



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Beslissingen op bezwaren tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid en beslissing op bezwaar tegen het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang
Datum	23-04-2025
Documentnummer	UTSP-1400676291-14280
Van	Berbel Ferwerda
Telefoonnummer	+31 6 52769715
E-mailadres	Berbel.Ferwerda@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SGU
Team	TSG
Bijlagen	1. Advies P+R Breukelen onttrekking openbaarheid - gemeente Stichtse Vecht en Ondernemersvereniging Stichtse Vecht 2. Verslag hoorzitting P+R Breukelen onttrekking openbaarheid – gemeente Stichtse Vecht en Ondernemersvereniging Stichtse Vecht 3. Bezwaarschrift gemeente Stichtse Vecht onttrekkingsbesluit 4. Bezwaarschrift Ondernemersvereniging Stichtse Vecht a. Bezwaarschrift hoofdtekst Ondernemersvereniging Stichtse Vecht onttrekkingsbesluit b. Bezwaarschrift bijlagen 1-5 Ondernemersvereniging Stichtse Vecht onttrekkingsbesluit c. Bezwaarschrift 6-7 Ondernemersvereniging Stichtse Vecht onttrekkingsbesluit 5. Advies P+R Breukelen algemeen belang besluit 6. Verslag hoorzitting algemeen belang besluit – gemeente Stichtse Vecht 7. Bezwaarschrift gemeente Stichtse Vecht algemeen belang besluit 8. Concept brief beslissing op bezwaar Gemeente Stichtse Vecht onttrekkingsbesluit 9. Concept brief beslissing op bezwaar Ondernemersvereniging onttrekkingsbesluit 10. Concept brief beslissing op bezwaar Gemeente Stichtse Vecht algemeen belang besluit

Gevraagde beslissing op bezwaar op het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

1. Het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 om de parkeerterreinen en parkeergarage van de P+R Breukelen aan het openbaar verkeer te onttrekken ontvankelijk te verklaren en het bestreden besluit onder verbetering van motivering in stand te laten;
2. Voor de overige motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie.

3. De gemeente Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Gevraagde beslissing op bezwaar op het bezwaar van de Ondernemersvereniging Stichtse Vecht tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

1. Het bezwaar van de Ondernemersvereniging Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 om de parkeerterreinen en parkeergarage van de P+R Breukelen aan het openbaar verkeer te onttrekken ontvankelijk te verklaren, het bestreden besluit onder verbetering van motivering in stand te laten en het verzoek om proceskostenvergoeding af te wijzen;
2. Voor de overige motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie.
3. De Ondernemersvereniging Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Gevraagde beslissing op bezwaar op het bezwaar tegen het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang

1. Het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.
2. Ter motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie.
3. De gemeente Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Inleiding:

In de vergadering 19 juni 2024 (plaatsgevonden op 26 juni 2024) hebben uw Staten met betrekking tot P+R Breukelen twee besluiten genomen:

- het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid met het kenmerk UTSP-967621710-5422.
- het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang met het kenmerk UTSP-592956555-192.

Tegen deze besluiten is bezwaar gemaakt door de gemeente Stichtse Vecht (hierna: de gemeente) (zie bijlagen 3 en 7). De Ondernemersvereniging Stichtse Vecht (hierna: de OVSV) heeft bezwaar gemaakt tegen het onttrekkingsbesluit (zie bijlage 4).

Omdat uw Staten de bestreden besluiten heeft genomen, worden de beslissingen op bezwaar ook door uw Staten genomen. Hierbij wordt u geadviseerd door de bezwaarschriftenadviescommissie (hierna: Awb-adviescommissie). De Awb-adviescommissie is een onafhankelijke commissie van uw Staten en Gedeputeerde Staten (hierna: GS) die de beide bestuursorganen adviseren over ingekomen bezwaarschriften. De leden van de Awb-adviescommissie zijn door GS benoemd nadat overleg heeft plaatsgevonden met het fractievoorzittersconvent van uw Staten. De leden van de Awb-adviescommissie zijn juridische experts en gespecialiseerd op verschillende delen van de Nederlandse wetgeving. De Awb-adviescommissie besluit zelf aan de hand van het onderwerp van het bezwaar welke (gespecialiseerde) leden zij naar voren schuift om het bezwaar te behandelen.

Aan de hand van de adviezen dienen uw Staten zich te beraden op de ingediende bezwaren. Een besluit bij een beslissing op bezwaar dient te berusten op een deugdelijke motivering (artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)). Op grond van artikel 3:49 Awb kan ter motivering van een beslissing op bezwaar of een onderdeel daarvan worden volstaan met een verwijzing naar een met het oog daarop uitgebracht advies, indien het advies zelf de motivering bevat en van het advies kennis is of wordt gegeven. Uw Staten kunnen daarom, wanneer u besluit om het advies van de Awb-adviescommissie over te nemen, volstaan met een verwijzing naar het advies van de Awb-adviescommissie als deugdelijke motivering voor uw beslissingen op bezwaar.

De Statengriffie is afzender van dit Statenvoorstel, omdat het advies van de Awb-adviescommissie aan uw Staten is gericht en niet aan GS. De rol van GS is daarmee ook anders dan u gewend bent. GS is conform artikel 158, eerste lid, sub b Provinciewet bevoegd beslissingen van PS voor te bereiden. GS heeft de aanvullende motivering voorbereid. Het Statenvoorstel waar de aanvullende motivering onderdeel van is draagt GS conform de adviezen van de Awb-adviescommissie voor aan de Statengriffie en PS.

De Statengriffie legt technische vragen over de bezwaarschriftenprocedure voor aan het Team Juridische Zaken ter beantwoording, technische vragen over de verbeterde motivering worden door de Statengriffie voorgelegd aan het Team Publieke Mobiliteit. De voorzitter van PS zal in zijn onafhankelijke rol de behandeling van dit Statenvoorstel begeleiden.

Inhoud van de bezwaren

De gemeente heeft samengevat de volgende bezwaren tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid (zie ook: bijlage 1 en 3):

1. De locaties waarop het besluit betrekking heeft zijn onvoldoende duidelijk;
2. Er is sprake van een onzorgvuldige belangenafweging;
3. Het besluit heeft onevenredige nadelige gevolgen hebben voor de huidige gebruikers;
4. Verwacht wordt dat het besluit een tegenovergesteld effect zal hebben;
5. PS zijn niet bevoegd de besluiten te nemen.

De OVSV heeft samengevat de volgende bezwaren tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terrein bij P+R Breukelen aan de openbaarheid (zie ook bijlage 1 en 4):

1. De locaties waarop het besluit betrekking heeft zijn onvoldoende duidelijk;
2. De motivering van de gebruiksprognose van de P+R na invoering van betaald parkeren is onduidelijk;
3. De belangenafweging is niet goed uitgevoerd;
4. Het doel met betaald parkeren zal niet bereikt kunnen worden;
5. PS maken misbruik van haar bevoegdheden als wegbeheerder als zij parkeerbelasting zou gaan heffen.

De gemeente heeft samengevat de volgende bezwaren tegen het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van de P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang (zie ook bijlage 3 en 7):

1. Het voorkomen van de effectuering van het onttrekkingsbesluit, omdat beide besluiten met elkaar samenhangen;
2. Alleen dit besluit bevat een invoeringsdatum van betaald parkeren;
3. Het algemeen belang wordt niet gediend met dit besluit.

Op 9 december 2024 heeft de hoorzitting van de Awb-adviescommissie plaatsgevonden waar alle betrokken partijen gehoord zijn en de Awb-adviescommissie aanvullende vragen kon stellen.

Advies

Op basis hiervan heeft de Awb-adviescommissie uw Staten geadviseerd.

Het advies van de Awb-adviescommissie over de bezwaren tegen het besluit tot onttrekking van de drie parkeerterreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid luidt (bijlage 1):

“De commissie adviseert de bezwaarschriften ontvankelijk te verklaren en het bestreden besluit onder verbetering van de motivering in stand te laten.

Nu geen sprake van een herroeping van het bestreden besluit adviseert de commissie om het verzoek om proceskostenvergoeding af te wijzen.” (pagina 4)

De verbeterde motivering moet bestaan uit:

"De commissie is het met bezwaarmakers eens dat de plaatsaanduidingen in het bestreden besluit tekortschieten. Dit gebrek dient in de beslissing op bezwaar te worden hersteld. Dit kan bijvoorbeeld worden gedaan door de plaatsaanduidingen aan te vullen met kadastrale gegevens." (paragraaf 6.1, pagina 3)

"PS dienen nader te onderbouwen waarom het aannemelijk is dat het bestreden besluit zal zorgen voor het ontlasten van het (regionaal) wegenwet en kunnen hiervoor niet volstaan met het enkel verwijzen naar rapporten." (paragraaf 6.3, pagina 3)

Het advies van de Awb-adviescommissie over de bezwaren tegen het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van de P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang luidt (bijlage 5):

"De Awb-adviescommissie adviseert het bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten."

Juridische en andere relevante kaders:

De heroverweging van een besluit wordt gedaan door het bestuursorgaan dat dat besluit heeft genomen. Dit volgt uit artikel 7:10, eerste lid, van de Awb. Volgens artikel 7:11, eerste lid, Awb vindt, indien het bezwaar ontvankelijk is, op grondslag daarvan een heroverweging van het bestreden besluit plaats. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat het bestuursorgaan het bestreden besluit herroept voor zover de heroverweging daartoe aanleiding geeft, en zo nodig in plaats daarvan een nieuw besluit neemt.

Op grond van artikel 3:49 Awb kan ter motivering van het besluit worden volstaan met een verwijzing naar het advies van de Awb-adviescommissie. Dit kan alleen als het advies geheel overgenomen wordt.

De Verordening bezwaarschriften, klachten en administratief beroep provincie Utrecht 2021 regelt de samenstelling en werkwijze van de Awb-adviescommissie.

Financiële consequenties:

Wanneer uw Staten beslissen om de bestreden besluiten in stand te laten kan betaald parkeren ingevoerd worden op een nader te bepalen moment na aflopen van de termijn waarin beroep aangetekend kan worden. De gedeputeerde Mobiliteit heeft toegezegd dat voor de eerste maanden een zachte landing geboden zal worden aan gebruikers door een korting van €1,00 te geven. De derving door het uitstel van betaald parkeren zal worden gecorrigeerd in de begroting.

Vervolg:

Als u het Statenvoorstel aanneemt betekent dat de eerdere besluiten die u heeft genomen in stand blijven en dat het daarmee mogelijk wordt betaald parkeren in te voeren op P+R Breukelen. Wijkt u af van het advies van de Awb-adviescommissie, dan dienen uw Staten zorg te dragen voor een passende motivering en te besluiten wat met de eerdere besluiten moet gebeuren.

Uw beslissingen zullen inclusief het advies en het verslag van de hoorzitting van de Awb-adviescommissie zo spoedig mogelijk verzonden worden aan de bezwaarmakende partijen en zal gepubliceerd worden conform artikel 7:12 Awb, zie de conceptbrieven in bijlage 8, 9 en 10. Uw beslissingen staan open voor beroep bij de rechtbank. De termijn waarbinnen beroep kan worden ingesteld bedraagt zes weken. Indien er geen beroep wordt aangetekend worden uw beslissingen onherroepelijk na deze zes weken.

Ontwerp-beslissing op bezwaar op het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

Beslissing van Provinciale Staten van Utrecht van 23 april 2025 op het bezwaar van de Gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024, tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 april 2025.

Op het voorstel met nummer UTSP-1400676291-14280, van afdeling SGU, team TSG.

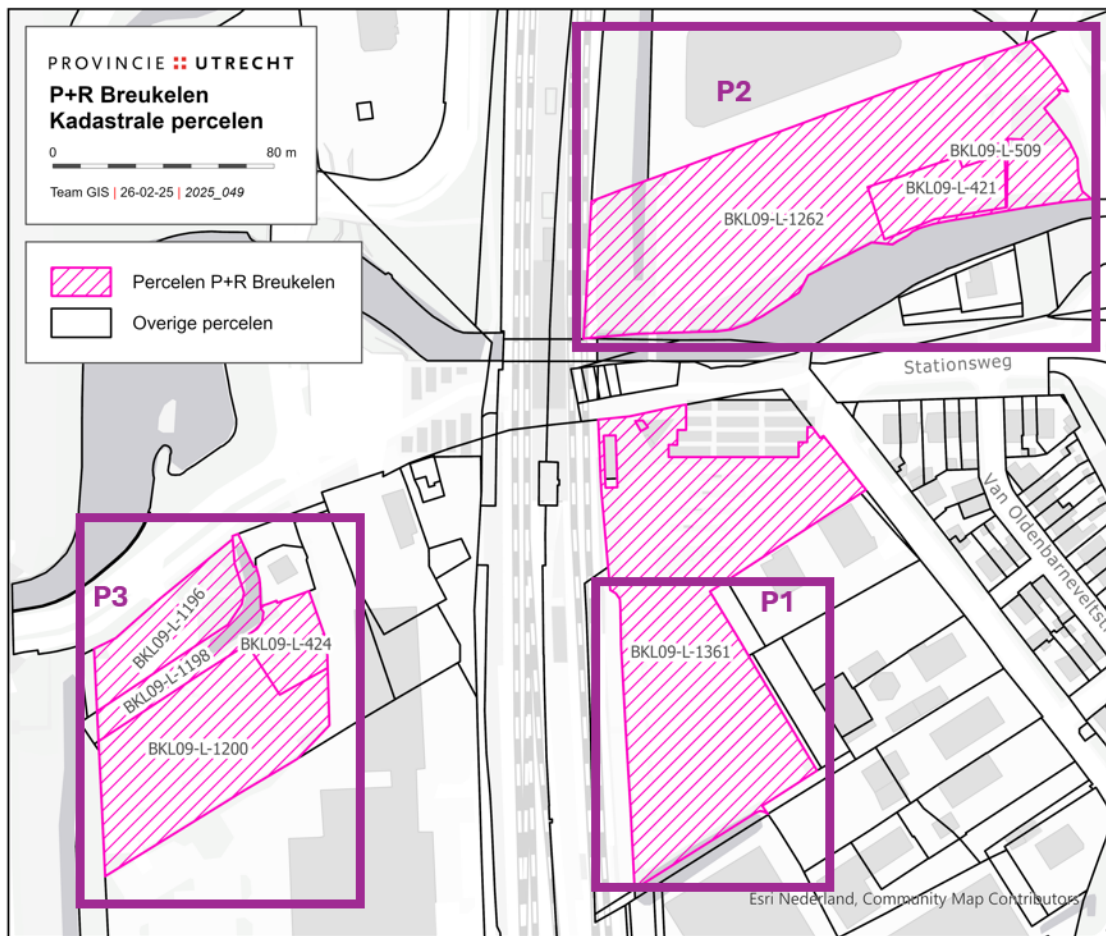
Overwegende dat:

- Het bezwaar volgens de Awb-adviescommissie ontvankelijk is;
- Het advies van de Awb-adviescommissie is dat het besluit in stand kan blijven wanneer een aanvullende motivering wordt toegevoegd;
- Het advies van de Awb-adviescommissie wordt overgenomen;
- Een aanvullende motivering is opgenomen die de plaatsaanduiding aanscherpt met kadastrale percelen en de motivering toevoegt waarin aannemelijk wordt gemaakt dat het bestreden besluit zal zorgen voor het ontlasten van het (regionaal) wegennet;
- Voor de overige motivering van dit besluit verwezen wordt naar het advies van de Awb-adviescommissie.

Aanvullende motivering

Plaatsaanduiding P+R Breukelen (kadastrale percelen)

- P1 (Broekdijk West 4PG, parkeergarage)
 - Zuidelijk deel van BKLog-L-1361 (dat wat met hekken is omsloten)
- P2 (Amerlandseweg 1 (adres bij benadering)/Merwedeweg 1 (transformatorhuis)/Kanaaldijk Oost 1 (voormalig adres woning))
 - BKLog-L-1262
 - BKLog-L-421
 - BKLog-L-509
- P3 (Stationsweg 105)
 - BKLog-L-1196
 - BKLog-L-1198
 - BKLog-L-1200
 - BKLog-L-424
 - BKLog-L-424



Figuur 1: Kadastrale kaart met percelen die behoren tot P+R Breukelen (paars gearceerd) met terrein-aanduidingen

Aanvullende motivering ontlasten (regionaal) wegnennet

Betaald parkeren draagt onder een gerichte tariefstelling bij aan het ontlasten van het (regionaal) wegnennet door oneigenlijk en onbedoeld gebruik te verminderen. Het biedt groei ruimte om meer verkeer van de A2 af te vangen dat ook het (regionaal) wegnennet ontlast. Het benutten van de groei ruimte zal afhankelijk zijn van de autonome groei, externe mobiliteitsmaatregelen, verbeteren van het aanbod van alternatieven en het gericht werven van nieuwe gebruikers. Ook op lokaal niveau kan de P+R bijdragen aan het verminderen van druk op het wegnennet, doordat minder verkeer vanuit de Vechtstreek via de brug over het Amsterdam-Rijnkanaal naar de P+R in Breukelen rijdt. Indicatief voor de vertraging die daar optreedt is de vertraging van het openbaar vervoer. Die bedroeg in 2023 per maand 303 uur. Een bijeffect van minder verkeer is dat het ov minder vertraging oploopt. Dat verhoogt de betrouwbaarheid en aantrekkelijkheid van het ov.

In het besluit van Provinciale Staten (UTSP-967621710-5422) zijn overwegingen opgenomen die het onttrekken van de parkeerterreinen en de parkeergarage van P+R Breukelen aan het openbaar verkeer motiveren. De overwegende reden bestaat uit het kunnen reguleren van het gebruik van de P+R-terreinen om oneigenlijk en onbedoeld gebruik van de P+R te ontmoedigen door het plaatsen van een slagboom om betaald parkeren mogelijk te maken. Hiermee ontstaat ruimte op de P+R voor reizigers die geen redelijk alternatief hebben om de overstap op het ov te maken. Dit draagt bij aan het ontlasten van het regionaal en landelijk wegnennet. Op jaarbasis zijn er in de huidige situatie zonder betaald parkeren naar schatting 160.000 gebruikers van de P+R¹. Op basis van een representatieve gebruikersenquête (n=571, april 2024) kan gesteld worden dat 26.000 gebruikers (16,4%) uit Breukelen en 31.000 gebruikers (19,5 %) uit De Ronde Venen komen. 20.000 gebruikers

¹ ONDERBOUWING ALGEMEEN BELANG P+R BREUKELN, PROVINCIE UTRECHT, 2024, PAGINA 15

komen uit Loenen aan de Vecht en Maarssen-dorp (13,8%). Dit zijn groepen die kunnen beschikken over een redelijk alternatief. Als zij het openbaar vervoer of de fiets gaan gebruiken zorgt dat direct voor het ontlasten van het lokale en regionale wegennet. Andere grote groepen gebruikers van de P+R komen uit Kockengen (9,8%), Nieuwkoop (9,5%) en Amstelland-Meerlanden (Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Uithoorn) (6,4%). Uit de herkomsten blijkt dat P+R Breukelen een bovenregionaal bereik heeft en niet enkel gebruikt wordt door inwoners uit de gemeente Stichtse Vecht. Andere onderzoeken naar voorgenomen gedrag bij invoering betaald parkeren op P+R Breukelen zijn hierdoor minder bruikbaar, zolang zij zich alleen richten op een specifieke gebruikers of inwonersgroep.

In de enquête is gevraagd naar het voorgenomen gedrag na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen tegen een dagtarief tussen de € 2,00 en € 4,00. Het gaat hier om een bewust keuzevraagstuk. Het is bekend dat een vraag naar voorgenomen gedrag resulteert in uitvergrootte verwachte effecten en strategische antwoorden². Het effect dat in praktijk zal optreden zal veel beperkter zijn, omdat keuzes in praktijk minder bewust en beredeneerd worden gemaakt.

In de analyse van de enquêteresultaten is het gebruik gewogen naar de gebruiksfrequentie van P+R-gebruikers. Daarnaast zijn de antwoorden op het voorgenomen gedrag getoetst aan de redenen om de P+R te gebruiken en de situatie rondom de P+R. Bij tegenstrijdigheden is daarvoor gecorrigeerd.

Uit de analyse blijkt dat na invoering van betaald parkeren na een jaar 106.000 gebruikers P+R Breukelen zullen blijven gebruiken om de overstap van auto op het openbaar vervoer te maken. 54.000 huidige gebruikers (33,7%) zullen geen gebruik meer van de P+R maken. Dit is vraaguitval. Van deze groep zullen 15.000 gebruikers (9,2%) het wegennet anders gaan gebruiken door van een andere P+R gebruikt te maken. Nog eens 15.000 gebruikers (9,5%) zullen doorrijden naar de eindbestemming. 16.000 gebruikers (10,3%) zullen het wegennet juist helemaal niet meer belasten doordat zij het openbaar vervoer en de fiets zullen gebruiken. 8.000 gebruikers (4,7%) weten nog niet hoe ze gaan reizen of geven aan niet meer te gaan reizen.

De enquêteresultaten zijn vergeleken met de inschatting van de vraaguitval in de onderbouwing van het algemeen belang en met andere onderzoeken^{3 4 5} naar effecten van invoering van betaald parkeren op een P+R. De resultaten zijn vergelijkbaar in ordegrrootte en lijken daarmee valide.

Op korte termijn zal het gebruik van de P+R teruglopen. Op langere termijn zal het gebruik van de P+R weer groeien naar uiteindelijk circa 200.000 gebruikers per jaar. Door de bouw van de parkeergarage is de capaciteit gegroeid naar 865 parkeerplekken. Met de vraaguitval (54.000 huidige gebruikers) en de toegenomen capaciteit (ruimte voor 40.000 nieuwe gebruikers) ontstaat er ruimte voor 94.000 nieuwe gebruikers op de P+R. Met gerichte werving van deze nieuwe gebruikers wordt geen nieuwe verkeersgeneratie door de P+R verwacht. De werving richt zich op automobilisten op de A2.

Het (regionaal) wegennet wordt met betaald parkeren op P+R Breukelen minder belast. Dit komt doordat de gecreëerde parkeerruimte gebruikt zal worden door automobilisten die nu van de A2 gebruik maken die geen redelijk reisalternatief hebben. Wel zullen 30.000 gebruikers het wegennet anders gaan belasten. Per saldo wordt het effect ingeschat op 64.000 gebruikers die het wegennet minder belasten. Het is niet reëel om te verwachten dat huidige P+R gebruikers het openbaar vervoer volledig gaan mijden. 71,7 % van de huidige gebruikers geeft namelijk aan geheel of via de P+R van het openbaar vervoer gebruik te maken voor hun reis na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen.

² CATALOGUE OF BIAS COLLABORATION, BUCKELL, J., BUCHANAN, J., WORDSWORTH, S., BECKER, F., MORRELL, L., ROOPE, L., KAUR, A., ABEL, L. HYPOTHETICAL BIAS. IN: CATALOGUE OF BIAS. 2020.

³ MARKT- EN CAPACITEITSANALYSE P+R EINDRAPPORT, PANTEIA. KIEL, J., VAN BERNE, B., 2018

⁴ PARK & RIDE – EXPLORING THE DEMAND EFFECTS OF PARKING CHARGES. LUNKE, E., 2020

⁵ TRANSPORT AND ENVIRONMENTAL EFFECTS OF RAIL-BASED PARK AND RIDE: EVIDENCE FROM THE NETHERLANDS, MINGARDO, G., 2013

Beslissen dat:

1. Het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 om de parkeerterreinen en parkeergarage van de P+R Breukelen aan het openbaar verkeer te onttrekken ontvankelijk te verklaren en het bestreden besluit onder verbetering van motivering in stand te laten;
2. Voor de overige motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie;
3. De gemeente Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Beroep/voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van deze beslissing beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor het in behandeling nemen van het beroep is griffierecht verschuldigd. Wanneer beroep is ingesteld, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd als er tijdelijk maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de uitspraak op het beroepschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Midden-Nederland. Voor het in behandeling nemen van het verzoek om voorlopige voorziening is ook griffierecht verschuldigd.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Statengriffier,
mr. C.A. Peters

Ontwerp-beslissing op bezwaar op het bezwaar van de Ondernemersvereniging Stichtse Vecht tegen het besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

Beslissing van Provinciale Staten van Utrecht van 23 april 2025 op het bezwaar van de Ondernemersvereniging Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024, tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 april 2025.

Op het voorstel met nummer UTSP-1400676291-14280, van afdeling SGU, team TSG.

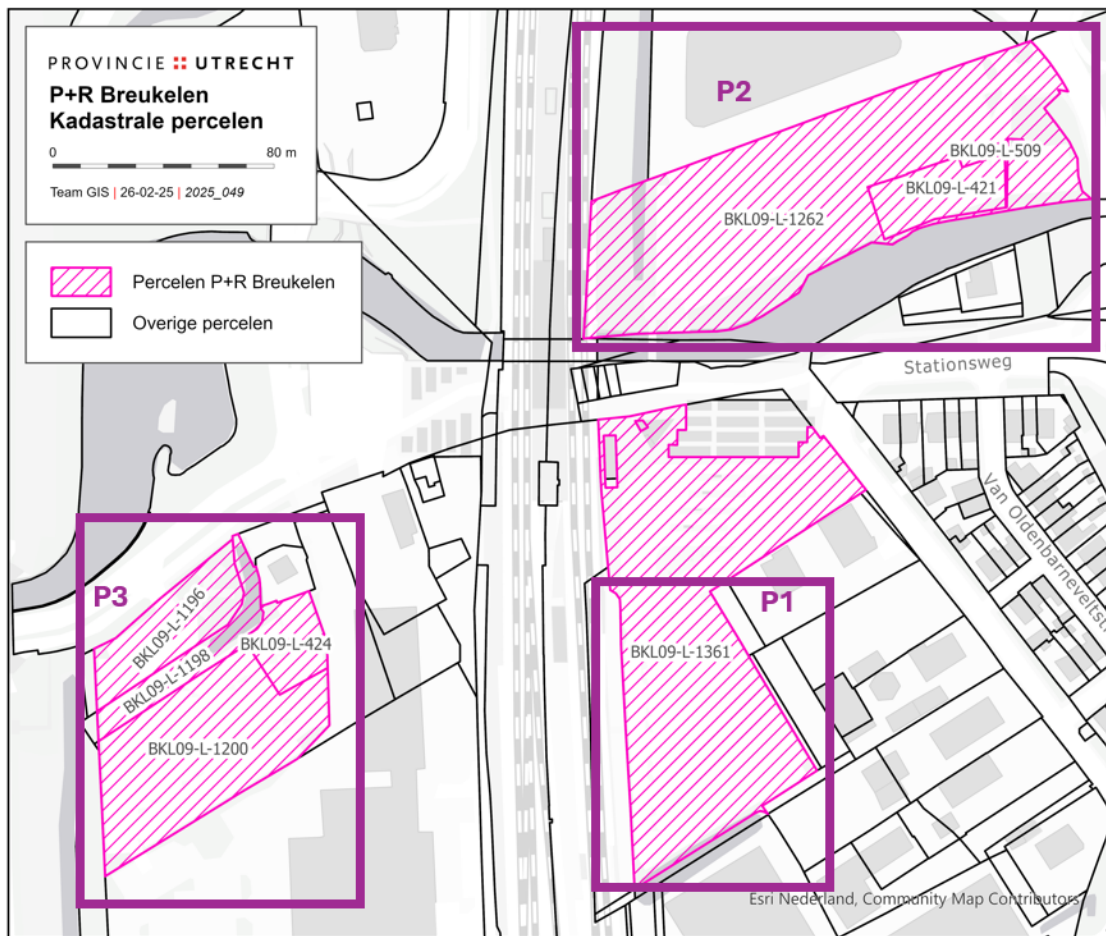
Overwegende dat:

- De bezwaren volgens de Awb-adviescommissie ontvankelijk is;
- Het advies van de Awb-adviescommissie is dat het besluit in stand kan blijven wanneer een aanvullende motivering wordt toegevoegd;
- Het advies van de Awb-adviescommissie wordt overgenomen;
- Een aanvullende motivering is opgenomen die de plaatsaanduiding aanscherpt met kadastrale percelen en de motivering toevoegt waarin aannemelijk wordt gemaakt dat het bestreden besluit zal zorgen voor het ontlasten van het (regionaal) wegennet;
- Het advies van de Awb-adviescommissie is het verzoek tot proceskostenvergoeding af te wijzen;
- Voor de overige motivering van dit besluit verwezen wordt naar het advies van de Awb-adviescommissie.

Aanvullende motivering

Plaatsaanduiding P+R Breukelen (kadastrale percelen)

- P1 (Broekdijk West 4PG, parkeergarage)
 - Zuidelijk deel van BKLog-L-1361 (dat wat met hekken is omsloten)
- P2 (Amerlandseweg 1 (adres bij benadering)/Merwedeweg 1 (transformatorhuis)/Kanaaldijk Oost 1 (voormalig adres woning))
 - BKLog-L-1262
 - BKLog-L-421
 - BKLog-L-509
- P3 (Stationsweg 105)
 - BKLog-L-1196
 - BKLog-L-1198
 - BKLog-L-1200
 - BKLog-L-424
 - BKLog-L-424



Figuur 2: Kadastrale kaart met percelen die behoren tot P+R Breukelen (paars gearceerd) met terrein-aanduidingen

Aanvullende motivering ontlasten (regionaal) wegnennet

Betaald parkeren draagt onder een gerichte tariefstelling bij aan het ontlasten van het (regionaal) wegnennet door oneigenlijk en onbedoeld gebruik te verminderen. Het biedt groei ruimte om meer verkeer van de A2 af te vangen dat ook het (regionaal) wegnennet ontlast. Het benutten van de groei ruimte zal afhankelijk zijn van de autonome groei, externe mobiliteitsmaatregelen, verbeteren van het aanbod van alternatieven en het gericht werven van nieuwe gebruikers. Ook op lokaal niveau kan de P+R bijdragen aan het verminderen van druk op het wegnennet, doordat minder verkeer vanuit de Vechtstreek via de brug over het Amsterdam-Rijnkanaal naar de P+R in Breukelen rijdt. Indicatief voor de vertraging die daar optreedt is de vertraging van het openbaar vervoer. Die bedroeg in 2023 per maand 303 uur. Een bijeffect van minder verkeer is dat het ov minder vertraging oploopt. Dat verhoogt de betrouwbaarheid en aantrekkelijkheid van het ov.

In het besluit van Provinciale Staten (UTSP-967621710-5422) zijn overwegingen opgenomen die het onttrekken van de parkeerterreinen en de parkeergarage van P+R Breukelen aan het openbaar verkeer motiveren. De overwegende reden bestaat uit het kunnen reguleren van het gebruik van de P+R-terreinen om oneigenlijk en onbedoeld gebruik van de P+R te ontmoedigen door het plaatsen van een slagboom om betaald parkeren mogelijk te maken. Hiermee ontstaat ruimte op de P+R voor reizigers die geen redelijk alternatief hebben om de overstap op het ov te maken. Dit draagt bij aan het ontlasten van het regionaal en landelijk wegnennet. Op jaarbasis zijn er in de huidige situatie zonder betaald parkeren naar schatting 160.000 gebruikers van de P+R⁶. Op basis van een representatieve gebruikersenquête (n=571, april 2024) kan gesteld worden dat 26.000 gebruikers (16,4%) uit Breukelen en 31.000 gebruikers (19,5 %) uit De Ronde Venen komen. 20.000 gebruikers

⁶ ONDERBOUWING ALGEMEEN BELANG P+R BREUKELN, PROVINCIE UTRECHT, 2024, PAGINA 15

komen uit Loenen aan de Vecht en Maarssen-dorp (13,8%). Dit zijn groepen die kunnen beschikken over een redelijk alternatief. Als zij het openbaar vervoer of de fiets gaan gebruiken zorgt dat direct voor het ontlasten van het lokale en regionale wegennet. Andere grote groepen gebruikers van de P+R komen uit Kockengen (9,8%), Nieuwkoop (9,5%) en Amstelland-Meerlanden (Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Uithoorn) (6,4%). Uit de herkomsten blijkt dat P+R Breukelen een bovenregionaal bereik heeft en niet enkel gebruikt wordt door inwoners uit de gemeente Stichtse Vecht. Andere onderzoeken naar voorgenomen gedrag bij invoering betaald parkeren op P+R Breukelen zijn hierdoor minder bruikbaar, zolang zij zich alleen richten op een specifieke gebruikers of inwonersgroep.

In de enquête is gevraagd naar het voorgenomen gedrag na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen tegen een dagtarief tussen de € 2,00 en € 4,00. Het gaat hier om een bewust keuzevraagstuk. Het is bekend dat een vraag naar voorgenomen gedrag resulteert in uitvergrootte verwachte effecten en strategische antwoorden⁷. Het effect dat in praktijk zal optreden zal veel beperkter zijn, omdat keuzes in praktijk minder bewust en beredeneerd worden gemaakt.

In de analyse van de enquêteresultaten is het gebruik gewogen naar de gebruiksfrequentie van P+R-gebruikers. Daarnaast zijn de antwoorden op het voorgenomen gedrag getoetst aan de redenen om de P+R te gebruiken en de situatie rondom de P+R. Bij tegenstrijdigheden is daarvoor gecorrigeerd.

Uit de analyse blijkt dat na invoering van betaald parkeren na een jaar 106.000 gebruikers P+R Breukelen zullen blijven gebruiken om de overstap van auto op het openbaar vervoer te maken. 54.000 huidige gebruikers (33,7%) zullen geen gebruik meer van de P+R maken. Dit is vraaguitval. Van deze groep zullen 15.000 gebruikers (9,2%) het wegennet anders gaan gebruiken door van een andere P+R gebruikt te maken. Nog eens 15.000 gebruikers (9,5%) zullen doorrijden naar de eindbestemming. 16.000 gebruikers (10,3%) zullen het wegennet juist helemaal niet meer belasten doordat zij het openbaar vervoer en de fiets zullen gebruiken. 8.000 gebruikers (4,7%) weten nog niet hoe ze gaan reizen of geven aan niet meer te gaan reizen.

De enquêteresultaten zijn vergeleken met de inschatting van de vraaguitval in de onderbouwing van het algemeen belang en met andere onderzoeken^{8 9 10} naar effecten van invoering van betaald parkeren op een P+R. De resultaten zijn vergelijkbaar in ordegrootte en lijken daarmee valide.

Op korte termijn zal het gebruik van de P+R teruglopen. Op langere termijn zal het gebruik van de P+R weer groeien naar uiteindelijk circa 200.000 gebruikers per jaar. Door de bouw van de parkeergarage is de capaciteit gegroeid naar 865 parkeerplekken. Met de vraaguitval (54.000 huidige gebruikers) en de toegenomen capaciteit (ruimte voor 40.000 nieuwe gebruikers) ontstaat er ruimte voor 94.000 nieuwe gebruikers op de P+R. Met gerichte werving van deze nieuwe gebruikers wordt geen nieuwe verkeersgeneratie door de P+R verwacht. De werving richt zich op automobilisten op de A2.

Het (regionaal) wegennet wordt met betaald parkeren op P+R Breukelen minder belast. Dit komt doordat de gecreëerde parkeerruimte gebruikt zal worden door automobilisten die nu van de A2 gebruik maken die geen redelijk reisalternatief hebben. Wel zullen 30.000 gebruikers het wegennet anders gaan belasten. Per saldo wordt het effect ingeschat op 64.000 gebruikers die het wegennet minder belasten. Het is niet reëel om te verwachten dat huidige P+R gebruikers het openbaar vervoer volledig gaan mijden. 71,7 % van de huidige gebruikers geeft namelijk aan geheel of via de P+R van het openbaar vervoer gebruik te maken voor hun reis na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen.

⁷ CATALOGUE OF BIAS COLLABORATION, BUCKELL, J., BUCHANAN, J., WORDSWORTH, S., BECKER, F., MORRELL, L., ROOPE, L., KAUR, A., ABEL, L. HYPOTHETICAL BIAS. IN: CATALOGUE OF BIAS. 2020.

⁸ MARKT- EN CAPACITEITSANALYSE P+R EINDRAPPORT, PANTEIA. KIEL, J., VAN BERNE, B., 2018

⁹ PARK & RIDE – EXPLORING THE DEMAND EFFECTS OF PARKING CHARGES. LUNKE, E., 2020

¹⁰ TRANSPORT AND ENVIRONMENTAL EFFECTS OF RAIL-BASED PARK AND RIDE: EVIDENCE FROM THE NETHERLANDS, MINGARDO, G., 2013

Beslissen dat:

1. Het bezwaar van de Ondernemersvereniging Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 om de parkeerterreinen en parkeergarage van de P+R Breukelen aan het openbaar verkeer te onttrekken ontvankelijk te verklaren, het bestreden besluit onder verbetering van motivering in stand te laten en het verzoek om proceskostenvergoeding af te wijzen;
2. Voor de overige motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie;
3. De Ondernemersvereniging Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Beroep/voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van deze beslissing beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor het in behandeling nemen van het beroep is griffierecht verschuldigd. Wanneer beroep is ingesteld, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd als er tijdelijk maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de uitspraak op het beroepschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Midden-Nederland. Voor het in behandeling nemen van het verzoek om voorlopige voorziening is ook griffierecht verschuldigd.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Statengriffier,
mr. C.A. Peters

Ontwerp-beslissing op bezwaar op het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang

Beslissing van Provinciale Staten van Utrecht van 23 april 2025 op bezwaar tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 april 2025.

Op het voorstel met nummer UTSP-1400676291-14280, van afdeling SGU, team TSG.

Overwegende dat:

- Het advies van de Awb-adviescommissie is dat het bezwaar ongegrond is;
- Het advies van de Awb-adviescommissie is het besluit in stand te laten;
- Het advies van de Awb-adviescommissie wordt overgenomen;
- Voor de motivering van dit besluit verwezen wordt naar het advies van de Awb-adviescommissie.

Beslissen dat:

1. Het bezwaar van de gemeente Stichtse Vecht tegen het besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 juni 2024 tot het aanmerken van de exploitatie van P+R Breukelen met parkeerregulering als economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten;
2. Ter motivering van deze beslissing te verwijzen naar het advies van de Awb-adviescommissie;
3. De gemeente Stichtse Vecht middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van deze beslissing.

Beroep/voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van deze beslissing beroep instellen bij de Rechtbank Rotterdam, Sector bestuursrecht, postbus 50950, 3007 BL Rotterdam. Voor het in behandeling nemen van het beroep is griffierecht verschuldigd. Wanneer beroep is ingesteld, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd als er tijdelijk maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de uitspraak op het beroepschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Rotterdam. Voor het in behandeling nemen van het verzoek om voorlopige voorziening is ook griffierecht verschuldigd.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Statengriffier,
mr. C.A. Peters