

Bestuursovereenkomst gemeente Lopik en provincie Utrecht

Energiepark de Copen

Partijen:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik, handelend als bestuursorgaan en als rechtsgeldig vertegenwoordiger van de gemeente Lopik, namens deze Jan Vente, wethouder van de gemeente Lopik, hierna te noemen: “de gemeente Lopik”;

en

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht, handelend als bestuursorgaan, gevestigd aan de Archimedeslaan 6, 3584 BA te Utrecht, rechtsgeldig vertegenwoordigd door Huib van Essen, gedeputeerde van de provincie Utrecht, en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht d.d. 16 september 2025 en artikel 2 lid 3 sub f van het Organisatiebesluit Provincie Utrecht 2022, hierna te noemen: “de provincie Utrecht”

afzonderlijk te noemen ‘Partij’ en gezamenlijk ‘Partijen’;

Overwegingen:

- a. De RES-regio U16 heeft tot doel 1,8 TWh duurzame opwek te realiseren voor 2030.
- b. De gemeente Lopik en de provincie Utrecht willen hieraan een bijdrage leveren door een windpark, eventueel aangevuld met een zonnenveld, mogelijk te maken bij bedrijventerrein De Copen in de gemeente Lopik.
- c. Partijen hebben samen met Stichting Inwonersvertegenwoordiging Energietransitie Lopik, energiecoöperatie Lek en IJsselstroom en Eneco op 9 december 2024 een intentieovereenkomst hierover getekend. Deze intentieovereenkomst blijft van kracht ook na het tekenen van deze bestuursovereenkomst.
- d. Verschillende bedrijven op bedrijventerrein de Copen hebben interesse om duurzame elektriciteit af te nemen van het wind- en zonnepark, waarbij er onderzoek wordt gedaan naar een energyhub om vraag en aanbod af te stemmen.
- e. De gemeenteraad van Lopik heeft op 10 juni 2025 ingestemd met de plaatsing van maximaal 3 windturbines van maximaal 180 meter hoogte bij De Copen - in N/Z-richting ten zuiden van de Lansing - waarbij een nieuw voorstel aan de raad ter besluitvorming wordt voorgelegd als uit participatie mocht blijken dat een andere voorkeurshoogte en/of een ander aantal nodig is/zijn en/of het rendement onvoldoende is. Hierbij is ook besloten dat het bevoegd gezag voor windenergie bij de provincie wordt gelaten. De 3 turbines van maximaal 180 m, eventueel aangevuld met een zonnepark, leiden tot een opbrengst van 70 Gwh. Mocht blijken dat zon niet doorgaat dan houdt de gemeenteraad de RES-ambitie van minimaal 55 Gwh als grens aan.

f. Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 8 juli 2025 het besluit genomen om de projectbesluitprocedure voor gebied 23 (de Copen) te vervolgen. Hiermee pakt de provincie het bevoegd gezag op zoals gewenst door de gemeente Lopik. In het besluit van Gedeputeerde Staten is aangegeven dat een minimale duurzame opwek van 70 GWh voorzien is voor Energiepark de Copen (wind en zon gezamenlijk).

g. De initiatiefnemer, niet zijnde gemeente of provincie, is verantwoordelijk voor onderzoeken ten behoeve van het projectbesluit. Het gaat hierbij in ieder geval om een project-MER, een ecologisch onderzoek ten behoeve van gebieds- en soortenbescherming en de ruimtelijke inpassing.

h. De gemeente Lopik en de provincie Utrecht wensen afspraken te maken voor de planologische besluitvorming en vergunningen voor windenergie in het projectgebied.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Definities

- a. Projectbesluit: Besluit als bedoeld in afdeling 5.2 Omgevingswet.
- b. Provincie: provincie Utrecht
- c. Gemeente: gemeente Lopik
- d. Initiatiefnemer: Eneco in samenwerking met energietoepaak Lek en IJsselstroom. De initiatiefnemer is de opdrachtgever en is eindverantwoordelijk voor de aanleg van het windpark, mogelijk aangevuld met het zonneveld.
- e. Omgevingsvergunning: toestemming om een activiteit uit te voeren als bedoeld in artikel 5.1 van de omgevingswet.
- f. Planning: Een overzicht van fasering en streefdata voor de aanvang van de verschillende werkzaamheden van het project, opgesteld aan de hand van de feitelijk uit te voeren werkzaamheden en de benodigde tijd voor de juridisch-planologische procedure en de te verlenen omgevingsvergunningen, alsmede de vaststelling van de datum waarop de ontwikkeling van het project gereed moet zijn.
- g. Project: het totaal van werkzaamheden dat ten behoeve van het plan wordt uitgevoerd.
- h. Anterieure overeenkomst: Overeenkomst tussen de provincie en een initiatiefnemer met betrekking tot onder andere de kosten voor de locatieontwikkeling.
- i. Projectgebied: Het gebied waarop deze overeenkomst betrekking heeft, namelijk gebied 23 uit het planMER windenergie (zie [deze kaart](#)).

Artikel 2 Doel overeenkomst

Het vastleggen van afspraken tussen provincie en gemeente voor de planologische besluitvorming en vergunningen voor windenergie in het projectgebied.

Artikel 3 Stappen en planning

Partijen streven ernaar om uiterlijk Q3 2026 de procedure te hebben doorlopen zodat er een vergunningsaanvraag in behandeling genomen kan worden. Ze spannen zich in om zich te houden aan de volgende planning:

1. September 2025: Start participatieproces in en rondom het gebied de Copen en daarmee start van fase 2 uit het Beleidskader Lokaal Eigendom en Participatie.
2. Najaar 2025: Opstellen Omgevingsovereenkomst waarin samenwerkingsafspraken tussen initiatiefnemers en omgeving (zowel inwoners als bedrijven) worden vastgelegd, inclusief afspraken over 50% lokaal eigendom. Hierbij wordt ingebracht dat de gemeente Lopik een voorkeurspositie heeft als (mede)financier en positie kan innemen in de te ontwikkelen entiteit. Met betrekking tot dit punt zal ook de gemeenteraad een besluit moeten nemen.
3. Najaar 2025: Opstellen onderzoeksopzet voor de milieuonderzoeken en ecologische onderzoeken in het kader van het project. Hierbij wordt de voorkeursopstelling van gemeente meegenomen, maar ook andere opstellingen om de effecten daarvan te kunnen onderzoeken.
4. Eind 2025: Ondertekening Omgevingsovereenkomst tussen initiatiefnemers en omgeving.
5. Eind 2025: Start milieuonderzoeken (project mer)
6. Medio 2026: Bepalen voorkeursalternatief op basis van onderzoeken, participatie en businesscaseberekeningen.
7. Q3 2026: Vergunningsaanvraag en ontwerp-projectbesluit.

Artikel 4 Informeren Gemeenteraad en Provinciale Staten

De Gemeenteraad en Provinciale Staten worden door de betreffende Colleges geïnformeerd over relevante stappen. Hiervoor bestaat de mogelijkheid om aan te melden voor een online nieuwsbrief, zullen er updates gegeven worden door de wethouder, gedeputeerde en/of projectleider en zullen er geregeld bijeenkomsten georganiseerd worden waarin volksvertegenwoordigers bijgepraat kunnen worden. De volgende onderwerpen komen daarbij in ieder geval aan bod:

- a. Het sluiten van deze overeenkomst, na ondertekening.
- b. De verdere uitwerking van 50% lokaal eigendom en participatie.
- c. Het participatieproces van omwonenden.
- d. De onderzoeken naar de milieueffecten van het windpark
- e. Het ruimtelijk ontwerp van het windpark op basis van de onderzoeken en uitkomsten van de businesscaseberekeningen.
- f. Het ontwerp-projectbesluit, na besluitvorming,
- g. Het projectbesluit, na besluitvorming.

Artikel 5 Gemeenteraad

De gemeenteraad van Lopik heeft op 10 juni 2025 een besluit genomen over energiepark de Copen. Hierin zijn uitgangspunten meegegeven over de hoeveelheid, hoogte en locatie van de windturbines. Indien blijkt uit de onderzoeken en businesscaseberekeningen dat een andere opstelling gewenst is dan de voorkeursopstelling van de gemeente zal dit besproken worden met de gemeenteraad.

Artikel 6 Inzet gemeente

1. De gemeente is bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen en benodigde uitvoeringsbesluiten. Hierbij kan gedacht worden aan in ieder geval vergunningen voor de volgende activiteiten:
 - a. bouwen;
 - b. milieu;
 - c. aanleg (weg, kabels, leidingen).
2. De gemeente stelt capaciteit en kanalen beschikbaar voor lokale communicatie en participatie.
3. De gemeente ziet toe op naleving van ruimtelijke uitgangspunten.

4. Aan de zijde van de gemeente is geen sprake van toerekenbare tekortkoming, indien het handelen naar deze verantwoordelijkheid eist, dat de gemeente publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht, die niet in het voordeel zijn van de aard of de strekking van deze overeenkomst of van de voortgang van het project.
5. De gemeente zet zich in om mee te financieren in het project en het belang van haar bewoners te vertegenwoordigen in een entiteit die 50% lokaal eigendom moet borgen.

Artikel 7 Inzet Provincie Utrecht

1. De provincie is bevoegd voor het nemen van het projectbesluit en heeft de inspanningsverplichting tot het in procedure brengen van een door of vanwege de initiatiefnemer vervaardigd projectbesluit.
2. De provincie maakt in samenwerking met gemeentelijke adviseurs de procedure voor het projectbesluit mogelijk.
3. De provincie coördineert de besluiten ter uitvoering van het projectprocedure conform artikel 5.45 van de omgevingswet.
4. De provincie is verantwoordelijk voor de beantwoording van zienswijzen op alle besluiten die onder genoemde coördinatieregeling vallen. De gemeente ondersteunt hierin.
5. De provincie is het eerste aanspreekpunt voor initiatiefnemer voor wat betreft het projectbesluit windenergie.
6. De provincie toetst het participatie- en communicatieproces van de initiatiefnemers aan het Beleidskader lokaal eigendom en participatie.
7. Aan de zijde van de provincie is geen sprake van toerekenbare tekortkoming, indien het handelen naar deze verantwoordelijkheid zoals benoemd in voorgaande leden eist, dat de provincie publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht, die niet in het voordeel zijn van de aard of de strekking van deze overeenkomst of van de voortgang van het project.

Artikel 8 Kosten en financiering

Kosten gemaakt door partijen worden door partijen zelf gedragen. Eventuele (bovenwettelijke) onderzoeken die niet door initiatiefnemer worden bekostigd worden door de provincie gefinancierd. Redelijk te maken plankosten van gemeente en provincie worden middels een anterieure overeenkomst en via leges verhaald op initiatiefnemer.

Artikel 9 Organisatie en communicatie

De initiatiefnemer coördineert het participatie- en communicatieproces in gezamenlijkheid met de partners (gemeente, provincie en SIEL). De provincie toetst het participatie- en communicatieproces aan het beleidskader Lokaal Eigendom en Participatie en stemt hierover af met de gemeente. Alle verdere communicatie wordt gezamenlijk door gemeente en provincie samen met de overige partners uitgevoerd. Voor lokaal eigendom en omwonendenregeling wordt het kader van minimaal 50% lokaal eigendom en participatie verder uitgewerkt.

Het kernteam bestaande uit ten minste de projectleiders van de provincie, de gemeente en de omgevingsdienst (ODRU) komt eens per maand samen, of op een frequentie die past bij de fase van het project.

Artikel 10 Beëindiging

1. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor de periode die nodig is om het project te realiseren.
2. De overeenkomst eindigt als het project overeenkomstig de daartoe goedgekeurde plannen is gereedgekomen.
3. In geval van onvoorziene omstandigheden waardoor de uitvoering van het project niet mogelijk blijkt, wordt de overeenkomst na wederzijdse instemming beëindigd.

Artikel 11 Overig

1. Geschillenbeslechting: Alle geschillen, die naar aanleiding van deze overeenkomst mochten ontstaan, van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die, welke slechts door een der partijen als zodanig worden beschouwd, worden onderling opgelost. Indien dat niet lukt zullen deze worden voorgelegd aan de Rechtbank Midden-Nederland te Utrecht.
2. Vertrouwelijkheid: Partijen zullen hetgeen hen ter kennis komt en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs kunnen vermoeden, op geen enkele manier bekendmaken aan derden, tenzij een wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hen daartoe verplicht. Afgeronde onderzoeken en nadere afspraken tussen provincie en gemeente in uitvoering van deze overeenkomst zullen wel bekend gemaakt worden.
3. Alle genoemde bijlagen maken integraal onderdeel uit van deze overeenkomst.

Aldus overeengekomen en door partijen ondertekend,