



De WOR-bestuurder

Onderwerp	Voorlopig advies Tramlijn
Datum	04-04-2025
Documentnummer	UTSP-112528146-6912
Telefoonnummer	
E-mailadres	orsecretariaat@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	
Team	

Geachte bestuurder, beste Anneke,

In reactie op uw verzoek om ons advies ten aanzien van de ontvlechting beheertaken OV-Assets (verzelfstandiging trambedrijf) te herzien, wil de OR u het volgende meedelen:

De OR dankt u voor de toezeggingen die u heeft gedaan in uw brief d.d. 19 december 2024 en in de navolgende gesprekken en vergaderingen. Wij verwachten dat deze toezeggingen gestand worden gedaan.

Omwille van leesbaarheid zullen wij langs de eerder gevolgde lijn in onze correspondentie hierop ingaan.

a. Gevolgen voor de werknemers en de mitigerende maatregelen

Zoals al eerder gesteld, is de OR positief over het Protocol van Overgang dat in het Lokaal Overleg is overeengekomen.

U heeft toegezegd dat de betreffende medewerkers uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de nog onbekende oprichtingsdatum zorgvuldig te informeren over de definitieve overgang en wat dat betekent voor hun rechtspositie en hoe het verdere proces eruitziet. Er zal eerder worden gecommuniceerd als er nieuwe (proces)informatie beschikbaar is. De OR bedankt u voor deze toezegging.

Directeur Marijke de Feijter geeft in haar mail d.d. 10 maart 2025¹ eveneens aan: "Hoe en wanneer het volgen van de CAO Provincies verder wordt vormgegeven is een punt wat we niet hebben besproken. Hier kunnen we verder over doorspreken".

¹ Deze mail is verzonden naar aanleiding van een informeel gesprek op 4 maart 2025 tussen Marijke de Feijter en het Dagelijks Bestuur van de OR over de voorwaarden van de OR om mogelijk te komen tot een herziening van het negatieve advies d.d. november 2024.

U zult begrijpen, dat de gevolgen voor medewerkers een belangrijk thema is voor de Ondernemingsraad. De OR is het met directeur De Feijter eens dat de implementatie van de CAO, evenals de andere afspraken uit het Protocol van Overgang nader dienen te worden uitgewerkt.

Op dit moment is de OR van mening dat de gevolgen voor de medewerkers nog niet volledig kan overzien en op dat onderdeel nog geen advies kan uitbrengen. In zijn brief van 18 februari 2025 heeft de OR u verzocht om een aantal stukken², die de raad met u wil bespreken. U heeft aangegeven dat deze stukken nog niet beschikbaar zijn. U heeft vervolgens toegezegd deze stukken aan de OR te sturen zodra deze beschikbaar zijn, voor zover daar geen wettelijke beperking of geheimhouding op rust.

b. Medezeggenschap

De OR is blij met de toezegging over de oprichting van een OR in het toekomstige trambedrijf, eventueel voorafgegaan door een Tijdelijke Ondernemingsraad. We maken hierover graag nadere afspraken met u.

De OR rekent erop dat deze toezegging ertoe leidt, dat er in het toekomstige trambedrijf geen periode zal zijn waarin er geen medezeggenschap is voor de betreffende medewerkers.

Vanzelfsprekend realiseert de OR zich, dat de oprichting van een (tijdelijke) ondernemingsraad staat of valt met deelname door de betreffende medewerkers.

c. Implementatieplan

Met name op het onderdeel implementatie kan de OR de gevolgen van een mogelijke verzelfstandiging niet goed overzien. Dit komt doordat het Implementatieplan zoals dat er nu ligt, vooral op hoofdlijnen is geschreven. De concretisering van die hoofdlijnen en de gevolgen ervan voor medewerkers en de nieuwe en de latende organisatie blijven onduidelijk. Hiervoor verwijzen wij naar de bijlage.

d. Nut en Noodzaak

De OR heeft al eerder aangegeven, dat u en de OR op dit punt van mening blijven verschillen.

De OR realiseert zich ten volle dat het besluit tot ontvlechting valt onder het politiek primaat.

Daar doet de OR geen afbreuk aan. Echter, het politiek primaat betekent niet dat de OR volledig buitenspel staat. De Hoge Raad heeft meerdere malen aangegeven dat het politiek primaat het adviesrecht van de OR met betrekking tot de personele gevolgen niet beperkt. Met andere woorden: ondanks het politiek primaat heeft de OR adviesrecht op de personele gevolgen van de ontvlechting. Om daarover te kunnen adviseren, zullen alle personele gevolgen van de ontvlechting om die reden ook volledig helder en inzichtelijk moeten zijn. Overigens moeten de gevolgen voor de latende organisatie ook voldoende inzichtelijk worden gemaakt.³

Wat de OR constateert, is dat de oorspronkelijke plannen tijdens het proces op belangrijke

² Zie bijlage.

³ Zie onder meer HR 13 september 2013, ECLI: ECLI:NL:HR:2013:113.

punten zijn gewijzigd namelijk:

- De assets gaan niet over naar de BV.
- Er is ook geen sprake meer van een lopend project Uithoflijn, waardoor de geldstromen richting 'de tram' van een totaal andere orde waren dan nu.
- Er is ook geen sprake meer van regelmatige negatieve berichtgeving in de pers over het project Uithoflijn. De OR meent dat de berichtgeving over de aanleg van de Uithoflijn een negatieve uitstraling en beeldvorming heeft gehad op de beheerstaak.
- De grote projecten, inclusief de financiële risico's, blijven bij de provincie berusten, door het trambedrijf los te koppelen verandert daarin niets.

In de Overlegvergadering (OV) van februari 2025 heeft u duidelijk aangegeven dat het besluit tot ontvlechting een politiek besluit is, waaraan de organisatie uitvoering geeft.

e. Aandachtspunten

Graag verwijzen wij nog naar de aandachtspunten die we gemeld hebben in onze brief van 19 september 2024 en 19 december 2024.

Samenvattend brengt de OR nu een voorlopig advies uit op die onderdelen waarop de OR tot een goed geïnformeerd en gewogen oordeel kan komen. Dit betekent concreet dat de OR de volgende punten positief beoordeelt:

- De stappen die zijn gezet om de gevolgen voor de medewerkers te mitigeren. Daarbij dienen nadere afspraken te worden gemaakt over de implementatie van de CAO Provincies en de afspraken uit het protocol van overgang.
- De toezegging voor de oprichting van een OR en eventueel een TOR.
- Bezetting van het trambedrijf wordt op peil gehouden;
- Medewerkers worden uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan oprichtingsdatum geïnformeerd;
- Er wordt eerder gecommuniceerd naar de medewerkers indien de informatie beschikbaar is.

Op de volgende onderdelen kan door de OR nu nog niet geadviseerd worden:

- Mondeling toegezegde stukken over oprichting, financiën, inschaling, functies, zodat de OR het advies kan afronden.
- Overzicht inhuur, zodat wordt voldaan aan de inkoopregels.
- Volgen CAO, zodat wordt voldaan aan de toezegging dat de medewerkers blijven vallen onder de CAO van de provincies.

Zodra wij de uitwerking van het implementatieplan en de genoemde stukken uit de bijlage hebben ontvangen, kunnen wij het advies afronden.

De OR ontvangt graag van u een schriftelijke reactie.

Hoogachtend,

L.E. Tieman
Voorzitter OR

S.N. van den Akker
Secretaris OR

Bijlage

Genoemde documenten uit advies 19 december 2024:

De OR verwacht gelijktijdig de volgende stukken te ontvangen:

- a. Notariële oprichtingsakte met (concept)statuten en aanwijzen statutair bestuurder;
- b. Traject voor de inschrijving Kamer van Koophandel;
- c. Bancaire zaken (startkapitaal, aandelenkapitaal, rekeningen, etc.);
- d. Afspraken met de Belastingdienst;
- e. Functies binnen de BV;
- f. Opdracht en mandaat aan de bestuurder;
- g. Beheeropdracht
- h. Aanwijfsbesluit GS-beheerder
- i. Aangepaste Toegangsovereenkomst
- j. Verhuurovereenkomst(en)
- k. Profielschets directeur-bestuurder, inclusief het rapport over de inschaling