



Memorandum

Onderwerp	Overzicht soorten regels Omgevingsverordening provincie Utrecht
Datum	12-11-2024
Documentnummer	UTSP-1016476851-5451
Van	Huib van Essen
Aan	Provinciale Staten
Team	SRO

In de [SPS sessie](#) van 25 september 2024 is toegezegd dat er een overzicht wordt opgesteld van de soorten regels in de Omgevingsverordening provincie Utrecht. Daarbij wordt aangegeven of deze regels in opdracht van het Rijk (wetgeving) of Europa zijn, dan wel vanuit de Omgevingsvisie provincie Utrecht.

Inleiding

De Omgevingsverordening bestaat uit 395 artikelen. Dat lijkt erg veel, maar veel artikelen komen voort uit Rijksregels / Europees recht. Dit geldt voor ongeveer 70% van de regels die in de Omgevingsverordening staan. Deze kunnen dan ook niet zomaar geschrapt worden.

In 2021 zijn bij het samenvoegen van de ongeveer 15 sectorale verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving in 1 Interim Omgevingsverordening bijna de helft van de artikelen geschrapt. Daarnaast zijn er regels bijgekomen, omdat de provincie bevoegd gezag is geworden of omdat een stukje regelgeving onder de Omgevingswet is komen te vallen.

Bij het omzetten van de Interim Omgevingsverordening naar de Omgevingsverordening onder de werking van de Omgevingswet zijn er meer artikelen (grofweg 10%) bijgekomen door de wijze waarop de Omgevingsverordening vorm is gegeven. Dit is gedaan vanuit het oogpunt van dienstverlening in het Omgevingsloket. De regels voor een activiteit zijn opgeknipt in deelartikelen die elk een aspect van een bepaalde activiteit regelen bijvoorbeeld:

- een artikel die de vergunningsplicht instelt (het is verboden om zonder omgevingsvergunning...);
- een artikel die de indieningsvereisten voor een aanvraag om vergunning regelt;
- een artikel die de beoordelingsregels voor de vergunning formuleert etc.

Dit is gedaan om het Omgevingsloket beter te kunnen raadplegen. De concrete indieningsvereisten en beoordelingsregels zorgen ervoor dat het inzichtelijker wordt voor de initiatiefnemer. Aan elk afzonderlijk artikel zijn annotaties (soort labels) gehangen met de specifieke kenmerken van dit artikel. Aan elk artikel hangt ook 1 werkingsgebied. Dit verhoogt de vindbaarheid en kwaliteit van de zoekresultaten in het Omgevingsloket. In veel sectorale verordeningen stond soms in 1 groot artikel de vergunningplicht, evt. vrijstelling van de vergunningplicht, de indieningsvereisten voor de vergunning en beoordeling door bevoegd gezag. Dat soort artikelen is dus nu opgeknipt. Door de Omgevingsverordening op deze manier vorm te geven zijn er meer artikelen bijgekomen zonder dat er meer gereguleerd wordt.

In de Omgevingsverordening staan de volgende soort bepalingen:

- [Omgevingswaarden](#);
- [Instructieregels](#) voor gemeenten en waterschappen;
- [Regels voor activiteiten](#) (direct werkende regels) die voor iedereen gelden.

Er zijn onderwerpen die de provincie moet regelen in de omgevingsverordening. Het gaat dan onder andere om:

- omgevingswaarden voor de veiligheid van regionale waterkeringen en de gemiddelde kans op overstroming van bij verordening aangewezen gebieden
- bescherming van kernkwaliteiten en collectieve waarden van het kustfundament
grondwaterbeschermingsgebieden
- beperkingengebieden lokaal spoor
- aanwijzing provinciale wegen en lokale spoorwegen, in verband met geluidproductieplafonds (GPP)
- bescherming van het natuurnetwerk Nederland, inclusief Natura 2000
- bescherming van werelderfgoed en cultureel erfgoed
- stiltegebieden

In het schema hieronder wordt per hoofdstuk aangegeven uit welke soort regels een hoofdstuk bestaat en welke regels verplicht zijn opgenomen vanuit wetgeving/ Europese richtlijnen of vanuit de Omgevingsvisie provincie Utrecht.

Europese richtlijnen leggen een einddoel vast. De EU-lidstaten moeten dan eigen nationale wetten en regels opstellen die ertoe leiden dat het EU-doel wordt gehaald. Richtlijnen moeten binnen een vastgestelde periode worden omgezet in nationale wetten. In het schema hieronder worden ook (als extra informatie) de Europese richtlijnen, zoals Kaderrichtlijn Water en Habitatrichtlijn, de Vogelrichtlijn genoemd.

TMP

Gebruikte afkortingen:

Awb [Algemene wet bestuursrecht](#)
Bal [Besluit activiteiten leefomgeving](#)
Bkl [Besluit kwaliteit leefomgeving](#)
KRW [Kaderrichtlijn water](#)
Ob [Omgevingsbesluit](#)

Hoofdstuk 1 Algemeen	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 1.1 Inleidende bepalingen	instructieregels	Omgevingswet , Aanwijzingen voor de regelgeving , Standaarden (normen) op basis van artikel 20.26 (beschikbaar stellen van informatie voor ontsluiting via landelijke voorziening) Omgevingswet
Afdeling 1.2 Aanvraagvereisten	regels voor activiteiten	Omgevingswet, Awb

Hoofdstuk 2 Watersysteem	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 2.1 Omgevingswaarden en monitoring regionale kering en wateroverlast	omgevingswaarden en instructieregels	Omgevingswet
Afdeling 2.2 Instructieregels voor water	instructieregels	Omgevingswet en Bkl
Afdeling 2.3 Activiteiten in water	regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal, mede op basis van Zwemwaterrichtlijn

Hoofdstuk 3 Ondergrond en bodem	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 3.1 Grondwaterbeheer	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal
Afdeling 3.2 Grondwaterbeschermingszone	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal
Afdeling 3.3 Grondwaterverontreiniging	instructieregel en regels voor activiteiten	Omgevingswet
Afdeling 3.4 Grondverzet en rommelterrein	regels voor activiteiten	Omgevingswet
Afdeling 3.5 Gesloten stortplaats	regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal, Wet milieubeheer

Hoofdstuk 4 Bereikbaarheid en mobiliteit	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 4.1 Bereikbaarheid	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 4.2 Provinciale weg	Instructieregel en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Wegenwet, Wegenverkeerswet, Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens, Besluit administratieve bepalingen inzake het Wegverkeer, Awb
Afdeling 4.3 Lokale spoorweg	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bkl, Bal, Wet lokaal spoor
Afdeling 4.4 Vaarwegen	regels voor activiteiten	Omgevingswet, Binnenvaart Politie reglement, Rijnvaartpolitierglement, Awb, mede op basis van Scheepsafvalstoffenverdrag, Verdrag voor de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart
Afdeling 4.5 Luchthavens	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 4.6 Externe veiligheid basisnet	instructieregel	Omgevingswet
Afdeling 4.7 Geluid provinciale weg	instructieregel	Omgevingswet
Afdeling 4.8 Ontgrondingen voor infrastructuur en waterstaatswerken	regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal

Hoofdstuk 5 Energie	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 5.1 Wind, zon en biomassa	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 5.2 Transformatorstation	regels voor activiteiten	Omgevingswet en Bkl
Afdeling 5.3 Energietoets	instructieregels	Basis was urgentiebesef vanuit netcongestie. Tijdens behandeling in PS vergadering van 7 september 2024 is amendement A24-11A Realistisch Energieonderzoek aangenomen.

Hoofdstuk 6 Natuur	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 6.1 NNN, Groene contour en Weidevogelkerngebieden	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bkl (mede op basis van EU-Habitatrichtlijn en EU-Vogelrichtlijn)
Afdeling 6.2 Houtopstanden en beschermde kleine landschapselementen	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bal (mede op basis van EU-Habitatrichtlijn en EU-Vogelrichtlijn)
Afdeling 6.3 Faunabeheer en wildbeheer	instructieregels	Omgevingswet(mede op basis van EU-Habitatrichtlijn en EU-Vogelrichtlijn)

Afdeling 6. 4 Flora- en fauna activiteiten	regels voor activiteiten	Provinciewet, Omgevingswet, Bal, Bkl (mede op basis van EU-Vogelrichtlijn)
Afdeling 6. 5 Invasieve exoten, bestrijding Aziatische duizendknoop	regels voor activiteiten	Omgevingswet (mede op basis van EU-exotenverordening), Bal, Bkl,

Hoofdstuk 7 Cultuurhistorie en landschap	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 7.1 Cultuurhistorie	instructieregels	Omgevingswet en Omgevingsvisie
Afdeling 7.2 Kwaliteit van landschap	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingsvisie, Aanwijzingen voor de regelgeving, Meeteenhedenbesluit 2006, Omgevingswet

Hoofdstuk 8 Landbouw	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 8.1 Agrarisch bedrijf	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 8.2 Bodembewerking veengebied	instructieregels	Omgevingsvisie

Hoofdstuk 9 Wonen, werken, recreëren	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 9.1 Stedelijke functies in landelijk gebied	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 9.2 Stedelijke functies in stedelijk gebied	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 9.3 Recreëren	instructieregels	Omgevingsvisie
Afdeling 9.4 Stiltegebied	instructieregels en regels voor activiteiten	Omgevingswet, Bkl en Omgevingsvisie

Hoofdstuk 10 Uitvoering en procedures	Soort regels	Basis van de regels
Afdeling 10.1 Schadevergoeding	regels voor iedereen / procedure	Omgevingswet
Afdeling 10.2 Coördinatie uitvoering en handhaving	regels voor iedereen / procedure	Omgevingswet
Afdeling 10.3 Overgangsbepalingen	regels voor iedereen / procedure	Aanwijzingen voor de regelgeving
Afdeling 10.4 Slotbepalingen	regels voor iedereen / procedure	Aanwijzingen voor de regelgeving