

Vragen m.b.t. SV Voorstel tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening Provincie Utrecht 2022 (AsvpU 2022) en voortgang subsidies & SB beleidsregels exploitatiesubsidies

| Fractie     | # | Vraag/input                                                                                                                                                      | Antwoord/reactie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PvdA</b> | 1 | Hoeveel en welke subsidies zouden in 2023 niet verstrekt zijn als het drempelbedrag toen op €10.000 had gelegen?                                                 | In 2023 zijn 59 subsidies verstrekt met een verleningsbedrag lager dan €10.000. (gemiddeld €4.970, totaal €293.162). Dit is 12,5% van de beschikkingen in 2023. Deze beschikkingen kennen verschillende grondslagen. De voornaamste zijn de subsidieregelingen Energietransitie 2021 (12), Cultuur & Erfgoed 2020-2023 (11), Recreatie & Toerisme 2022 (7) en Agenda Vitaal Platteland (5). (Een volledig overzicht van alle subsidies is te vinden in het Subsidieregister <a href="https://verleende-subsidies-provincie-utrecht.nl">Verleende subsidies   provincie Utrecht (provincie-utrecht.nl)</a> ) Naar verwachting publiceren wij eind december de aangepaste AsvpU waardoor voor 2024 nog de huidige voorwaarden van toepassing zijn en blijven subsidies tot € 10.000 mogelijk. Voor 2025 worden subsidieregelingen wanneer van toepassing aangepast op minimum subsidiebedragen.                                                                                                                                                                                                     |
|             | 2 | Wat is de noodzaak om over te gaan tot meerjarige subsidieplafonds, en hoe verhoudt zich dat tot het budgetrecht van de Staten?                                  | <p>In de praktijk doet zich regelmatig de situatie voor dat het subsidieplafond wordt bereikt, terwijl er voor het volgende jaar voldoende middelen beschikbaar zijn. Aanvragen moeten dan worden afgewezen en moet een aanvrager voor het volgende subsidie jaar weer nieuwe aanvraag doen. Bij een meerjarig subsidieplafond is dit niet het geval. Daarbij is het niet nodig dat GS voor het nieuwe subsidiejaar een nieuw besluit moet nemen om het nieuwe subsidieplafond vast te stellen.</p> <p>Dit heeft in beginsel geen invloed op het budgetrecht. Voorwaarde is dan wel dat voor de subsidieregeling ook een meerjarig budget beschikbaar is gesteld in de provinciale begroting, of dat er in de subsidieregeling en/of de subsidieverlening een begrotingsvoorbehoud wordt gemaakt. Bij het opstellen van nieuwe subsidieregelingen al dan niet met een meerjarig subsidieplafond wordt in samenspraak tussen Juridische zaken, het team Subsidies en de betrokken beleidsafdeling gecontroleerd of er voldoende middelen in de provinciale begroting beschikbaar zijn gesteld.</p> |
| <b>BBB</b>  | 3 | <b>Rechtmatigheid en handhaafbaarheid – Steekproeven en controles:</b><br>Hoe vaak worden er steekproeven uitgevoerd bij grote subsidieontvangers, zoals Terrein | De omvang van de steekproeven hangt af van het bepaalde risicoprofiel per regeling (laag risico: 1 op 20 dossiers, midden risico: 1 op 10 dossiers, hoog risico: 1 op 5 dossiers.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|  |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |   | <p>Beherende Organisaties (TBO's), en op basis van welke criteria worden deze uitgevoerd?</p>                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Kern van de steekproeven is dat bovenop de gebruikelijke toetsen extra checks worden gedaan of de gevraagde activiteit inderdaad zijn gerealiseerd, verplichtingen zijn nagekomen en de kosten daadwerkelijk zijn gemaakt als een financiële verantwoording is vereist. Om willekeur te voorkomen worden de steekproeven statistisch bepaald. Bij reguliere toetsen op dossierniveau kan de provincie, als daar aanleiding voor is, altijd aan de aanvrager vragen om extra informatie aan te leveren en kunnen extra controles worden uitgevoerd. Zie verder ook de beantwoording bij vraag 11.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|  | 4 | <p>In hoeverre zijn steekproeven bij TBO's representatief om te beoordelen of zij hun subsidie rechtmatig en doelmatig besteden? Wordt er ook gekeken naar duurzaamheid en de daadwerkelijke resultaten van hun natuurbeheer?</p>                                                                                                         | <p>Bij steekproeven wordt beoordeeld in hoeverre afgesproken activiteiten conform de verleningsbeschikking zijn gerealiseerd en is dus de afgegeven verleningsbeschikking het referentiekader. Omdat bij steekproeven geen sprake is van willekeur vallen niet alle subsidieverstrekingen aan TBO's in de steekproef. Wel worden, afhankelijk van de omvang van het subsidiebedrag, de gebruikelijke toetsen uitgevoerd op de besteding van de subsidie.</p> <p>Naast de beoordeling van de bij de vaststelling te overleggen verantwoordingsinformatie, heeft de beleidsafdeling een belangrijke rol in de monitoring van de afgesproken resultaten, bijvoorbeeld in het kader van duurzaamheid. Daarbij kunnen ook andere (sturings-)instrumenten worden ingezet zoals bestuurlijk overleg. Bij subsidieverlening aan de grotere uitvoeringsorganisaties vindt deze in de regel één of twee keer per jaar plaats.</p> |
|  | 5 | <p><b>Rechtmatigheid en handhaafbaarheid – Duurzaamheids-verplichtingen:</b><br/>Hoe worden de niet-doelgebonden duurzaamheids-verplichtingen bij gesubsidieerde activiteiten concreet gecontroleerd? Is er een risico dat organisaties zoals TBO's aan de verplichting voldoen zonder dat er significante resultaten worden bereikt?</p> | <p>Bij de vaststelling wordt beoordeeld in welke mate men heeft voldaan aan de subsidie verbonden verplichtingen. Daarbij wordt in beginsel geen onderscheid gemaakt tussen duurzaamheidsverplichtingen en andere verplichtingen. Bij een aanvraag tot vaststelling dient in alle gevallen een verantwoording met betrekking tot de uitvoering van de subsidiabele activiteiten te worden aangeleverd inclusief de aan de subsidie verbonden verplichtingen. Daarbij kan altijd aanvullende informatie worden opgevraagd of anderszins worden gecontroleerd of aan de verplichtingen is voldaan.</p> <p>Het subsidie instrument kent geen nakomingsplicht ten aanzien van de te bereiken resultaten, dat is voorbehouden aan het instrument opdrachtverlening. Wel kan bij het niet nakomen van de verplichtingen en/of het (gedeeltelijk) niet uitvoeren van de activiteiten</p>                                       |

|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | waarvoor de subsidie bedoeld is, het definitieve subsidiebedrag lager worden vastgesteld.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|  | 6  | Welke sancties worden opgelegd als blijkt dat een subsidieontvanger, zoals een TBO, niet voldoet aan de gestelde duurzaamheidsvereisten?                                                                                                                                                                                                                                                       | Bij het niet nakomen van de verplichtingen en/of het (gedeeltelijk) niet uitvoeren van de activiteiten waarvoor de subsidie bedoeld is, kan het definitieve subsidiebedrag lager worden vastgesteld. Dit geldt ook voor verplichtingen t.a.v. duurzaamheid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|  | 7  | <b>Doelmatigheid en uitvoerbaarheid:</b><br><b>Verhoging van de subsidieaanvraagdrempel:</b><br>De verhoging van de minimale subsidieaanvraagdrempel naar €10.000 kan kleinere projecten uitsluiten. Hoe wordt ervoor gezorgd dat dit geen negatief effect heeft op lokale initiatieven en kleine agrarische of natuurprojecten, die mogelijk waardevol zijn maar onder de drempel vallen?     | Bij de voorgestelde wijziging van de aanvraagdrempel, is ook inbegrepen dat bij het vaststellen van een nieuwe subsidieregeling bij uitzondering van de drempel van 10.000,- na een afweging door GS gemotiveerd kan worden afgeweken. Daarnaast zullen de voorwaarden bij kleinere subsidies zo eenvoudig mogelijk worden gehouden en zo weinig mogelijke stukken worden opgevraagd om de doorlooptijd te beperken.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|  | 8  | <b>Administratieve lasten voor TBO's:</b> TBO's ontvangen grote bedragen aan subsidie, maar de administratieve verplichtingen lijken niet evenredig te zijn met de omvang van de subsidie. Hoe worden de administratieve lasten voor TBO's afgewogen ten opzichte van kleinere subsidieontvangers? Zijn er plannen om de verantwoording te versterken zonder onnodige bureaucratie te creëren? | De mate van verantwoording en de administratieve lasten is afhankelijk van het verstrekte subsidiebedrag. Bij alle subsidieverstrekingen worden de aanvragers gevraagd om altijd een deugdelijke en doelmatige administratie te voeren zodat bij steekproeven gevraagde informatie kan worden aangeleverd. Bij subsidies vanaf € 125.000,- worden er in het vigerende Controleprotocol verantwoording subsidies nadere aanwijzingen gegeven over de controlepunten van de administratie zodat de aanvrager de inrichting van haar administratie daarop op kan laten aansluiten. Het huidige verantwoordingssysteem bevat reeds voldoende controles ten aanzien van de juiste besteding van publiek geld en daarom geen aanleiding hier wijzigingen in aan te brengen. |
|  | 9  | <b>Doeltreffendheid:</b><br><b>Resultaatgerichte verantwoording:</b> De verordening stelt voor dat TBO's en andere organisaties meer moeten rapporteren over de behaalde resultaten, zoals op het gebied van natuurbeheer en duurzaamheid. Hoe worden deze resultaten concreet gemeten en beoordeeld? Is er een standaardmethodiek die gebruikt wordt om dit te controleren?                   | De beleidsdomeinen rapporteren bij de evaluatie van beleidsprogramma's over de bereikte resultaten. Zie verder ook de beantwoording bij vraag 4.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|  | 10 | <b>Flexibiliteit van de termijnen:</b> In de verordening is opgenomen dat er afgeweken kan worden van bepaalde termijnen bij subsidieaanvragen. Wat zijn de voorwaarden voor het afwijken van deze termijnen en hoe wordt voorkomen dat dit leidt tot misbruik of inefficiëntie in het subsidieproces?                                                                                         | De subsidieontvanger zal bij een termijnoverschrijding moeten onderbouwen dat deze overschrijding verschoonbaar is. De redelijkheid van termijnoverschrijding wordt door de provincie per dossier getoetst. Met name belangrijk is hierbij of de gevraagde activiteiten ook worden gerealiseerd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|  | 11 | <b>Transparantie – verantwoording van subsidies door medeoverheden en TBO's:</b><br>Medeoverheden, waaronder mogelijk ook TBO's, krijgen vereenvoudigde subsidieverantwoording. Hoe wordt in dit proces gewaarborgd dat deze partijen voldoende inzicht geven in de besteding van de subsidies, zonder dat dit leidt tot verminderde controle op rechtmatigheid en doeltreffendheid? | Subsidieverstrekking bij de provincie Utrecht en andere provincies is gebaseerd op verantwoord vertrouwen in de subsidieaanvrager met getrapte verantwoording over de besteding al naar gelang de omvang van het subsidiebedrag. Door middel van steekproeven wordt getoetst of dit vertrouwen niet beschaamd wordt en kan bij schending van het vertrouwen worden opgetreden en zo nodig subsidie worden teruggevorderd. |