



Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Intrekking delegatiebesluit indienen zienswijzen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen
Datum	20-05-2025
Documentnummer	UTSP-601059338-11300
Van	Saskia Rolsma
Telefoonnummer	+31621124624
E-mailadres	saskia.rolsma@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	STB
Team	BEI
Portefeuillehouder	Bakker
Bijlagen	Geen

Geachte leden van Provinciale Staten,

Essentie / samenvatting:

Naar aanleiding van de vragen in de Statencommissie Bestuur, Economie en Cultuur & erfgoed (BEC) van 5 maart jl. over de rol van de Staten bij verbonden partijen is er opnieuw gekeken naar het delegatiebesluit zoals u dat op [11 mei 2022](#) samen met de Nota Samenwerkende partijen heeft vastgesteld. Mede in het kader van de hernieuwde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het huidige delegatiebesluit niet ontoelaatbaar, maar wel onwenselijk. Op verzoek van de griffie zetten wij in deze brief het proces om te komen tot een herziening van het delegatiebesluit uiteen.

Inleiding:

Op dit moment heeft u het indienen van zienswijzen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen die binnen de door u gestelde kaders vallen, gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Zij informeren u middels Statenbrieven over de door hun ingediende zienswijzen of genomen besluiten.

Wij menen dat het huidige delegatiebesluit niet ontoelaatbaar is. Delegatie wordt namelijk niet expliciet verboden in artikel 152 lid 2 Provinciewet. Er is daarmee ruimte voor interpretatie. In het licht van de hernieuwde Wgr (juli 2022, die net na het vaststellen van de Nota Samenwerkende partijen is gewijzigd) moeten wij concluderen dat het huidige delegatiebesluit niet meer goed past bij de geest en de gedachte van de huidige Wgr.

Deze conclusie kan juridisch worden onderbouwd met de volgende redeneerlijn. In aanvulling op de expliciete verboden van artikel 152 lid 2 Provinciewet is delegatie van Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten via artikel 152 lid 1 Provinciewet tevens niet toegestaan als 'de aard van de bevoegdheid' zich hiertegen verzet. De Wgr is gewijzigd om de democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen te versterken. Hierdoor is bijvoorbeeld de periode waarin het voor Provinciale Staten mogelijk is zienswijzen in te dienen op ontwerpbegrotingen uitgebreid van acht naar twaalf weken. Daarnaast kan de 'aard van de bevoegdheid' worden ingekleurd door het budgetrecht en de controlerende rol van Provinciale Staten. In artikel 152 lid 2

Provinciewet wordt in lijn met dit budgetrecht in sub c, de vaststelling of wijziging van de provinciale begroting expliciet genoemd als niet te delegeren aan Gedeputeerde Staten. Omdat de nieuwe Wgr juist ten doel heeft de democratische controle op gemeenschappelijke regelingen zo veel mogelijk gelijk te trekken met de reguliere democratische controle van Provinciale Staten, achten wij het delegatiebesluit van Provinciale Staten niet meer in lijn met de huidige Wgr en de bijbehorende uitleg van het begrip 'aard van de bevoegdheid'.

Daarom zullen wij een herziening van het delegatiebesluit gaan voorbereiden. Het intrekken van het delegatiebesluit is een van de mogelijke opties en is in lijn met de werkwijze van andere provincies. Dit gaat wel zorgen voor een grotere belasting van Provinciale Staten en heeft consequenties voor uw agenda. Hier moet een werkbare modus in gevonden worden. Op dit moment is de provincie Utrecht deelnemer in zes gemeenschappelijke regelingen waarop dergelijke zienswijzeprocedures van toepassing zijn, te weten: Hollandse Waterlinies, Het Utrechts Archief, Plassenschap Loosdrecht, Recreatieschap Stichtse Groenlanden, Randstedelijke Rekenkamer en Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Vervolgprocedure / voortgang:

Vooralsnog is het mogelijk om de herziening van het delegatiebesluit aan te houden tot een nader te bepalen moment. Wij gaan dit aspect betrekken bij een evaluatie van de Nota Samenwerkende partijen. Uiteraard wordt u in een dergelijke evaluatie betrokken. Wij zullen met de griffie kijken naar een datum voor een werksessie.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen