



Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Voortgangsrapportage Uitvoeringsagenda Circulaire samenleving 2025
Datum	04-11-2025
Documentnummer	UTSP-2075818508-8990
Van	Ira Gosselink, Kyra Verrips
Telefoonnummer	+31614758150 (Ira Gosselink)
E-mailadres	ira.gosselink@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	KNC
Portefeuillehouder	Bakker
Bijlagen	1. Voortgangsrapportage UVA CS 2. Infographic voortgangsrapportage UVA CS

Geachte leden van Provinciale Staten,

Essentie / samenvatting

Een jaar na vaststelling van de Middellangetermijnstrategie Circulaire samenleving 2025-2035 (MTS CS) en bijbehorende Uitvoeringsagenda 2025-2027 (UVA) bieden wij u de eerste jaarlijkse voortgangsrapportage aan. In de rapportage wordt de voortgang van de acties op het gebied van de vijf inhoudelijke focusthema's en de overkoepelende coördinatietaken toegelicht. Daarnaast laten wij u zien hoe wij invulling geven aan een aantal gedane toezeggingen uit de Provinciale Staten vergadering op 18-12-2024 en laten we zien hoe we invulling hebben gegeven aan motie 24-135 "Repareren met het juiste gereedschap". In het volgende Statenvoorstel Motielijst stellen we voor deze af te te doen

Inleiding

Wij informeren u graag over de voortgang van het beleid rondom de transitie naar een circulaire samenleving in de provincie Utrecht. De rapportage geeft inzicht in de acties die zijn ondernomen binnen de Uitvoeringsagenda 2025-2027 (UVA), welke uitvoering geeft aan de Middellangetermijnstrategie Circulaire samenleving 2025-2035 (MTS CS), en kijkt tevens vooruit naar de verwachte ontwikkelingen in het komende jaar. Met de MTS CS focussen wij ons op vijf inhoudelijke thema's: Opdrachtgeverschap, inkoop en subsidies; Ruimte; Circulair (ver)bouwen; Vergunningverlening, toezicht en handhaving; en Bedrijven en ketens; met daarnaast de overkoepelende Coördinatietaken. De provincie Utrecht pakt binnen deze thema's een actieve, verbindende en aanjagende rol in haar samenwerking met gemeenten, waterschappen, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en andere stakeholders.

We hebben de belangrijkste resultaten en activiteiten uit 2025 opgenomen in een voortgangsrapportage (in de bijlage) én visueel overzichtelijk gemaakt in een infographic (onderaan deze brief).

Dit jaar zijn we gestart met de uitvoering en we hebben belangrijke eerste stappen gezet. De transitie naar een circulaire samenleving vergt een lange adem, met doelen die reiken tot 2050. Daarmee markeert dit eerste jaar van de UVA een eerste stap in een langer proces. De resultaten bevinden zich nu vooral in de sfeer van

inspanningen en voorbereiding op het volgende jaar. In de eerste rapportage ziet u dat het merendeel van de geplande activiteiten conform planning verloopt. In deze brief nemen wij u mee in de belangrijkste resultaten en lichten wij u toe aan welke onderdelen we extra aandacht besteden.

Belangrijkste resultaten tot nu toe

Het versnellen van de circulaire transitie vraagt om een integrale en doelgerichte aanpak. In de provincie Utrecht geven we hier invulling aan door zowel als organisatie stappen te zetten als samen te werken met partners binnen en buiten de regio.

We zien met name binnen de thema's Opdrachtgeverschap, inkoop en subsidies, Ruimte en Circulair (ver)bouwen een duidelijke vooruitgang in de activiteiten en resultaten. We delen kennis en praktijkervaringen in de samenwerking binnen de Alliantie Cirkelregio Utrecht en via de Krachtenbundeling Rijk-regio voor de Circulaire Economie, zodat we met collega-overheden van elkaar kunnen leren en beter gaan samenwerken. Daarnaast draagt de verankering van circulariteit in provinciaal beleid bij aan deze vooruitgang. Zo is circulariteit uitgebreider opgenomen in de Omgevingsvisie en -verordening, zodat we onder meer specifieke strategische locaties kunnen behouden en beschermen voor circulaire bedrijvigheid. Ook is in de organisatie het Expertteam MVOI (Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen) opgericht, waardoor projectleiders actief worden geadviseerd over het specificeren en formuleren van circulaire inkoopvoorwaarden en het benutten van kansen bij aanbestedingen.

Voor Vergunningverlening, handhaving en toezicht (VTH) organiseren we extra kennis en capaciteit om circulariteit effectief te borgen in de uitvoeringspraktijk. Dit doen we in gesprek met de regionale uitvoeringsdiensten, waarbij we rekening houden met de lopende ontwikkelingen rond de omgevingsdienst(en) in Utrecht. Deze extra inzet op het thema circulariteit binnen het VTH-instrumentarium moet leiden tot het aanscherpen van uitvoering van de VTH-taken, waaronder het opnemen van circulaire voorschriften, en het creëren van ruimte voor bedrijven om proefnemingen te doen op gebied van circulariteit zonder tegen wet- en regelgeving aan te lopen. Om te waarborgen dat de Utrechtse aanpak gelijk loopt met die van andere regio's nemen we actief deel aan de werkgroep VTH binnen de Krachtenbundeling Rijk-Regio. Zo dragen we bij aan oplossingen en circulaire initiatieven in de provincie.

Binnen het thema Bedrijven en ketens zijn sinds 2024 twee ketenregisseurs actief in de zorgsector, die onder andere pilots voor hergebruik van medische producten op hebben gezet. Op bedrijventerreinen is gebleken dat er sterk marktgedrevenheid en grote sectorale diversiteit speelt. Daarom verkennen we in 2026 hoe de rol van een ketenregisseur hier het beste kan worden ingericht. Dit doen we in samenwerking met bedrijven en regionale partners, met als doel om ketensamenwerking en grondstoffenreductie te stimuleren. Graag verwijzen wij ook naar de [Statenbrief Staat van het mkb](#) van afgelopen juni, waarin wij u informeerden over onder meer de voortgang van dit thema.

Toezeggingen en motie

Wij nemen u ook mee in de opvolging van toezeggingen die zijn gedaan tijdens de Provinciale Statenvergadering op 18-12-2025 en tijdens de commissie BEC op 23-10-2024, en het invullen van motie 24-135 inzake "Repareren met het juiste gereedschap".

:

- We hebben via meerdere kanalen invulling gegeven aan de toezegging om uw Staten te informeren over onze inzet op afval en reparatie:

- Afval hebben we als factor opgenomen in de berekening van de CO₂-voetafdruk van onze eigen organisatie. We streven ernaar ons afval te verminderen door onder meer beter te scheiden en meer afval te recycleren. We zijn goed op weg, gezien de daling van ons restafvalpercentage van 36% in 2023 naar 29% in 2024 én een daling in de totale hoeveelheid afval per fte van 103,97 kg in 2023 naar 93,89 kg in 2024.
Deze informatie hebben wij met uw Staten gedeeld in de [Voortgangsrapportage uitvoering De Utrechtse Klimaataanpak](#), gepubliceerd op 27 mei 2025.
- Reparatie hebben we als aanvullend thema van de MTS CS opgepakt, onder meer door het mede organiseren van de Dag van de Reparatie op 13 februari 2025, het overhandigen van de Reparatieagenda (ook namens provincie Noord-Brabant, provincie Zuid-Holland, provincie Gelderland en gemeente Utrecht) aan Steven van Eijck, speciaal vertegenwoordiger Circulaire Economie, en het ondersteunen van de campagne 'Heel Utrecht Repareert' (later uitgebreid naar 'Heel Nederland Repareert').
- We hebben uw Staten ook geïnformeerd over de inzet van ketenregisseurs biobased bouwen via dezelfde [Voortgangsrapportage uitvoering De Utrechtse Klimaataanpak](#). Sinds 2023 bestaat het multidisciplinair kernteam biobased (ver)bouwen, dat een actieve rol vervult in het versterken van de ontwikkeling en toepassing van biobased bouwmethoden. Binnen dit team wordt kennis gebundeld en samengewerkt aan een versnelde transitie naar duurzamer bouwen. Biobased (ver)bouwen krijgt binnen onze provincie dan ook steeds meer aandacht en vormt een belangrijk speerpunt binnen het provinciale duurzaamheidsbeleid.
- We hebben invulling gegeven aan de toezegging om uw Staten te informeren over de inzet en betrokkenheid van het MBO, door in het kader van het 650-jarig bestaan van de provincie in samenwerking met De Kiesmannen een MBO-participatietraject op te zetten. Studenten van de Tech Campus Nieuwegein hebben zich gebogen over vernieuwende en innovatieve ideeën op het gebied van klimaat en energie en de vraag hoe de provincie zich, samen met burgers, kan voorbereiden op klimaatverandering. Tijdens de DigiC Marktinnovatiedag hebben wij aan het Ministerie van VRO de uitkomsten meegegeven. Het hield onder andere in dat biobased, modulair en circulair bouwen structureel onderdeel moet worden van leerprogramma's in o.a. bouwkunde, installatietechniek en landschapsinrichting. Daarnaast pleiten we voor sterkere verbinding tussen opleidingen rond duurzaam materiaalgebruik, energie, klimaatadaptatie, biomimicry en biodiversiteit.
- Ter uitvoering van motie 24-135 "Repareren met het juiste gereedschap" hebben wij gelden beschikbaar gesteld voor een subsidie ter ondersteuning van circulaire bewonersinitiatieven die bijdragen aan reparatie en het verlengen van de levensduur van consumentengoederen. In het volgende Statenvoorstel Motielijst stellen we voor deze af te doen.

Duurzaamheidsverplichtingen in subsidieregelingen

Tot slot komen wij terug op de schriftelijke toezeggingen in de [Toegezegde memo over duurzaamheidsverplichtingen bij subsidieverstrekingen](#) van 5-11-2024.

- Op 5-11-2024 is de aangepaste Algemene Subsidieverordening provincie Utrecht (AsvpU) gepubliceerd. Wij informeren u hierbij nader over hoe we invulling geven aan de toezegging over het opnemen van duurzaamheidsverplichtingen bij subsidieverstrekingen. In een aan u gezonden [memo](#) is toegelicht dat eind 2024 de AsvpU is aangepast. Hierin is als algemene strekking opgenomen dat het bij subsidieregelingen mogelijk wordt om nadere subsidieverplichtingen op te leggen op het gebied van duurzaamheid (waaronder circulariteit). Bij het stellen van duurzaamheidsverplichtingen houden we

nadrukkelijk rekening met de uitvoerbaarheid voor subsidieontvangers. We streven naar een zorgvuldige balans tussen onze duurzaamheidsambities en wat in de praktijk voor subsidieontvangers haalbaar is.

Deze aanpassing van de AsvpU heeft een noodzakelijk fundament gelegd voor de ontwikkeling van het circulair-inclusief of circulair-voorwaardelijk maken van subsidieregelingen bij de provincie Utrecht.

Zonder deze wijziging zouden dergelijke verplichtingen niet kunnen worden opgenomen.

Het integreren van circulariteit in de subsidieregelingen is deels onontgonnen terrein en vraagt een zorgvuldige voorbereiding en een lerende aanpak. Onderdeel van deze aanpak is het opzetten van een impactanalyse per subsidieregeling, waarin we de verwachte impact voor de aanvrager en de duurzaamheidswinst in kaart brengen. Hierover zullen we u voor de zomer 2026 nader informeren. In 2025 hebben wij al enkele subsidieregelingen herzien, zoals subsidieregeling Erfgoedparels, waarbij circulariteit als verplichting is opgenomen. In 2026 zetten wij deze lijn voort door circulaire verplichtingen met name in subsidieregelingen met grote(re) impact op te nemen.

Vervolgprocedure / voortgang:

We zijn dit jaar gestart met de uitvoering van onze Uitvoeringsagenda 2025-2027 ter uitvoering van de Middellangetermijnstrategie Circulaire samenleving 2025-2035. Er ligt een stevige opgave, en de voortgangsrapportage laat zien dat we op meerdere terreinen concrete stappen zetten. We informeren u jaarlijks over de voortgang en behaalde resultaten. Het komende jaar ligt voor alle thema's onze uitdagingen in de verdere standaardisering, kennisopbouw en borging, monitoring en het waarborgen van praktische toepasbaarheid. In de volgende voortgangsrapportage, waarin ook meten en monitoren centraal staan, verwachten we meer zicht te kunnen geven op de effecten van ons beleid. Deze inzichten kunnen aanleiding geven tot een herijking of aanscherping van de aanpak, indien daaruit de noodzaak blijkt.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen