



Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Voortgangsrapportage vergunningverlening stikstof tweede halfjaar 2024
Datum	11-02-2025
Documentnummer	UTSP-2103594948-32782
Van	Bert Kiljan
Telefoonnummer	+31681346323
E-mailadres	Bert.kiljan@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	LLO
Team	VVN
Portefeuillehouder	CvdK
Bijlage	Begrippenlijst

Geachte leden van Provinciale Staten,

Voor u ligt de halfjaarlijkse voortgangsrapportage vergunningverlening Natura 2000-activiteiten. De rapportage heeft betrekking op het tweede halfjaar van 2024 en gaat uitsluitend over stikstof gerelateerde activiteiten.

Essentie / Samenvatting

Lopende aanvragen

In het afgelopen halfjaar zijn relatief veel “eenvoudigere” dossiers afgerond, waardoor er ten opzichte van de voorgaande Statenbrief minder dossiers in behandeling zijn. De focus is daarnaast meer komen te liggen op de complexere dossiers, waarvoor maatwerk nodig is.

Beperkingen in de vergunningverlening

Het merendeel van de dossiers die in behandeling zijn bestaat op dit moment uit aanvragen met beperkingen voor de besluitvorming. In de meeste gevallen gaat het om aanvragen waarbij emissiearme stalsystemen worden toegepast. Deze stalsystemen zijn al sinds 2022 niet te vergunnen.

Er zijn ook beperkingen in de besluitvorming voor aanvragen waarbij sprake is van extern salderen. Aanvragen waarin een beroep wordt gedaan op extern salderen worden nagenoeg allemaal aangehouden, omdat in de vergunning de additionaliteit onderbouwd moet zijn.

PAS-legalisaties

Het verificatietraject van PAS-melders is inmiddels afgerond, waarbij alle PAS-melders zijn geïnformeerd over hun status. Met de negen PAS-melders die niet in aanmerking komen voor het legalisatietraject heeft persoonlijke communicatie met een uitgebreide uitleg plaatsgevonden. Het legalisatietraject voor de PAS-

melders is in gang gezet en onze ambitie is om medio 2025 voor de 135 te legaliseren bedrijven een plan van aanpak gereed te hebben.

Doelsturing

Vergunningverlening middels doelsturen (zie voor de definitie bijlage 1) is een door de minister in gang gezette ontwikkeling die zich nog in een pril stadium bevindt. Voor twee bedrijven wordt in onze provincie gewerkt aan voorwaarden voor vergunningverlening op basis van doelvoorschriften. Wij hopen in de loop van 2025 op basis hiervan besluiten te kunnen nemen.

Verwachte ontwikkelingen

Vanwege een steeds verder toenemende complexiteit van de dossiers, door onder andere recente jurisprudentie en door veranderende wetgeving, gaan wij nieuwe oplossingsrichtingen verkennen om tot besluitvorming te komen. Veranderende taken voor vergunningverlening, het meer voorsorteren op doelsturing en het leveren van maatwerk zal de rol van de vergunningverleners veranderen en verbreden. Ons voornemen is om in het eerste half jaar van 2025 een aantal definitieve besluiten te nemen in de meer complexe aanvragen waarbij extern salderen of emissiearme stalsystemen aan de orde zijn. Of dit lukt is ook afhankelijk van de juridische mogelijkheden.

Op dit moment wordt in interprovinciaal verband hard gewerkt aan een verdere, meer gedetailleerde, duiding van de uitspraken van Rendac, Amercentrale en Greenpeace. Ook zal in IPO-verband af worden gestemd dat op uniforme wijze de impact wordt geïnventariseerd op projecten maar ook op het proces vergunningverlening.

Ten slotte zijn op 28 januari 2025, op verzoek van de minister van LNV, de beleidsregels salderen aangepast in verband met de voorwaarden in de opkoopregelingen zoals de LBV en LBV+.

Inleiding/ Wat voorafging

Ieder halfjaar informeren wij u over de voortgang van de afhandeling van vergunningaanvragen met betrekking tot stikstof op grond van de Wet natuurbescherming (voor de aanvragen van voor 2024) en Omgevingswet (recente aanvragen vanaf 2024).

Jurisprudentie van 2019 t/m 2022

Stikstof vormt al jaren een van de belemmeringen voor vergunningverlening. Diverse gerechtelijke uitspraken liggen hieraan ten grondslag. Daarover bent u in eerdere voortgangsrapportages uitgebreid geïnformeerd. Hieronder volgt nog een korte samenvatting van de belangrijkste uitspraken.

- In **2019** werd bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer gebruikt mag worden als basis voor vergunningverlening voor activiteiten met potentiële gevolgen voor de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.
- In **2021** oordeelde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat er bij het uitsluiten van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden voor intern salderen geen vergunningplicht is.
- In **2022** werd bepaald dat emissiefactoren van enkele emissiearme stalsystemen niet meer mogen worden gebruikt in de natuurvergunningverlening.
- In **2022** werd onze werkwijze met onderbouwing van aanvragen waar beweiden en bemesten van toepassing is goedgekeurd, waardoor het toepassen van beweiden/bemesten geen belemmering meer vormde in de vergunningverlening.
- In **2022** werd een vergunningplicht voor de bouwfase van een project uitgesproken indien de bouwfase een effect van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden heeft.

Recente ontwikkelingen in jurisprudentie

Ook het afgelopen jaar zijn er belangrijke ontwikkelingen geweest op het gebied van jurisprudentie.

- **Begin 2024** is uitgesproken dat provincies tot medio 2025 de ruimte hebben om af te zien van handhaving tegen activiteiten van zogenoemde PAS-melders, maar dan moeten zij wel motiveren dat er een redelijk evenwicht is tussen de belangen van PAS-melders aan de ene kant en het natuurbelang aan de andere kant. De minister heeft onlangs aangegeven te trachten de termijn waarop handhaving tegen PAS-melders kan worden afgewend te verlengen met drie jaar. Concreet zal er zicht moeten zijn op legalisatie. Ook zijn er (complexe) kaders gesteld waardoor er meer duidelijkheid is over de mogelijkheden om gebruik te maken van extern salderen.
- **Begin 2024** is voor wat betreft additionaliteit gebleken dat in alle gevallen waarin sprake is van extern salderen, getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste. De veronderstelling dat additionaliteit altijd onderbouwd moet worden is daarmee bevestigd. Wij hebben hierbij (in afstemming met de aanvrager) een voortrekkersrol bij vergunningverlening. Voor wat betreft de vergunningverlening blijft extern salderen daarmee complex en casus-specifiek.
 - *Bij de uitspraak voor project ViA15 is het additionaliteitsvereiste voor dat specifieke project door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State valide geacht. Daarbij is wel de kanttekening van belang dat de desbetreffende besluitvorming is gedaan voordat de natuurdoelanalyses en het oordeel van de Ecologische Autoriteit daarop beschikbaar waren. Daarmee kan de onderbouwing in deze uitspraak niet zonder meer worden gebruikt voor toekomstige besluiten. De meest actuele informatie (zoals de natuurdoelanalyses en de adviezen daarop van de Ecologische Autoriteit) maakt het op dit moment nog steeds op veel plekken erg moeilijk om aan het additionaliteitsvereiste te voldoen.*
- Eind 2024 is middels een uitspraak (de zogenaamde Rendac-uitspraak) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald dat er per direct een nieuwe beoordelingssystematiek van toepassing is welke de mogelijkheden voor intern en extern salderen beperkt. Zo dient ook bij intern salderen voortaan ook de additionaliteit te worden onderbouwd en zijn de mogelijkheden beperkter geworden om intern of extern te salderen met milieutoestemming. Het nieuwe beoordelingskader geldt voor alle lopende en toekomstige vergunningprocedures en heeft ook gevolgen voor activiteiten die tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 met toepassing van intern salderen zijn gerealiseerd en waarvoor op grond van het oude beoordelingskader geen natuurvergunning nodig was.

Invloed van bovenstaande jurisprudentie op vergunningverlening in de praktijk

Door onduidelijkheid over de emissiefactoren van emissiearme stalsystemen zijn deze al sinds 2022 niet te vergunnen. Een realistische uitkomst kan zijn dat aanvragen ingetrokken moeten worden, of dat wij ze moeten weigeren.

Er zijn ook beperkingen in de besluitvorming voor aanvragen waarbij sprake is van extern salderen. Aanvragen waarin een beroep wordt gedaan op extern salderen worden nagenoeg allemaal aangehouden, omdat in de vergunning de additionaliteit (zie voor de definitie bijlage 1) onderbouwd moet zijn. In Utrecht wordt gewerkt aan een aantal pilotsituaties met extern salderen en onderbouwing van additionaliteit met als doel om meer duidelijkheid te krijgen wat de mogelijkheden zijn om tot toestemmingsverlening te komen.

Naast deze beperkingen had de Rendac-uitspraak van 18 december 2024 direct invloed op de vergunningverlening, daar vergunningaanvragen met positieve weigeringen direct stil zijn komen te liggen.

Wegens het nagenoeg sluiten van het halfjaar waar in deze Statenbrief over gerapporteerd wordt, is de invloed van de uitspraak op de vergunningverlening over het afgelopen halfjaar beperkt gebleven, maar zal de invloed op het komende halfjaar groot zijn.

U wordt middels volgende rapportages op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen en wanneer nodig informeren wij u eerder.

Lopende dossiers en verleende vergunningen

Binnenkomende aanvragen

- Gemiddeld ongeveer 5 nieuwe stikstofgerelateerde aanvragen per maand.
 - 1 á 2 hiervan met betrekking tot intern salderen waarvan ongeveer 50 procent op korte termijn afgehandeld kon worden.
 - 0 á 1 hiervan met betrekking tot extern salderen of de aanvraag van emissiearme stallen.
 - 2 á 3 hiervan met betrekking tot adviesverzoeken vanuit gemeenten en andere overheden, of andere niet stikstof gerelateerde zaken.

Actuele werklijst

- Er zijn 127 aanvragen in behandeling. Dit zijn er 4 minder dan op de peildatum van het eerste halfjaar.
- Er zijn het afgelopen halfjaar 8 besluiten verleend. Dat zijn er 10 minder dan in het voorgaande halfjaar.
- Momenteel liggen er 75 aanvragen met beperkingen voor de besluitvorming. In het eerste halfjaar lag het aantal aanvragen met beperkingen in de besluitvorming lager: 59.

Tabel 1. Lopende dossiers m.b.t. stikstof voor het tweede halfjaar van 2024 (kolom 3) t.o.v. het eerste halfjaar van 2023 (kolom 2).

Lopende dossiers	H1 2024 peildatum: 30-6-2024	H2 2024 peildatum: 31-12- 2024
Totaal aantal dossiers in behandeling, waarvan:	131	127
• Agrarisch	110	104
○ Met beperking in besluitvorming	59	75
○ Zonder beperkingen	53	29
• Niet-Agrarisch	9	13
• Overig (gerechtelijk / intrekking)	12	10
Nieuw ontvangen aanvragen	20	25
Besluiten (incl. positieve afwijzing) in ontwerp	17	14
Besluiten (incl. positieve afwijzing) definitief	18	8
• Buiten behandeling	0	
• Ingetrokken	0	
• Afgewezen	0	

Legalisering PAS-meldingen

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) heeft de opdracht om zorg te dragen voor het legaliseren van de zogenaamde PAS-meldingen. Dit zijn meldingen waarvoor ten tijde van het Programma Aanpak Stikstof in de periode 2015–2019 geen natuurvergunning nodig was, vanwege hun geringe stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Waar het Rijk verantwoordelijk is voor het legaliseren van de PAS-melders, zijn de provincies in de meeste gevallen bevoegd gezag voor het nemen van een besluit. In Utrecht zijn tijdens het PAS ongeveer 220 meldingen ingediend, waarvan 160 zich hebben aangemeld voor het legalisatieprogramma. Bedrijven kunnen zich inmiddels niet meer aanmelden voor het legalisatietraject.

Afronding verificatie

De provincie Utrecht heeft in september 2024 het verificatietraject van de PAS-melders afgerond. U bent hier met de brief van 11 september 2024 ook over geïnformeerd. Het afronden van dit verificatietraject houdt in dat de PAS-melders die zich hebben aangemeld voor het legalisatieprogramma via een brief zijn geïnformeerd over hun status. Aanvullend zijn de negen PAS-melders die niet in aanmerking komen voor het legalisatietraject, en mogelijk een “illegale” situatie hebben, telefonisch benaderd door VVN om de brief toe te lichten en is er een fysieke afspraak gemaakt om hun situatie te bespreken. De eerste gesprekken met deze negen melders hebben plaatsgevonden en waren constructief. In de gesprekken is onder andere besproken waarom de agrariër niet in aanmerking komt voor het legalisatieprogramma, wat hun feitelijke en gewenste situatie is, en wat hun natuurvergund recht (lees: referentiesituatie) is. Een samenvatting van de gesprekken en gemaakte afspraken zijn opgenomen in een gespreksverslag dat is gedeeld met de agrariër en adviseur. De relatiebeheerders van de Vraagbaak Landbouw hebben enkele weken na het gesprek contact opgenomen met de agrariërs om eventuele vervolgstappen te bespreken.

Project Legalisatieopgave

In het afgelopen halfjaar zijn voorbereidingen getroffen om het legalisatietraject in 2025 intensief in gang te zetten. In ons plan van aanpak Legalisatieopgave hebben wij aangegeven medio 2025 voor alle voor legalisatie in aanmerking komende PAS-melders een individueel plan van aanpak gereed te hebben. Relatiebeheerders en zaakbegeleiders zullen vanaf eind februari gesprekken gaan inplannen met de PAS-melders en met hen de situatie doornemen en de ondernemer begeleiden en ondersteunen bij het zoeken naar de mogelijkheden voor het bedrijf. In samenwerking met project FOLG is gestart met het verder aanvullen van de dossiers, om zo de gesprekken met de PAS-melders goed te kunnen voeren. Als er nu echter nog informatie ontbreekt in het (verificatie)dossier, dan gaan we vooralsnog terughoudend om met het vragen naar de ontbrekende informatie bij de agrariër. Wel kan dit meegenomen worden in het persoonlijk gesprek.

Succes van het project is grotendeels afhankelijk van de juridische borging van de oplossingsrichtingen. De eerder genoemde richtingen zoals doelsturing en extern salderen worden ook voor de PAS-melders onderzocht, maar brengen ook risico's met zich mee.

Tabel 2. Status van dossiers van PAS-melders voor het tweede halfjaar van 2024 (H2 2024) t.o.v. het eerste halfjaar van 2024 (H1 2024).

Status verificatie PAS-melders	H1 2024 peildatum: 30-6-2024	H2 2024 peildatum: 31-12-2024
Totaal aantal legalisatieaanvragen ingediend	160	160
Legalisatieaanvragen in behandeling	160	160
• Aanvullende gegevens nodig ○ Wachten op gegevens van ondernemer ○ Gegevens ontvangen en in behandeling • Compleet en ontvankelijk; wachten op ruimte • Mogelijk niet in aanmerking voor legalisatie (9 beschikken niet over een valide vergunning, 16 mogelijk wel) • Intrekkingen • Doorzetten naar ander bevoegd gezag	89 70 19 36 27 - -	73 71 2 57 25 4 1

Ontwikkelingen in vergunningverlening

In het afgelopen halfjaar (en naar verwachting ook in de komende periode) is naast de reguliere - en minder complexe dossiers met o.a. intern salderen, de focus meer komen te liggen op de complexere dossiers waar qua vergunningverlening beperkingen op zitten zoals emissiearme stalsystemen, extern salderen, en het legaliseren van PAS-melders. Daarvoor is in veel gevallen maatwerk nodig en experimenteren wij, in nauw overleg met de betrokken ondernemers, met het werken met doelvoorschriften. Mede door een toename van dergelijke dossiers en door veranderde wetgeving (incl. in werking treden van de Omgevingswet) gaan wij nieuwe oplossingsrichtingen verkennen om tot besluitvorming te komen. De Rendac-uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 december 2024 maakt dit echter een grote uitdaging. Zo dienen alle positieve weigeringen die sinds 2020 verleend zijn voor 2030 te worden voorzien van een vergunning en kunnen vrijwel alle lopende aanvragen waar intern salderen een rol speelt voorlopig geen doorgang vinden. De komende periode zal voor ons daarom voornamelijk in het teken staan van het duiden van de effecten van de Rendac-uitspraak, waarbij communicatie in de vorm van (algemene) brieven met aanvragers pro-actief zal plaatsvinden. Hierbij zal allereerst worden nagegaan welke categorieën aanvragers prioriteit zullen krijgen (zoals de PAS-melders, lopende aanvragen) en welke categorieën aanvragers in een later stadium kunnen worden benaderd (zoals bijvoorbeeld alle definitief afgegeven positieve weigeringen vanaf 2020). Om actief te kunnen participeren in de Gebiedsgerichte Aanpak uit het UPLG werken wij nu samen met de Omgevingsdiensten aan het vergunningenregister FOLG (Fundament Omgevingsinformatie Landelijk Gebied). Daarin wordt een actueel databestand van de van kracht zijnde vergunningen opgenomen.

Het afgelopen halfjaar zijn twee intrekkingen binnengekomen. Met meer intrekkingen moet de komende tijd rekening gehouden worden. Het betreft verzoeken om (gedeeltelijke) intrekking van of namens vergunninghouder ten behoeve van extern salderen, maar ook verzoeken om (gedeeltelijke) intrekking van derden (zoals MOB) die van mening zijn dat de vergunde ruimte ten goede moet komen aan de natuur. Met name

deze laatste categorie intrekkingverzoeken komt het meest voor en raakt naast de formele vergunningverlening ook het aspect beleid en is vrijwel altijd tijdrovend en complex.

Uitspraken 18 december 2024

Op 18 december 2024 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tweetal uitspraken gedaan (Rendac ([Uitspraak 202201311/1/R2 - Raad van State](#)) en Amercentrale ([Uitspraak 202200383/1/R2 - Raad van State](#))). U bent hierover geïnformeerd met een memo aan de Statencommissie Landelijk gebied, Water (Bodem) en Milieu voorafgaand aan de commissievergadering van 15 januari 2025. In dit memo is ook een eerste duiding gegeven. Inmiddels is meer bekend over de gevolgen van deze uitspraken en wordt er binnen het verband van het IPO gewerkt aan een verdere uitwerking van de eerste duiding.

Gevolgen voor de Provincie Utrecht

Omdat uit de uitspraken duidelijk volgt dat met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 sprake is van vergunningplicht voor alle projecten waarbij intern salderen is betrokken in de voortoets, moet voor al deze projecten beoordeeld worden of vergunning (alsnog) noodzakelijk en ook mogelijk is. Dit geldt zowel voor door de provincie afgegeven positieve weigeringen, zie onderstaande tabel, als voor situaties waarbij gemeentes bevoegd gezag zijn en niet parallel een positieve weigering bij de provincie is aangevraagd.

In onderstaande uitwerking staat een ten opzichte van het memo dat u voor de commissievergadering van 15 januari heeft ontvangen verder uitgewerkte inschatting van de aantallen dossiers die binnen de Provincie Utrecht bekend zijn. Daar komen ook de dossiers nog bij waarbij wel intern is gesaldeerd, maar waar geen aanvraag van is ontvangen bij de provincie Utrecht. Daarover vindt in IPO-verband ook afstemming plaats om tot eenduidige categorisering te komen. Dat betekent wel dat gegevens bij gemeenten opgevraagd moeten worden.

Omdat het rechtskader wezenlijk is veranderd, zijn vanaf het moment van bekend worden van de uitspraken geen besluiten meer genomen die zien op intern salderen. In het eerste en tweede kwartaal van 2025 wordt, binnen het IPO, gewerkt aan het opzetten van een beoordelingssystematiek voor de beoordeling van lopende aanvragen, maar ook hoe om te gaan met in het verleden afgegeven positieve weigeringen.

Onderstaande tabel geeft de aantallen weer voor de verschillende projecten. Daaronder wordt kort nader geduid wat eventuele gevolgen zijn. De categorie overig omvat bijvoorbeeld aanvragen van kleinere industriële bedrijven en recreatieprojecten.

Tabel 3 Overzicht aantallen gevolgen uitspraken 18 december 2024

Soort aanvraag	
Lopende aanvragen	Ca. 66
<i>Waarvan aanvragen met ontwerpbesluit</i> <u>Waarvan agrarisch</u> <u>Waarvan overig</u>	Ca. 19 18 1
<i>Waarvan aanvragen zonder ontwerpbesluit</i> <u>Waarvan agrarisch</u> <u>Waarvan overig</u>	Ca. 47 46 1
Aantal afgegeven positieve weigeringen <u>Waarvan agrarisch</u> <u>Waarvan woningbouw</u> <u>Waarvan mobiliteit</u> <u>Waarvan energie(transitie)</u> <u>Waarvan overig</u>	Ca. 55 42 1 0 2 10
Aantal afgegeven VVGB's (onbekend is of hier door gemeente in alle gevallen al op is besloten)	Ca. 9

Landbouw (inclusief legalisatie PAS-melders)

Het grootste aantal positieve weigeringen is afgegeven aan agrarische bedrijven. Dat betekent niet dat het vraagstuk in andere sectoren minder urgent is. Het gaat om 28 bedrijven die een positieve weigering hebben ontvangen. Daarbij is ook een groep die weliswaar een positieve weigering heeft ontvangen, maar die heeft kunnen verkrijgen door gebruik te maken van een emissiearm stalsysteem, waarvan de effecten bij nader inzien onzeker zijn.

Ook voor de PAS-melders geldt dat het aantal bedrijven dat alsnog van een vergunning moet worden voorzien dat dit toeneemt. In de communicatie naar de bedrijven die in september jongstleden is verstuurd, is bij een aantal bedrijven aangegeven dat ze geen vergunning nodig hadden, omdat werd voldaan aan de voorwaarden voor intern salderen. Met deze laatste uitspraak zal voor deze bedrijven opnieuw bekeken moeten worden of een (nieuwe) vergunning noodzakelijk is of niet.

Voor verschillende subsidieverordeningen die bedoeld zijn voor bedrijfsbeëindiging, bedrijfsverplaatsing en legalisatie van de PAS-melders zullen waarschijnlijk ook moeten worden aangepast naar aanleiding van de uitspraken.

Woningbouw

Voor woningbouw is in de door de Raad van State genoemde periode tot 1 januari 2025 één positieve weigeringen afgegeven. Voor andere projecten, waar geen vergunning is afgegeven is een nadere inventarisatie nodig, waarbij de gemeenten ook moeten worden betrokken.

Mobiliteit

Voor mobiliteit zijn in de door de Raad van State genoemde periode tot 1 januari 2025 geen positieve weigeringen afgegeven. Voor de projecten waar geen vergunning is afgegeven, is een nadere inventarisatie nodig.

Energie(transitie)

Voor energie(transitie) zijn in ontwerp 2 positieve weigeringen afgegeven. Deze zijn nog niet definitief gemaakt en kunnen op dit moment niet zonder nadere beoordeling definitief gemaakt worden. Mogelijk dat ook meer informatie nodig is en een geheel nieuw besluit genomen moet worden.

Toezicht en Handhaving

In haar uitspraak geeft de Afdeling een overgangstermijn waarin van handhaving kan worden afgezien. De voorwaarden waaronder deze overgang kan worden toegepast moeten nog nader worden uitgewerkt.

Vervolg

Het eerste en tweede kwartaal van 2025 wordt gebruikt om de gevolgen nader te duiden en ook in afstemming met de andere provincies te werken aan werkwijzen om initiatiefnemers meer duidelijkheid te geven over hun aanvraag of de status van de aan hen afgegeven besluiten. Gelet op het gegeven dat dit een omvangrijk pakket aan, nieuwe, werkzaamheden lijkt te zijn, moet er ook worden geprioriteerd. Voor nu is de prioritering dat PAS-melders voorrang krijgen. Maar de nieuwe groep bedrijven die alsnog een vergunning moeten krijgen, wordt in de nadere uitwerking ook opgenomen in de prioritering. Zoals hierboven aangegeven betreffen dit zowel provinciale dossiers als gemeentelijke dossiers.

Daarnaast is het ook goed om te beseffen dat niet in alle gevallen de mogelijkheid bestaat om (alsnog) vergunning te verlenen. Er zullen ook situaties blijken waarin vergunning geweigerd zal moeten worden.

In IPO-verband is de IPO-kopgroep Economie en Natuur ingesteld. Namens ons is gedeputeerde Sterk als vicevoorzitter en als lid belast met de portefeuille landbouw namens de BAC Landelijk Gebied benoemd in de IPO-kopgroep. De IPO-kopgroep is namens het IPO-bestuur de gesprekspartner van de ministeriele commissie die bezig is met de stikstofproblematiek.

Aanpassing beleidsregels

Op 28 januari hebben wij het verzoek van de Minister van LNV ingewilligd om de 'Beleidsregels salderen' aan te passen, om een doeltreffende reductie van de stikstofemissie met de zo genaamde opkoopregelingen te waarborgen. Ondernemers die hun veehouderij hebben beëindigd of verplaatst met de opkoopregelingen van LNV zoals de LBV of de LBV+ mogen 15% van hun stikstofdepositieruimte houden voor een nieuwe bedrijf op de plaats van de vroegere veehouderij. Wij hebben het verzoek van de Minister, om de beleidsregels salderen aan te passen, ingewilligd, zodat deze 15% niet kan worden 'verkocht' voor extern salderen. Of de 15% daadwerkelijk is te gebruiken, is door de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2024 twijfelachtig geworden, omdat op grond van de additionaliteitsvereiste onderbouwd moet worden dat deze stikstofdepositieruimte niet noodzakelijk is voor herstel van Natura 2000-gebieden.

Communicatie

In het tweede halfjaar van 2024 heeft, zoals hierboven vermeld, intensieve en persoonlijke communicatie plaatsgevonden richting PAS-melders, naast de gebruikelijke communicatie naar reguliere aanvragers.

Vervolgprocedure/voortgang:

Deze rapportage vindt ieder halfjaar plaats. De eerstvolgende rapportage van het eerste halfjaar van 2025 kunt u halverwege 2025 verwachten.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen