



Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Stand van zaken financieel toezicht op waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV)
Datum	22-04-2025
Documentnummer	UTSP-1508165036-60199
Van	Jan van Krugten
Telefoonnummer	+31652769570
E-mailadres	Jan.van.Krugten@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	STB
Team	BEI
Portefeuillehouder	Bakker
Bijlagen	Geen

Geachte leden van Provinciale Staten,

Essentie / samenvatting:

AGV heeft ons per brief van 28 februari 2025 geïnformeerd dat sinds het vierde kwartaal van 2024 de kasgeldlimiet door AGV niet meer wordt overschreden en er sprake is een positieve ruimte van € 22,8 miljoen. Ook de prognose in de begroting 2025 van AGV laat zien dat AGV in alle kwartalen van het jaar 2025 binnen de kasgeldlimiet zal blijven.

Op basis van voorgaande informatie zijn wij en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van oordeel dat het goedgekeurde herstelplan kasgeldlimiet van waterschap Amstel, Gooi en Vecht voldoende is uitgevoerd. Het toezicht bedoeld in het derde lid van artikel 4 Wet financiering decentrale overheden is dan ook vervallen. AGV blijft werken aan het verbeterplan 'continuïteit waterschapstaken'. Het Algemeen bestuur van AGV zal dit jaar een besluit nemen over de ontvlechting van Waternet en de verzelfstandiging van AGV.

Hierna volgt een nadere toelichting op het bovengenoemde.

Inleiding:

Door [onze brief](#) van 26 maart 2024 hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken financieel toezicht op waterschap Amstel, Gooi en Vecht. In die brief hebben wij toegezegd u in januari 2025, of als daar eerder aanleiding voor is, weer te informeren over de voortgang en de uitkomsten van de toezichtsgesprekken. In deze brief informeren wij u over de stand van zaken van het gevoerde toezicht op het waterschap en de opvolging die AGV heeft gegeven aan bestuurlijke afspraken. Uitgangspunt is dat de waterschappen zelf verantwoordelijk zijn voor de financiële huishouding en de provincie uitsluitend een toetsende rol heeft. Vaststelling van het toezichtregime (jaarlijkse vaststelling van het toezichtcriterium - repressief of preventief) zoals bij gemeenten en gemeenschappelijke regelingen is bij de waterschappen niet aan de orde. De waterschappen hebben een inzendplicht ten aanzien van de begroting (vóór 1 december, artikel 101 Waterschapswet) en de jaarrekening (vóór 15 juli, artikel 107 Waterschapswet). Onderdeel van het toezicht is ook de toetsing van de financiering van het waterschap aan de kasgeldlimiet, overeenkomstig de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido).

Nadere toelichting vervallen toezicht kasgeldlimiet

Op 21 juli 2023 heeft het waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) ons conform artikel 4 lid 2 van de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) op de hoogte gesteld dat AGV meer dan drie kwartalen de kasgeldlimiet heeft overschreden. Bij de controle van de jaarrekening 2022 waterschap Amstel, Gooi en Vecht in

mei/juni van 2023 had de accountant namelijk geconstateerd dat de kasgeldlimiet voor de kwartalen 1 t/m 4 in 2022 was overschreden. Deze overschrijding zette zich voort in de eerste twee kwartalen van 2023. De accountant constateerde dat de gehanteerde berekeningswijze kennelijk onvolledig was. AGV was zich niet bewust van deze onjuiste berekeningswijze temeer omdat de accountant het jaar ervoor geen fout had geconstateerd.

De overschrijding van de kasgeldlimiet werd in grote mate veroorzaakt door achterstanden in de belastingheffing en -inning. Deze achterstanden zijn ontstaan door de implementatie van een nieuw belastingstelsel. Door onvoldoende beschikking over liquide middelen, heeft het waterschap relatief veel kasgeldleningen moeten afsluiten. Als gevolg daarvan heeft AGV gedurende langere tijd de kasgeldlimiet – bovengrens voor het aantrekken van kasgeldleningen – overschreden. Door de overschrijding van de kasgeldlimiet gedurende meer dan drie kwartalen moest een plan om binnen de kasgeldlimiet te blijven ter goedkeuring worden voorgelegd aan ons en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland als toezichthouders.

Het Algemeen bestuur van AGV heeft op 25 januari 2024 unaniem het herstelplan kasgeldlimiet vastgesteld. De verwachting in het herstelplan was dat de kasgeldlimiet bij aanvang van het 4e kwartaal 2024 niet meer overschreden zou worden. Het herstelplan is op 5 februari 2024 ter goedkeuring ingediend bij ons en Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Op 26 maart 2024 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en wij het herstelplan kasgeldlimiet goedgekeurd. De provincies zijn ambtelijk maandelijks actief geïnformeerd over de voortgang van het herstelplan kasgeldlimiet en de aanslagoplegging en de inning van belastingen.

Volgens artikel 4 lid 4 van de Wet fido kan het toezicht bedoeld in het derde lid van artikel 4 Wet fido vervallen zodra het plan naar het oordeel van de toezichthouders voldoende ten uitvoer wordt gelegd. In het bestuurlijk overleg van 30 januari 2025 en in de brief van AGV van 28 februari 2025 is aangegeven dat sinds het vierde kwartaal van 2024 de kasgeldlimiet door AGV niet meer wordt overschreden en er sprake is een positieve ruimte van € 22,8 miljoen. Ook de prognose in de begroting 2025 van AGV laat zien dat AGV in alle kwartalen van het jaar 2025 binnen de kasgeldlimiet zal blijven. Naar het oordeel van AGV is het herstelplan kasgeldlimiet daarmee ten uitvoering gebracht.

Op basis van het voorgaande zijn wij en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van oordeel dat het goedgekeurde herstelplan kasgeldlimiet van AGV voldoende ten uitvoer is gelegd. Het toezicht bedoeld in het derde lid van artikel 4 Wet fido is dan ook vervallen.

Stand van zaken belastingoplegging en belastinginning

Een van de maatregelen in het 'herstelplan kasgeldlimiet' was de versnelling van de belastingoplegging en belastinginning in het jaar 2024. Hierdoor is een inhaaleffect van de belastingontvangsten ontstaan. Deze belastingontvangsten zijn opgebracht door de belastingplichtigen, die in 2024 meerdere aanslagen hebben ontvangen over diverse belastingjaren. AGV heeft daarover gecommuniceerd en voor belastingplichtigen was het mogelijk om een betalingsregeling te treffen.

Alle aanslagen voor de belastingjaren 2021 en 2022 zijn verstuurd. 92% van de aanslagen voor het belastingjaar 2023 zijn verstuurd en de laatste aanslagen 2023 worden naar verwachting eind 2025 verstuurd.

88% van de aanslagen voor het belastingjaar 2024 zijn verstuurd. Het kost soms meer tijd om alle informatie te hebben om een aanslag te versturen. In de wet staat dat tot eind 2027 een aanslag mag worden opgelegd voor het belastingjaar 2024, maar AGV streeft ernaar om dit zo snel mogelijk te doen. AGV heeft dus hard gewerkt om de achterstanden in te halen.

Erkenning verantwoordelijkheid en aanbieden excuses

Het bestuur van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht erkent volledig de verantwoordelijkheid voor de problemen die zijn ontstaan als gevolg van de invoering van het nieuwe systeem voor de inning van waterschapsbelasting in 2021. Het dagelijks bestuur van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft via verschillende kanalen oprechte excuses aangeboden voor de vertragingen en fouten in de belastingaanslagen. Deze excuses zijn aangeboden in onder andere de landelijke en lokale media, via de socials, in de begeleidende brief bij de aanslag waterschapsbelasting 2023 en 2024 en in individuele gesprekken met inwoners. AGV erkent dat de communicatie in de jaren waarin geen belastingaanslagen zijn verstuurd beter had moeten zijn.

In april 2025 start AGV met het versturen van de aanslagen voor het belastingjaar 2025. In de brief die dit jaar naar alle inwoners gaat bij de belastingaanslag 2025 worden door AGV opnieuw excuses aangeboden.

Verbeterplan continuïteit waterschapstaken

Gelet op de financiële situatie van AGV is in juli 2023 in een bestuurlijk overleg afgesproken dat AGV naast het herstelplan kasgeldlimiet een verbeterplan zou opstellen.

Op 25 januari 2024 heeft het algemeen bestuur van AGV het 'verbeterplan continuïteit waterschapstaken AGV' vastgesteld. Het doel van het verbeterplan is om eind 2025 de kwaliteit en continuïteit van de onderstaande opgaven te hebben verbeterd en te hebben geborgd. De actuele opgaven voor AGV, die zijn opgenomen in het verbeterplan, bestaan uit:

- Het versterken van de financiële situatie
- Het verbeteren van het proces van heffen tot innen van de belastingen
- Het verhogen van de realisatiegraad van uitbreidings- en vervangingsinvesteringen
- Het behouden en waar mogelijk verhogen van het niveau van beheer en onderhoud van de assets
- Het vergroten van de slagkracht van de organisatie
- Het verhogen van de rechtmatigheid en doelmatigheid van inkopen
- Het verbeteren van de besturing en beheersing

In de brief van 28 februari 2025 geeft AGV aan dat AGV verder blijft werken aan het verbeterplan continuïteit watertaken en daarover met ons en de provincie Noord-Holland bestuurlijk en ambtelijk in gesprek zal blijven.

Ontvlechting Waternet

AGV geeft verder aan dat het Algemeen bestuur van AGV dit jaar een besluit zal nemen over de ontvlechting van Waternet en de verzelfstandiging van AGV. In dat proces hecht AGV grote waarde aan de bovenregionale blik van - en constructieve samenwerking met - de provincies Noord-Holland en Utrecht.

Wij hebben aangegeven graag geïnformeerd te worden over de besluitvorming over de ontvlechting van Waternet.

Vervolgprocedure / voortgang:

Tot slot

Wij zullen u in januari 2026, of als daar eerder aanleiding voor is, weer informeren over de voortgang en de uitkomsten van de toezichtsgesprekken.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen