



## Statenbrief

Aan Provinciale Staten

|                    |                                                                                 |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp          | Uitkomsten EU-staatssteunmelding NV OMU                                         |
| Datum              | 16-09-2025                                                                      |
| Documentnummer     | UTSP-60336006-2268                                                              |
| Van                | Toon Verschuren; Sara Spano                                                     |
| Telefoonnummer     | +31636144376                                                                    |
| E-mailadres        | toon.verschuren@provincie-utrecht.nl                                            |
| Domein/opgave      | SLO                                                                             |
| Team               | ECO                                                                             |
| Portefeuillehouder | Bakker, Van Schie                                                               |
| Bijlage            | 1. GEHEIM: Juridisch advies proces staatssteun (Simmons+Simmons), augustus 2025 |

Geachte leden van Provinciale Staten,

### Essentie / samenvatting:

De kapitaalverstrekking aan de NV OMU naar aanleiding van het statenvoorstel van september 2021 is ter goedkeuring voorgelegd aan de Europese Commissie. Gedurende de meldingsprocedure heeft de Europese Commissie ambtelijk beoordeeld dat er geen sprake is van staatssteun, indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Om verdere vertraging te voorkomen in de activiteiten van NV OMU en omdat deze voorwaarden werkbaar zijn voor NV OMU, is besloten de meldingsprocedure te beëindigen. In het Uitvoeringskader en in de werkprocessen van de NV OMU zullen enkele zaken worden aangepast om de voorwaarden te waarborgen. Extern juridisch advies geeft meer context over het beëindigen van de meldingsprocedure en de werkwijze van de NV OMU met betrekking tot het voorkomen van staatssteun, danwel het geoorloofd verstrekken van staatssteun.

### Inleiding

In september 2021 heeft u het plan 'Toekomstbestendige Werklocaties' vastgesteld en is besloten de uitvoeringsorganisatie NV Ontwikkelingsmaatschappij Utrecht (NV OMU) een eerste tranche van € 30 miljoen te verstrekken ter uitvoering van dit plan. Bij het statenvoorstel was een extern juridisch advies bijgevoegd over de rechtmatige verstrekking van deze middelen aan de NV OMU<sup>1</sup>. Hierin werd geoordeeld dat een deel van de kapitaalverstrekking als staatssteun kon worden beschouwd. Daarom werd aanbevolen deze verstrekking van middelen ter goedkeuring aan te melden bij de Europese Commissie. Omdat beoordeeld werd dat de NV OMU zowel economische als niet-economische activiteiten uitvoert en er alleen sprake van staatssteun kan zijn bij financiering van economische activiteiten, is ervoor gekozen om deze activiteiten boekhoudkundig te scheiden door ze in verschillende BV's onder te brengen (Herstructureringsfond A en Herstructureringsfonds B). Op die

---

<sup>1</sup> <https://www.provincialestatenutrecht.nl/Vergaderingen/Provinciale-Staten/2021/22-september/10:30/9-SV-Aanpak-Intensivering-en-Verduurzaming-Bedrijventerreinen-PS2021BEM20>

manier konden de niet-economische activiteiten van start, terwijl de goedkeuring voor de economische activiteiten nog op zich liet wachten.

Op basis van artikel 5.1, eerste en tweede lid, Wet open overheid (Woo) en artikel 84 Provinciewet is bijlage 1 geheim. Hiertoe is besloten omdat de communicatie met de Commissie vertrouwelijk is en de belangen van Nederland, net als van de provincie Utrecht, in relatie met de Commissie, geschaad zouden kunnen worden als gegevens uit bijlage 1 openbaar worden gemaakt. Dit geldt des te meer omdat in de bijlage op uitgebreide wijze verslag wordt gedaan van het proces, de standpunten en de werkwijze van de Commissie. In de praktijk betekent dit dat dergelijke communicatie niet openbaar mag worden gemaakt, ook niet door middel van weergave in openbare stukken.

### **De meldingsprocedure**

De procedure bij de Europese Commissie heeft een lange doorlooptijd gehad. De formele beslistermijn is zes maanden. Echter start deze termijn pas na de formele indiening van de stukken. Voorafgaand hieraan vindt een informele voorfase plaats waaraan geen termijn is verbonden. De meldingsprocedure is begeleid door een advocatenkantoor (zie bijlage Juridisch advies proces staatssteun (Simmons+Simmons), augustus 2025). Na voorbereiding van de stukken is de vooraanmelding in 2022 ingediend. In de twee jaar erna zijn er met grote tussenpozen enkele ambtelijke overleggen met de Europese Commissie gevoerd. In oktober 2024 is een laatste ambtelijk gesprek geweest, met daaropvolgend nog enkele schriftelijke uitwisselingen. Naar aanleiding hiervan is besloten het ambtelijk advies van de Europese Commissie te volgen en geen formele melding in te dienen. Het proces is helaas langdurig geweest door standpuntwijzigingen van de Europese Commissie, wijzigingen in de behandeling van het caseteam, de beperkte prioriteit van deze casus voor de EC en langzame communicatie.

### **Uitkomsten meldingsprocedure**

De Commissie beschouwt alle activiteiten van de NV OMU als economische activiteiten. Daarnaast beschouwt zij de kapitaalstorting (van provincie Utrecht aan NV OMU) niet als een overdracht van middelen aan een onderneming, maar als het verstrekken van een opdracht binnen de overheid. Op deze beide punten wijkt zij af van de lijn die in eerdere beslissingen werd gevolgd.

De Commissie heeft zich vervolgens met name gericht op de vraag of er sprake is van staatssteun bij de transacties tussen de NV OMU en derden. Hierbij zijn twee mogelijkheden, die afhankelijk van het project van toepassing zullen zijn:

- De NV OMU doet een rendabele investering, waarbij geen niet-marktconform voordeel wordt verstrekt. Hierbij is geen sprake van staatssteun en er zijn daarom geen aanvullende voorwaarden.
- De NV OMU doet een niet-rendabele investering, waarbij wel een niet-marktconform voordeel wordt verstrekt. Dit is mogelijk indien wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 56 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). De belangrijkste voorwaarde hierbij is dat verkoop of verhuur plaatsvindt via een open, transparante en niet-discriminerende procedure. In de praktijk wordt of kan aan de gestelde voorwaarden worden voldaan.

### **Vervolgprocedure**

Tot nu toe deed de NV OMU binnen Herstructureringsfonds A alleen investeringen in panden die gesloopt werden, waarna de kavels verkocht werden als bouwrijpe grond. Dit omdat dit volgens de eerdere lijnen van de commissie een niet-economische activiteit betrof. Nu dit onderscheid niet meer van toepassing is, kan de NV OMU ook aan de slag met de andere geplande activiteiten, waaronder het herontwikkelen c.q. renoveren van bestaande panden en samenwerking op gelijkwaardig basis met marktpartijen. Het Uitvoeringskader van NV OMU zal worden aangepast om deze in lijn te brengen met de uitkomsten van de doorlopen procedure. Het onderscheid tussen de twee herstructureringsfondsen is niet meer noodzakelijk. Er zal daarom onderzocht worden of het wenselijk is deze op te heffen. NV OMU is telkens nauw betrokken geweest bij de procedure en

het overleg met de externe juristen en concluderen dat hun gewenste activiteiten uitgevoerd kunnen worden binnen de gestelde voorwaarden (artikel 56 AGVV).

**Samenhang met het statenvoorstel Koersbijstelling en tweede tranche middelen NV OMU**

Gelijktijdig met deze statenbrief ligt er een statenvoorstel voor over koersbijstellingen van en een tweede tranche middelen voor NV OMU. Deze statenbrief vormt achtergrondinformatie bij dit statenvoorstel, vandaar dat deze informatie tijdig beschikbaar wordt gesteld. In het statenvoorstel is vanzelfsprekend al rekening gehouden met de resultaten van de meldingsprocedure.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen