



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Kaderstelling Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 - 2029
Datum	08-04-2025
Documentnummer	UTSP-432403905-42454
Van	Maarten de Groot
Telefoonnummer	+31641351066
E-mailadres	maarten.de.groot@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	CER
Portefeuillehouder	Van Muilekom
Bijlage	1. Kaderstelling Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen (RTSB) 2026 – 2029 2. Bijlage WAS-WORDT tbv Kaderstelling RTSB

Gevraagd besluit:

De 'Kaderstelling Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 - 2029' vast te stellen als aanvulling op de kaders uit de Omgevingsvisie voor het onderdeel Recreatie, Toerisme, Sport & Bewegen.

Inleiding:

Iedereen in de provincie Utrecht (inwoners én bezoekers) moet de kans krijgen om te bewegen, beleven en ontspannen in de provincie Utrecht. Dat willen we ook behouden voor de toekomst. Juist om dat te bereiken, is samenwerking met andere beleidsterreinen en met partners van het grootste belang. Deze ambitie werken we uit in het nieuwe beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 – 2029. Bijgevoegde Kaderstelling bevat de benodigde aanvullende kaders ten behoeve van het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 – 2029, als aanvulling op de Omgevingsvisie provincie Utrecht (hierna: Omgevingsvisie).

Achtergrond

Het Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 - 2025 en het Beleidskader Sport en Bewegen lopen eind 2025 af. Ter voorbereiding op de nieuwe beleidsperiode is er in het najaar van 2024 een [Verkenning](#) uitgevoerd volgens de [Werkwijze programma's en projectbesluiten in het kader van de Omgevingswet](#). Hiervoor zijn beide programma's tussentijds geëvalueerd ([De tussenevaluatie van het Beleidskader Sport en Bewegen van de provincie Utrecht 2021-2025](#) en [Tussenevaluatie Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022-2025](#)). De belangrijkste conclusie uit deze evaluaties was dat stakeholders (binnen en buiten de provincie) behoefte hebben aan een duidelijke focus en rolomschrijving.

Bij het opstellen van het huidige Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme 2022 - 2025 is een Nadere Kaderstelling opgesteld ([Beleidskaders Recreatie en Toerisme, d.d. 30 juni 2021](#)). Inmiddels behoeven deze kaders een update gezien de veranderde trends en ontwikkelingen en nieuwe kansen en knelpunten die zich voordoen. Daarbij komt dat de Omgevingsvisie geen eenduidige kaders voor sport en bewegen bevat. Sport en bewegen wordt wel op diverse plekken genoemd, maar is als op zichzelf staand thema geen onderdeel van de Omgevingsvisie. Hiervoor wachten op de besluitvorming over de wijziging van de Omgevingsvisie is niet mogelijk, omdat deze pas is voorzien voor eind 2026 en de huidige programma's eind 2025 aflopen.

Naar aanleiding van het Startgesprek in de Cie BEC d.d. 22 januari 2024, waarin de resultaten van de Verkenning zijn gedeeld en u input mee heeft kunnen geven voor de nieuwe beleidsperiode, heeft uw Staten in meerderheid aangegeven een Nadere Kaderstelling te willen voor het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026-2029 onder de Omgevingswet. Uw input is verwerkt in de Nadere Kaderstelling.

Nieuwe Kaderstelling

Bijgaand voorstel voor de Nadere Kaderstelling voor de komende beleidsperiode bevat de gewijzigde kaders ten behoeve van het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 – 2029, als aanvulling op de Omgevingsvisie. Ten opzichte van de vorige kaders verminderen we het aantal kaders. De vorige kaders bevatten een mix van doelen, ambities en kaders. In de gewijzigde kaders kiezen we voor scherpere en focus, waardoor het aantal kaders afneemt van 47 naar 11. De uitwerking van deze gewijzigde kaders is te vinden in de was-woordt tabel bij de Kaderstelling.

In de bijgevoegde Kaderstelling gaan we verder in op het provinciale beleid en de samenwerkingen voor recreatie. In de provincie blijven we streven naar een evenwichtige verdeling van recreatieve mogelijkheden. De provincie heeft een grote diversiteit in landschappen en voorzieningen en elk deelgebied vereist een andere focus en aanpak. Nadrukkelijk ligt hier vanuit de provincie een belangrijke opgave tot afstemming en samenwerking met (onder meer) GGM, UPLG, particuliere grondeigenaren en terreinbeherende instanties. Daarnaast gaan we landelijk intensiever samenwerken om de positie van en aandacht voor recreatie te versterken, door met alle provincies en betrokken instanties de krachten te bundelen in de Landelijke Raad Recreatie & Toerisme.

Op basis van de Nadere kaderstelling van PS (stap 2 in de werkwijze programma's onder de Omgevingswet) en de Omgevingsvisie stellen wij als GS het Ontwerpprogramma, inclusief de uitwerking van de doelen, op in samenwerking met onze stakeholders. Onze planning is om het ontwerpprogramma voor de zomer vast te stellen. Na het zomerreces wordt dit ter inzage gelegd en ter bespreking geagendeerd in de commissie BEC. De Nadere Kaderstelling wordt als bouwsteen meegenomen in de wijziging van de Omgevingsvisie die u in de 2^e helft van 2026 vast gaat stellen.

Juridische en andere relevante kaders:

- Artikel 105, eerste lid van de Provinciewet in samenhang gelezen met artikel 143, tweede lid van de Provinciewet.

Argumentatie:

De provincie Utrecht staat de komende jaren voor een groot aantal maatschappelijke uitdagingen: de woningbouw, meebewegen met klimaatverandering, duurzame energie, bereikbaarheid, ruimte voor bedrijven, circulaire economie en duurzame landbouw (kringlooplandbouw). Tussen al die maatschappelijke uitdagingen is en blijft het ook onze ambitie om te zorgen dat iedereen in de provincie Utrecht (inwoners én bezoekers) de kans moet krijgen om te genieten en te ontspannen in de provincie Utrecht, zowel nu als in de toekomst. In het bereiken van die ambitie zijn we realistisch en kijken we naar wat we willen doen, maar ook naar wat we kunnen doen.

Uit de evaluaties van de vorige programma's is gebleken dat stakeholders meer focus, meer samenwerking (binnen en buiten de provincie) en een duidelijkere rolomschrijving van de provincie wensen. Daarnaast geldt dat, gezien alle opgaven waar we provinciebreed voor staan, de (extra) middelen beperkt zijn.

De huidige kaders voldoen niet om beleid te maken voor de komende jaren. De gewijzigde kaders, zoals voorgesteld in de Kaderstelling, zorgen er voor dat we uitvoerbaar, realistisch en toekomstbestendig beleid kunnen maken, dat voldoet aan de financiële realiteit en de wensen van onze stakeholders.

Doelenboom:

Programmadoel 8: We werken aan voldoende en kwalitatief goede recreatievoorzieningen, die meegroeien met de behoefte. We begeleiden de groei van het toerisme en dragen bij aan spreiding van de druk. Programmadoel 3.4: De leefomgeving is gezond en veilig. Naar aanleiding van het nieuwe programma wordt de doelenboom gewijzigd. Hierbij wordt sport en bewegen, dat nu nog onder Programmadoel 3.4 valt, verplaatst naar programma 8.

Brede welvaart indicatoren:

Het voorstel draagt bij aan de brede welvaart door te zorgen voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving waar het goed wonen, werken, leven en ontspannen is. Juist in een provincie waar de druk op de ruimte toeneemt, is het niet alleen belangrijk om ruimte te bieden aan wonen, werken en mobiliteit, maar ook aan een leefomgeving waarin het goed en gezond leven is.

Kijk ook door de Sociale bril:

Het beleid wordt opgesteld in samenwerking met alle relevante stakeholders, die groepen inwoners vertegenwoordigen. Het beleid op recreatie, toerisme, sport en bewegen heeft diversiteit en inclusie als belangrijke randvoorwaarde, die meegenomen worden in de totstandkoming van het beleid. Het beleid is gericht op openbare en toegankelijke recreatiegebieden en recreatieve voorzieningen en het mentale en fysieke welzijn van inwoners en bezoekers

Participatie:

Het Ontwerpprogramma RTSB komt tot stand met alle relevante partners, zoals gemeenten, terreinbeherende organisaties, destiniemarketingorganisaties (DMO's) en de partners binnen het Provinciaal Sportakkoord Utrecht. Daarnaast is een aantal sessies georganiseerd, bijvoorbeeld in de vorm van participatiebijeenkomsten met stakeholders.

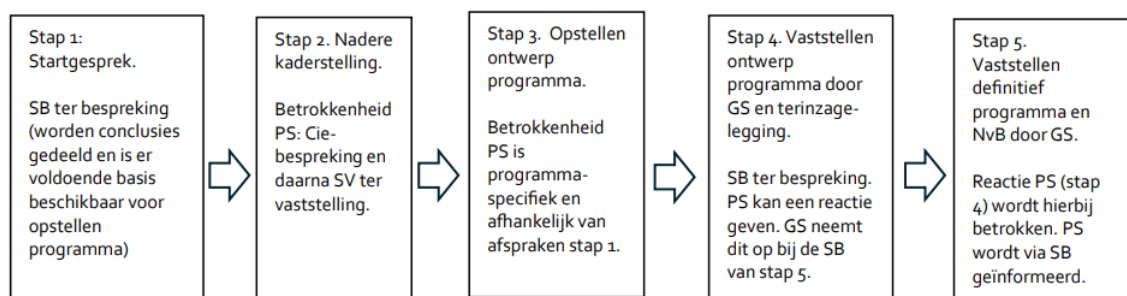
Financiële consequenties:

Het huidige Omgevingswetprogramma Recreatie en Toerisme valt onder programma 8, cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme, beleidsdoel 8.2: 'Recreatie en toerisme zijn meer integraal onderdeel van de ontwikkelingen in de leefomgeving'. Het huidige Beleidskader Sport en Bewegen valt onder programma 3, Bodem, water en milieu, beleidsdoel 3.4: 'De leefomgeving is gezond en veilig'. Vanaf 2026 is ongeveer 4 miljoen euro beschikbaar op jaarbasis. Dit bedrag wordt vooralsnog als uitgangspunt genomen voor de verdere uitwerking, maar is een significante daling (ongeveer 20% t.o.v. het huidige budget) die ontstaan is door het wegvallen van incidentele middelen en de provinciale taakstelling. De kosten zijn daarentegen wel gestegen. Hiervoor is een voorstel ingebracht om incidentele middelen beschikbaar te maken bij de integrale afweging van de Kadernota. Mocht hier een positief besluit over worden genomen, dan kan een aantal extra doelstellingen ook in 2026 worden uitgevoerd.

Vervolg:

Na vaststelling van de Kaderstelling wordt een Ontwerpprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen opgesteld dat door GS wordt vastgesteld en in het derde kwartaal van 2025 ter bespreking in de commissie BEC wordt geagendeerd. Het zienswijzentraject vindt parallel hieraan plaats. Eind 2025 wordt een definitief Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 – 2029 vastgesteld door GS met een bijbehorende Nota van beantwoording en naar PS gestuurd. De input tijdens de behandeling van het Ontwerpprogramma wordt hierin meegenomen. De Nadere Kaderstelling wordt als bouwsteen meegenomen in de wijziging van de Omgevingsvisie die u in de 2^e helft van 2026 vast gaat stellen.

Beleidsprogramma met nadere kaderstelling



Deze informatie is gebaseerd op de in 2022 door PS vastgestelde notitie "Werkwijze programma's en projectbesluiten". Hierin zijn de stappen uitgewerkt en verder toegelicht.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 04-06-2025 tot vaststelling van Kaderstelling Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 - 2029.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 04-06-2025.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 08-04-2025
met nummer ,
van afdeling SLO, team CER.

Overwegende dat:

- Tijdens de commissie BEC van 22 januari 2025 door een meerderheid van PS is aangegeven dat er behoefte is aan een Kaderstelling voor het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 - 2029
- De Kaderstelling de inhoudelijke kaders biedt voor de uitwerking van het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 – 2029. Hiermee wordt recht gedaan aan alle relevante ontwikkeling, als aanvulling op de Omgevingsvisie, voor het onderdeel Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen

Besluit:

De 'Kaderstelling Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen 2026 - 2029' vast te stellen als aanvulling op de kaders uit de Omgevingsvisie voor het onderdeel Recreatie, Toerisme, Sport & Bewegen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters