



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief (GR HUA)
Datum	5-11-2024
Documentnummer	UTSP-1517758143-773
Van	Hans Versteeg
Telefoonnummer	+31618300474
E-mailadres	hans.versteeg@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	BDO
Team	BEI
Portefeuillehouders	Bakker/ Van Muilekom
Bijlagen	1. Aanbiedingsbrief Algemeen Bestuur Het Utrechts Archief 2. Ontwerpbesluit tot wijziging gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief 3. Toelichting wijziging GR HUA 4. Tekst gemeenschappelijke regeling HUA

Gevraagde besluiten:

1. Toestemming te verlenen op het ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief (GR HUA).
2. In te stemmen met de GS-reactie om geen zienswijze in te dienen.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd met ingang van 1 juli 2022. Deze wijziging heeft als doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, Provinciale Staten (PS) en algemene besturen van waterschappen in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen te versterken.

De wijzigingen die per 1 juli 2022 direct in werking traden hebben betrekking op de zienswijze van PS (en raden en algemene besturen) bij het treffen, wijzigen, uittreden of beëindigen van een regeling, de bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te (laten) stellen, de actieve informatieplicht, het recht van onderzoek/enquête, de onderzoeksmogelijkheden van lokale rekenkamer(commissie) en de wijziging van de begrotingscyclus.

Voor de implementatie van de overige wijzigingen is een overgangsperiode van 2 jaar ingesteld om de aanpassingen in alle gemeenschappelijke regelingen in Nederland te kunnen doorvoeren. Deze periode eindigde op 1 juli 2024 maar ook daarna kunnen de benodigde reglementswijzigingen worden doorgevoerd (termijn van orde) Het HUA-bestuur heeft een voorstel met een aantal concrete wijzigingen van de GR HUA voor een (zienswijze)reactie aan GS (en PS) gezonden. Dit voorstel is als bijlage bijgevoegd.

Wijziging regeling HUA

De wetgever beoogt met de wijziging 3 categorieën verbeteringen door te voeren die de democratische controle door Provinciale Staten versterken en de sturingsmogelijkheden op de gemeenschappelijke uitbreiden.

1. Het versterken van de positie van Provinciale Staten (en gemeenteraden en algemene besturen van Waterschappen);
2. De uitbreiding van controle-instrumenten;
3. Het verbeteren van het functioneren van de regeling.

In het bijgevoegde bestuursvoorstel is een overzicht opgenomen van de voorgestelde wijzigingen.

Ad 1 Zienwijzen

De Wgr maakt het mogelijk om meer onderwerpen voor zienwijzen bij PS aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming. In het ontwerp-wijzigingsbesluit van de GR HUA is opgenomen dat eenmaal per vier jaar een vierjarig beleidsplan en een meerjarenbegroting worden opgesteld. Deze documenten worden ook aan PS, de raad en de minister toegezonden. Daarnaast kunnen PS een zienswijze indienen op de ontwerp-begroting en begrotingswijzigingen. Ook over de jaarstukken kunnen PS een oordeel geven. Bij de vaststelling van de Nota Samenwerkende partijen hebben PS in 2022 het indienen van een zienswijze gedelegeerd aan GS (2022 BEM67-01). Wij zullen u informeren met een Statenbrief over onze zienswijzereactie aan HUA.

Ad 2 Uitbreiding van controle -instrumenten.

Het gaat hierbij om instrumenten en bevoegdheden die direct per 1 juli 2022 in werking zijn getreden. De GR hoeft hiervoor dus niet te worden gewijzigd. Het betreft onder meer het recht van onderzoek (enquête) of de onderzoeksmogelijkheid van lokale rekenkamer(commissie). PS kunnen deze bevoegdheden direct uitoefenen, ook al zijn deze niet opgenomen in de GR. Voorwaarde is wel dat alle deelnemers in meerderheid besluiten om de betreffende bevoegdheid/instrument te gebruiken.

Ad 3 Verbeteren van het functioneren van de regeling.

De gewijzigde Wgr houdt ook in dat in de GR wordt afgesproken of, en zo ja hoe om te gaan met inspraak over de onderwerpen die bij het samenwerkingsverband zijn belegd. Dat kan ook inhouden dat er geen participatie wordt geboden.

Het HUA-bestuur constateert dat over het archief- en cultuurbeleid dat het behartigt voor inwoners en maatschappelijke organisaties inspraak- en participatiemogelijkheden belegd zijn bij de deelnemers. Daarmee zijn de belangen en inbreng van inwoners en maatschappelijke organisaties via de deelnemers voldoende geborgd. Aanvullende inspraak of participatie in de GR HUA wordt daarom niet nodig geacht.

De Wgr schrijft voor dat in gemeenschappelijke regelingen die voor onbepaalde tijd zijn aangegaan afspraken worden opgenomen over het regelen van de gevolgen van uittreding. In het wijzigingsvoorstel (artikel 36 en volgende) is opgenomen dat het AB een uittredingsplan vaststelt. Ook is de mogelijkheid opgenomen voor het AB om een externe deskundige te raadplegen om de hoogte van de uittreedsom te bepalen.

Daarnaast is een bepaling opgenomen over de evaluatie (artikel 38a). Gekozen is voor een evaluatietermijn van zes jaar. Een termijn van zes jaar bestrijkt anderhalve collegeperiode.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

Deze wet, die per 2020 in werking trad en die ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten geeft als werknemers in het bedrijfsleven, vereist een verandering in taalgebruik in de tekst. De artikelen die gaan over benoemingen en aanwijzingen zijn aangepast. Dit maakt de tekst beter leesbaar en actueel.

Vraagstelling

PS worden gevraagd om kennis te nemen van de voorgestelde wijziging van de GR HUA en toestemming te verlenen op het ontwerpbesluit tot wijziging van de GR HUA. De voorgestelde wijzigingen vloeien rechtstreeks voort uit de gewijzigde Wgr en zijn veelal wetstechnisch van aard.

Het eventueel indienen van een zienswijze is aan ons gedelegeerd. Wij zien geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze omdat het ontwerp-wijzigingsbesluit overwegend wetstechnisch van aard is en in lijn is met de doelstellingen de gewijzigde Wgr. PS stellen op grond van de Wgr het ontwerpbesluit tot wijziging van de GR HUA op een later moment mede vast. In verband hiermee wordt PS gevraagd om ermee in te stemmen dat wij geen zienswijze indienen.

Juridische en andere relevante kaders:

- Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
- Artikel 158 provinciewet
- Gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief

Argumentatie:

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen geeft een implementatietermijn voor het aanpassen van de GR van 2 jaar. Deze termijn liep af op 1 juli 2024. Aanvankelijk was het voornemen om het voorstel wijzigingen van de GR HUA in verband met de gewijzigde Wgr te combineren met de eerder aangekondigde uittreding van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) uit de GR HUA per 1 januari 2025. De uittreding is verbonden met de inwerkingtredingsdatum van de nieuwe Archiefwet, beoogd per 1 januari -2025. Recentelijk is door de minister van OCW opgemerkt en aan de Tweede Kamer gemeld dat met het verplaatsen van de Kamerbehandeling naar december 2024 de beoogde inwerkingtreding van de nieuwe Archiefwet verschuift naar medio 2026

Het algemeen bestuur acht het noodzakelijk om de GR HUA op de betreffende onderdelen nu in lijn te brengen met de gewijzigde Wgr en de daarvoor benodigde toestemmingsprocedure van PS te starten. In verband hiermee heeft het dagelijks bestuur HUA bijgevoegd bestuursvoorstel tot wijziging van de GR HUA aan GS gezonden. Met dit wijzigingsvoorstel voldoet de GR HUA aan de gewijzigde Wgr. Deze wijzigingsprocedure loopt parallel aan de procedure bij de gemeente Utrecht en het ministerie van OCW.

Doelenboom:

9.8 Archiefbewaarplaats en toezicht op informatiebeheer is op orde.

De voorgestelde reglementswijzigingen dragen bij om aan de wettelijke voorschriften met betrekking tot de uitvoering van archiefbeheer te voldoen.

Brede welvaart indicatoren:

Niet van toepassing.

Kijk ook door de Sociale bril:

Niet van toepassing.

Participatie:

Niet van toepassing.

Financiële consequenties:

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële consequenties.

Vervolg:

De gewijzigde Wgr heeft gevolgen voor de procedure van een wijziging van de gemeenteschappelijke regeling. Na ontvangst van eventuele zienswijzen op het wijzigingsvoorstel stuurt het HUA-bestuur het wijzigingsvoorstel zo nodig met daarin de verwerking van de zienswijzenreactie(s) opnieuw aan de deelnemers (i.c. Raad, PS en minister van OCW)) maar nu met het verzoek om dit voorstel vast te stellen en het college van GS toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de GR HUA.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 18-12-2024 tot het verlenen van toestemming op het ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief (GR HUA) en in te stemmen met de GS-reactie om geen zienswijze in te dienen.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 18-12-2-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5-11-2024
met nummer UTSP-1517758143-773,
van afdeling BDO, team BEI.

Overwegende dat:

- In verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen een aantal wetstechnische aanpassingen nodig zijn van de gemeenschappelijke regelingen Het Utrechts Archief (GR HUA).

Besluiten:

1. Toestemming te verlenen op het ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling het Utrechts Archief.
2. In te stemmen met de GS-reactie om geen zienswijze in te dienen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters