



## Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening
Datum	12-11-2024
Documentnummer	UTSP-1016476851-5518
Van	Conny Raijmaekers en Dinie van Voorst
Telefoonnummer	+31631979630
E-mailadres	conny.raijmaekers@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	SRO
Portefeuillehouder	Van Essen
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening</li><li>2. Overzicht verwerking reacties van Statenfracties</li><li>3. Memo grondslag regels</li></ol>

### Gevraagd besluit:

De Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vast te stellen en daarmee Gedeputeerde Staten de opdracht geven om de beide wijzigingen voor te bereiden.

### Inleiding:

De Omgevingswet verplicht provincies een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vast te stellen. Dit betreft één integrale visie en één verordening voor de gehele fysieke leefomgeving. De huidige Omgevingsvisie en Omgevingsverordening zijn aan actualisatie toe. Er is een Startnotitie opgesteld voor het wijzigen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, zodat PS dit proces kunnen starten.

Het actueel houden van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening draagt bij aan de slagvaardigheid van het provinciale bestuur. Hiermee kan de provincie richting geven aan de ontwikkeling van haar grondgebied en heeft ze passend instrumentarium om hierin te sturen. In de Startnotitie maken uw Staten richtinggevende keuzes over de inhoudelijke vraagstukken voor de wijziging en het totstandkomingsproces van de wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. Tijdens een werksessie heeft u input gegeven op een concept van deze Startnotitie. Als bijlage is een overzicht toegevoegd waarop is terug te vinden hoe dit verwerkt is in de Startnotitie. Op basis van de keuzes uit de Startnotitie kunnen uw Staten ons de opdracht geven om de beide wijzigingen voor te bereiden, zodat u hierover in 2026 kunt besluiten.

### Juridische en andere relevante kaders:

Op grond van artikel 2.6 Omgevingswet stellen PS één Omgevingsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Op grond van artikel 3.1, tweede lid van de Omgevingswet stellen PS één provinciale Omgevingsvisie vast. Na vaststelling kunnen ze periodiek gewijzigd worden.

Uit artikel 158 van de Provinciewet volgt dat het opstellen van de ontwerpen een bevoegdheid is van GS.

### Argumentatie:

Het voorstel voor wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening wordt aan u voorgelegd, omdat:

- de Omgevingswet stelt dat provincies een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening moeten hebben. Door deze actueel te houden kan de provincie slagvaardig blijven.

- het vaststellen van Omgevingsvisie en Omgevingsverordening een bevoegdheid van uw Staten is. U kunt ons verzoeken de wijzigingen voor te breiden, zodat u deze (na terinzagelegging) kunt vaststellen.

In de voorbereiding van de wijzigingen zoals op basis van de concept Startnotitie met uw Staten in de [werksessie](#) besproken, hebben uw Staten verzocht om een uitgebreid participatieproces met diverse aparte doelgroepen, met specifiek aandacht voor jongeren. Wij hebben in het procesvoorstel dan ook een apart participatietraject met jongeren toegevoegd. Met de participatieaanpak zoals nu voorgesteld, ligt er een participatieaanpak met aandacht voor verschillende groepen en blijft dit passen binnen de randvoorwaarden van de beschikbare tijd en capaciteit.

Dit dilemma in de tijd speelt ook in relatie tot de door u gewenste informatiesessies waarmee u inhoudelijk bij wilt dragen aan de wijzigingen. Deze passen vooral in de eerste helft van 2025 goed in het proces. Er zijn in die periode drie momenten beschikbaar voor werksessies. Het voorstel is deze als volgt in te richten:

- 12 februari 2025: werksessie voor de Visie op 2050;
- 16 april 2025: werksessie over thema's in de visie en verordening waarvoor veel wijzigt;
- 11 juni 2025: werksessie over gebieden waarin de diverse thematische keuzes samenkomen.

In het najaar van 2025 kunt u dan via de Statencommissie ROW een meer formele voorbereidende rol pakken.

#### **Doelenboom:**

De wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening levert een bijdrage aan het borgen van een integrale aanpak van het provinciaal omgevingsbeleid (meerjarendoel 1.1.1). De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening gaan over de gehele fysieke leefomgeving en hebben daarmee een relatie met een aanzienlijk deel van de doelen uit de doelenboom en de bijbehorende indicatoren uit de begroting.

#### **Brede welvaart indicatoren:**

Het inhoudelijke doel van de Omgevingswet is een veilige en gezonde leefomgeving met goede omgevingskwaliteit en ruimte voor duurzame ontwikkeling voor iedereen in de provincie. De Omgevingsvisie van de provincie is rondom dit doel opgebouwd en de Omgevingsverordening ondersteunt dit met bijbehorende regels. Door de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening te wijzigen, beschikt de provincie weer over actuele instrumenten voor de fysieke leefomgeving. Hiermee voldoet de provincie aan haar wettelijke taak en draagt zij bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet, zijnde: (1) Inzichtelijk omgevingsrecht; (2) Leefomgeving centraal door samenhangende benadering; (3) Ruimte voor maatwerk; en (4) Snellere en betere besluitvorming. Brede welvaart richt zich onder andere op het welzijn van mensen, een inclusieve, duurzame economische ontwikkeling en een gezonde balans in de natuur. Het bevorderen en stimuleren van een goede omgevingskwaliteit draagt hieraan bij en dus ook aan de brede welvaart binnen de provincie Utrecht.

#### **Kijk ook door de Sociale bril:**

Via het participatietraject bij de totstandkoming van de wijzigingen worden de ervaringen van inwoners meegenomen (gebruikersgericht en mensgericht). We nodigen daar verschillende mensen toe uit (inclusief).

#### **Participatie:**

Ter voorbereiding van dit statenvoorstel heeft vooral participatie met uw Staten plaatsgevonden in de vorm van twee SPS-sessies over Omgevingswet en Omgevingsbeleid en een werksessie over de Startnotitie.

Tijdens het proces van de wijziging van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vindt participatie plaats met inwoners en maatschappelijke organisaties. Ook is er overleg met onze bestuurlijke partners; de gemeenten, waterschappen en regio's in de provincie Utrecht. De activiteiten hiervoor staan in de Startnotitie.

#### **Financiële consequenties:**

Het wijzigen van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening hoort bij het reguliere werk van de provincie. De benodigde financiën voor het opstellen van de beide wijzigingen bestaan onder andere uit organisatie, participatie en communicatie, digitalisering en inhuur van een ondersteunende medewerker (ontwerpend onderzoek en/of communicatie en participatie). Naar verwachting betreft het in 2025 € 135.000 en 2026 € 145.000. Deze middelen zijn in de begroting opgenomen in programma 1 ruimtelijke ontwikkeling van de begroting. En vallen

onder het beleidsdoel 1.1 'de Omgevingsvisie zorgt voor een goede afweging tussen plannen en Utrechtse kwaliteiten door concentreren en combineren'. Er wordt vanuit gegaan dat de bestaande planMER-en toereikend zijn voor deze wijziging (zie hiervoor bijlage 1 van de Startnotitie). Mocht gedurende het proces blijken dat dit niet zo is, dan zal hiervoor extra budget aangevraagd moeten worden.

**Vervolg:**

Na vaststelling van de Startnotitie wordt een procesaanpak opgestart met als doel om aan het eind van 2025 de Ontwerp wijziging van Omgevingsvisie en Omgevingsverordening gereed te hebben. Deze worden door ons vastgesteld en in 2026 ter inzage gelegd. Daarna kunnen uw Staten hierover besluiten. De procesaanpak bevat zowel inhoudelijke stappen, als communicatieve en participatieve stappen, zoals beschreven in de Startnotitie.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

## **Ontwerp-besluit**

Besluit op 18-12-2024 tot vaststelling van Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 18-12-2024.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12-11-2024  
met nummer UTSP-1016476851-5518,  
van afdeling SLO, team SRO.

### **Overwegende dat:**

- het wenselijk is om een actuele Omgevingsvisie en Omgevingsverordening te hebben;
- de Startnotitie een eerste stap is op weg naar een gewijzigde Omgevingsvisie en Omgevingsverordening;

### **Besluit:**

De Startnotitie wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vast te stellen en daarmee Gedeputeerde Staten de opdracht geven om de beide wijzigingen voor te bereiden.

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Griffier,  
mr. C.A. Peters