



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Adviesaanvraag inzake aanwijzing regionale omroep als regionale publieke media-instelling
Datum	23-09-2025
Documentnummer	UTSP-409503556-16228
Van	Luuk Werff
Telefoonnummer	+31628276929
E-mailadres	luuk.werff@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SLO
Team	CER
Portefeuillehouder	Van Muilekom
Bijlagen	1. Conceptbrief advies aanwijzing regionale publieke omroep provincie Utrecht 2. Brief van CvdM inzake advies aanwijzing regionale publieke omroep 3. Afschrift Statuutwijziging Samenwerkende Publieke Omroepen Midden Nederland 2019 4. Ledenlijst Mediaraad RTV Utrecht

Gevraagde besluiten:

1. Vast te stellen dat SSPOMN/RTV Utrecht voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 en daarmee een positief advies te geven aan het Commissariaat voor de media over toewijzing van de zendtijd aan SSPOMN/RTV Utrecht voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030.
2. Het Commissariaat voor de Media op de hoogte te stellen van dit advies middels bijgevoegde brief inzake Advies aanwijzing regionale publieke omroep provincie Utrecht (bijlage 1).

Inleiding:

In de Mediawet 2008 is gekozen voor een systeem waarbij per provincie aan één regionale publieke media-instelling zendtijd kan worden toegewezen voor een termijn van 5 jaar. Deze publieke media-instelling wordt geacht provinciaal gebonden informatie te verschaffen, te fungeren als communicatiemogelijkheid voor de inwoners en representatief te zijn voor de gehele gemeenschap. Deze representativiteit moet onder meer tot uiting komen in de zogeheten Mediaraad, die het media-aanbodbeleid van de regionale publieke media-instelling bepaalt. Deze raad dient zodanig te zijn samengesteld dat het representatief is voor de belangrijkste in de provincie voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Wanneer een publieke media-instelling voor de zendmachtiging in aanmerking wil komen, dient het een aanvraag tot toewijzing van zendtijd in te dienen bij het Commissariaat voor de Media¹ (hierna: het Commissariaat). Het Commissariaat toetst of de aanvraag volledig is en of de omroepinstelling aan de wettelijke bepalingen voldoet en vraagt vervolgens aan Provinciale Staten om advies uit te brengen over de aanvraag (bijlage 2).

Op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet is het aan Provinciale Staten om het Commissariaat voor de Media te adviseren over aanvragen voor een regionale publieke media-instelling. Op 21 februari 2025 bent u

¹ Het Commissariaat is de onafhankelijke toezichthouder op audiovisuele media en adviseert de bewindspersoon van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Het Commissariaat voor de Media houdt toezicht op de naleving van de Mediawet.

middels een [memo](#) geïnformeerd over dit proces. Het advies richt zich uitsluitend op drie wettelijke criteria zoals opgenomen in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet:

1. De aanvrager is een Nederlandse rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid.
2. De statuten van de aanvrager tonen aan dat deze zich hoofdzakelijk richt op het verzorgen van media-aanbod dat maatschappelijke behoeften binnen de provincie bedient.
3. De aanvrager beschikt statutair over een representatief orgaan (de mediaraad) dat het mediabeleid bepaalt en waarin de voor de provincie relevante maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen zijn vertegenwoordigd.

Bij het beoordelen van dit laatste criterium toetsen Provinciale Staten of deze stromingen daadwerkelijk vertegenwoordigd zijn binnen de mediaraad, en of de leden van deze raad namens organisaties spreken of aantoonbare ervaring of kennis hebben van de betreffende stroming.

Het Commissariaat voor de Media heeft bij de provincie een adviesaanvraag ingediend inzake aanwijzing van de regionale publieke omroep Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Midden Nederland (SSPOMN/RTV Utrecht, hierna RTV Utrecht). RTV Utrecht is de enige partij in de provincie Utrecht die een aanvraag heeft ingediend bij het Commissariaat voor de Media.

Aan de hand van het redactiestatuut RTV Utrecht (bijlage 3), de Ledenlijst Mediaraad Provincie Utrecht (bijlage 4), het Publieksverslag RTV Utrecht 2024, het beleidsplan RTV Utrecht 2026 – 2030 en het afnemen van interviews met de voorzitter van de Mediaraad en de directeur van RTV Utrecht is vastgesteld dat RTV Utrecht voldoet aan deze eisen uit de Mediawet: RTV Utrecht is een stichting met als doel om media-aanbod te verzorgen dat dat tegemoet komt aan de maatschappelijke behoeften in de provincie Utrecht. Daarbij heeft RTV Utrecht een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt, de Mediaraad. Om te toetsen of de Mediaraad representatief is, is gekeken in hoeverre de veelvoorkomende stromingen zoals benoemd in de Mediawet zijn vertegenwoordigd in de Mediaraad. Hierbij is gekeken naar de achtergrond en kennis van de leden van de Mediaraad en de organisaties waaraan zij zijn verbonden. Uit de interviews en de genoemde documenten is gebleken dat de raad inderdaad voldoende representatief voor de belangrijkste in de provincie voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Aan Provinciale Staten wordt daarom geadviseerd een positief advies af te geven aan het Commissariaat over de toewijzing van RTV Utrecht als regionale publieke omroep.

Juridische en andere relevante kaders:

- Artikel 158 van de Provinciewet
- Artikel 167 van de Provinciewet
- Artikel 2.61, 2.62 en 2.70 van de Mediawet 2008

Er is sprake van een verplichte aanwijzingsprocedure op basis van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008. Hier wordt bepaald dat aanwijzing niet plaats kan vinden zonder dat Provinciale Staten hebben geadviseerd dat de aan te wijzen instelling aan de eisen uit artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 voldoet.

Argumentatie:

RTV Utrecht voldoet aan de eisen gesteld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. Dit wordt toegelicht per criterium uit de Mediawet artikel 261, tweede lid:

a. De aanvrager is een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid.

Op basis van de statuten van 10 april 2019 kan worden geconstateerd dat RTV Utrecht een rechtspersoon is met een volledige rechtsbevoegdheid. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.61, tweede lid, onder a, van de Mediawet 2008.

- b. **De aanvrager zich blijkens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stelt op regionaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de provincie leven.**

De statuten van RTV Utrecht tonen aan dat deze zich hoofdzakelijk richt op het verzorgen van media-aanbod dat maatschappelijke behoeften binnen de provincie bedient. De doelstelling van RTV Utrecht is beschreven in artikel 2.a van haar statuten: 'De stichting heeft ten doel ter uitvoering van de publieke media-opdracht op regionaal niveau zoals bedoeld in de Mediawet het (doen) produceren, samenstellen, verzorgen en (doen) verspreiden van media-aanbod dat in hoofdzaak is gericht op de provincie Utrecht en die in zodanige mate gericht is op de bevrediging van de in deze provincie levende maatschappelijke, culturele, etnische, godsdienstige en geestelijke behoeften, dat de stichting geacht kan worden van algemeen nut te zijn.'

- c. **De aanvrager beschikt statutair over een orgaan dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie(s) voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen en het beleid voor het media-aanbod bepaalt.**

Bestaan van de Mediaraad

RTV Utrecht beschikt statutair over een representatief orgaan (de mediaraad) dat het mediabeleid bepaalt en waarin de voor de provincie relevante maatschappelijke, culturele, geestelijke en godsdienstige stromingen zijn vertegenwoordigd. De samenstelling en werkwijze van de Mediaraad staan beschreven in artikel 12 van de statuten van RTV Utrecht. Hiermee is statutair vastgelegd dat de omroep een Mediaraad heeft.

Samenstelling en representativiteit Mediaraad

In de Mediawet staat het begrip representativiteit niet als zodanig gedefinieerd, wel wordt er verwezen naar voor de provincie relevante maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Deze brede aanduiding heeft RTV Utrecht vertaalt naar meer specifieke sectoren en geledingen binnen de provincie. In artikel 12.5 van het redactiestatuut van RTV Utrecht is daarom vastgelegd dat binnen de Mediaraad ten minste twee derde van de leden afgevaardigden dienen te zijn van de belangrijkste in de provincie Utrecht voorkomende culturele en maatschappelijke geledingen, alsmede godsdienstige en geestelijke stromingen.²

De Mediaraad van RTV Utrecht bestaat nu uit 8 leden en een voorzitter, er is momenteel 1 vacature met aandachtsgebied gezondheidszorg. Per 1 september zijn de volgende stromingen vertegenwoordigd: wetenschap, kunst, sport, onderwijs, arbeidsmarkt (werknemers/werkgevers), natuur en milieu, bestuur en organisatie, levensbeschouwelijk, ouderen, maatschappelijke dienstverlening. Alle leden hebben een achtergrond bij organisaties met een duidelijke regionale functie. Daarmee kan worden geconcludeerd dat de Mediaraad voldoende regionaal is verankerd. Dit is ten opzichte van voorgaande periode sterk verbeterd.

Wel is geconstateerd, ook door de mediaraad zelf, dat de representativiteit ten aanzien van culturele diversiteit en jongvolwassenen verbeterd kan worden. Ook ziet zij de noodzaak om expertise op het gebied van technologische innovatie binnen de mediaraad te versterken. RTV Utrecht bevindt zich momenteel in een transitie van voornamelijk televisie- en radio-uitzendingen naar online platforms, zoals YouTube en Instagram.

² Waaronder begrepen: emancipatiebewegingen, etnische groeperingen, jongeren, ouderen, levensbeschouwelijke organisaties en de belangrijkste in Utrecht voorkomende godsdienstige en geestelijke stromingen, onderwijs en volkswetenschap, sport en recreatie, toerisme, volksgezondheid en gezondheidszorg, welzijn/zorg/maatschappelijke dienstverlening, werkgevers, werknemers.

Daarbij is uit de interviews naar voren gekomen dat de Mediaraad zich inzet om haar representativiteit en inhoudelijke expertise te behouden en te versterken. Hoewel het uitdagend is om nieuwe leden met het juiste profiel te werven, blijft de Mediaraad hiernaar streven. Zo worden vacatures alleen ingevuld wanneer deze aan de gewenste profielschets voldoen.

Functioneren van de Mediaraad

RTV Utrecht is een structurele samenwerking tussen de lokale publieke omroep (Omroep Utrecht Stichting, OUS) en de regionale publieke omroep (Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Nederland, SSPOMN). Voor beide omroepen functioneert één gezamenlijke Mediaraad, die adviseert over het media-aanbodbeleid. De Mediaraad komt ten minste drie keer per jaar bijeen. Journalisten en medewerkers van beide omroepen worden uitgenodigd om als toehoorder aanwezig te zijn bij de vergaderingen, met als doel de besluitvorming op hoofdlijnen beter te verbinden met de dagelijkse praktijk en zo de inwoners van de provincie Utrecht optimaal te bedienen.

Conclusie

Gelet op de uitgevoerde toets kan worden vastgesteld dat de Mediaraad van RTV Utrecht in de huidige samenstelling voldoende representatief is voor de in de Mediawet 2008 voorgeschreven maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. De Mediaraad toont zich bewust van de uitdagingen en stromingen in de samenleving en zet zich in om diversiteit, nieuwe perspectieven en aanvullende expertise binnen de Mediaraad te versterken. In de brief aan het Commissariaat voor de Media (bijlage 1) wordt als advies meegegeven om bij toekomstige werving naast de inhoudelijke expertise, blijvend aandacht te hebben voor jongvolwassenen en mensen met een cultureel diverse achtergrond, om zo de representativiteit ook in de toekomst te kunnen waarborgen.

Het totale overzicht van de samenstelling van de Mediaraad vindt u in bijlage 4.

Financiële consequenties:

Nee - aan het besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolgprocedure/ voortgang:

Het advies van Provinciale Staten wordt door het Commissariaat gebruikt bij de beslissing over de hernieuwde benoeming van RTV Utrecht als regionale publieke omroep. Op dit moment is er geen aanleiding om over dit advies actief naar buiten toe te communiceren. Nadat het Commissariaat het advies van de Provinciale Staten heeft ontvangen, neemt het in beginsel binnen vier weken een beslissing. Over de communicatie na het besluit zal met het Commissariaat worden afgestemd.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Ontwerp-besluit

Besluit op 12-11-2025 tot vaststelling van Adviesaanvraag inzake aanwijzing regionale omroep als regionale publieke media-instelling.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 12-11-2025.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23-09-2025
met nummer **UTSP-409503556-16228**,
van afdeling SLO, team CER.

Overwegende dat:

- Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Midden-Nederland (SSPOMN/RTV Utrecht) bij het Commissariaat voor de Media een verzoek heeft ingediend om voor de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030 te worden aangewezen als regionale publieke media-instelling;
- alvorens het Commissariaat voor de Media een besluit kan nemen op deze aanvraag, Provinciale Staten op grond van artikel 2.62, derde lid, van de Mediawet 2008 dienen te adviseren over de vraag of de instelling voldoet aan de in de wet gestelde eisen;

Besluiten:

1. Vast te stellen dat SSPOMN/RTV Utrecht voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 en daarmee een positief advies te geven aan het Commissariaat voor de media over toewijzing van de zendtijd aan SSPOMN/RTV Utrecht voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030.
2. Het Commissariaat voor de Media op de hoogte te stellen van dit advies middels bijgevoegde brief inzake Advies aanwijzing regionale publieke omroep provincie Utrecht (bijlage 1).

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters