

Bouwstenen Omgevingsvisie

Versie 2 oktober 2017

De ad hoc commissie Omgevingsvisie heeft op 4 september 2017 gevraagd om een overzicht van de bouwstenen voor de Omgevingsvisie. Daarnaast is in de ad hoc commissie Omgevingsvisie tijdens de rondvraag de wijze waarop wordt omgegaan met het Perspectief Groene Hart aan de orde gesteld. In de Commissie RGW van 11 september is deze vraag ook aan de orde gekomen. In bijgaande notitie wordt n.a.v. de statenvragen ingegaan op de actuele beleidsontwikkelingen die als bouwsteen voor de Omgevingsvisie worden gezien en de omgang met bouwstenen.

Welke bouwstenen hebben we?

In paragraaf 4.2.3 van de Startnotitie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening staat een opsomming van beleidsontwikkelingen die als bouwsteen voor de Omgevingsvisie worden meegenomen (zie bijlage). Deze lijst is niet limitatief. Nieuwe inzichten en ontwikkelingen kunnen leiden tot aanpassing van deze lijst.

De volgende nieuwe inzichten zijn er sinds de vaststelling van de Startnotitie in PS op 3 juli:

- U Ned (voorheen Gebiedsverkenning Utrecht Oost (GUO)) ontbreekt in deze lijst;
- ons mobiliteitsbeleid hoeft niet geactualiseerd te worden;
- de in de Startnotitie gekozen indeling past niet goed bij plannen van Stuurgroepen waar de provincie met andere overheidspartners in zit. De mate waarin en de wijze waarop deze plannen hun doorwerking in de Omgevingsvisie krijgen is maatwerk. Dit speelt o.a. bij het Perspectief Groene Hart en U Ned.

Actueel overzicht Bouwstenen Omgevingsvisie

Bijgevoegd is een actueel overzicht van de bouwstenen die we nu voorzien:

Onze vier wettelijk verplichte strategische plannen vormen de basis voor de Omgevingsvisie, namelijk:

- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie;
- Bodem-, Water- en Milieuplan;
- Mobiliteitsplan;
- Natuurvisie.

Daarnaast worden de volgende beleidsontwikkelingen als bouwsteen voor de Omgevingsvisie meegenomen:

1. Interne beleidsontwikkelingen:

A. Actualisatie (onderdelen) wettelijk verplichte strategische plannen:

- in de PRS/PRV is aangekondigd dat vierjaarlijks een herijking plaatsvindt van onder meer het stedelijke programma. Na de herijking in december 2016 is dit in december 2020 weer aan de orde;
- het BWM-plan heeft een looptijd tot 7 december 2021.

B. Nieuwe interne (beleids)ontwikkelingen die hun vertaling in de Omgevingsvisie en –verordening moeten krijgen. Dat betreft o.a.:

- Thematische Structuurvisie Kantoren 2016 – 2027 (1 februari 2016 in PS vastgesteld);
- doorlopende punten uit de PRS, zoals energietransitie, gezondheid en de aangekondigde Retailvisie;
- nieuwe trajecten als:
 - Landbouwvisie (vaststelling door PS in maart 2018 voorzien);
 - Ruimtelijk-economische Strategie (Startnotitie PS 3 juli 2017, vaststelling voorzien medio 2018);
 - Visie bodemdaling (vaststelling door PS in eerste kwartaal 2018 voorzien);
- relevante moties bij de vaststelling van de herijking van de PRS-PRV d.d. 12 december 2016 (betreffende de Digitale laan van de Leefomgeving, Driedimensionale Omgevingsvisie en Voorbereiding op Omgevingswet).

2. Plannen van stuurgroepen waarin provincie Utrecht met andere overheidspartners zit

Bv. het 'Perspectief Groene Hart', vastgesteld door Stuurgroep Nationaal Landschap Groene Hart en het programma U Ned. Op welke wijze deze plannen hun vertaling in de Omgevingsvisie moeten krijgen is maatwerk. Het Perspectief Groene Hart kan doorwerking krijgen via de integrale lange termijnvisie.

3. Plannen van derden

In het participatiespoor voor de integrale lange termijnvisie kunnen bruikbare bouwstenen door externen worden ingebracht.

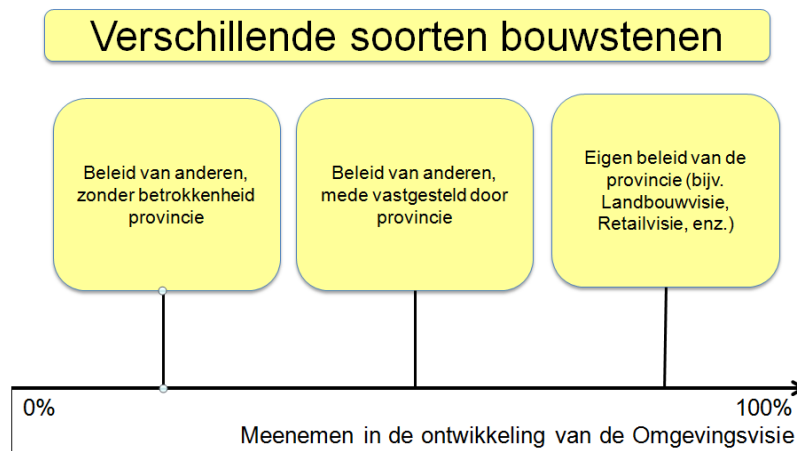
Het betreft plannen van:

- het Rijk (zoals Nationale Omgevingsvisie (de NOVI) en Deltaplannen en – programma's);
- de regio's (waaronder U10, Food Valley, Regio Amersfoort);
- de gemeenten (vb. Omgevingsvisies en Omgevingsplannen);

- de waterschappen (vb. Waterplannen en dijkversterkingen waaruit meekoppelkansen volgen);
- belangenorganisaties etc.

Mate voor doorwerking van de verschillende soorten bouwstenen

De mate voor doorwerking in de Omgevingsvisie verschilt per soort bouwsteen.



Uiteraard is het streven om het eigen beleid zoals dat door PS in de bouwstenen is vastgesteld zoveel mogelijk mee te nemen, maar het is doorgaans niet mogelijk om de bouwstenen één op één over te nemen in de Omgevingsvisie.

Wat is een bouwsteen en hoe wordt daar door PS mee omgegaan?

Bouwstenen bevatten nieuwe beleidsontwikkelingen die meegenomen worden bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie. De wijze waarop en de mate waarin een bouwsteen wordt meegenomen, verschilt per soort bouwsteen. Het meenemen van de bouwstenen bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie is maatwerk!

O.a. de volgende vragen komen daarbij aan de orde:

- Gaat de bouwsteen inhoudelijk geheel over de fysieke leefomgeving, of ook over andere terreinen?
- Heeft de provincie zelf de bouwsteen (mede) vastgesteld, of betreft het een bouwsteen van derden?
- Heeft de bouwsteen betrekking op regionaal/provinciaal niveau of gaat de bouwsteen (deels) over het (inter)nationale en/of lokale niveau?
- Welke (harde) toezeggingen zijn gedaan t.a.v. de doorwerking van de bouwsteen in ons strategische beleid voor de fysieke leefomgeving?
- Hoe wordt met de bouwsteen omgegaan als keuzes moeten worden gemaakt vanwege de integratie van beleid?
- Hoe verhoudt de bouwsteen zich tot opdrachten in de Omgevingswet en AMVB's?

De Omgevingsvisie bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Integrale lange termijnvisie
2. Hoofdpijnen beleid
3. Uitvoeringsparagraaf.



Bouwstenen kunnen een bijdrage leveren op al deze onderdelen van de Omgevingsvisie.

Ons beleid loopt tot 2028. We hebben nog geen integrale lange termijnvisie tot 2050. Hier is sprake van nieuw te ontwikkelen beleid. In diverse bouwstenen worden trends en ontwikkelingen, maatschappelijke opgaven e.d. beschreven die belangrijke input voor de lange termijnvisie (kunnen) vormen, bijvoorbeeld in de Nationale Omgevingsvisie, het Perspectief Groene Hart en de Regionale Visie Regio Amersfoort.

De hoofdlijnen van beleid worden beleidsneutraal omgezet waar mogelijk, nieuw beleid wordt opgenomen waar noodzakelijk. Deze noodzaak is er o.a. als actualisering moet plaatsvinden vanwege nieuwe beleidsontwikkelingen binnen de provincie of vanwege inzichten voortvloeiend uit de lange termijnvisie.

Bouwstenen kunnen ook bijdragen aan de uitvoeringsparagraaf. Immers, aan de bouwstenen zijn vaak (financiële) instrumenten of uitvoeringsstrategieën gekoppeld.

Provinciale Staten maken de finale eindbeslissing of en hoe bouwstenen gaan doorwerken in de Omgevingsvisie. De Statencommissie waarin de bouwsteen wordt behandeld, bepaalt of een bouwsteen rijp genoeg is om als bouwsteen te worden aangemerkt voor de Omgevingsvisie.

Vragen aan Ad hoc Statencommissie Omgevingsvisie 9 oktober:

A. Zijn er aanvullingen/opmerkingen op het actuele overzicht van bouwstenen?

B. Zijn er aanvullingen op onderstaande uitgangspunten?

Uitgangspunten bouwstenen Omgevingsvisie:

1. Er is geen limitatieve lijst voor bouwstenen. Of en welke beleidsontwikkelingen als bouwstenen voor de Omgevingsvisie worden gezien, wordt besloten door PS.
2. Streven is om het eigen beleid zoals dat door PS is vastgesteld in de bouwstenen zoveel mogelijk mee te nemen, maar het is doorgaans niet mogelijk om dit één op één over te nemen in de Omgevingsvisie.
3. Het meenemen van de bouwstenen bij de ontwikkeling van de Omgevingsvisie is maatwerk.
4. De Statencommissie waarin de bouwsteen wordt behandeld, bepaalt of een bouwsteen rijp genoeg is om als bouwsteen te worden aangemerkt voor de Omgevingsvisie.
5. Provinciale Staten maken bij de vaststelling van de Omgevingsvisie de finale eindbeslissing of en hoe bouwstenen gaan doorwerken.
6. Bouwstenen mogen geen vrijbrief zijn om discussies, die bv. in andere Statencommissies hebben plaatsgevonden, opnieuw te voeren in de ad hoc commissie Omgevingsvisie. In de ad hoc commissie gaat het om de integrale afweging en hoe daarin het beleid uit de bouwstenen wordt ingepast.
7. De hoofdlijnen van beleid worden beleidsneutraal omgezet waar mogelijk, nieuw in bouwstenen opgenomen beleid wordt overgenomen waar noodzakelijk.

C. Wil de Ad hoc Commissie een werkafpraak maken over het hanteren van deze uitgangspunten?

Bijlage 1

Tekst bouwstenen Startnotitie

4.2.3 Bouwstenen Omgevingsvisie

Onze vier wettelijk verplichte strategische plannen vormen de basis voor de Omgevingsvisie. Daarnaast worden de volgende beleidsontwikkelingen als bouwsteen voor de Omgevingsvisie meegenomen:

1. Nieuwe interne (beleids)ontwikkelingen die hun vertaling in de Omgevingsvisie en –verordening moeten krijgen. Dat betreft o.a.:
 - door de Stuurgroep Nationaal Landschap Groene Hart is het 'Perspectief Groene Hart' vastgesteld. Het college is verzocht het als een bouwsteen aan te bieden aan PS, als input voor de provinciale Omgevingsvisie;
 - Thematische Structuurvisie Kantoren 2016 – 2027 (1 februari 2016 in PS vastgesteld);
 - doorlopende punten uit de PRS, zoals energietransitie, gezondheid en de aangekondigde Retailvisie;
 - nieuwe trajecten als de Landbouwvisie, Ruimtelijk-economische Strategie en Visie bodemdaling;
 - relevante moties bij de vaststelling van de herijking van de PRS-PRV d.d. 12 december 2016 (betreffende de Digitale laan van de Leefomgeving, Driedimensionale Omgevingsvisie en Voorbereiding op Omgevingswet).
2. Plannen van derden. Het betreft plannen van het Rijk (zoals Nationale Omgevingsvisie (de NOVI) en Deltaplannen en – programma's), de regio's (waaronder U10, Food Valley, Regio Amersfoort), de gemeenten (vb. Omgevingsvisies en Omgevingsplannen), de waterschappen (vb. Waterplannen en dijkversterkingen waaruit meekoppelkansen volgen), belangenorganisaties etc. In een participatiespoor voor de integrale lange termijnvisie kunnen bruikbare bouwstenen door externen worden ingebracht.
3. Actualisatie (onderdelen) wettelijk verplichte strategische plannen:
 - ons mobiliteitsbeleid moet nog worden geïntegreerd met het mobiliteitsbeleid van het voormalige BRU-gebied;
 - in de PRS/PRV is aangekondigd dat vierjaarlijks een herijking plaatsvindt van onder meer het stedelijke programma. Dit komt in december 2020 weer aan de orde;
 - het BWM-plan heeft een looptijd tot 7 december 2021.