



2012BEM52 *Aangepaste versie*

Datum	: 8 mei 2012	Nummer PS	:
Afdeling	: PEO	Commissie	: BEM
Steller	: H.P. Ritskes	Portefeuillehouder	: Lunteren
Registratienummer	: 80AEC0E4		

Titel : Wijziging Gedragscode GS en Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden in verband met herzien gebruik dienstauto's

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 4

Bijlage(n): 1. Regels gebruik dienstauto's college GS zoals vastgesteld in onze vergadering van 8 mei 2012

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

In 2009/2010 is besloten het gebruik van de dienstauto's voor nevenfuncties van maatschappelijk belang (= privégebruik) toe te staan. In het verlengde daarvan is besloten de fiscale bijtelling voor de cvdK en voor collegeleden, die hier het gevolg van is, te compenseren. Begin 2012 is in uw Staten hierover discussie ontstaan. Vervolgens heeft de portefeuillehouder intensief overleg gevoerd met de Belastingdienst om te komen tot een wenselijke en werkbare regeling met betrekking tot het gebruik van de dienstauto's. Mede op basis van deze gesprekken hebben wij besloten om de bestaande regeling te wijzigen. Hierbij ontvangt u de door ons voorgestelde wijziging.

Essentie / samenvatting

De discussie binnen uw Staten heeft geleid tot een heroverweging van het sinds 2010 geldende uitvoeringsbeleid ten aanzien van het gebruik van dienstauto's. Besloten is dat ingaande 2012 volstrekt geen privégebruik van de provinciale dienstauto's meer is toegestaan voor het hele college inclusief de cvdK. Met de fiscus is daartoe afgesproken dat in het besluit gebruik dienstauto's een sanctie- en handhavingsbeleid wordt opgenomen. Ter handhaving is bijgevoegde procesbeschrijving vastgesteld. Als sanctie is een bedrag van € 500,- per overtreding ingevoerd. De Belastingdienst heeft ingestemd met de voorliggende regeling. De Belastingdienst heeft aangegeven kort na inwerkingtreden van de handhavingprocedure en na ongeveer een jaar te komen controleren op de uitvoering daarvan.



provincie :: Utrecht

Opgemerkt zij dat de model Gedragscode Gedeputeerde Staten inmiddels op meerdere punten is aangepast. De daaruit voortvloeiende aanpassingen van onze provinciale Gedragscode zullen in een later stadium aan u worden voorgelegd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Herziening gebruik dienstauto's passend in de huidige tijdsgeest.

Financiële consequenties

Het budget Jaarweden GS (incl. cvdK) is in 2010 opgehoogd met € 66.000,-. De dekking hiervoor is gevonden binnen het GS-budget (€ 33.000,-) en externe representatie GS (€ 33.000,-). De compensatie van de fiscale gevolgen van de bijtelling van 25% van de cataloguswaarde is komen te vervallen.

Besloten is om het bedrag van € 66.000,- weer vrij te laten vallen naar de oorspronkelijke financieringsbronnen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Voorgesteld wordt de Gedragscode Gedeputeerde Staten provincie Utrecht en de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden aan te passen conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 mei 2012, afdeling P&O, nummer 80AEC0E4;

Overwegende dat het wenselijk is de regelgeving te wijzigen ten aanzien van het gebruik van de dienstauto's door het college van gedeputeerde staten;

Gelet op artikel 43 en 65 van de Provinciewet, artikel 8b van het Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning en artikel 20 van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden;

Besluiten:

ARTIKEL I

De Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden te wijzigen als volgt:

A Artikel 19, vierde lid, komt te vervallen.

B Artikel 19, vijfde lid, komt te vervallen.

ARTIKEL II

De Gedragscode Gedeputeerde Staten van Utrecht te wijzigen als volgt:

C Artikel 10.4 komt te vervallen.

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van Utrecht van 2 juli 2012.

Provinciale staten van Utrecht,

voorzitter,

griffier,



Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 65 Provinciewet en Besluit rechtspositie Commissarissen van de Koning;
Artikel 43 Provinciewet en Besluit rechtspositie gedeputeerden.

2. Beoogd effect

Herziening regeling gebruik dienstauto's in het licht van de huidige tijdgeest.

3. Argumenten

Geconstateerd is dat feitelijk in de afgelopen twee jaar de gedeputeerden geen gebruik maakten van de mogelijkheid om de dienstauto's te gebruiken voor reizen naar en van eventuele niet qq-nevenfuncties. Dit wel fiscaal mogelijk te maken door de bijtelling bij het inkomen van 25% van de cataloguswaarde van de dienstauto's is derhalve gebleken een dure oplossing voor een niet bestaand probleem te zijn. De CvdK gebruikte wel de dienstauto in verband met zijn niet qq-nevenfuncties. De verreden kilometers zijn wel geadministreerd en gedeclareerd bij de betreffende instellingen.

4. Kanttekeningen

Met de Belastingdienst is overlegd over de inwerkingtreding van de nieuwe regeling met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012. Ook de Regeling zelf is vooraf voorgelegd aan de Belastingdienst ter instemming. Deze instemming is op 27 maart jl. (per mail) verkregen.

5. Financiën

Het budget Jaarweden GS (incl. CvdK) is in 2010 opgehoogd met € 66.000,-. De dekking hiervan is betrokken bij de Voorjaarsnota 2010 en gevonden binnen de bestaande GS-budgetten. Voorgesteld wordt dit bedrag binnen het geheel van de GS-budgetten beschikbaar te houden.

6. Realisatie

In het onderhavige voorstel treft u de regeltechnische uitwerking in de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden alsmede in de Gedragscode GS aan.

7. Juridisch

De voorgestelde regeling is in overeenstemming met de Provinciewet en de Rechtspositiebesluiten Commissarissen van de Koning en gedeputeerden.

8. Europa

N.v.t.

9. Communicatie

N.v.t.

10. Bijlagen: geen



Artikelsgewijze toelichting

De discussie binnen uw Staten heeft geleid tot een heroverweging van het sinds 2010 geldende uitvoeringsbeleid ten aanzien van het gebruik van dienstauto's. Na ampele overwegingen heeft het college besloten, mede na gesprekken met de Belastingdienst, het besluit van 19 januari 2010 inzake het (privé)gebruik dienstauto's en de fiscalisering daarvan ingaande 2012 te heroverwegen. In de heroverweging is besloten niet langer toe te staan dat de dienstauto's door een lid van GS, inclusief de cvdK, privé kan worden gebruikt. Dit besluit zal worden gehandhaafd aan de hand van de agenda's van de collegeleden en van de cvdK en worden gesanctioneerd met een boete van € 500,-- per privé-rit. Het onderhavige voorstel betreft de formalisering daarvan middels een gewijzigde versie van Regels voor het gebruik van dienstauto's door het college van Gedeputeerde Staten. Daarnaast is in de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden artikel 19 gewijzigd alsmede in de Gedragscode Gedeputeerde Staten artikelen 10.4, hetgeen is verwoord in bijgaand statenvoorstel dat u ter vaststelling en doorgeleiding naar PS wordt aangeboden.

De Verordening rechtspositie gedeputeerden etc. bepaalt nu nog dat de dienstauto ook kan worden gebruikt voor nevenfuncties die worden vervuld vanuit een maatschappelijke belang (artikel 19.4). Dit valt fiscaal gezien onder privégebruik en dient derhalve komen te vervallen. In artikel 19.5 staat dat GS kan besluiten tot compensatie van een fiscale bijtelling als gevolg van privégebruik van een dienstauto. Aangezien er van privégebruik geen sprake meer kan zijn is een dergelijke mogelijkheid niet langer relevant.

De Gedragscode GS bepaalt in artikel 10.4 dat door de cvdK en gedeputeerden kan worden afgeweken van de hoofdregel dat privégebruik van provinciale eigendommen niet is toegestaan. Ook deze regel moet dus komen te vervallen.

Volledigheidshalve treft u onderstaand de te doen vervallen artikelen aan:

Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden, artikel 19, vierde lid:

4. De dienstauto kan, met inachtneming van de fiscale voorschriften, voor reizen ten behoeve van nevenfuncties die de gedeputeerde vervult vanuit maatschappelijk belang worden gebruikt.

Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden, artikel 19, vijfde lid:

5. Indien aan de gedeputeerde een dienstauto ter beschikking is gesteld en hij voor het gebruik van deze dienstauto loon- en inkomstenbelasting is verschuldigd, kunnen Gedeputeerde Staten bepalen dat deze belastingheffing door de provincie aan de gedeputeerde wordt vergoed. De vergoeding betreft ten hoogste de gebruteerde loon- en inkomstenbelasting voor het gebruik van de dienstauto.

Gedragscode GS, artikel 10.4

10.4 In afwijking van het eerste lid van dit artikel is gebruik van de dienstauto door de commissaris van de Koningin alsmede de gedeputeerden ten behoeve van niet aan de hoofdfunctie verbonden nevenfuncties toegestaan onder voorwaarde dat fiscale bijtelling bij het salaris plaatsvindt.



Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht van 8 mei 2012, nr. 80AEC0E4, tot vaststelling van regels voor het gebruik van dienstauto's in het belang van de provincie.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Overwegende dat het economisch, fiscaal en politiek beter is de dienstauto's niet privé te gebruiken;

Gelet op de artikelen 43 en 65 van de Provinciewet, artikel 19 van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden en artikel 10 van de Gedragscode voor gedeputeerde staten van Utrecht;

Besluiten:

Artikel I

Tot vaststelling van de Regels voor het gebruik van dienstauto's door het college van gedeputeerde staten van Utrecht:

[Let op: de artikelen 4 en 6 zijn vervallen; De cursief gedrukte tekst betreft de vervallen of te wijzigen tekst.]

1. Voor de uitoefening van hun functie staan voor de voorzitter en leden van het college van GS drie dienstauto's met chauffeur ter beschikking voor uitsluitend zakelijk gebruik. De ter beschikkingstelling van dienstauto's is mede gebaseerd op het aspect van veiligheid in het verkeer en in voorkomende gevallen de persoonlijke veiligheid.
2. Onder zakelijk gebruik wordt verstaan het gebruik van de dienstauto ten behoeve van de uitoefening van de (hoofd)functie als lid van GS en de uitoefening van de (neven)functies die voortvloeien uit de hoofdfunctie en/of de werkzaamheden binnen het kader van de bedoelde hoofd- of nevenfunctie. Onder zakelijk gebruik wordt ook begrepen het gebruik in verband met activiteiten of representatieve verplichtingen verbonden met een provinciaal belang en het onderhouden van het bestuurlijk netwerk.
3. Wordt de dienstauto in weerwil van het bepaalde in het eerste lid privé gebruikt dan leggen GS op voorstel van de provinciesecretaris het betreffende collegelid, bij wijze van sanctie, een boete op van € 500,- per privérit.
4. **VERVALLEN**
[De dienstauto's kunnen door de voorzitter en de leden van GS worden gebruikt voor Niet-qq-nevenfuncties. De daarvoor verschuldigde fiscale bijtelling wordt door de provincie gebruteerd vergoed. Zie ook Gedragscode artikel 10.4., Rechtspositiebesluit gedeputeerden artikel 20, Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning artikel 8b. Volgens de Provinciewet artikel 43 mag privégebruik niet leiden tot bevoordeling (extra inkomsten voor betrokkene)].
5. De dienstauto's kunnen door de leden van GS worden gebruikt voor woon-werkverkeer indien dit traject op het privé-woonadres van het collegelid aanvangt of eindigt. Buiten de hier bedoelde trajecten wordt de dienstauto niet privé gebruikt.
6. **VERVALLEN. In de procesbeschrijving zal de voorkeurspositie voor Cvdk bij representatieve gelegenheden en in geval van calamiteiten worden geregeld.**



provincie :: Utrecht

(In de planning en verdeling van de dienstauto's heeft het vervoer van de voorzitter van GS prioriteit door één van de auto's daarvoor primair in te zetten. De noodzaak van directe beschikbaarheid van de cvdK als voorzitter van de regionale crisis- en rampenorganisatie ligt hieraan mede ten grondslag. Indien deze auto niet door de voorzitter wordt gebruikt, staat deze ter beschikking voor dienstreizen van de andere collegeleden).

7. Bij ondercapaciteit wordt voor het vervoer gebruik gemaakt van de vaste overeenkomst met een taxibedrijf.
8. Het gebruik van de dienstauto's wordt bijgehouden aan de hand van de persoonlijke agenda's van gedeputeerden en cvdK. Deze gegevens worden gebruikt ter handhaving van het onder 1 bepaalde uitsluitend zakelijke gebruik van de dienstauto's.
[Door de chauffeurs van leden van GS en de voorzitter wordt een rittenadministratie bijgehouden die tenminste de volgende gegevens bevat: - de datum van het gebruik van de dienstauto, het beginpunt en de bestemming, de naam van degene die wordt vervoerd, het aantal gereden kilometers en de aard van het gebruik; een en ander voor zover van belang voor declaratie van kosten in verband met vervoer voor niet-qq-nevenfuncties.]
9. Indien een lid van gedeputeerde staten voor reizen ten behoeve van de onder 1 genoemde werkzaamheden gebruik maakt van de provinciale dienstauto en daarvoor van een derde ook een vergoeding voor reiskosten ontvangt, wordt die vergoeding in de provinciale kas gestort.
10. Dit besluit treedt in werking 14 dagen na publicatie in het Provinciaal Blad met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012.

Artikel II

De Regels gebruik dienstauto's door het college van gedeputeerde staten d.d. 17 januari 2010 worden ingetrokken.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na dagtekening van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Voorzitter

Provinciesecretaris