

Verslag van de vergadering van de statencommissie Bestuur, Europa en Middelen van 8 oktober 2007

Aanwezig:

H.R.A.L. Klein Kranenburg (CDA, voorzitter), R.C. Robbertsen (cvdK), J. Binnekamp (gedeputeerde), mw. M.G. Dekker (gedeputeerde), mw. A.H. Raven (gedeputeerde), J.P.A. de Wilde (gedeputeerde), dr. R. Bisschop, mw.drs. W.A. Bodewitz (PvdD), drs. W.J. Bos (PvdA), ir. D.J. van den Burg (VVD), mw. P. Doornenbal-van der Vlist (CDA), mw. A. Jonkers-Cornelisse (SP), ing. D. Kiliç (PvdA), mw. A.M.A. Pennarts-Pouw (GroenLinks), drs. T.G.P.M. Ruijs (CDA), mw. Y. Smit (VVD), ir. T. Snyders (Mooi Utrecht), mr. J.J.J. Streefland, F.J. Vos (VVD), drs. R.E. de Vries (D66)

Van ambtelijke zijde aanwezig:

dr. R.J. Poort (adjunct griffier), mw. W. Voorneman-Rijkers (verslag)

Afwezig:

mr. J.M. Buiting (CDA), C.J. van Kranenburg (ChristenUnie), drs. B. Nugteren (GroenLinks)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. In verband met het feit dat de heren Robbertsen en Binnekamp de vergadering vroegtijdig moeten verlaten, wordt op voorstel van de voorzitter eerst die agendapunten behandeld waarbij hun aanwezigheid gewenst is.

Portefeuille R.C. Robbertsen

11. Jaarverslag van de Adviescommissies voor bezwaarschriften en klachten

De heer Van den Burg deelt mede, dat de VVD heeft verzocht om agendering. Hij memoreert dat de VVD verleden jaar het initiatiefvoorstel Verordening dwangsom bij het niet tijdig nemen van een besluit heeft ingediend. Dit voorstel is in de vergadering van 3 juli 2006 door PS aangenomen. Een onderdeel van dit besluit is, dat op de 6^e en 18^e maand van de inwerkingtreding van het besluit een evaluatie zal plaatsvinden. In juni 2007 is reeds verzocht om de evaluatie. De hoop bestond dat derhalve de evaluatie in het kader van het onderhavige jaarverslag zou zijn meegenomen. Geïnformeerd wordt waarom dit niet is gebeurd en wanneer de evaluatie wel tegemoet kan worden gezien.

De heer Robbertsen licht toe dat het initiatiefvoorstel GS niet is ontgaan. Het ontbreken van de evaluatie heeft te maken met het feit dat, als gevolg van de kanteling van de organisatie, nogal wat medewerkers van functie zijn veranderd. Inmiddels is het evaluatieproces in gang gezet. De evaluatie kan begin volgend jaar tegemoet worden gezien.

De heer Van den Burg verzoekt GS PS in het vervolg in voorkomende gevallen wat meer proactief in kennis te stellen. De VVD stemt ermee in dat de evaluatie begin volgend jaar wordt voorgelegd. De VVD pleit in dat geval voor een jaar- in plaats van een halfjaar evaluatie, hetgeen door de heer Robbertsen wordt toegezegd.

2. Conceptverslagen van 10 september 2007, geactualiseerde lijst van toezeggingen en termijnagenda

Het verslag wordt conform vastgesteld.

Geactualiseerde lijst van toezeggingen en Termijnagenda

Deze geven geen aanleiding tot nadere bespreking

3. Ingekomen stukken

Brief Stichting Heiligenbergerbeekdal herinnering van 17 aug over uitblijven beantwoording brieven

Brief D. van 't Hof betreft beantwoording brief afdeling Ruimte en Wonen

De heer Vos memoreert dat deze brieven op de agenda stonden van de laatste PS-vergadering. De VVD heeft verzocht om agendering; niet zozeer om de inhoud maar om de procedure. Zorgpunt van de VVD is, dat in beide brieven staat dat de beantwoording nogal te wensen overlaat. Geïnformeerd wordt hoe GS met de beantwoording van dit soort brieven omgaan en of daarvoor termijnen in acht kunnen worden genomen.

Mevrouw Bodewitz sluit zich aan bij het betoog van de VVD. Met betrekking tot de inhoud informeert spreekster of er op dit moment plannen zijn om te kijken naar de mogelijkheden die de Stichting Heiligenbergerbeekdal voorstelt ten aanzien van behoud van het groen en wat de komende tijd de procedure zal zijn.

De heer Vos merkt op dat de VVD de inhoud van de brieven bewust niet aan de orde heeft gesteld, omdat dit niet in deze commissie thuishoort.

Desgevraagd door mevrouw Bodewitz antwoordt de voorzitter dat het mogelijk is dit onderwerp nog in een andere commissie te agenderen; in ieder geval kunnen vragen worden gesteld in de rondvraag.

De heer De Vries sluit zich aan bij het betoog van de VVD. Spreker verzoekt de correspondentie tot op heden van de Stichting Heiligenbergerbeekdal en vice versa te doen toekomen aan de commissie RGW; hij heeft dit verzoek ook reeds bij de Griffie neergelegd. De voorzitter zegt toe dat de correspondentie zal worden doorgestuurd naar de commissie RGW.

De heer Binnekamp deelt de mening, dat een en ander adequater had moeten worden behandeld. Spreker hoopt dat deze gang van zaken een uitzondering is, maar zegt toe dit nader te laten onderzoeken.

De heer Vos deelt mede dat door de VVD het resultaat van het onderzoek met belangstelling tegemoet wordt gezien.

4. Mededelingen

- Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Buiting, Van Kranenburg en Nugteren.
- De voorzitter deelt mede dat een brief is ontvangen van de bestuurder/directeur van de Randstedelijke Rekenkamer, de heer Noordam, waarin hij zijn ontslag aankondigt omdat hij elders een functie heeft gevonden.
De heer De Vries merkt op dat het vorenstaande hem verbaast, omdat in een vorige commissievergadering juist is gesproken over het feit dat de heer Noordam parttime zou kan werken.
- De heer De Vries memoreert schriftelijke vragen te hebben gesteld over de werkwijze van het IPO (punt 18 op de agenda van de vorige vergadering). Spreker heeft hierop nog geen antwoord ontvangen.
De voorzitter merkt op dat het antwoord spoedig tegemoet kan worden gezien.

5. Rondvraag

Geen.

TER BESPREKING

Portefeuille J.P.A. de Wilde

6. Wabo, project-budget 2009 en reservering geld voor nieuwe taken 2009

De heer Kiliç informeert wat de Wabo in financiële zin voor de provincie oplevert, of minder fte's zijn te verwachten en het Rijk middelen beschikbaar heeft gesteld voor dit proces. Gelet op de ICT-problematiek is de vraag of het haalbaar is een en ander afgerond te krijgen binnen de gestelde termijn.

De heer Van den Burg deelt mede dat de invoering van de Wabo de VVD verheugt, omdat daarmee een vermindering van administratieve lasten wordt bewerkstelligd en de één loketgedachte voor de burger essentieel is om goede dienstverlening van de overheid te krijgen.

In het onderhavige voorstel gaat het om de periode tot 2009. Geïnformeerd wordt hoe groot de financiële bijdrage van het Rijk is, wat de totale kosten zijn en wat de diverse partners daaraan bijdragen; de indruk bestaat dat de provincie Utrecht het merendeel van de financiering voor haar rekening neemt.

Met betrekking tot de termijn vanaf 1.1.2009 bedragen de structurele lasten ca € 1,2 miljoen per jaar. Geïnformeerd wordt waarop dit bedrag is gebaseerd. Het bedrag kan namelijk betrekking hebben op het meerwerk tengevolge van de overheveling van de taken van de gemeenten en waterschappen naar de provincie of op begeleiden van het proces. In het laatste geval acht de VVD het bedrag wel erg hoog. De VVD verzoekt om inzicht in de workload van de provincie, zowel tot 1.1.2009 als daarna, zodat op basis daarvan een goede afweging kan worden gemaakt ten aanzien van de kosten.

Mevrouw Pennarts deelt mede dat GroenLinks de invoering van de Wabo toejuicht. Met de invoering van de Wabo wordt tevens een verbetering van de handhaving beoogd. Op 26/27 september jl. heeft een bijzonder succesvol verlopen landelijke 24-uurs handhavingactie plaatsgevonden. Geïnformeerd wordt of de provincie met de invoering van de Wabo dergelijke acties ook frequenter en meer structureel gaat plannen.

De heer De Vries vestigt de aandacht op de bijlage, waarin een aantal argumenten naar voren wordt gebracht. Enerzijds wordt gesproken over de invoering van slimme ICT die een gedegen voorbereiding nodig heeft; anderzijds wordt aangegeven dat niet is gedacht eerder een planning ten aanzien van de Wabo op te stellen met een overdracht en een proefdraaien. Dit lijken tegenstrijdige argumenten. Verzocht wordt om een nadere toelichting.

Met betrekking tot de financiën plaatst spreker een kanttekening bij het bedrag voor juridische ondersteuning en de samenwerkingsceremonie.

In het besluit wordt voorgesteld het bedrag ten behoeve van de projectkosten Wabo ten laste te brengen van de stelpost toe te wijzen middelen. Geïnformeerd wordt of dit onderdeel uitmaakt van de €14,4 miljoen in het kader van nieuw beleid.

De heer Bisschop deelt mede dat de SGP de invoering van de Wabo toejuicht. Spreker sluit zich aan bij de vragen van de VVD en D66 met betrekking tot de financiën. De vraag is of PS voldoende zicht hebben op hoe die budgetten tot stand komen.

De heer Streefland deelt mede dat de ChristenUnie zich met betrekking tot de financiën aansluit bij het betoog van de VVD, mede door de wat cryptische opmerking op blad. 2 onder 7. Dat wekt de indruk dat de provincie een soort gidsfunctie heeft namens het IPO. Verzocht wordt om een nadere toelichting.

Eén van de doelen van de Wabo is verbetering van samenwerking van overheden. De post contact mede-overheden bedraagt echter slechts € 15000. Geïnformeerd wordt of

gewaarborgd kan worden dat de verbetering van de samenwerking met dit budget ook tot stand zal komen.

Mevrouw Doornenbal deelt mede dat het CDA zich aansluit bij vragen van voorgaande sprekers. Het is de bedoeling dat de uitvoering op termijn budgettair neutraal gaat plaatsvinden. Geïnformeerd wordt of hierin reeds inzicht wordt verkregen in het voorbereidende jaar. Voorts is de vraag wie de kosten draagt indien het niet budgettair neutraal gaat verlopen.

De heer De Wilde licht toe dat de operatie Wabo bij alle overheden plaatsvindt en zijn beslag krijgt. Om de één loketfunctie waar te kunnen maken zal de provincie, naast die zaken waarvoor zij thans vergunningverlener is in het kader van de Wet Milieubeheer, ook de andere wetten als taak naar zich toe krijgen. Dat betekent een uitbreiding van het aantal taken. Dat wil niet zeggen dat de provincie deze taken, die voorheen bij gemeenten en waterschappen werden verricht, zelf moet gaan doen. Er zijn twee mogelijkheden een samenwerkingsverband, waarbij de provincie de deskundigheid van de gemeenten en waterschappen inhuurt dan wel het opzetten van omgevingsdiensten, waarin alle taken van de diverse overheden worden ondergebracht. De provincie Utrecht zet vooralsnog in op een maximaal samenwerkingsverband, waarmee een enorme verschuiving van personeel wordt voorkomen.

Met betrekking tot de gidsfunctie licht spreker toe dat de inzet van de provincie Utrecht veel adhesie ondervindt van andere provincies. In IPO verband wordt die kennis met elkaar uitgewisseld. Dat gebeurt ook als het gaat om het model van de omgevingsdiensten, zodat alle voor- en nadelen van de diverse organisatievormen tegen elkaar kunnen worden afgewogen. De operatie brengt extra kosten met zich mee. Voor de extra kosten zijn in de toekomst twee dekkingsmogelijkheden:

- de leges; voor handhaving mag echter geen leges worden geheven. Dit zijn derhalve extra kosten die de provincie moet gaan dragen.
- de bijdrage van het Rijk.

Of de bijdrage van het Rijk in aanvulling op de leges die de provincie mag heffen voldoende zal zijn om de kosten te dekken, is nog niet bekend. Zodra dit bekend is, komen GS hierop terug. Het point of no return is op dat moment echter allang bereikt. Indien het Rijk onvoldoende middelen daar tegenover stelt, zal dit probleem door de provincie moeten worden opgelost. In het overleg met de Minister en in IPO-verband zal sterk aangedrongen blijven worden op een voldoende compensatie.

Met de invoering van de Wabo, één loketfunctie, zal met name een kwaliteitsslag worden gemaakt voor vooral ondernemers die bij de frontportalen op één loket terecht kunnen om alle benodigde vergunningen in één keer afgehandeld te krijgen; ook de handhaving zal zo integraal mogelijk worden opgepakt. De Wabo zal niet tot gevolg hebben dat veel minder menskracht behoeft te worden ingezet om een product te leveren.

Aan het begin van het traject is afgesproken dat iedereen zijn eigen kosten draagt. Dat betekent ook voor de overige partners heel wat omdat zij eveneens voorbereidingen moeten treffen om een aantal taken over te dragen aan de provincie. Zij blijven daarnaast ook verantwoordelijk voor een aantal milieuvergunningen die moeten worden geïntegreerd met andere wetten.

Het zal derhalve vooral zo zijn, dat de structurele lasten meer werk geeft. Daarvoor wordt de provincie gecompenseerd door enerzijds de leges en anderzijds de bijdrage van het Rijk. Uiteraard zal in de afstemming van het inhuren van elkaar enige tijd gaan zitten. De provincie hoopt die kosten terug te verdienen door zaken meer integraal te kunnen aanpakken. Indien wordt uitgesproken dat sprake is van eenmalige kosten, moet de workload op termijn niet toenemen behalve daar waar de provincie wordt gecompenseerd.

De handhavingstafette heeft in principe niet zoveel te maken met de Wabo. Nu al wordt met de handhavingpartners afgesproken hoe wordt samengewerkt. Een en ander wordt frequent afgestemd. Met elkaar wordt jaarlijks een soort handhavingprogramma gemaakt. De provincie manifesteert zich in deze één keer per jaar, zodat naar buiten toe duidelijk wordt dat de provincie scherp toezicht houdt op de regels die zij stelt. Het laatste gebeurt overigens iedere dag. Deze acties vinden branchegewijs en volgens het programma door het hele jaar plaats. De evaluatie van de handhavingstafette van afgelopen week komt binnenkort beschikbaar. De provincie Utrecht was dit keer landelijk de trekker. Vandaar dat hierover wat meer in de publiciteit is gekomen dan in eerdere jaren.

ICT is een belangrijk onderwerp van zorg in deze operatie. Bij samenwerking moeten de gegevens makkelijk overdraagbaar zijn van de ene naar de andere overheid. Daarbij moet de privacy worden geborgd, de systemen met elkaar kunnen communiceren, het een lust en niet een last zijn in het kader van de samenwerking. Ter voorbereiding op de feitelijke overdracht zal derhalve in de komende tijd goed worden bekeken hoe dat met elkaar kan communiceren. Om de problemen boven water te krijgen, wordt proefgedraaid. Een en ander kost tijd en energie.

Een deel van de kosten wordt gehaald uit het budget nog toe te wijzen middelen, omdat de kosten onvermijdbaar op de provincie afkomen.

Mevrouw De Vries, projectleider Wabo, licht de financiën als volgt toe. Op het project Wabo zit een fulltime projectleider en projectassistent. De grote kosten zitten echter in de inhuur van een zwaargewicht jurist, die een hele specialistische complexe overeenkomst in elkaar moet zetten. Daarbij komt dat de provincie zich moet voorbereiden op de Wabo. Er moeten ICT inspanningen worden geleverd. Op landelijk niveau wordt een en ander voorbereid, maar de provincie zal ervoor moeten zorgen dat de stekkertjes straks bij elkaar in de stopcontacten kunnen worden gestopt. Dit houdt in dat nog een aanvullend stuk architectuur nodig is.

Vervolgens moet worden bekeken of het systeem daadwerkelijk werkt in de praktijk.

Coördinatoren zullen de uitwisseling van gegevens met gemeenten en waterschappen moeten gaan doen; zij zullen testen of het systeem werkt en of de werkprocessen daadwerkelijk leiden tot het vergunningproduct naar de wettelijke termijn die daarvoor staat. Bij de overdracht van dossiers moet worden gedacht aan een bedrijfsovername, waarbij de provincie bevoegd gezag wordt voor ca 400 dossiers. Nagegaan moet worden nagaan wat allemaal in de lades en op de planken ligt bij waterschappen en gemeenten.

De post contacten mede-overheden heeft voornamelijk betrekking op de verspreiding van stukken, de bijeenkomsten met waterschappen en gemeenten en de nodige communicatie. Er zijn veel meer contacten; die worden echter voornamelijk door de projectleider zelf onderhouden. Spreekster zit dagelijks aan de tafel met andere projectleiders Wabo binnen gemeenten en waterschappen.

Bij de samenwerkingsceremonie zal een groot aantal personen aanwezig zijn, waardoor de kosten snel in de papieren lopen. Naast de bestuurders van de afzonderlijke overheden en diegenen die een en ander hebben voorbereid, zullen daarbij ook diegenen aanwezig zijn die straks daadwerkelijk moeten bewerkstelligen dat efficiënter met elkaar kan worden gewerkt. De post Communicatiemateriaal spreekt voor zich. De inhuur van de advocaat is nodig om te bezien of de overeenkomst de juridische basis heeft die de provincie wil hebben.

De voorzitter geeft de commissie in tweede termijn het woord.

Mevrouw Pennarts hecht eraan op te merken dat de handhavingstafette wel is uitgevoerd met dezelfde partners die bij de Wabo zijn betrokken.

Uit de beantwoording van de gedeputeerde begrijpt spreekster, dat de € 1,2 miljoen structurele lasten deels nog niet worden gedekt omdat nog niet bekend is hoe de handhavingkosten

worden gedekt vanuit de overheid. Geïnformeerd wordt of de provincie daarmee het risico loopt, dat de handhaving in de komende periode onvoldoende wordt uitgevoerd.

De heer Van den Burg begrijpt dat de structurele kosten vanaf 1.1.09 ad € 1,2 miljoen met name een gevolg zijn van de extra taken die vanuit gemeenten en waterschappen naar de provincie komen. Tijdens de presentatie over de Wabo in juni is aangegeven dat er een inventarisatierapport is, waarin staat wat de extra taken van de provincie zullen worden. Verzocht wordt om toezending van het inventarisatierapport omdat dit blijkbaar het fundament is waarop de € 1,2 miljoen is gebaseerd.

Met betrekking tot het antwoord dat iedere partner de eigen kosten draagt merkt spreker op er vanuit te gaan dat wel sprake is van een onderlinge afstemming in deze in de vorm van een soort masterplan op basis waarvan een ieder zijn eigen participatie en invulling geeft.

Aangegeven is dat een 'zware' jurist nodig is. Het is spreker bekend dat de Rijksoverheid ook bezig is met het formuleren van overeenkomsten en verordeningen. Geïnformeerd wordt in hoeverre de provincie kan meeliften met het Rijk in deze.

De heer De Vries memoreert zijn vraag over de argumentatie. De kern van zijn vraag is hoe het mogelijk is dat bij de eerdere planning van dit project geen rekening is gehouden met de overdracht en het proefdraaien. In het kader van de Begroting is de stelpost toe te wijzen middelen € 21,5 miljoen waarvan 19,4 miljoen reeds is vastgelegd voor nieuw beleid op basis van het Collegeprogramma. Geïnformeerd wordt of daarin ook het bedrag ad € 675.000 is opgenomen.

Spreker vraagt zich af in hoeverre de inhuur van de advocaat om de overeenkomst te checken ad € 35.000 niet al is meegenomen in het bedrag ad € 280.000 voor de inhuur van de specifieke senior jurist.

De post communicatie en contracten met mede-overheden lijkt, zoals het thans wordt voorgesteld, op hetzelfde neer te komen. De vraag is of daarvoor twee aparte posten moeten worden opgenomen. Grote moeite houdt spreker met het budget ad € 30.000 voor de samenwerkingsceremonie.

De heer Streefland memoreert zijn vraag over de samenwerking met de andere overheden, waarbij hij zijn zorg heeft uitgesproken dat daarvoor binnen de begrote post ad € 675.000 zichtbaar slechts € 15.000 is uitgetrokken. De zorg van de ChristenUnie is dat met name de kleine gemeenten bediend kunnen worden.

De heer De Wilde zet uiteen dat op de provincie taken afkomen voor een hele specifieke groep bedrijven. Kleine gemeenten besteedden die taak veelal al uit aan een samenwerkingsverband (o.a. Milieudiensten). Er is slechts € 15.000 begroot, omdat is afgesproken dat een ieder zijn eigen kosten draagt.

Er vindt vanaf het begin afstemming plaats met de gemeenten en waterschappen over de vorm van samenwerking. Uit dat overleg is de uitvoering op basis van samenwerking voortgekomen. Het risico van initiatieven naast elkaar is niet aanwezig.

De doelstelling van de handhavingactie was o.a. proefdraaien met het oog op de Wabo; proberen de diensten bij elkaar te betrekken. In de praktijk bleek dat lastig te zijn. Daarin is nog wel een aantal slagen te maken. Het risico bestaat dat, indien het Rijk de provincie onvoldoende compenseert voor de niet door leges te dekken kosten, een keus zal moeten worden gemaakt tussen in de Begroting meer geld beschikbaar stellen of minder uit te voeren op het gebied van handhaving. Het laatste is op voorhand niet de keus van GS.

De provincie sluit aan bij het Rijk. Er vindt continu overleg plaats op alle bestuursniveaus. Indien het Rijk een aantal modelcontracten opstelt, zal Utrecht daarvoor geen jurist inhuren. Op dit moment is het echter zo dat het Rijk bij de provincie Utrecht komt informeren of

hetgeen hier wordt voorbereid wellicht als voorbeeld kan dienen. Zo heeft iedere provincie een aantal specialismen, waardoor ze in bepaalde zaken voortrekker is. Ten aanzien van de Wabo loopt de provincie Utrecht nogal voorop in het land.

Op het moment dat begonnen werd met de discussie over het vormgeven van de Wabo was nog niet bekend welk systeem eruit zou komen. Niet duidelijk was waarop moest worden proefgedraaid. Gaandeweg loopt de provincie tegen deze stap aan, hetgeen nog ruim van tevoren is omdat pas in de loop van volgend jaar echt geld zal worden uitgegeven. De kosten worden echter nu voorzien en daarvoor zal derhalve een budget beschikbaar moeten worden gesteld. De € 675.000 maakt vooralsnog deel uit van de € 19,4 miljoen voor nieuw beleid. Indien in de Begrotingswijziging echter een andere dekking kan worden gevonden, zal dit wellicht worden voorgelegd.

De projectleider heeft toegelicht wat het budget ad € 30.000 voor de samenwerkingsceremonie inhoudt. Het is aan PS af te wegen of zij dat ervoor over hebben. De intentie is dat budgetten niet perse behoeven te worden opgemaakt.

De heer Van den Burg memoreert zijn vraag met betrekking tot het inventarisatierapport op basis waarvan de structurele lasten zijn berekend.

De heer De Wilde licht toe dat daarin de taken maar nog niet de kosten zijn gekwantificeerd. Het bedrag ad € 1,2 miljoen is niet uitgesplitst op taken. Het betreft het totaal aan kosten dat gemeenten en waterschappen thans besteden aan vergunningverlening en handhaving op die terreinen.

De heer Van den Burg concludeert hieruit dat sprake is van een financiële onderbouwing.

De heer De Wilde zegt toe de gegevens, waarover wordt beschikt, aan de commissie te verstrekken.

Met de conclusie dat dit onderwerp terugkomt in PS sluit de voorzitter de discussie af.

7. Presentatie Randstedelijke Rekenkamer

De heer Molenaar, directielid, gaat aan de hand van een powerpoint presentatie in op de werkwijze van de Randstedelijke Rekenkamer en in het bijzonder op de wijze waarop de programmering van de onderwerpen van de Randstedelijke Rekenkamer tot stand komt. De hand-out is ter vergadering uitgereikt. Korthedshalve zij verwezen naar de inhoud.

De heer Ruys informeert of het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer is gericht op datgene dat is gebeurd is of ook het beoogd functioneren daarbij wordt betrokken. Wat het CDA betreft is het eerste voldoende.

De heer Molenaar antwoordt dat, om achteraf te kunnen beoordelen wat is gerealiseerd, het ook van belang is dat ook aan de voorkant van een beleidsproces bijv. bij de Begroting of Beleidsnota's aandacht is voor de kwaliteit van het tot stand gebrachte beleid en meer specifiek de kwaliteit van de doelformulering. De Randstedelijke Rekenkamer analyseert geen beleid voordat het is uitgevoerd. De Randstedelijke Rekenkamer rekent wel nadrukkelijk tot haar aandachtspunt in het kader van de analyse van de Begroting te bezien of systematisch is nagedacht over bijvoorbeeld de W-vragen, smart formulering van doelen, de discussie rond indicatoren.

De heer Ruys pleit ervoor de discussie over dit onderwerp te voeren in de Programmaraad. Desgevraagd door de heer Bisschop licht spreker toe dat hij het beoordelen van de Jaarrekening in relatie tot de Begroting, die op die Jaarrekening betrekking heeft, primair een activiteit acht van de Randstedelijke Rekenkamer; dit geldt tevens voor een toekomstige Begroting waarin gebruik wordt gemaakt van rekeninformatie van het verleden, maar niet meer dan dat.

De heer Bisschop kan zich voorstellen dat de commissie de discussie voert over wat van de Randstedelijke Rekenkamer wordt verwacht.

De heer Ruys sluit zich hierbij aan, maar stelt voor de discussie voor te bereiden in de Programmaraad.

De heer Molenaar hecht eraan op te merken, dat de Randstedelijke Rekenkamer geen politiek inhoudelijke bedoeling heeft met het aan de orde stellen van de voornemens die in de Begroting zitten. Het betreft met name de mogelijkheid de analyse van de Jaarrekening te spiegelen aan de Begroting. Dit betreft met name de systeemkant van de Begroting (zijn de doelen helder geformuleerd, sluiten de structuur van de Begroting en de Jaarrekening op elkaar aan). De Randstedelijke Rekenkamer meent met een dergelijke analyse een bijdrage te leveren aan het werk van PS in het kader van kaderstellen en controleren.

Overigens kan deze discussie worden doorgespeeld naar de Programmaraadsleden, omdat de werkwijze van de Randstedelijke Rekenkamer binnenkort wordt geëvalueerd. Uiteraard zal de Randstedelijke Rekenkamer de overwegingen, die daaruit komen, serieus meenemen.

De heer Ruys merkt op dat de heer Molenaar goed aanvoelt wat zijn bedoeling is.

De voorzitter sluit de discussie over dit onderwerp af en bedankt de heer Molenaar voor zijn komst en toelichting.

Alle Portefeuillehouders

8. Programmabegroting 2008

De heer Streefland deelt mede dat de ChristenUnie hierop nader terugkomt in PS.

De heer Bisschop deelt mede dat de SGP nader terugkomt op dit onderwerp in PS. Hij kondigt aan dat de SGP zich beraadt over de noodzaak van de trendmatige verhoging opcenten.

Spreeker hecht eraan op te merken dat hij de rapportage van de Randstedelijke Rekenkamer verhelderend vond. De SGP onderschrijft de constatering van de Randstedelijke Rekenkamer in het nawoord dat GS in reactie op de bevindingen van de Randstedelijke Rekenkamer om een aantal vragen heenlopen. Spreeker verzoekt GS voor de Begrotingsbehandeling een adequater antwoord te verstrekken op de bevindingen van de Randstedelijke Rekenkamer.

De heer De Vries steunt het betoog van de SGP. Ook D66 was zeer ingenomen met de rapportage van de Randstedelijke Rekenkamer. Voor het overige komt D66 in PS terug op de Programmabegroting. Enkele punten die voor D66 van belang zijn:

- de afroming van € 800 miljoen van het Provinciefonds. Het voornemen om het via het Bestuursakkoord veilig te stellen, zodat de provincie daarover nog iets heeft te zeggen, wordt ondersteund. Geïnformeerd wordt naar de stand van zaken met betrekking tot het Bestuursakkoord;
- de trendmatige verhoging van de opcenten. D66 stemt hiermee niet in;
- de resterende ruimte ten aanzien van nieuw beleid. In de commissie WMC is reeds aangegeven dat D66 samen met GroenLinks zal voorstellen de activiteiten van BAT veilig te stellen voor 2008; D66 zal een zelfde voorstel indienen voor de activiteiten van de Monumentenwacht.

De heer Ruys deelt mede dat het CDA in PS nader terugkomt op dit onderwerp. Zijn zorg met betrekking tot de uitspraken in de rapportage van de Randstedelijke Rekenkamer heeft hij verwoord bij het vorige agendapunt. Korthedshalve zij daarnaar verwezen.

Mevrouw Pennarts verwijst voor wat betreft de activiteiten van BAT naar het betoog van D66.

Spreekster merkt op dat de Begroting op dit moment nog is gebaseerd op de oude organisatie. Geïnformeerd wordt wanneer een Begroting/Jaarrekening kan worden tegemoet gezien op basis van de nieuwe organisatie.

Bij een begroting wordt in algemene zin meer gekeken naar de uitgaven. GroenLinks staat op het standpunt dat het ook zinvol is de inkomstenkant te monitoren. Geïnformeerd wordt of dit gebeurt.

Mevrouw Jonkers deelt mede dat de SP zich nog nader zal beraden over de noodzaak van de trendmatige verhoging van de opcenten. De SP is blij met de rapportage van de Randstedelijke Rekenkamer. Het is een prima instrument, dat goed inzicht geeft in zaken die beter zouden kunnen. Spreekster sluit zich aan bij het verzoek van de SGP. Voor het overige komt de SP in de PS-vergadering terug op de Programmabegroting.

Mevrouw Smit merkt op dat de VVD betreurt nog niet te beschikken over de rapportage over de onderbesteding.

Normaliter zit in de Begroting € 2 miljoen toe te wijzen middelen. Deze post is structureel beschikbaar gesteld. Voor 2008 is deze post reeds opgesoupeerd. Geïnformeerd wordt waaraan.

De VVD verzoekt om spoedige toezending van de Juni en de September Circulaire.

Spreekster heeft in het kader van de Treasury gelezen dat slechts één keer per jaar wordt gekeken naar de liquiditeitsprognose te weten bij de Jaarrekening. De VVD pleit ervoor hiernaar drie keer per jaar te kijken.

De heer Kiliç deelt mede dat de PvdA nader terugkomt op dit onderwerp in PS. In bijlage 1 bij het Statenvoorstel staat dat het nieuwe Collegeprogramma 2007 – 2011 niet in de Begroting is verwerkt en via een Begrotingswijzing in januari 2008 aan PS ter vaststelling zal worden voorgelegd. Spreker meent dat dit december 2007 moet zijn.

Mevrouw Raven merkt in het algemeen naar aanleiding van opmerkingen op de reactie van GS op de bevindingen van de Randstedelijke Rekenkamer op, dat ervoor is gekozen de Programmabegroting 2008 de Begroting van staand beleid te laten zijn en in de eerste Begrotingswijziging het nieuwe beleid, dat op 17 december 2007 wordt vastgesteld, te zullen meenemen. Spreekster zegt toe dat de bevindingen van de Randstedelijke Rekenkamer nogmaals zullen worden doorgelopen. Er is echter al een aantal zaken gebeurd. De discussie over de indicatoren is gevoerd in de subcommissie voor de Jaarrekening. Afgesproken is dat met de indicatoren aan de slag zal worden gegaan in de Begroting 2009. Onderschreven wordt dat de indicatoren niet altijd even helder zijn. Bij de agenda is ter kennisneming het Masterplan verbetering planning en control cyclus en –documenten gevoegd. Dit is tot stand gekomen op basis van een zijdelingse opmerking van de Randstedelijke Rekenkamer. Voorts is al aandacht besteed aan de opmerking uit het Presidium de vergadercycli goed op elkaar af te stemmen.

Door een aantal fracties zijn amendementen aangekondigd voor de PS-vergadering van 5 november a.s. GS wachten die met belangstelling af.

De trendmatige verhoging van de opcenten is conform de afspraken gemaakt in het Coalitieakkoord.

Conform de afspraak in de subcommissie voor de Jaarrekening komt de onderbesteding in de volgende commissievergadering aan de orde. De rapportage is gereed, waarmee aan het verzoek is voldaan dat PS hierover beschikken voor 5 november a.s.

Spreekster zegt een specificatie toe van de post € 2 miljoen toe te wijzen middelen, die structureel beschikbaar is gesteld en voor 2008 reeds is opgesoupeerd.

Spreekster heeft er geen moeite mee de commissie drie keer per jaar een liquiditeitsprognose te verstrekken ten aanzien van de Treasury opdat het geld zo optimaal mogelijk kan worden uitgezet.

De vertaling van de Juni Circulaire is reeds verstrekt. Daarin stond o.a. de onzekerheid over het UPR en de consequenties daarvan.

Mevrouw Smit merkt op dat de vertaling van de Juni Circulaire niet is ontvangen. In deze stukken wordt ook vermeld dat dit op dat moment niet relevant was omdat het Rijk het te voeren beleid zou voorschrijven. Dat is inmiddels afgekaart. De provincies zijn vrij in de bestedingen, omdat de € 23 miljoen op een andere wijze is afgeroomd.

Mevrouw Raven zet uiteen dat hierover nog geen Bestuursakkoord is.

Desgevraagd geeft spreekster aan dat voor wat betreft de inkomsten de opcenten en de uitkering van het Rijk de grootste posten zijn. Zij zegt een overzicht terzake de derde geldstroom toe.

Mevrouw Dekker memoreert dat voor 2008 geen Bestuursakkoord maar een Financieel Akkoord met het Rijk is afgesloten. Daarin draagt de provincie Utrecht € 23 miljoen bij. Het is niet mogelijk gebleken al in 2008 het geld te besteden aan de UPR-projecten die de provincie Utrecht voorstaat. Er komt een Commissie die over de drie resterende jaren waarin nog € 600 miljoen moet worden opgebracht een advies zal uitbrengen. De stellingneming van de vier Randstadprovincies is dat het UPR daarin volledig moet worden verwerkt. Voor de provincie Utrecht gaat het dan om € 54 miljoen (€ 77 miljoen die zij zich reeds had voorgenomen minus de € 23 miljoen die voor 2008 wordt besteed). De discussie wordt overigens zeer bemoeilijkt doordat het Rijk bij de Rijksbegroting nog een aantal extra bezuinigingen voor rekening van de provincies brengt, te weten de doelmixering op Verkeer en Vervoer en de ILG. Het is nog niet duidelijk hoe een en ander zal aflopen.

De heer Binnekamp zet uiteen dat de nieuwe organisatie 1 juli jl. van start is gegaan. Een en ander wordt in de Begroting 2009 meegenomen.

Met de conclusie dat dit onderwerp terugkomt in de PS-vergadering d.d. 5 november a.s. sluit de voorzitter de discussie af.

Portefeuille J. Binnekamp

9. Verordening tot wijziging artikel 34 en ‘reparatie’ terugwerkende kracht artikel 13 van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht

De voorzitter memoreert, dat dit agendapunt is vervallen

Portefeuille mevrouw A.H. Raven

10. Aanpassing per 1 januari 2009 van de tarieventabel behorende bij de Algemene Belastingverordening provincie Utrecht 1997

Mevrouw Smit memoreert dat de inflatie op dit moment laag is en dat een inflatiecorrectie wordt toegepast op de opcenten van 1,25%. In het onderhavige stuk wordt voorgesteld de tarieven te verhogen met 2,25%. De lasten voor de burger en ondernemer stijgen reeds enorm. De VVD heeft dan ook moeite met deze verhoging en pleit ervoor het percentage terug te brengen naar 1,25.

De heer Bisschop deelt mede dat de SGP zich aansluit bij het betoog van de VVD.

Mevrouw Raven zegt toe een en ander te zullen vergelijken met de CBS prijsindex; zij komt hierop nader terug.

TER KENNISNEMING

12. Masterplan ‘verbetering planning en control cyclus en –documenten’

13. Voortgang bestuurlijke organisatie Valleigebied

14. Verslag provinciale archiefinspecties Noord- en Zuid-Holland

15. Sluiting

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter de vergadering onder dankzegging van ieders komst en inbreng.