



ARHIPROCEDURE

Arhiprocedure

De Arhiprocedure is gericht op versterking van de bestuurskracht door middel van samenwerking of herindeling. Er kan onderscheid gemaakt worden naar twee processen:

1. **Het arhiproces:** de Wet Algemene regels herindeling (Arhi) bepaalt het verloop van dit proces. De rollen van de verschillende betrokken partijen (Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, Colleges van B&W, gemeenteraden, ministerie van BZK, parlement) zijn vastgelegd in de Wet Arhi, evenals overleg- en beslismomenten. Tot het moment van het toezenden van het herindelingsadvies aan de minister van BZK is de provincie verantwoordelijk voor dit proces.
2. **Het vormgeven van de nieuwe organisatie:** een bestuurlijk proces dat bestaat uit verschillende overlegmomenten tussen de gemeenten in het kader van de voortgang van de herindeling of samenwerking. In dit proces moet onder meer het profiel van de nieuwe organisatie worden bepaald en de fusie of samenwerking van de organisaties worden voorbereid. De gemeenten zijn in dit proces eerstverantwoordelijke.

Verantwoordelijkheden

Bij zo'n proces hebben de verschillende deelnemers (overheden) verschillende verantwoordelijkheden.

- Verantwoordelijkheden Gedeputeerde Staten in het **arhiproces**: voeren van open overleg met B&W, vaststellen herindelingsontwerp en besluit over financieel toezicht, toezenden ontwerp aan B&W's, verwerken inspraakreacties, opstelling concept herindelingsadvies, toezenden herindelingsadvies aan minister BZK, geven van informatie en afleggen van verantwoording aan provinciale staten.
- Verantwoordelijkheden Gedeputeerde Staten in het **organisatieproces**: bevorderen van goede voorbereiding.
- Verantwoordelijkheden Provinciale Staten in het **arhiproces**: instemmen met start van arhiprocedure, geven van kaders aan GS voor het arhiproces, vaststellen herindelingsadvies en controle van GS.
- Verantwoordelijkheden van Provinciale Staten in **organisatieproces**: geen.
- Verantwoordelijkheden Colleges van B&W in **arhiproces**: open overleg voeren met GS en terinzagelegging herindelingsontwerp.
- Verantwoordelijkheden Colleges van B&W in **organisatieproces**: opzetten van voorbereidingsproces en uitvoeren voorbereidingsproces (visie, structuur, plaatsing, harmonisatie etc.).
- Verantwoordelijkheden Raden in **arhiproces**: geven van een opdracht (kaders) aan het college voor open overleg, meewegen en overbrengen van de mening van de burger en geven zienswijze over herindelings-ontwerp (heroverwegingsmoment).
- Verantwoordelijkheden Raden in **organisatieproces**: stellen kaders; profiel nieuwe organisatie, uitgangspunten voor inrichting organisatie, dienstverlening, participatie burgers e.d., meedoen in voorbereidingsproces (visie etc.), meestal in klankbordgroep.

Planning in tijd

Het arhi- en het organisatieproces lopen grotendeels parallel. Een gemeentelijke herindeling gaat altijd in op 1 januari van het jaar volgend op de dag van inwerkingtreding van de herindelingsregeling. Gemiddeld genomen wordt een voorbereidingstijd van anderhalf jaar voor het vormgeven van een nieuwe organisatie als voldoende beschouwd.

In het schema (zie ommezijde) zijn de rollen van de verschillende betrokken actoren in het arhiproces omschreven.

Tijdschema Vecht- en Plassengebied

Actie	wanneer
Instemming van PS met GS-voorstel om de arhiprocedure te starten	18 sept. 2006
Informatiebijeenkomst voor de raden en B&W's van alle betrokken gemeenten	27 sept. 2006
Open overleg door GS met de afzonderlijke B&W's van de betrokken gemeenten, zonodig gevolgd door een tweede ronde van open overleg. Deze fase moet na maximaal <i>zes maanden</i> zijn afgerond.	oktober 2006 – maart 2007
Opstelling en vaststelling door GS herindelingsontwerp binnen <i>3 maanden</i> na afloop van het open overleg. (ook evt. GS-besluit over uitbreiding financieel toezicht: besluiten die financiële gevolgen kunnen hebben, hebben daarna goedkeuring van GS nodig) <i>GS-besluit</i> Het herindelingsontwerp kan zowel een voorstel tot herindeling als een voorstel tot samenwerking bevatten.	april-mei 2007
Toezening ontwerp aan de colleges van B&W, die het ontwerp binnen twee weken ter inzage leggen	april-mei 2007
Terinzagelegging herindelingsontwerp. Termijn: <i>8 weken</i> voor een ieder, <i>3 maanden</i> voor gemeenteraden	mei –juni 2007 mei – juli 2007
Eventueel: informatie-avonden (georganiseerd door GS) waarin GS het herindelingsontwerp toelichten	mei 2007
Gemeenteraden maken hun zienswijze bekend binnen <i>3 maanden</i> na ontvangst van het herindelingsontwerp. Hierbij nemen zij vanzelfsprekend de mening van de burgers mee; <i>heroverwegingsmoment Raad</i>	Uiterlijk vóór 1 augustus 2007
Verwerking ingekomen inspraakreacties door GS + opstellen concept herindelingsadvies (statenvoorstel) <i>GS-besluit</i> Het herindelingsadvies kan zowel een voorstel tot herindeling als een voorstel tot samenwerking bevatten.	oktober 2007
Behandeling ontwerp-herindelingsadvies in statencommissie Bestuur en Middelen	november 2007
PS stellen herindelingsadvies vast; <i>heroverwegingsmoment PS</i> Bij besluit tot samenwerking eindigt hier de arhiprocedure	december 2007
Toezening herindelingsadvies aan minister BZK	januari 2008
Minister stelt een voorstel voor een herindelingsregeling op en stuurt dit binnen vier maanden naar de ministerraad	Voorjaar 2008
Parlementaire behandeling 2 ^e en 1 ^e Kamer + inwerkingtreding herindelingswet Minimaal 1½ jaar;	2008-2009 + 1 januari 2010

Gedurende het gehele proces zullen **GS** aan **PS** informatie geven en verantwoording afleggen over de arhiprocedure. Ditzelfde zullen de colleges van **B&W** doen aan de **gemeenteraden**. Het karakter van het open overleg is zoveel mogelijk informatie te verzamelen over standpunten en opvattingen over de herindeling en over samenvoegingsvarianten. Het heroverwegingsmoment van de raad is de beoordeling van het herindelingsontwerp. De raad dient zijn zienswijze daarover in bij GS. Het heroverwegingsmoment van PS vormt de vaststelling van het herindelingsadvies met inbegrip van de beoordeling van de ingekomen inspraakreacties (zienswijzen).

Maart 2007