

Naam project: Wabo

Van: Noortje de Vries

Aangepast projectplan 18 september 2007

Projectplan

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Met de Wabo wordt getracht de service voor vergunningverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren en de administratieve lasten te verminderen door een samenvoeging van diverse vergunningstelsels. Daarnaast is met de Wabo beoogd om een verbetering van de handhaving te bereiken door verregaande samenwerking op het terrein van het omgevingsrecht. Met de Wabo is verder beoogd de samenwerking tussen overheden onderling een impuls te geven.

Met de wethouders voor ruimtelijke ordening is besproken te gaan samenwerken en daarover bindende afspraken te maken. Ambtelijk worden deze afspraken voorbereid.

Inhoud: Met de Wabo kan voor onder meer de aspecten milieu, wonen, slopen, bouwen en indirecte lozingen één vergunning worden aangevraagd door bedrijf en burger bij één instantie met één procedure. De provincie ontvangt naar verwachting ruim 577 Wabo-aanvragen. De gemeente wordt bevoegd gezag voor ongeveer 18 van de 32 provinciale uitwegontheffingen en Natuurbeschermingswetaspecten-aanvragen.

Doel: Implementatie van de Wabo in de provincie Utrecht, waarbij daadwerkelijk verbetering van de dienstverlening wordt nagestreefd samen met de mede-overheden.

Subdoelen:

1. Optimaliseren dienstverlening richting burger en bedrijf door de inzet van 'slimme ICT' en verbetering van samenwerking van overheden onderling, waarbij deregulering en vermindering van administratieve lasten worden nagestreefd;
2. Interne organisatie gereed maken voor inwerkingtreding Wabo;
3. Utrechtse partners ondersteunen in voorbereiding op inwerkingtreding Wabo.

Afbakening: Geen doel van dit project is het inrichten van een loket, omdat hiervoor een apart project binnen de provincie is ingesteld.

Voorbereiding op Wabo door gemeenten, provincie en waterschappen sinds 2005

In 2005 hebben de eerste bijeenkomsten met gemeenten plaatsgevonden om kennis te nemen van het wetsvoorstel en het wetsvoorstel te bespreken.

In 2006 zijn de volgende mijlpalen behaald:

- De gemeenten hebben aangegeven de expertise voor bouwen, wonen slopen etc. aan de provincie te willen leveren. De provincie wil graag expertise leveren voor natuur.
- Gemeenten en waterschappen hebben tevens aangegeven tijdens interviews en bijeenkomsten dat over elkaanders inzet afspraken dienen te worden gemaakt als het gaat om werkprocessen, kwaliteit en financiën.
- De wethouders ruimtelijke ordening hebben in 2006 aangegeven hierover bindende afspraken met elkaar te willen maken.
- Gemeenten hebben inzicht in hun eigen ICT-situatie door een uitgevoerde quickscan gelet op behoeftigheden voor de komst van de Wabo.
- De provincie heeft een inventarisatie uitgevoerd naar veranderingen voor de provincie met de komst van de Wabo.

In 2007 heeft de samenwerking verder vorm gekregen door:

- Een start te maken met de inhoud voor de afspraken die overheden met elkaar willen maken: Werkprocessen zijn uitgeschreven en besproken. Voorbereidingen voor kwaliteitsafspraken en financiën vinden plaats. Proefprojecten om te komen tot verbeterde samenwerking tussen overheden zijn gestart;
- Naar aanleiding van de ICT-scan is er bij 15 gemeenten nadere ondersteuning geboden, zodat gemeenten met de ICT-upgrade worden geholpen;
- Een start te maken met proefprojecten in het kader van de handhavingssamenwerking.

Eindresultaten 2008:

Eind 2008 dient het project te worden afgerond. Dat houdt in dat:

1. Het standpunt van de provincies is in de lobby goed vertegenwoordigd in 2007-2008;
2. De samenwerking tussen overheden is eind 2008 geïntensiveerd door het gebruik van een gezamenlijk werkproces, intenties zijn uitgesproken om gezamenlijke beleidsafspraken te maken, bepaalde kwaliteit na te streven en financiële afspraken te hebben gemaakt;
3. De overheden hebben met elkaar halverwege 2008 doch uiterlijk eind 2008 een dienstverleningsovereenkomst afgesloten;
4. De ICT-aansluiting voor gegevens-uitwisseling tussen overheden (om 'met elkaar te kunnen praten') onderling is in de loop van 2008 gereed;
5. Er is proef gedraaid: overheden hebben gezamenlijk controles uitgevoerd en geëvalueerd hoe de samenwerking daardoor kan worden geïntensiveerd. De werkprocessen voor vergunningverlening zijn getest. Dit krijgt z'n beslag halverwege 2008 en loopt door tot in 2009.
6. Dossiers zijn overgedragen van oud bevoegd gezag naar nieuw bevoegd gezag. Dit krijgt z'n beslag halverwege 2008 en loopt door tot in 2009.
7. Medewerkers binnen de provincie zijn eind 2008 opgeleid.

Wijziging

1. **Verlenging termijn project:** De Wabo treedt waarschijnlijk op 1 januari 2009 in werking. Er is daardoor meer tijd om uitvoering te geven aan dit project. Het extra jaar is nodig om overdracht van dossiers te organiseren en proef te draaien. In het projectplan 2005 is hiermee geen rekening gehouden.
2. **Concretisering project:** het project heeft drie deelprojecten: (1) algemeen projectonderdeel, waarin lobby wordt uitgevoerd, samenwerking tussen overheden wordt gestimuleerd en communicatie wordt geregeld; (2) dienstverleningsovereenkomsten sluiten met mede-overheden over werkprocessen, kwaliteit, financiën en overdracht en (3) ondersteunende rol richting gemeenten en waterschappen om ICT op orde te brengen.
3. **Mijlpalen:**
 - GS besluiten tot de wijze van verwerving van nieuwe deskundigheid voor nieuwe taken (o.a. bouwen, wonen en slopen);
 - PS zullen besluiten over: (1) financiering van het project in 2008; (2) financiering nieuwe capaciteit;
 - GS en PS zullen besluiten tot afsluiting van de dienstverleningsovereenkomst met gemeenten, waterschappen en Rijkswaterstaat.
 - De dossiers zijn overgedragen.
 - De eerste omgevingsvergunning aanvraag wordt ingediend.
4. **Nieuw in dit project:**
 - Financiering binnen provincie aanpassen aan geldstromen dienstverlening;
 - Er wordt gewerkt met een communicatieplan;
 - Visie op bewegingen die mede-overheden maken;
 - Website en nieuwsbrief voor mede-overheden;
 - Er wordt rekening gehouden met proefdraaien en de tijd die nodig is om dossiers over te dragen.

Beheersing

Tijd: Het project kan op 31 december 2008 worden afgerond, tenzij de risico's zich voordoen. Daarna behoren de Wabo-activiteiten tot de normale activiteiten binnen de organisatie.

Kosten 2008:

1. Voor volgend jaar is € 675.000 euro nodig voor het project:

Loonkosten (1 fte projectleider, 0,5 fte project-assistent, 0,5 fte senior jurist)	280.000
Vorbereiden/ proefdraaien	130.000

(inhuur ict en inhuur 1,5 fte coördinatoren v.a. juli 2008)

Overdracht dossiers (kopiëren, nulsituatie bepalen)	100.000
Contacten mede-overheden	15.000
(bijeenkomsten, stukkenverspreiding, kantoorkosten, 0,1 fte communicatieadviseur)	
Samenwerkingsceremonie	30.000
(ondertekening door bestuurders en aanwezigheid samenwerkende partners)	
Communicatiemateriaal	50.000
(pr richting mede-overheden en richting klanten, drukwerk, bevoorraden loket)	
Inhuur advocaat (check overeenkomst)	35.000
Onvoorzien (5%)	35.000

Over 2006 en 2007 zijn de projectkosten in totaal € 550.000 euro.

Capaciteit 2007 - 2008:

- projectleider 1 fte
- project-assistent 0,5 fte
- jurist 0,5 fte
- communicatieadviseur 0,1 fte

Inzet vanuit organisatie (geen Wabo-budget):

- kwaliteitscoördinator 0,4 fte tot en met 1^e helft 2008
- ict-projectleider 200 uur
- communicatie-adviseur 50 uur
- financieel adviseur 80 uur
- projectteamleden 50 uur

Kwaliteit:

- De overeenkomst die tot stand wordt gebracht voldoet aan wet- en regelgeving, is zo helder mogelijk en praktisch in gebruik. Het stuk komt tot stand door middel van intensieve samenwerking met alle betrokken partijen.
- Realisatie 'slimme' digitale uitwisseling van Wabo-gegevens tussen overheden.

Informatie:

- Afdelingshoofden vergunningverlening en handhaving, de opdrachtgever en de portefeuillehouder worden maandelijks geïnformeerd en gevraagd om standpunten door de projectleider tijdens een overleg;
- Gemeenten, waterschappen en brandweer worden intensief betrokken bij het project door middel van bijeenkomsten en deelname aan werkgroepen, waarbinnen het voorbereidende werk wordt verricht;
- Naar aanleiding van de uitgevoerde quickscan zal richting gemeenten meer maatwerk worden geleverd in de opbouw van de samenwerking;
- Naar aanleiding van bedrijveninterviews kan beter worden voldaan aan de wensen van de klant;
- De provinciale inrichtingen zullen september 2008 worden geïnformeerd.

Projectorganisatie:

1. De opdrachtgever geeft de opdrachten aan de projectleider. De opdrachtgever beslist.
2. De projectleider is eind-verantwoordelijk voor het project, voert de regie, legt verantwoording af aan de opdrachtgever en zorgt voor communicatie binnen het project, naar de organisatie en naar externen.
3. De opdrachtgever vormt samen met de afdelingshoofden handhaving en vergunningverlening de stuurgroep bij het project. Tijdens een maandelijks overleg worden projectontwikkelingen voor advies voorgelegd.
4. In het projectteamoverleg nemen medewerkers deel met gelieerde activiteiten aan de Wabo. Het is een klankbord en er dient voldoende afstemming plaats te vinden. De deelnemers zijn afkomstig van de meest betrokken afdelingen en leveren expertise bij de totstandkoming van standpunten.
5. De projectgroep overeenkomsten heeft tot taak ervoor zorg te dragen dat met mede-

overheden één overeenkomst wordt afgesloten. De projectgroep ontvangt alle projectstukken in afschrift. De projectleider is eind-verantwoordelijk voor dit project.

6. De projectleider ICT is verantwoordelijk voor het ICT-project.
7. Het informatieoverleg is een concernbreedoverleg, waarin voornamelijk informatie wordt uitgewisseld. Dit betreft een uitbreiding van het coördinatieoverleg.

Risico's:

1. De Wabo wijzigt ingrijpend, waardoor aspecten van de overeenkomst waarover overeenstemming bestond tussen partijen opnieuw om bespreking vragen;
2. De Wabo gaat niet door;
3. Financiële aspecten en overgangsrecht worden in de tweede helft van 2007 niet voldoende duidelijk om daarover afspraken te kunnen gaan maken met betrokken partijen.
4. Partijen zijn eind 2007 nog niet tot overeenstemming over de teksten van de overeenkomst.

Beperken en beheersen risico's

1. De doelen die in dit project zijn gesteld, worden nagestreefd ook als de Wabo niet doorgaat.
2. Indien afspraken over dienstverlening niet tijdig of niet zijn gemaakt, is er een vangnet, waardoor aanvragen wel kunnen worden behandeld.