

Memorandum

Datum : 14-9-2009
Aan : commissie BEM
Van : Ruud Poort Tel.: 2605
Onderwerp : Procedures Randstedelijke Rekenkamer, analyse kwaliteitsverbetering rapporten
Randstedelijke Rekenkamer, **2009BEM98**

Inleiding

Sinds 1 januari 2005 is de Randstedelijke Rekenkamer operationeel voor de vier Randstadprovincies, met als doel het verbeteren van het functioneren van het provinciaal bestuur en het versterken van de publieke verantwoording. Hiertoe verricht de Randstedelijke Rekenkamer onderzoeken, ofwel voor meerdere provincies, ofwel voor één provincie specifiek.

Vanuit de vier Provinciale Staten is een Programmaraad geformeerd (3 leden per provincie; 3 plaatsvervangend leden per provincie), die op regelmatige basis optreedt als gesprekspartner voor de Randstedelijke Rekenkamer.

Eind 2008 is het functioneren van zowel de Randstedelijke Rekenkamer zelf als de Programmaraad geëvalueerd, resulterend in de volgende rapporten:

- Evaluatie Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer
- Evaluatie Programmaraad

Voor gedetailleerde uitkomsten van de evaluaties en de bespreking daarvan in de Statencommissie BEM (2-2-2009) wordt naar de rapporten zelf en het desbetreffende verslag verwezen.

Een vervolgactie op de genoemde evaluaties is het beter structureren van een aantal procedures. In voorliggend memo wordt hiertoe een voorstel gedaan. Tevens is het wenselijk om na te gaan of er een kwaliteitsverbetering in de rapporten gemaakt door de Randstedelijke Rekenkamer optreedt.

Procedures

Bij de te verbeteren procedures handelt het zich om de volgende drie:

1. Jaarstukken van de Randstedelijke Rekenkamer
2. Rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer
3. Verzoeken van de Randstedelijke Rekenkamer tot het indienen van onderzoeksvorstellen

Hieronder komen deze zaken aan de orde, inclusief een voorstel voor een te doorlopen procedure. Voor alle procedures geldt dat vanuit de griffie het gehele proces wordt begeleid (procesmatig het gedeelte dat binnen de provincie Utrecht plaatsvindt)¹.

Ad 1: Jaarstukken Randstedelijke Rekenkamer.

Deze komen, begeleid door een brief en een advies door de Utrechtse Programmaraadsleden, naar Provinciale Staten van Utrecht en worden geagendeerd op de lijst van ingekomen stukken van PS. Afdoening is soms in de commissie BEM, soms door middel van een Statenvoorstel in PS. Voor zowel de afdoening in BEM als besluitvorming in PS worden de standaardprocedures rond commissie- en statenstukken gevolgd. Na afloop van bespreking in de commissie en/of besluitvorming in PS, wordt de Randstedelijke Rekenkamer schriftelijk op de hoogte gesteld van de uitkomst.

¹ Voor overige stukken die de Rekenkamer naar de provincie stuurt (losse brieven, berichten etc.) wordt door de griffie naar bevind van zaken gehandeld.

Ad 2: Rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer

In het verleden is hier verschillend mee omgegaan. Rapporten zijn al dan niet bij een vakcommissie terecht gekomen (wel of niet voorzien van een door de griffie opgestelde statenbrief/statenvoorstel). De rapporten van de Rekenkamer worden, voorafgaand aan publicatie, voor hoor/wederhoor voorgelegd aan Gedeputeerde Staten, die dan ook een reactie geven op bevindingen en aanbevelingen van de Rekenkamer. In een nawoord gaat de Rekenkamer nog in op de reactie van GS. Voor toekomstige rapporten wordt als procedure voorgesteld deze altijd te agenderen in de meest geëigende vakcommissie (eventueel met uitnodiging van andere commissies), de Rekenkamer de gelegenheid te geven een korte presentatie te verzorgen en de rapporten te laten vaststellen door PS. Voor ieder rapport zal dus een statenvoorstel worden opgesteld door de griffie, waaraan een advies van de Utrechtse Programmaraadsleden wordt toegevoegd. In overleg tussen commissievoorzitter en adjunctgriffier wordt bepaald in welke vergadering het statenvoorstel aan de orde komt en of het wenselijk is dat de Randstedelijke Rekenkamer nog een mondelinge toelichting geeft. Mochten voorzitter/adjunctgriffier tot de conclusie komen dat een ontvangen rapport niet rijp is voor behandeling in de vakcommissie (bv. gebrek aan kwaliteit, nog niet passen in een lopende procedure, etc.), dan zullen zowel de vakcommissie als de Rekenkamer hiervan zo snel mogelijk op de hoogte worden gesteld. Na afloop van de behandeling in PS wordt de Randstedelijke Rekenkamer schriftelijk van de uitkomst op de hoogte gesteld². De Rekenkamer heeft de wens om bij de start van een door hen uit te voeren onderzoek overleg te voeren met de vakcommissie waar het onderwerp onder valt. Voorgesteld wordt om dit niet standaard op te nemen in de procedure, maar dit te laten bepalen door de voorzitter/griffier.

Ad 3: Verzoeken van de Randstedelijke Rekenkamer tot het indienen van onderzoeksvorstellen

Ter voorbereiding van de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer wordt jaarlijks aan de vier deelnemende provincies gevraagd om voorstellen in te dienen voor onderzoeksonderwerpen. Deze voorstellen worden vervolgens besproken in een bijeenkomst van de Programmaraad, waarna de Rekenkamer (autonome bevoegdheid) een keuze maakt. Sinds de evaluaties in 2008 is besloten dat de Rekenkamer ook meer capaciteit in gaat ruimen voor kort lopende ad hoc onderzoeken (veelal voor 1 provincie). Ook hiervoor zal de Rekenkamer periodiek richting de provincies vragen of er voorstellen ingediend kunnen worden.

De te doorlopen procedure is als volgt. Na binnenkomst van een verzoek van de Rekenkamer tot het indienen van onderzoeksvorstellen wordt dit verzoek aangekaart in alle vakcommissies. Hier worden voorstellen geïnventariseerd en nadien door de indieners (ondersteund door de griffie) omgezet in het door de Rekenkamer gehanteerde format. Bij meerdere voorstellen wordt eerst een keuze gemaakt, danwel worden prioriteiten gesteld (e.e.a. in overleg met de leden van de Programmaraad). Ingediende voorstellen worden verzameld door de Rekenkamer en in een vergadering van de Programmaraad aan de orde gesteld, waar zij door de programmaraadsleden van de betreffende provincie kunnen worden toegelicht. Via de begroting van de Rekenkamer wordt PS op de hoogte gesteld welke onderzoeksvorstellen zijn gehonoreerd. Voor kort lopende maatwerkonderzoeken zal dit, zo nodig, separaat worden gecommuniceerd.

Evaluatie kwaliteitsverbetering rapporten Randstedelijke Rekenkamer

Zowel tijdens de evaluatie van de Randstedelijke Rekenkamer als in de Programmaraad is de wens uitgesproken dat de rapporten van de Rekenkamer nog meer tegemoet komen aan de behoefte van de Statenleden, beter leesbaar zijn en ook uitdagender/scherpere conclusies en aanbevelingen zouden mogen bevatten. De Rekenkamer heeft zich dit ter harte genomen. Binnen de Subcommissie is het idee ontstaan om de komende tijd te volgen of verbetering op dit vlak plaatsvindt. Hiertoe wil de Subcommissie de vier laatst opgeleverde rapporten van de Rekenkamer vergelijken met de komende

² Medewerkers van de Randstedelijke Rekenkamer zijn veelal bij een behandeling aanwezig, echter het is procedureel correct om de Rekenkamer schriftelijk te informeren over wat besproken/besloten is.

vier rapporten die opgeleverd worden. De Subcommissie zal deze evaluatie uitvoeren en het resultaat voorleggen aan de commissie BEM.

Voorstel

1. Akkoord gaan met de hierboven beschreven procedures omtrent jaarstukken Randstedelijke Rekenkamer, afhandeling van onderzoeksrapporten en het indienen van onderzoeksvoorstellen.
2. Akkoord gaan met het door de Subcommissie voor de Jaarrekening evalueren van de kwaliteit van de rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer volgens de beschreven methodiek van het analyseren van vier reeds beschikbare rapporten en vier nog op te leveren rapporten.