



Datum	: 8 september 2009	Nummer PS	:	2009BEM99
Afdeling	: SDC	Commissie	:	BEM
Registratienummer:	2009INT247628	Portefeuillehouder	:	Raven

Titel : Beleidsevaluatie en –monitoring

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 5

Bijlage(n): Discussienota Beleidsevaluatie en -monitoring

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

In uw statencommissie BEM en in subcommissie voor de jaarrekening is op verschillende momenten gesproken over nut en noodzaak van het instrument beleidsevaluatie. Deze discussie werd (oa) gevoerd bij de behandeling van de prestatie-indicatoren voor de programmabegroting 2009. Hierbij bleek u behoefte te hebben aan een nadere uitwerking en betere plaatsbepaling van het instrument beleidsevaluatie. In de gevoerde discussie deed de portefeuillehouder u de toezegging de gewenste nadere uitwerking van het instrument beleidsevaluatie in een beleidsnotitie te zullen geven en hiermee op een later tijdstip in de staten terug te komen. Op basis van de aan u gedane toezegging is de nu voorliggende discussienota beleidsevaluatie en monitoring opgesteld. Deze discussienota is op uw verzoek (in twee instanties op 10 maart 2009 en op 8 juni 2009) besproken in de subcommissie voor de jaarrekening. Uw subcommissie gaf bij de bespreking van het tweede concept aan erg tevreden te zijn over het resultaat en de uiteindelijk door ons vastgestelde en uitgewerkte versie graag in het najaar tegemoet te zien

Essentie / samenvatting

In de “Discussienota Beleidsevaluatie en –monitoring” hebben wij het instrument beleidsevaluatie uitgewerkt. Het doel van de discussienota is in de eerste plaats om (de bij andere gelegenheden al gevoerde) discussie over beleidsevaluatie in Provinciale Staten te faciliteren en de gegeven uitwerking en benoemde opgaven bij u te toetsen. Wanneer de in de nota uitgewerkte invulling van het instrument beleidsevaluatie op uw instemming kan rekenen, worden de benoemde opgaven nader uitgewerkt

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Verbeteren beleidsvorming



1. Discussienota beleidsevaluatie en –monitoring

In de discussienota beleidsevaluatie en –monitoring hebben wij de verschillende instrumenten voor beleidsevaluatie uitgewerkt en in de totale beleidscyclus ingepast. De vragen ten aanzien van de monitoring en evaluatie die op de verschillende momenten binnen onze beleidscyclus gesteld moeten worden, zijn in deze nota uitgewerkt en opgenomen in een overzicht dat we de evaluatie-matrix noemen.

In de discussienota beleidsevaluatie en –monitoring hebben wij verder (onder andere) uitgewerkt dat hoewel evaluaties vaak achteraf plaatsvinden, de basis voor een goede evaluatie en monitoring al vooraan in de beleidscyclus gelegd wordt. Om het gevoerde beleid later goed te kunnen monitoren en evalueren, moet in de planfase goed beargumenteerd zijn hoe het beleid geacht wordt bij te dragen aan de doelstellingen. Een goed beleidsplan bevat voor dit doel een heldere beleidstheorie (ook wel beleidslogica of ketenredenering genoemd), waarin is uitgewerkt wat het beleidsprobleem is, hoe (ons) beleid en de gekozen instrumenten bij zullen dragen aan de oplossing (of vermindering) van het beleidsprobleem en wat onze rol hierin is, welke concrete resultaten met het beleid beoogd worden en hoe later gemeten kan worden in hoeverre deze resultaten daadwerkelijk behaald zijn. Omdat dit niet alleen waardevolle stappen voor de beleidsplanning zijn, maar ook zeer belangrijke ingrediënten voor de uiteindelijke evaluatie vormen, wordt het beleidsplan in de discussienota benoemd als de basis om de beleidsevaluatie en -monitoring vorm te kunnen geven.

2. Instrumenten voor beleidsevaluatie en –monitoring

De basis voor een goede beleidsevaluatie en –monitoring wordt (zoals hiervoor aangegeven) al in de planfase gelegd middels een helder uitgewerkt beleidsplan. De drie voornaamste instrumenten verbonden aan de beleidsevaluatie en –monitoring zijn de ex ante evaluatie, de continue monitoring in het kader van de P&C cyclus en de ex post evaluatie.

Het eerste instrument voor de beleidsevaluatie en –monitoring is de ex ante evaluatie. Dit instrument wordt binnen onze organisatie nog niet standaard toegepast en we zullen dit daarom nader uit moeten werken.

Het tweede instrument voor beleidsevaluatie en –monitoring is de tussentijdse monitoring. De nadruk in de tussentijdse monitoring ligt met name op de toetsing van de (financiële en beleidsmatige) voortgang. Naast voortgangsrapportages zijn de begroting, de jaarrekening en de overige producten uit de planning en control cyclus de voornaamste sturings- en controle instrumenten van de staten. De opgave ten aanzien van de tussentijdse monitoring (door middel van voortgangsrapportages en de planning en control cyclus) betreft vooral de vorm en wijze waarop de beleidsplanning uitgewerkte elementen in te passen zijn in deze reguliere wijze van monitoring.

Het derde uit te werken instrument voor de beleidsevaluatie en –monitoring is de ex post evaluatie. De opgave hier betreft met name het komen tot (een zekere mate van) uniformering in de uitgevoerde evaluaties.

Om de beleidsevaluatie en -monitoring goed vorm te kunnen geven moet u een goed overzicht hebben van de diverse evaluatiemomenten en instrumenten. Het voorstel is hiervoor een evaluatiekalender op te zetten die alle beleidsterreinen omvat en waarin voor ieder beleidsprogramma de belangrijke beleidsnotities en de (hiervan) uit te voeren evaluaties en tussentijdse monitoring in kaart gebracht zijn.



Vervolg

In de discussienotitie beleidsevaluatie en –monitoring is nadere uitwerking gegeven aan het instrument beleidsevaluatie. Het doel van de discussienota is in de eerste plaats om (de bij andere gelegenheden al gevoerde) discussie over beleidsevaluatie in Provinciale Staten te faciliteren en de gegeven uitwerking en benoemde opgaven bij u te toetsen.

Wij stellen u daarom voor hiertoe de bijgevoegde “Discussienota Beleidsevaluatie en -monitoring” vast te stellen. Wanneer onze invulling op uw instemming kan rekenen, worden de benoemde opgaven nader uitgewerkt. Het formuleren -en in de formats opnemen- van de eisen ten aanzien van de onderbouwing van onze beleidsplannen en vooral het ontwikkelen - en in de beleidscyclus inpassen- van diverse instrumenten voor beleidsevaluatie zijn opgaven die enige tijd vergen en deels ook “achter de schermen” uitgewerkt zullen worden. Het eerste product dat voor Provinciale Staten zichtbaar zal zijn is de evaluatiekalender. De evaluatiekalender zal bij aanvang van het nieuwe kalenderjaar beschikbaar zijn en de periode 2010 -2011 omvatten.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft als doel onze beleidsvorming te verbeteren

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties.

Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet vormt de wettelijke grondslag voor dit besluit

Communicatie

Over dit voorstel wordt op dit moment slechts op basis van de reguliere bestuurlijke procedure gecommuniceerd. De nadere uitwerking gebeurt in samenwerking met de diverse beleidsafdelingen.

Voorstel

Wij stellen u voor de bijgevoegde “Discussienota Beleidsevaluatie en -monitoring” vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



provincie DE
RE *Utrecht*



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 26 oktober 2009;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 8 september 2009

Gelezen; het statenvoorstel Beleidsevaluatie en –monitoring van 8 september 2009,

Overwegende; dat de door Gedeputeerde Staten in de discussienota Beleidsevaluatie en –monitoring gegeven uitwerking en plaatsbepaling van het instrument beleidsevaluatie gedeeld wordt door Provinciale Staten en dat de nadere uitwerking van de hierin benoemde evaluatie-instrumenten bij zal dragen aan de verbetering van onze beleidsvorming.

Besluiten:

De discussienota Beleidsevaluatie en -monitoring vast te stellen.

voorzitter,

griffier,