provincie Utrecht

College van Gedeputeerde Staten
statenbrief

Aan Provinciale Staten

Datum	:	23-03-2010
Uw kenmerk	:	**2010BEM44**
Ons kenmerk	:	2010int257920
Contactpersoon	:	J.H.M. Luiks RA
E-mail	:	johan.luiks @provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr.	:	3497
Bijlage(n)	:	Geen

Onderwerp: Openbaarmaking audits ex art 217a Provinciewet

Voorgestelde behandeling: ter kennisname

Aan Provinciale Staten,

Inleiding
Op grond van art. 217a Provinciewet (PW) verrichten wij periodiek onderzoek (audits) naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door ons gevoerde bestuur. In de interne verordening is bepaald dat het door ons opgestelde plan voor het onderzoek aan u ter kennisname wordt aangeboden (verordering interne zaken 4:16). Tevens is in de Provinciewet opgenomen dat er een schriftelijk verslag door ons wordt uitgebracht aan u van de resultaten van het periodieke onderzoek. Wij doen dit door in de paragraaf bedrijfvoering in de jaarrekening een samenvatting van de onderzoeken op te nemen.

Aanleiding
Bij de vaststelling van het onderzoeksplan 2010 (2010BEM02) in de commissie BEM is de vraag gerezen waarom de onderzoeksrapporten niet openbaar zijn.
Met deze Statenbrief willen wij u informeren over de door ons gehanteerde gedragslijn inzake openbaarmaking van de rapporten.
Verder willen wij u informeren omtrent de ontwikkelingen rondom de aangekondigde wijzigingen van artikel 217a PW.

Voorgeschiedenis
In maart 2008 is verzocht om agendering van een onderzoeksrapport. Dit rapport was door een Statenlid opgevraagd. Wij hebben vervolgens besloten om het rapport aan de Commissie RGW aan te bieden.

Wat stelt de provinciewet ten aanzien van openbaarmaking van onderzoeksrapporten?
De provinciewet stelt dat "..Gedeputeerde Staten brengen schriftelijk verslag uit aan Provinciale Staten van de resultaten van het periodiek onderzoek "(artikel 217a. tweede lid PW).
Tevens is opgenomen dat "..Gedeputeerde Staten voegen daarbij (bedoeld wordt de in 201 PW lid 1 genoemde jaarrekening en het jaarverslag waarin verantwoording wordt afgelegd over het door hen gevoerde beleid) de verslagen, bedoeld in artikel 217a, tweede lid".

Wat betekent dit voor de informatieverstrekking aan PS?
Dit betekent concreet voor de informatieverstrekking aan PS dat op grond van deze artikelen er geen verplichting is om rapporten die zijn opgesteld naar aanleiding van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door ons gevoerde bestuur integraal aan te bieden aan PS.

Wij hebben ervoor gekozen om, in de vorm van een samenvatting, verslag te doen in de jaarrekening van de resultaten van deze onderzoeken.

Naar aanleiding van het verzoek in maart 2008 hebben wij intern geïnventariseerd hoeveel provincies ervoor kiezen om het rapport provinciale Staten aan te bieden en hoeveel volstaan met het opnemen van de resultaten in de jaarrekening. Het blijkt dat de verhouding ongeveer 50-50 is. Een aantal provincies hebben bij verordening aanvullend vastgelegd dat de resultaten van het onderzoek (het rapport) ter kennisgeving wordt aangeboden.

Onze overwegingen om ervoor te kiezen de rapporten niet aan te bieden zijn:
- in de duale verhoudingen tussen PS en GS is het de verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten om erop toe te zien dat de uitvoering van het beleid doelmatig en doeltreffend is;
- PS wordt middels de samenvatting in de (bedrijfsvoeringsparagraaf van de) jaarrekening volledig geïnformeerd omtrent de resultaten van de onderzoeken;
- de rapporten zijn bedoeld om te leren en te verbeteren. Dit betekent dat zij aanbevelingen doen aan de organisatie ter verbetering van zaken die mogelijk (nog) niet op orde zijn. Het is voorstelbaar dat conclusies en aanbevelingen in de rapporten, die betrekking hebben op de interne organisatie, leiden tot politieke discussies;
- het feit dat rapporten openbaar worden gemaakt kan ertoe leiden dat de organisatie terughoudend wordt in het verstrekken van informatie;
- Provinciale Staten hebben hun eigen instrumentarium om onderzoek te doen, namelijk middels de reguliere accountantscontrole, de Randstedelijke Rekenkamer of door laten uitvoeren een beleidsaudit.

De rapporten zullen worden aangeboden bij de griffie en kunnen vertrouwelijk worden ingezien.

Wetwijziging
Op 11 december 2008 is door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) de 'Staat van de Dualisering' naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierin wordt geconcludeerd dat de toegevoegde waarde van de voorgeschreven beleidsaudits ex 213a (217a PW voor provincies) breed wordt betwijfeld.
In het wetsvoorstel dat naar aanleiding van de nota daarop volgde is echter geen gevolg uit deze conclusie getrokken. Het Ministerie van BZK heeft ons gemeld dat het bedoeling is om een nieuw (aanvullend) wetsvoorstel voor de zomer 2010 naar de Raad van State te sturen. In dat wetsvoorstel zal dus, naar verwachting, de verplichting aan Gedeputeerde Staten ex art. 217a PW om periodieke onderzoeken te verrichten komen te vervallen.
Wij zullen u informeren over dit wetsvoorstel en de consequenties die dat mogelijk kan hebben voor het onderzoeksplan 2011.

Essentie / samenvatting:
Ieder jaar wordt er door ons een onderzoeksplan vastgesteld naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur (art. 217a PW). Deze wordt u ter kennisname aangeboden. Het geagendeeerde onderzoeksplan voor 2010 was voor de D'66 de aanleiding om een aantal vragen te stellen. In deze Statenbrief wordt u geïnformeerd omtrent ons standpunt ten aanzien van het openbaarmaken van de resultaten van deze onderzoeken én de ontwikkelingen omtrent een voorgenomen wetwijziging van de Gemeente- en Provinciewet die betrekking heeft op dit onderwerp.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
N.v.t.

Financiële consequenties
Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan deze statenbrief.

Vervolgprocedure/voortgang
-

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten
Wij verzoeken u kennis te nemen van deze Statenbrief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma