provincie Utrecht

College van Gedeputeerde Staten
statenbrief

Aan Provinciale Staten

Datum	:	26 oktober 2010
Uw kenmerk	:	**2010BEM112**
Ons kenmerk	:	2010INT264453
Contactpersoon	:	M. Kievit, J. de Vet
E-mail	:	juliette.de.vet @provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr.	:	2582132
Bijlagen	:	26

Onderwerp: uitvoeringsverordeningen subsidie op grond van nieuwe Asv

Voorgestelde behandeling: ter kennisname

Aan Provinciale Staten,

Inleiding
Hierbij informeren wij u over de uitvoeringsverordeningen die wij op 26 oktober 2010 op grond van de nieuwe Algemene subsidieverordening (Asv) hebben vastgesteld.
Met het vaststellen van uitvoeringsverordeningen voor de diverse beleidsvelden is de laatste stap om met het nieuwe subsidiesysteem te werken, gezet.

Aanleiding
Aanleiding voor deze brief is de toezegging van gedeputeerde Haak aan de commissie Bestuur, Europa en Middelen bij de bespreking van de nieuwe systematiek van de subsidieregelgeving in 2009. Die systematiek houdt in dat Provinciale Staten beslissen over de juridische grondslag en kaders in de Asv, het beleid en de jaarlijkse programmabegroting. Gedeputeerde Staten kunnen vervolgens voor de uitvoering nadere subsidieregels (uitvoeringsverordeningen) vaststellen. Tijdens de vergadering van de commissie BEM in 2009 is toegezegd dat het college PS inzicht geeft in de wijze waarop het college van de bevoegdheid tot het vaststellen van uitvoeringsverordeningen gebruik maakt. Middels deze brief informeren wij u hierover.

Voorgeschiedenis
In september 2009 heeft u het 'Kader voor subsidieverstrekking' vastgesteld.
De kerngedachte is dat subsidie alleen dient te worden verstrekt als dat bijdraagt aan het Klantgericht, Effectief, Efficiënt en Rechtmatig bereiken van beleidsdoelen. Daarnaast moeten de kosten van subsidieverstrekking in verhouding staan tot de baten. Ter uitvoering van deze kerngedachte is het aantal controles teruggebracht, zodat de lasten voor de ontvanger verlicht worden zonder daarbij de risico's voor misbruik uit het oog te verliezen.
In december 2009 heeft u de nieuwe systematiek voor subsidieregelgeving vastgesteld.

Voorgaande uitgangspunten zijn verwerkt in de nieuwe Asv die u op 27 september jl. heeft vastgesteld. Op 26 oktober jl. zijn de uitvoeringsverordeningen door GS vastgesteld. Deze besluiten treden per 1 januari 2011 in werking.

Essentie / samenvatting:
De nieuwe Asv geeft het kader voor alle subsidies die de provincie verstrekt. Daarmee is gewaarborgd dat voor alle subsidiestromen uniforme regels gelden, bijvoorbeeld voor de aanvraag, beslistermijn en verantwoording. Verder geeft de Asv een omschrijving van de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt.

De nadere uitwerking van het beleid ligt vervolgens bij GS. Daartoe hebben zij de bevoegdheid voor de uitvoering nadere subsidieregels vast te stellen, bijvoorbeeld over de subsidiecriteria of verplichtingen voor de ontvanger.
De term "nadere regels' drukt uit waar het om gaat. GS zijn daarbij niet vrij maar gebonden aan de kaders van de Asv. In de Asv is precies aangegeven waarop de nadere regels betrekking mogen hebben. Dit doet recht aan uw kaderstellende rol.

Uitgaande van de Asv hebben wij 25 uitvoeringsverordeningen vastgesteld, ter vervanging van de bestaande 53 subsidieregelingen.
Het is primair een technische omzetting van deze regelingen.
Waar actualisatie nodig is (bijvoorbeeld vanwege geldend beleid), is dit meegenomen.

Bij de opstelling van de uitvoeringsverordeningen is gewerkt met een standaard.
Belangrijke onderdelen zijn de nadere subsidiecriteria, de doelgroep aan wie subsidie kan worden verstrekt, de indieningstermijn van de aanvraag (doorlopend of binnen een uiterste termijn) en de hoogte van de subsidie. Enkele uitvoeringsverordeningen geven weigeringsgronden en verplichtingen voor de subsidieontvanger die samenhangen met het beleidsveld. Verder is soms een subsidieplafond voor het komende tijdvak opgenomen (maximaal subsidiebudget).

Voor een concreet beeld verwijzen wij u naar de bijlagen bij deze Statenbrief.
De eerste bijlage geeft een overzicht van de titels van uitvoeringsverordeningen.
De andere bijlagen zijn de vastgestelde uitvoeringsverordeningen zelf.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
De volgende administratieve lastenverlichting is bereikt:
1. Deregulering: een afname van 53 % van subsidieregelingen
53 subsidieregelingen zijn teruggebracht naar 25 uitvoeringsverordeningen. Deels zijn regelingen samengevoegd. Deels lopen regelingen af, omdat ze voor de duur van de coalitieperiode zijn vastgesteld. Enkele regelingen zijn nieuw opgesteld. Er werden namelijk subsidies verstrekt op basis van beleid zonder dat er een (wettelijk vereiste) subsidieregeling voor was. De transparantie is hierdoor vergroot.
2. Standaardisatie leidt tot meer overzichtelijkheid
De 25 uitvoeringsregelingen zijn in een standaard format gezet.
3. Vele bepalingen uit de 53 subsidieregelingen zijn geschrapt
De reden is dat de Asv dit al regelt. Gedacht kan worden aan processtappen voor de behandeling van een subsidieaanvraag en de wijze van verantwoording. In de Asv is dit nu uniform, vereenvoudigd en standaard geregeld.
Verder zijn regelingen ingekort. Zo is de uitvoeringsverordening voor het beleidsveld Inrichting Landelijk Gebied tot ongeveer de helft teruggebracht.

Relatie met Coalitieakkoord / bezuinigingen
Vaststelling van de uitvoeringsverordeningen is noodzakelijk om per 1 januari a.s. subsidie te kunnen verstrekken. Daarmee passen de uitvoeringsverordeningen binnen bestaande financiële kaders en in bestaand beleid. De uitvoeringsverordeningen zijn niet statisch. Als een nieuw Coalitieakkoord of bezuinigingen daartoe aanleiding geven, kunnen ze worden aangepast. Daarvoor is dan wel eerst besluitvorming door PS over de financiële en beleidsmatige kaders nodig.

Financiële consequenties
Geen.

Vervolgprocedure/voortgang
In de Asv is een evaluatiebepaling opgenomen. Op grond hiervan moeten GS na uiterlijk 2 jaar na inwerkingtreding van de Asv aan PS verslag doen over de doeltreffendheid en de effecten van van het subsidiesysteem in de praktijk.

Bijlagen:
1. Een overzicht van de titels van de uitvoeringsverordeningen
2. De vastgestelde uitvoeringsverordeningen (ter inzage bij de griffie)

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma