


Paraaf : 
Datum : 5 november 2013
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 2

Onderwerp : GWO: Jaarplan, begroting en huisvesting

Voorstel

1. Het jaarplan en begroting 2014 voor GWO, zoals vastgesteld door het bestuur op 9 oktober 2013, goedkeuren; en
2. Het voorstel tot huisvesting van GWO goedkeuren.

Toelichting

Wat vooraf ging

In 2011 is besloten tot de transitie van het IPO. Eén van de hoofddoelstellingen van deze transitie is dat het IPO alleen nog acteert in de rol van 'belangenbehartiging' en 'innovatie en uitwisseling'. Dit betekent onder andere dat uitvoerende gemeenschappelijke werkzaamheden niet meer binnen het IPO passen. De twee bestaande uitvoeringsorganisaties (GBO Provincies en Tarievenbureau OV), de coördinatie van het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL) en (overige) werkzaamheden rond gemeenschappelijke gegevens en informatievoorziening natuur vallen nu nog binnen het IPO. Zij moeten dus een nieuwe plek krijgen. Het Natuurpact maakt de provincies verantwoordelijk voor een aantal nieuwe taken. Met het akkoord zijn bijvoorbeeld afspraken gemaakt over uniforme verantwoording richting het rijk. Dit stelt extra eisen aan de gemeenschappelijke gegevens- en informatievoorziening natuur. Ook de decentralisatie van het Faunafonds (de afspraak is per 1 januari 2014) en het op te richten PAS-bureau vragen om samenwerking tussen provincies.

De werkzaamheden van de GWO zijn beleidsarm. De provincies bepalen de beleidskaders en hebben ruimte het eigen beleid te bepalen en haar eigen invulling te geven. Uiteraard binnen de juridische randvoorwaarden. De verschillende onderwerpen hebben nauwe relaties waardoor extra efficiency mogelijk is en kennis kan worden gebundeld. Daarbij zorgt één organisatie voor reductie van overhead(skosten).

Voorgaande leidt tot de noodzaak tot instelling van een Gemeenschappelijke werkorganisatie (GWO). Het bestuur heeft op 9 oktober jl. ingestemd met de instelling van GWO alsmede het jaarplan en begroting voor 2014 vastgesteld. Tevens dient GWO per 1 januari 2014 gehuisvest te worden. Binnen de vastgestelde begroting van GWO is hiertoe een voorstel ter instemming geagendeerd voor de vergadering van het bestuur op 14 november 2013.

Rechtsvorm

De GWO vraagt om een rechtsvorm die zelf direct en slagvaardig de organisatie kan aansturen, opdrachten kan geven, personeel in dienst kan hebben en overeenkomsten kan sluiten. Daarom kan niet worden volstaan met een losse samenwerking op ambtelijk niveau, maar moet worden gekozen voor een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid.

Als rechtsvorm ligt de eenvoudige variant van de gemeenschappelijke regeling die nu nog opgenomen is in een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, het meest voor de hand. Met deze variant wordt recht gedaan aan de behoefte uit de praktijk om een minder zware bestuursvorm te creëren die wel over rechtspersoonlijkheid beschikt en die vooral geschikt is voor gemeenschappelijke regelingen op het gebied van bedrijfsvoering (PIOFIH) en uitvoeringstaken. Deze taken vragen vanwege hun beleidsneutrale karakter niet om een zware bestuurlijke aansturing. Helaas moet de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel nog beginnen en treedt het wetsvoorstel zeker niet voor 1 januari in werking. Het wordt gezien als een wenkend perspectief, omdat met deze rechtsvorm de voordelen van de publiekrechtelijke regeling met zijn waarborgen en directe sturing van de provincies wordt gecombineerd met de voordelen van de privaatrechtelijke rechtsvorm (slagvaardigheid, geen bestuurlijke drukte). Het vooruitlopen op de komende wettelijke regeling wordt echter niet als reële optie gezien. De verwachting is dat met de voorziene evaluatie van de GWO per 1-1-2016 de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling in werking is. Dan is er ook helderheid over de eenvoudige variant van de gemeenschappelijke regeling. Op dat moment kan worden bezien of deze nieuwe rechtsvorm de uiteindelijke rechtsvorm wordt van de GWO.

Dit betekent dat voor dit moment een tussenvorm gevonden moet worden die tegelijkertijd duurzaam is. Het voorstel is om de gezamenlijk werkzaamheden vooralsnog onder te brengen in de IPO-schil. Dit betekent dat het GWO weliswaar formeel wordt ondergebracht bij de vereniging IPO, maar materieel op afstand van het IPO wordt geplaatst. Formeel wordt dan geen invulling gegeven aan de transitiedoelstelling van het IPO, maar materieel wel.

Op deze wijze wordt aangesloten bij een bestaande structuur en kan de organisatie relatief eenvoudig gerealiseerd worden. Door een directeur voor de GWO te benoemen en de financiën via de kassiersfunctie te laten lopen, wordt invulling gegeven aan de doelstelling bij de transitie dat het IPO zelf moet focussen op belangbehartiging. Het voorstel is een GWO-raad in te stellen die verantwoordelijk is voor de aansturing van de GWO door de provincies.¹

GWO-jaarplan en begroting 2014

Bijgevoegd het jaarplan 2014 met de meerjarenagenda 2014-2017 voor GWO (**bijlage 1**). Hierin is een overzicht gegeven van de inhoudelijke activiteiten die GWO gaat verrichten. Het jaarplan volgt de opzet zoals deze wordt gehanteerd door het IPO.

GWO-begroting 2014

Tevens bijgevoegd als **bijlage 2** de begroting 2014 voor GWO. Deze begroting geeft een totaal aan structurele lasten van € 34,3 miljoen en incidentele lasten van € 3,2 miljoen. De begroting volgt de opzet zoals deze gehanteerd wordt door het IPO. GWO heeft een eigen begroting en vormt een aparte begroting als onderdeel van de kassiersbegroting van het IPO en staat los van de IPO-begroting die de kosten bevat die samenhangen met de werkzaamheden van het IPO.

De kassiersbegroting, door uw Algemene Vergadering goedgekeurd op 9 oktober jl., is in omvang afgenomen door de totstandkoming van GWO.

¹ De GWO-raad is verantwoordelijk voor de aansturing van de GWO door de provincies en bestaat uit een aantal ambtelijke vertegenwoordigers (afdelingshoofden) vanuit de provincies en staat namens de Kring van provinciesecretarissen onder voorzitterschap van de provinciesecretaris van Drenthe.

Het uitgangspunt van de begroting 2014 is dat alle kosten gedekt worden door reeds bestaande budgetten die momenteel op de IPO-begroting voorkomen of die ter beschikking komen vanuit het Decentralisatieakkoord Natuur via de verdeling conform de commissie-Jansen-2. De personele inzet van GWO inclusief PAS-bureau betreft 48 fte structurele formatie en 9 fte incidentele formatie. Een deel van de formatie wordt ingevuld met bestaande van het Faunafonds en (zeer beperkt) het IPO. De structurele formatie betreft een vaste kernformatie met daaromheen een flexibele schil met detacheringen vanuit provincies en met inhuur (van vooral de Dienst Landelijk Gebied).

Tevens is een belangrijk uitgangspunt het streven naar optimale kostenbesparing en efficiency. Dit gebeurt al door het gezamenlijk uitvoeren van provinciale werkzaamheden en door deze gezamenlijke werkzaamheden onder te brengen in één organisatie (besparing overhead). De bijdrage per provincie is voor GBO conform de IPO-verdeelsleutel. De exacte bijdrage per provincie is hier afhankelijk van de deelname per applicatie. De bijdragen voor de overige organisatieonderdelen zijn verdeeld conform de commissie-Jansen.

Uw Algemene Vergadering wordt gevraagd de door het bestuur op 9 oktober jl. vastgestelde jaarplan en begroting voor GWO voor 2014 goed te keuren.

Huisvesting GWO

Op grond van het besluit van het bestuur tot instelling van GWO heeft de projectorganisatie een selectietraject doorlopen om invulling te geven aan de huisvesting van GWO. Dit heeft geleid tot een voorkeurslocatie voor de huisvesting. Om als GWO conform afspraak per 1 januari 2014 operationeel te kunnen zijn, dient op korte termijn een huurovereenkomst te worden ondertekend. Met onderstaand voorstel wordt u geïnformeerd over de voorkeurslocatie en wordt u voorgesteld om uw goedkeuring hieraan te verlenen conform artikel 15 lid 7 sub b van de statuten van de vereniging IPO waardoor uw Algemene Vergadering goedkeuring dient te verlenen aan besluiten tot het 'huren, verhuren en op andere wijze in gebruik of genot verkrijgen en geven van onroerende zaken'. De voorgesteld huisvesting valt binnen de door het bestuur vastgestelde GWO-begroting.

Locatie huisvesting

Het vinden van een geschikte locatie, op een centraal in het land gelegen locatie, is begeleid door het bureau CBRE. Het bureau CBRE heeft op basis van een door de GWO-raad goedgekeurd Programma van Eisen gezocht naar kantoorlocaties van 850 – 1100 m². CBRE heeft een *longlist* gemaakt op basis waarvan een negental locaties zijn bezichtigd. Voor de werkzaamheden ongeschikte locaties en locaties met een hoog prijsniveau zijn afgevallen. Dit leidde tot een shortlist van drie locaties waarvoor een aanvraag voor een huurvoorstel is gedaan.

Op basis van een advies van toekomstige GWO-medewerkers en een gedegen kostenanalyse van de huurvoorstellen, heeft de GWO-raad op 9 oktober haar voorkeur uitgesproken voor de locatie Smakkelaarsburcht (Movaresgebouw), Leidseveer 10 te Utrecht. Het Movaresgebouw is gelegen naast Utrecht CS, heeft een goede prijs/kwaliteitsverhouding en is geschikt voor de werkzaamheden van de GWO. Na de bespreking in de GWO-raad zijn de onderhandelingen gestart over de huurvoorwaarden.

Resultaat onderhandelingen huurvoorwaarden

De goedgekeurde begroting 2014 GWO vormde het kader voor de onderhandelingen met de verhuurder.

De verhuurder heeft aan het IPO/GWO een kantoorruimte aangeboden van 1.355 m² voor een huurperiode van 6 jaar. Het metrage ligt een paar honderd m² boven het Programma van Eisen. De verhuurder is zich ervan bewust dat het aangeboden metrage boven het Programma van Eisen ligt. In de huurvoorwaarden is derhalve een tegemoetkoming in de huurkosten opgenomen en er is opgenomen dat op termijn het metrage door de huurder teruggebracht kan worden. De komende jaren is er echter een ruimtebehoefte voor de afronding van een aantal werkzaamheden van het Projectbureau Vitaal Platteland, dat op 31 december 2013 wordt opgeheven, en de incidentele formatie voor de start van de werkzaamheden van het PAS-bureau. Middels de extra aangeboden ruimte, kan in deze behoefte worden voorzien.

De financiële voorwaarden voor de huur en servicekosten passen geheel binnen de structurele begroting van het GWO en het meerjarig perspectief voor de dekking van de GWO. In de dekking van de langjarige verplichting die wordt aangegaan, is voorzien door de meerjarige bijdrage van het rijk in het Natuurakkoord. In de begroting 2014 GWO is ten behoeve van huisvesting op basis van normkosten een totaalbedrag opgenomen van € 377.500 (€ 318.000 structureel en € 59.500 incidenteel).

De komende weken wordt een inrichtingsplan opgesteld op basis waarvan de investeringen nader gespecificeerd worden. Een huisvesting die geheel past binnen de kaders van de begroting GWO 2014 en het meerjarig perspectief voor de dekking van de GWO vanuit het Natuurakkoord blijft daarbij een harde randvoorwaarde.

Bijlagen

1. Jaarplan GWO 2014; en
2. Begroting GWO 2014.