

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	5 november 2013	REFERENTIE	mr. M.G. Rauws
ONS NUMMER	80Ec5281	DOORKIESNUMMER	0622180487
NUMMER PS	2013BEM85	E-MAILADRES	Maarten.rauws@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Inkoop-en aanbestedingsbeleid provincie Utrecht 2014, Besluit tot wijziging van het Organisatiebesluit provincie Utrecht 2004 in verband met het nieuwe inkoopbeleid'.		

Onderwerp Statenbrief: Vaststellen Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

Wij streven naar een financieel gezonde en transparante huishouding. Dit is van belang voor de rechtmatigheid van het provinciale handelen en voor de maatschappelijke legitimiteit van de Provincie. Wij werken immers direct dan wel indirect (via het Rijk) met belastinggeld van burgers en bedrijven. Wij zijn daarnaast verplicht tot zorgvuldig handelen, zowel jegens burgers als jegens ondernemers die overheidsopdrachten proberen te verkrijgen. Het voorgaande brengt met zich mee dat wij gehouden zijn om de provinciale aanbestedingspraktijk en inkoopfunctie op een zorgvuldige wijze in te richten en uit te voeren én op een verantwoorde wijze om te zetten in beleid.

Voorgeschiedenis

Dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid is de opvolger van het in 2006 vastgestelde (en in 2008 met nieuwe Europese aanbestedingsdrempels aangevulde) inkoopbeleid. Nieuwe ontwikkelingen op onder meer organisatorisch (krimpende organisatie) en juridisch (nieuwe aanbestedingswet) gebied vragen om een actualisering van dit oude beleid.

Essentie/samenvatting

De meest relevante wijzigingen ten opzichte van het oude inkoopbeleid zijn:

1. de wijze waarop de afdeling Services/uitvoering/inkoop haar rol binnen de organisatie invult. Deze rol is, vanuit de overtuiging dat Inkoop veel meer is dan het enkel rechtmatig verkrijgen van werken, leveringen of diensten, gericht op het leveren van meerwaarde. Inkoop is namelijk bij uitstek een effectief middel om provinciale ambities op het gebied van het stimuleren van de regionale economie en duurzaamheid, onder meer zoals verwoord in het coalitieakkoord, te helpen realiseren. De provincie Utrecht heeft een jaarlijks inkoopbudget van circa € 90.000.000 dat grotendeels direct door inkoop beïnvloedbaar is. Door de wijze van inkoop af te stemmen op onze collegeambities kan een grote winst worden geboekt: niet alleen worden goede werken, leveringen of diensten voor een redelijke prijs aangeschaft, tegelijkertijd (en hierin zit de meerwaarde) kan worden bijgedragen aan bijvoorbeeld:

- een beter klimaat voor startende ondernemers/MKB en ZZP-ers in de regio,
 - een grotere duurzaamheid van de afgenomen werken, leveringen of diensten of
 - een grotere (regionale) arbeidsparticipatie door het, bijvoorbeeld via Social Return, op provinciale opdrachten inzetten van mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt of het bieden van werk-leertrajecten;
2. de focus op samenwerking met betrekking tot inkoop. Wij zoeken meer de samenwerking en afstemming met andere overheden én met de markt;
 3. het versterken van de interne controle (IC) op het inkoopproces en het centraal borgen van de uitvoering van aanbestedingen die een groter afbreukrisico kennen voor de provincie (de nationale en Europese aanbestedingen) bij de afdeling Services/uitvoering/inkoop;
 4. het inrichten van een centrale contracten database, en het contractbeheer, op één plek binnen de organisatie en het beleggen van het tactisch contractmanagement bij de afdeling Services/uitvoering/ inkoop;

Uitgangspunt bij inkoop is om met minder meer te bereiken. Onder het motto "Inkoop als instrument voor regionale verbinding, versterking en vernieuwing" zullen deze cultuuromslag en verdere professionalisering van de provinciale inkoop in juli 2014 dienen te zijn gerealiseerd.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- Rechtmatig en doelmatig Inkopen zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed;
- Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn;
- Bij Inkopen streven naar maximale maatschappelijke waarde;
- Een continue positieve bijdrage leveren aan het gehele prestatieniveau van de provincie;
- Een administratieve lastenverlichting voorop stellen voor zowel de provincie als voor ondernemers;
- Het bij aanbestedingen oog hebben voor de belangen van Utrechtse ondernemers.

Financiële consequenties

Het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid heeft gevolgen voor de huidige taakverdeling. De taken van het contract- en leveranciersmanagement worden centraal ondergebracht bij de inkopers. Tegelijkertijd worden taken die nu in praktijk bij de inkopers liggen, zoals het begeleiden/uitvoeren van meervoudig onderhandse aanbestedingen, decentraal bij de afdelingen belegd. Vanzelfsprekend worden de afdelingen hierbij wel ondersteund met onder meer vaste digitale aanbestedingssjablonen en werkinstructies. Deze herverdeling van inkooptaken zal naar verwachting niet leiden tot de noodzaak meer personeel in te zetten bij cluster Inkoop en zal geen financiële consequenties hebben. Mocht blijken dat de afdelingen onvoldoende geëquipeerd zijn om de decentraal te beleggen taken op te pakken (en daardoor een groot beroep blijven doen op de inkopers) dan zal dat tot een verzwaring van de taken van de inkopers leiden. Dat heeft dan mogelijk tot gevolg dat andere kerntaken met de huidige bezetting mogelijk niet meer kunnen worden verricht.

Vervolprocedure/voortgang

n.v.t.

Concreet voorliggende vraag aan Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze Statenbrief inclusief het als bijlage 1 toegevoegde 'Inkoop- en aanbestedingsbeleid provincie Utrecht 2014' en het als bijlage 2 toegevoegde 'Besluit tot wijziging van het Organisatiebesluit provincie Utrecht 2004 in verband met het nieuwe inkoopbeleid'.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,