College van Gedeputeerde Staten
statenbrief

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	2 februari 2016		
ONS NUMMER	817B225E	REFERENTIE	maurits schouten
NUMMER PS	2016BEM19	DOORKIESNUMMER	030-2583643
BIJLAGE	1	E-MAILADRES	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl

Onderwerp Statenbrief: Jaarprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2016

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding
Met deze Statenbrief informeren wij u over de in 2016 op de rol staande uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsactiviteiten (VTH-taken) waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Het merendeel van de werkzaamheden wordt in mandaat uitgevoerd door de Regionale UitvoeringsDienst (RUD) Utrecht. Daartoe wordt binnenkort met de RUD Utrecht een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2016 afgesloten. In bijgevoegd Jaarprogramma VTH 2016 wordt in bijlage 1 ook aandacht besteed aan (handhavings-)samenwerkingsactiviteiten die de provincie samen met andere (handhavings)partners in het Utrechtse oppakt. De VTH-werkzaamheden op basis van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) worden sinds medio 2013 uitgevoerd door de speciaal voor dit taakonderdeel opgerichte interprovinciale RUD Noordzeekanaalgebied.

Aanleiding
Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn provincies verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH op te stellen. In 2014 hebben wij met de RUD Utrecht afgesproken, dat het Jaarprogramma VTH 2016 in principe niet meer mag kosten dan dat van 2015 (en 2014). Wel hebben wij bij de opdrachtverlening voor het Jaarprogramma VTH 2016, net als in 2015, extra middelen beschikbaar gesteld voor noodzakelijke extra werkzaamheden ten behoeve van (spoedlocaties ingevolge) de Wet bodembescherming.

Voorgeschiedenis
Al sinds 2005 pakt de provincie haar VTH-taken op programmatische wijze op, zoals voorgeschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (met bijbehorend Besluit omgevingsrecht).

Essentie / samenvatting:
Het Jaarprogramma VTH 2016 gaat over de in 2016 daadwerkelijk uit te voeren VTH-activiteiten. Het Jaarprogramma VTH 2016 vertoont inhoudelijk veel gelijkenis met het Jaarprogramma VTH 2015. In verband met extra werkzaamheden ter uitvoering van de Wet bodembescherming, hebben wij de RUD Utrecht opdracht gegeven om in 2016 maximaal ruim 4.300 uur extra te besteden aan het bespoedigen van de afwikkeling ervan.

De RUD Utrecht maakt sinds medio 2014 een periode van (opgaande) transitie door en boekt inhoudelijk veel goede resultaten. Ze heeft de ambitie om toe te groeien naar een excellente uitvoeringsorganisatie. Wel liep de uitvoering in 2015 nog achter op schema. Afgesproken is dat de RUD Utrecht in 2016 nog meer werk gaat maken van een goede inhoudelijke verantwoording van bestede uren, doelstellingen rond aantallen activiteiten en de monitoring van het naleefgedrag.

Vanwege de lumpsum-financiering wijkt het Jaarprogramma VTH 2016 in financieel opzicht weinig af van dat van 2015. Behalve dan voor wat betreft het Besluit risico's zware ongevallen omdat de provincie sinds 1-1-2016

bevoegd gezag is geworden van 11 risicovolle bedrijven extra. De rijksoverheid heeft de daarvoor benodigde middelen ter beschikking gesteld. Voor uitvoering van de provinciale Landschapsverordening, de Waterwet en de Natuurbeschermingswet zijn, zo schatten wij in, fors minder uren nodig vanwege externe ontwikkelingen (o.a. minder aanvragen en gevolgen uitspraken Raad van State). Daarentegen vergt de implementatie van de komende nieuwe Wet natuurbescherming en de eveneens in aantocht zijnde Omgevingswet nu al de nodige inzet.

Hiervoor hebben wij al gezegd dat wij onze extra aandacht in 2015 voor de Wet bodembescherming (voor o.a. spoedlocaties) in 2016 willen continueren. De overige geraamde méér- en minder uren zijn hieronder aangegeven. Nieuw in het VTH programma 2016 is de Wet lokaal spoor en (in bijlage 2) de co-financieringsregeling opruimen drugsafvaldumpingen.
Los van onze extra opdracht van maximaal ruim 4.300 uur ten behoeve van de Wet bodembescherming (2.040 uur vergunningverlening en 2.296 uur handhaving), zetten wij in 2016:

- **extra uren** in (in totaal 10.674 uur + € 55.000,-) op handhaving Flora- en faunawet (370 uur), vergunningverlening grondwaterbeschermingsgebieden (250 uur), handhaving Wabo (160 uur), vergunningverlening en handhaving Wet bodembescherming (resp. 2.560 uur en 1.070 uur), Wet lokaal spoor (€ 55.000,-), in relatie tot de RUD Noordzeekanaalgebied ter uitvoering van het BRZO: 5.744 uur (= rijksgeld) en handhaving Vuurwerkbesluit (520 uur).

- **minder uren** in (in totaal 10.270 uur) op vergunningverlening Flora- en faunawet en Boswet (resp. 280 en 150 uur), vergunningverlening en handhaving Natuurbeschermingswet (resp. 1.420 en 1.530 uur), vergunningverlening provinciale Landschapsverordening (circa 2.200 uur)[1], vergunningverlening Ontgrondingenwet (700 uur), vergunningverlening stiltegebieden (40 uur), vergunningverlening en handhaving Waterwet (1.200, resp. 400 uur), vergunningverlening Vuurwerkbesluit (500 uur), vergunningverlening Wet luchtvaart (520 uur) en algemene uren (1.330 uur).

Meetbaar / beoogd beleidseffect
Met het uitvoeren van de in het Jaarprogramma VTH 2016 opgesomde activiteiten wordt de fysieke leefomgeving in het Utrechtse op basaal niveau beschermd tegen ongewenste en/of onomkeerbare maatschappelijke en milieu-hygiënische ontwikkelingen.

Financiële consequenties
Geen. Het Jaarprogramma VTH 2016 kan worden uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare uren. Overigens is niet uit te sluiten dat in de loop van 2016 zal blijken dat (een tussentijdse) herprioritering van activiteiten noodzakelijk is. Bijvoorbeeld wanneer zou blijken dat de kosten voor uitvoering van de Wet bodembescherming toch nog hoger zijn dan gedacht.
Nog niet duidelijk is wat de in gang gezette decentralisatie van de per 1-1-2017 in werking tredende Wet natuurbescherming aan extra uren voor de provincie zal meebrengen. Ook over de gevolgen van het Bodemconvenant 2016 e.v. zal in de loop van 2016 nadere besluitvorming nodig zijn.
De aansluiting tussen het Jaarprogramma VTH 2016 en de Begroting 2016 is 100%.

Vervolgprocedure/voortgang
De RUD Utrecht heeft het Jaarprogramma VTH 2016 in uitvoering genomen (incl. de in bijlage 1 genoemde VTH-samenwerkingsactiviteiten 2016).

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten
Kennis te nemen van deze brief (incl. Jaarprogramma VTH 2016 met twee bijlagen).

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,

---

[1] Het betreft nadrukkelijk een indicatief urenaantal. Er komen uren vrij omdat het aantal Lsv-meldingen naar verwachting (sterk) zal afnemen. Pas achteraf kan worden vastgesteld of wij het bij het rechte eind hebben. Tot nader order zetten wij deze uren in op de implementatie van de komende Wet natuurbescherming (de 2.200 uur zijn toegevoegd aan vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998, par. 2.2.3).