

MEMORANDUM



PROVINCIE :: UTRECHT

2017BEM70

DATUM	22-8-2017
AAN	Provinciale Staten
VAN	Statengriffie
DOORKIESNUMMER	2367
ONDERWERP	Startnotitie en kadernotities

Aanleiding

De afgelopen periode is in zowel commissies, het Presidium als het Fractievoorzittersconvent gesproken over het fenomeen startnotities. Aanleiding was het ontbreken van een startnotitie voor de door GS op te stellen Retailvisie. Deze ommissie werd door de PvdA aangekaart en verzocht werd om alsnog een startnotitie te maken. Vervolgens zijn wel startnotities over het Ruimtelijk Economisch Beleid en de Omgevingsvisie verschenen en in de Staten vastgesteld (3 juli 2017).

Doel

Doel van dit memo is om het collectief geheugen over de in het verleden gemaakte afspraken op te frissen en na te gaan of dit nog steeds de manier is waarop de huidige Staten met startnotities om willen gaan, of dat nieuwe afspraken nodig zijn.

Wat is er besloten?

Als startpunt het statenvoorstel "Quick wins vergaderwijze werkgroep Balemans" van 28 juni 2010 (bijlage 1). Op pagina 13 van de bijlage bij genoemd statenvoorstel wordt geschreven dat "Bij nieuw beleid wordt altijd gewerkt met een startnotitie, die aan de Staten wordt voorgelegd". Later in de bijlage wordt aangegeven dat dit geldt voor "grotere beleidsprocessen". In een volgend statenvoorstel "Vervolgbesluit werkgroep Balemans" (7 februari 2011; bijlage 2) zijn een paragraaf "Werken met kader- en startnotities" en de bijlage "Werkwijze Kader- en Startnotities" opgenomen. Aangegeven wordt dat hier een belangrijke rol voor GS is weggelegd en dat bij aanvang van een nieuwe statenperiode afspraken moeten worden gemaakt over onderwerpen die zeker om een start- of kadernotitie vragen. De bijlage eindigt met een samenvatting die hierna integraal is opgenomen (*met uitzondering van het cursieve tekstdeel*).

Wat is een startnotitie?

Een startnotitie heeft het karakter van een probleemstelling en een plan van aanpak (verkenning en procedure) bij het begin van een beleidsproces of een nieuwe fase in een langdurig beleidsproces. Een startnotitie wordt behandeld in de Statencommissie. (*Daarna is het aan GS om, op basis van hetgeen in de commissie is gewisseld, het proces verder vorm te geven*).

Wat is een kadernotitie?

Een kadernotitie heeft het karakter van inhoudelijk kiezen en richting bepalen (inhoudelijke kaders) en naast elkaar zetten van beleidsalternatieven. Een kadernotitie wordt behandeld in de Statencommissie en ter besluitvorming voorgelegd aan de Staten.

Wie neemt het initiatief?

Het initiatief voor een start- of kadernotitie kan zowel bij GS als bij PS liggen. Het initiatief voor een startnotitie in PS zal moeten kunnen rekenen op voldoende draagvlak in PS.

Voor welke onderwerpen?

De start- en kadernotitie wordt vooral toegepast bij grotere of meer complexe onderwerpen en bij

nieuw beleid.

In een brief van de voorzitter van het Presidium aan PS en GS over de praktische toepassing van de besluiten van de werkgroep Balemans, wordt over start- en kadernotities gemeld: "Er zal voortaan gewerkt worden met start- en kadernotities bij nieuw beleid dat GS aan de Staten voorlegt..... PS zal tijdig zelf ook moeten aangeven in haar termijnagenda voor welke onderwerpen zij een start- en kadernotitie verwacht."

Tot slot is op 2 juli 2012 het statenvoorstel "Eindverslag Evaluatiecommissie Vergader- en werkwijze Provinciale Staten van Utrecht" in PS vastgesteld. Daarin wordt over start- en kadernotities gesteld dat deze twee vormen nog wel eens door elkaar lopen.

De huidige praktijk

Op 3 juli jl. zijn in PS de eerder genoemde startnotities over het Ruimtelijk Economisch Beleid en de Omgevingsvisie vastgesteld. Gezien het bovenstaande is dit methodologisch onjuist, aangezien startnotities in de commissie dienen te eindigen. De inhoud van de startnotitie Ruimtelijk Economisch Beleid is ook conform hetgeen van een startnotitie mag worden verwacht. De startnotitie Omgevingsvisie bevat wel kaders en had dan ook kadernotitie moeten heten, waarmee besluitvorming in PS wel gerechtvaardigd is. Kortom alle redenen om de gang van zaken rond start- en kadernotities te evalueren en aan te scherpen.

Afwegingspunten

Gezien het voorgaande verdient het aanbeveling om over de volgende punten nader te besluiten.

1. Onderschrijven PS nog steeds de uitgangspunten zoals die in de eerdere statenvoorstellen zijn verwoord?
2. PS en GS zijn zich bewust van de verschillen tussen start- en kadernotities, waarbij de startnotitie als eindpunt de commissiebehandeling heeft en een kadernotitie afgerond wordt met een PS-besluit.
3. Overweeg om voor het resterende deel van de huidige statenperiode via agendering in de vooroverleggen tussen commissievoorzitters en gedeputeerden te inventariseren voor welke onderwerpen nog start- en/of kadernotities verwacht mogen worden, dan wel vanuit PS wenselijk worden geacht, en deel dit met alle statenleden, zodat hier overeenstemming (of minimaal meerderheid) over ontstaat. Geef daarbij ook steeds goed de rollen van GS en PS aan.
4. Houd voor de periode direct na de volgende statenverkiezingen en collegevorming scherp voor ogen dat goede afspraken over start- en kadernotities voor de volgende statenperiode worden gemaakt.

Vervolg

Het voorstel is om dit memo in de commissie BEM inhoudelijk te bespreken, waarna afspraken over vervolgacties kunnen worden gemaakt.