

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	30 mei 2017	REFERENTIE	Mariska Vink- van Oostveen
ONS NUMMER	81B280B4	DOORKIESNUMMER	030 258 27 51
NUMMER PS	2017BEM56	E-MAILADRES	Mariska.vink@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Jaarverslag 2016 Awb-adviescommissie van PS en GS	PORTEFEUILLEHOUDER	cvdK

Onderwerp Statensbrief: Jaarverslag 2015 Awb-adviescommissie van PS en GS inzake afdoening van bezwaarschriften en klachten.

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Het "jaarverslag 2016 Awb-adviescommissie van PS en GS" (hierna te noemen: het jaarverslag) is opgesteld door de Awb-adviescommissie van PS en GS. Wij hebben het jaarverslag op 30 mei 2017 vastgesteld.

Op grond van artikel 175 van de Provinciewet heeft de commissaris van de Koning de taak toe te zien op een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften en klachten door het provinciebestuur. De Awb-adviescommissie van PS en GS is ingesteld om te adviseren over de afdoening van bezwaarschriften en klachten. In haar jaarverslag legt de Awb-adviescommissie van PS en GS verantwoording af over de invulling van haar taak.

Het jaarverslag geeft onder andere inzicht in het aantal behandelde bezwaarschriften in 2016, de tijdigheid van de afdoening en het aantal gevallen waarin is afgeweken van het advies van de commissie.

Aanleiding

Wij hebben het jaarverslag van de Awb-adviescommissie van PS en GS vastgesteld. Wij bieden het u ter kennisneming aan.

Voorgeschiedenis

n.v.t.

Essentie / samenvatting:

- Er zijn 104 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten van GS. Dat is een duidelijke daling ten opzichte van 2015 (140). In november 2014 is het besluit genomen om de resterende stikstofzaken Natuurbeschermingswet met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure te behandelen. Deze zaken zijn dan ook niet meer ter behandeling aan de Awb-commissie aangeboden. Ter vergelijking in 2014 zijn nog 80 bezwaarschriften tegen stikstofbesluiten bij de commissie ter behandeling voorgelegd.

- Er zijn 64 beslissingen op bezwaar genomen. 28 zaken zijn ingetrokken. Op 1 januari 2017 waren er nog 34 zaken in behandeling.
- Er is tweemaal contrair gegaan aan een advies. In één advies is de commissie door de tijd ingehaald en heeft GS bezwaarmakers niet-ontvankelijk verklaard omdat door het verstrijken van de tijd het belang aan het bezwaar is komen te ontvallen, terwijl de commissie nog genoodzaakt was om inhoudelijk op het bezwaar in te gaan. In het tweede geval heeft de commissie in haar advies de jurisprudentie van de rechtbank gevolgd, maar volgde GS de in andere gelijksoortige zaken ingezette lijn. GS wacht het hoger beroep tegen de soortgelijke zaken af alvorens haar beleid te wijzigen. Bezwaarmaker heeft geen beroep ingesteld. Een uitspraak in de gelijksoortige zaken wordt nog afgewacht.
- Het afgelopen jaar heeft de Awb-adviescommissie van PS en GS een aantal aanbevelingen gedaan:
 - Dossiers
Het is de commissie in het verslagjaar een aantal malen gebleken dat de dossiers niet volledig zijn. De commissie vraagt hiervoor aandacht.
 - Postregistratie
Ten behoeve van de ontvankelijkheidstoets is het voor de commissie van belang vast te kunnen stellen wanneer een bestreden besluit verzonden is. De commissie wordt echter met enige regelmaat geconfronteerd met besluiten waarvan de verzenddatum niet te achterhalen is. Ook hiervoor vraagt de commissie uw aandacht.
 - Terugkoppeling beslissing op bezwaar en eventuele vervolgprocedures
Nu de commissie niet langer de beslissingen op bezwaar voorbereidt is zij voor, onder meer, het jaarverslag afhankelijk van de terugkoppeling van de afdelingen. De commissie merkt op dat in het verslagjaar 2016 steeds vaker de beslissingen op bezwaar niet ontvangen zijn. Zij blijft uw aandacht hiervoor vragen. De commissie constateert voorts dat niet automatisch de uitspraken van de rechtbank of Raad van State worden doorgegeven en dat het voor afdelingen kennelijk vaak moeilijk is om de gegevens ten aanzien van de voorlopige voorzieningen en (hoger) beroepszaken aan te leveren. Als positieve uitzondering wil de commissie hier de RUD noemen die zelf een centraal systeem bijhoudt van deze zaken en dat op aanvraag direct kan verschaffen.
 - Beslistermijnen
In het verslagjaar werden termijnen af en toe niet gehaald. Door meteen bij binnenkomst van de bezwaarschriften een hoorzitting te plannen en het uitblijven van een nieuwe hausse aan specifieke zaken is er in ieder geval aan de zijde van de commissie sprake van een verbetering ten opzichte van 2015. De commissie constateert echter dat incidenteel een enkele afdeling minder waarde hecht aan het tijdig verzenden van de beslissing op bezwaar, dan wel het correct afhandelen van het bezwaar (bijvoorbeeld in de zin van het niet nemen van een beslissing op het bezwaar. De commissie vraagt u aandacht te hebben voor deze constatering.
- Het aantal bezwaarschriften gericht tegen besluiten van GS dat binnen de wettelijke beslistermijn is afgedaan is 80%. Omdat 2015 een erg ongunstig jaar was vanwege de omwenteling in de werkwijze dat de afdelingen zelf de beslissingen op bezwaar moesten gaan verzenden, een hoog aantal bezwaarschriften en personele oorzaken, vindt een vergelijking plaats met 2014. Het percentage waarop binnen de beslistermijn is beslist lag in 2014 op 71%. Hiermee is het percentage dat binnen de wettelijke beslistermijn is beslist ten opzichte met 2014 gestegen.
- Het overschrijden van de wettelijke afdoeningstermijn heeft verschillende oorzaken. De belangrijkste oorzaak is gelegen in het zelf moeten voorbereiden van de beslissingen op bezwaar door de vakafdelingen. Daardoor zijn sommige beslissingen op bezwaar te laat verzonden.
- Er zijn in beroep 35 uitspraken gedaan. In 2 gevallen is het beroep niet-ontvankelijk verklaard, in 28 gevallen gegrond en in 5 gevallen ongegrond. In 2016 zijn er 2 verzoeken om voorlopige voorziening ingediend, beide zijn toegewezen. Daarnaast zijn er in hoger beroep 8 uitspraken gedaan. Hiervan zijn er 6 ongegrond, 1 gegrond en 1 niet-ontvankelijk.
- Van de 28 gegronde beroepen, zijn 18 uitspraken van de Raad van State in eerste aanleg. Deze uitspraken gaan over stikstofzaken die in de voorgaande jaren bij de commissie in bezwaar hebben gediend. In alle 18 zaken zijn de beroepen gegrond verklaard en terugverwezen naar GS om daarop met in achtneming van de regels van de PAS opnieuw op te beslissen. Deze zaken betreffen alle beslissingen op bezwaar die in 2014 en 2015 afgegeven zijn volgens de toen geldende (landelijke) inzichten. Deze zijn inmiddels door voortschrijdend inzicht van de PAS gewijzigd.

- Verder is opmerkelijk dat alle 6 uitspraken in beroep ten aanzien van beslissingen die door RVO zijn genomen, gegrond zijn. De RVO heeft hiervoor geen uitleg aangeleverd.
- In 2016 zijn in totaal 6 klachten bij de Awb-adviescommissie van PS en GS ingediend. Het afgelopen jaar is het aantal klachten ten opzichte van 2015 verminderd. Eén klacht is doorgezonden aan de gemeente Zeist, een klacht is na schikking ingetrokken en een andere na overleg tussen partijen, twee klachten zijn ongegrond verklaard, en één klacht is gegrond verklaard. De commissie heeft hierin geoordeeld dat een ontvangstbevestiging een termijn moet kennen waarin wordt aangegeven binnen welke termijn een antwoord kan worden verwacht.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het jaarverslag geeft een breed inzicht in het aantal bezwaarschriften en klachten en de wijze van afdoening. Voorts dient het jaarverslag met name de aanbevelingen als instrument voor de verbetering van de juridische kwaliteit van de besluitvorming.

Financiële consequenties

n.v.t.

Vervolgprocedure/voortgang

Het jaarverslag wordt ter kennisneming aan de commissarissen van de Koning van de andere provincies en aan de colleges van B&W van de Utrechtse gemeenten gezonden. Het jaarverslag wordt op de website van de provincie geplaatst.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van het "Jaarverslag Awb-adviescommissie van PS en GS". Het voorstel is op 30 mei 2017 tijdens de vergadering van het college van Gedeputeerde Staten behandelt. De commissie BEM laat zich op 19 juni 2017 door de voorzitters van de Awb-adviescommissie informeren over het jaarverslag.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,