

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	31 januari 2017	REFERENTIE	mr. M.J.C. Schouten
ONS NUMMER	81A4EB2C	DOORKIESNUMMER	030-2583643
NUMMER PS		E-MAILADRES	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Jaarprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Onderwerp Statenbrief: Jaarprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2017

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Met deze Statenbrief informeren wij u over de in 2017 op de rol staande uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsactiviteiten (VTH-taken) waarvoor de provincie Utrecht het bevoegd gezag is. Ook in 2017 wordt het merendeel van de werkzaamheden in mandaat uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op basis van een nieuwe Dienstverleningsvereenkomst (DVO) 2017. In het bij deze brief gevoegde Jaarprogramma VTH 2017 zijn als bijlage ook negen (handhavings-)samenwerkingsactiviteiten opgesomd die de provincie in 2017 samen met andere handhavingspartners in het Utrechtse gaat oppakken. De VTH-werkzaamheden op basis van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) worden ook dit jaar in mandaat uitgevoerd door de speciaal voor dit taakonderdeel opgerichte interprovinciale Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te Zaandam. Vergunning-/onthefingverleningstaken op basis van de nieuwe Wet natuurbescherming en de eveneens nieuwe Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 blijven wij ook dit jaar in eigen beheer uitvoeren.

Aanleiding

Provincies zijn op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH op te stellen. Wij hebben met de RUD Utrecht afgesproken, dat de uitvoering van het Jaarprogramma VTH 2017 in principe niet meer mag kosten dan dat van 2016, behoudens de nieuwe toezichtstaken in het kader van de per 1-1-2017 van kracht geworden Wet natuurbescherming.

Voorgeschiedenis

De provincie pakt al ruim een decennium lang haar VTH-taken programmatisch op. Dat is wettelijk voorgeschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (en meer specifiek in het bijbehorende Besluit omgevingsrecht).

Essentie / samenvatting:

Het Jaarprogramma VTH 2017 gaat over de in 2017 daadwerkelijk uit te voeren VTH-activiteiten en vertoont inhoudelijk (wat betreft soorten en aantallen activiteiten en uren) veel gelijkenis met het Jaarprogramma VTH 2016. Die gelijkenis is niet vreemd omdat wat betreft de reguliere taakonderdelen de aantallen activiteiten en werkuren zich op basis van ervaringsgegevens uit voorgaande jaren met het jaar steeds beter laten inschatten. Anderzijds is de situatie niet statisch. De RUD Utrecht is constant in ontwikkeling, ook wat betreft nieuwe taakonderdelen. Te denken valt o.a. aan de uitvoeringsconsequenties van de nieuwe Wet natuurbescherming en de nieuwe provinciale Verordening natuur en landschap 2017. Daarnaast gelden als belangrijke ontwikkelingen voor de RUD Utrecht in 2017 onder andere de voor volgend jaar ingeplande transitie naar een output gefinancierde organisatie en de overgang naar een concretere productbegroting. Daarnaast is er natuurlijk, zoals gebruikelijk bij relatief jonge organisaties, de doorontwikkeling van het eigen bedrijf en alles wat daarbij komt kijken.

In het VTH-Jaarprogramma 2017 (met als complement twee onderliggende Dienstverleningsovereenkomsten), is duidelijk een stijgende graad van efficiëncy waarneembaar. Zo kunnen (bij wijze van voorbeeld) in 2017 extra taken op basis van de nieuwe Wet natuurbescherming door een efficiëntere aanpak van de overige VTH-taken voor een groot deel binnen het huidige lumpsumbudget worden uitgevoerd. Ook steken de uitvoeringsresultaten over 2016, zowel qua kwantiteit (aantallen controles) als qua inzet (urenbesteding), positiever af tegenover in de jaren daarvoor behaalde VTH-resultaten. Er is sprake van een stijgende lijn. Daarmee toont de RUD Utrecht aan dat ze steeds beter in staat is te voldoen aan verwachtingspatronen ten tijde van de landelijke introductie van VTH-omgevingsdiensten. Het voorgaande laat onverlet dat er nog een belangrijke verdere interne doorontwikkeling bij de RUD Utrecht en de interprovinciale Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gaande is / doorlopen moet worden. Voor beide uitvoeringsdiensten geldt dat een goede monitoring van de uitvoeringsresultaten ook in 2017 een belangrijk speerpunt blijft.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met het uitvoeren van de in het Jaarprogramma VTH 2017 opgesomde activiteiten wordt ook dit jaar de fysieke leefomgeving in het Utrechtse zoveel als mogelijk beschermd tegen ongewenste en/of onomkeerbare maatschappelijke en milieuhygiënische ontwikkelingen.

Financiële consequenties

Geen. Het Jaarprogramma VTH 2017 kan worden uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare middelen. Overigens is niet uit te sluiten dat in de loop van 2017 op basis van de kwartaalrapportages zal blijken dat (een tussentijdse) herprioritering van activiteiten noodzakelijk is. Bijvoorbeeld wanneer zou blijken dat de kosten voor uitvoering van de nieuwe Wet natuurbescherming toch hoger zijn dan gedacht. De aansluiting tussen het Jaarprogramma VTH 2017 en de Begroting 2017 is 100%. In cijfers ziet het voorgaande er als volgt uit:

Totaal	Uren	Budget (uren)	Materieel Budget	Aanvullende opdrachten	Totaal beschikbare middelen
Totaal provincie (incl. team VVN + MT)	16.760	€ 686.500	€ 21.722	€ -	€ 708.222
Totaal RUD Utrecht (via opdrachtgeversunit)	70.232	€ 6.382.437	€ 65.500	€ 554.935	€ 7.002.872
Totaal ODNZKG (via opdrachtgeversunit)	7.514	€ 729.520	€ -	€ -	€ 729.520
Totaal	94.506	€ 7.798.457	€ 87.222	€ 554.935	€ 8.440.614

Het materieel budget bij totaal provincie betreft het beschikbare bedrag voor opruimen drugsafval. Dit wordt, wanneer de werkzaamheden zich voordoen, uitbesteed aan de RUD Utrecht.

Vervolgprocedure / voortgang

De RUD Utrecht en de interprovinciale Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied hebben het Jaarprogramma VTH 2017 in uitvoering genomen (voor zover van toepassing inclusief de in bijlage 1 van het jaarprogramma vermelde VTH-samenwerkingsactiviteiten 2017).

Concreet voorliggende vraag aan de Statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze brief (incl. Jaarprogramma VTH 2017 met bijbehorend VTH Samenwerkingsprogramma 2017).

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,