

DATUM	25-09-2018	NUMMER PS	
AFDELING:	BDO/BIN	COMMISSIE	BEM
STELLER:	M.C. Windhorst	DOORKIESNUMMER	06-52176197
DOCUMENTNUMMER	81DAA282	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Titel : Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7

Bijlage(n):

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Dit Statenvoorstel betreft de toetreding van de provincie Utrecht tot de gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief (HUA) op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ten behoeve van het beheer van de historische provinciale archieven en het toezicht op het beheer van de archieven die nog bij de provincie zelf berusten. Het gaat hierbij om bevoegdheden en verantwoordelijkheden van GS. Concreet wordt daarom van u gevraagd om GS toestemming te verlenen om per 1 januari 2019 toe te treden tot deze gemeenschappelijke regeling op grond van artikel 96 Wgr.

Voorgeschiedenis

Sinds 1 januari 2013 zijn de provincies als gevolg van een wijziging van de Archiefwet 1995 zelf ten volle verantwoordelijk voor het beheer van al hun archieven. Die verantwoordelijkheid geldt sindsdien ook voor de overgebrachte (historische) archieven, die voorheen onder verantwoordelijkheid van het Rijk vielen. Het college van GS dient als zorgdrager in de zin van de Archiefwet 1995 te voorzien in goed beheer van de historische archieven van de provincie en in toezicht op de provinciale archieven die niet zijn overgebracht. Het is niet wenselijk dat de provincie deze taken zelf uitvoert. Het beheer en de beschikbaarstelling van historische archieven staat namelijk te ver af van de kerntaken van de provincie en bovendien is de provincie daar niet voor geëquipeerd. Ook voor de taken van de provinciearchivaris geldt, dat GS het niet opportuun vindt dat de provincie deze taak zelf uitvoert omdat dat onvoldoende garantie biedt voor de continuïteit en de kwaliteit van de taakuitvoering in dit dynamische en complexe taakgebied.

GS heeft daarom sinds 2013 voor de uitvoering van het archiefwettelijk beheer van de overgebrachte provinciale archiefbescheiden en de beschikbaarstelling daarvan aan het publiek een dienstverleningsovereenkomst met HUA. Het takenpakket dat HUA voor de provincie uitvoert is met ingang van 2018 uitgebreid met de archiefwettelijke taken van de provinciearchivaris en met (de voorbereidingen voor) het beheer van de overgebrachte digitale archieven van de provincie. Het ook op lange termijn betrouwbaar en toegankelijk houden van digitale archieven vergt speciale beheervoorzieningen, kortweg aangeduid als een 'e-depot'. HUA heeft de beschikking over dergelijke voorzieningen.

Essentie / samenvatting

In 2017 hebben wij, bij het aflopen van de toenmalige dienstverleningsovereenkomst met HUA, geconcludeerd dat voortzetting van de samenwerking met HUA zeer wenselijk is. Met het oog op de sterke verwevenheid van de archieven van de rechtsvoorgangers van de provincie met archieven van de rijksoverheid is het niet verantwoord om de provinciale archieven elders te laten beheren. Ook het feit dat HUA al over een werkend e-depot (*proven technology*) beschikt voor het beheer van digitale archieven, is een belangrijke reden om de samenwerking voort te willen zetten. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling is na gedegen onderzoek juridisch de meest veilige en bestendige weg gebleken om de samenwerking met HUA voort te kunnen zetten. Het is de bedoeling dat alle taken die HUA nu op contractbasis voor de provincie uitvoert, ook na toetreding door HUA verricht blijven worden.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De archiefwettelijke verantwoordelijkheden van GS worden op een professionele manier ingevuld; de kwaliteit en continuïteit van beheer en toezicht zijn geborgd. De provincie kan gebruik maken van de voorzieningen van HUA voor het duurzaam beheer van de digitale provinciale archieven, zodat ook de blijvende betrouwbaarheid en toegankelijkheid van de jongste provinciale archieven verzekerd is. De provinciale archieven worden beheerd in samenhang met de rijksarchieven waarmee zij van oudsher nauw verweven zijn. HUA draagt als beheerder van de provinciale archieven en documentaire verzamelingen bij aan de verwezenlijking van de doelstellingen uit de Cultuur- en Erfgoednota op het gebied van het publieksbereik van het Utrechtse erfgoed.

Wettelijke grondslag

- Archiefwet 1995 c.a.
- Besluit Informatiebeheer Provincie Utrecht 2014, dd. 16/12/2014, nr. 8107CF7C
- Aanbestedingswet 2012
- Wet gemeenschappelijke regelingen

Financiële consequenties

De deelnemersbijdrage blijft gedurende de jaren 2019 en 2020 gelijk aan bijdrage die de provincie sinds het bestuursakkoord van 2011 betaalde: 661.692 euro per jaar. In de begroting is in dit bedrag voorzien. De afspraken met HUA zijn zodanig, dat HUA bij deze gelijkblijvende lumpsum de komende jaren meer werk dan voorheen voor de provincie zal verrichten.

Met ingang van 2021 wordt voor de berekening van de provinciale bijdrage een kostenmodel gehanteerd dat uitgaat van betaling naar rato van het aandeel van de provinciale collectie in de totale HUA-collectie. De verwachting is, dat dit kostenmodel leidt tot bedrag vergelijkbaar met de huidige lumpsum.

Deze afspraken zijn vastgelegd in de financiële bijlage bij de regeling.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

- Met het aangaan van deze samenwerking worden andere opties uitgesloten (geen marktwerking).
- Met een gemeenschappelijke regeling wordt een nieuw bestuursorgaan gecreëerd en geeft de provincie een deel van het archiefwettelijk beheer en het toezicht op de niet overgebrachte provinciale archieven uit handen. Een overeenkomst wordt geacht meer aanknopingspunten te bieden om te sturen op de kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde diensten. In die zin kan toetreding tot de GR nadelig zijn. Dit nadeel is ondervangen door gezamenlijk een meerjarig werkplan op te stellen dat duidelijk beschrijft wat HUA voor de provincie doet.
- Toetreding tot de GR brengt meer juridische impact en risico's met zich mee dan het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst. De provincie wordt immers als deelnemer bestuurlijk en financieel medeverantwoordelijk voor HUA. De risico's van toetreding zijn bekend; deze worden als beheersbaar

beschouwd. De provincie Utrecht zal, wanneer financiële risico's zich daadwerkelijk voordoen, daaraan bijdragen naar rato van haar aandeel in de totale deelnemersbijdragen, zijnde 11%. Dit is vastgelegd in de financiële bijlage bij de concept-wijzigingsregeling GR HUA.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Aanvankelijk stuurden wij aan op voortzetting van de samenwerking met HUA op contractbasis. Daartegen bleken echter zowel inhoudelijke als strategische en juridische bezwaren te bestaan.

De landsadvocaat bracht in 2017 advies uit over de juridische vorm van de samenwerking en de aanbestedingsrechtelijke aspecten die daarbij een rol spelen. Op basis daarvan werd het volgende geconcludeerd:

1. Het uit de hand gunnen van het hierboven beschreven takenpakket aan HUA is aanbestedingsrechtelijk geen optie;
2. Aanbesteding kan ertoe leiden dat de samenwerking met HUA verbroken moet worden;
3. De provincie kan naar verwachting geen gebruik maken van de uitzondering voor (contractuele) horizontale samenwerking, neergelegd in artikel 2.24c van de Aanbestedingswet 2012. Aan de vereisten daarvoor, met name de daadwerkelijke samenwerking in de zin van deze uitzondering, wordt niet voldaan. De optie een alleenrecht toe te kennen aan HUA (artikel 2.24 aanhef en onder a), op basis waarvan opdrachten één-op-één aan HUA gegund zouden kunnen worden, is juridisch onzeker, met name wat betreft de verenigbaarheid van de toekenning van het alleenrecht met het verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Zodoende zijn er, afgezien van de toetreding tot de GR, geen mogelijkheden binnen de Aanbestedingswet 2012 om het beheer van de provinciale archieven zonder aanbesteding bij HUA onder te brengen.
4. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling is juridisch de meest veilige en bestendige weg om rechtstreeks de gewenste diensten van HUA af te nemen, maar alleen als de GR zo wordt ingericht dat deze voldoet aan de vereisten van artikel 2.24b Aw 2012 voor quasi-inbesteding. Over dit laatste bestaat discussie met het Nationaal Archief en het Ministerie van OCW, zie hiervoor de paragraaf 'Juridisch';
5. De uit te besteden taken zijn grotendeels publiekrechtelijk van aard, zodat een publiekrechtelijke oplossing in de vorm van publiek-publieke samenwerking de voorkeur heeft (twee-wegenleer Hoge Raad).

Wij willen het risico niet lopen dat wij door de uitkomst van een aanbesteding genoodzaakt worden de samenwerking met HUA te verbreken. De scheiding van de historische archieven van de provincie en die van de tot de rijksarchieven behorende archieven van de rechtsvoorgangers van de provincie zou de integriteit en betekenis van onze historische archieven aantasten. Niet samenwerken met HUA zou ook betekenen dat wij geen gebruik kunnen maken van de voorzieningen waarover HUA via het Nationaal Archief beschikt voor het langdurig betrouwbaar en toegankelijk houden van digitale archieven. In het onlangs vastgestelde jaarverslag van de provinciearchivaris over 2017 heeft u kunnen lezen hoe belangrijk en nodig het is om het digitale archiefbeheer van de provincie te verbeteren. Daarom is de voortzetting van de samenwerking op contractbasis geen verantwoord alternatief.

Effecten op duurzaamheid

Er zijn geen effecten op duurzaamheid.

Voorgesteld wordt:

GS toestemming te geven om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling HUA.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Ontwerp-besluit

Besluit van 05 november 2018 tot het verlenen van toestemming aan Gedeputeerde Staten om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief

Provinciale Staten van Utrecht;

op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 september 2018, afdeling BDO/BIN, nummer 81DAA282

Gelezen:

het bijgevoegde Statenvoorstel;

Overwegende:

dat de continuïteit en de professionaliteit van het beheer van de overgebrachte provinciale archieven en het toezicht op het beheer van de niet overgebrachte provinciale archieven op grond omwille van de bedrijfsvoering en controleerbaarheid van de provincie en op grond van de Archiefwet 1995 gegarandeerd moeten zijn; dat de betrokken bestuurders van de gemeente Utrecht, het Rijk en de gemeente overeenstemming hebben bereikt over de toetreding van de provincie tot de GR Het Utrechts Archief en de condities waaronder deze toetreding plaatsvindt;

Gelet op:

- Archiefwet 1995 c.a.
- Besluit Informatiebeheer Provincie Utrecht 2014, dd. 16/12/2014, nr. 8107CF7C
- Aanbestedingswet 2012
- Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluiten:

- ARTIKEL 1
Op grond van artikel 96 Wgr het college toestemming te verlenen om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Het Utrechts Archief, die de taken op het gebied van (toezicht op) het archiefbeheer uitvoert conform artikel 28 en 29 van de Archiefwet 1995. De tekst van bijgaande ontwerp wijzigingsregeling wordt definitief vastgesteld door het college van B&W van de gemeente Utrecht, gedeputeerde staten van de provincie Utrecht en de minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs en Media.
- ARTIKEL 2
In te stemmen met het aandeel voor onze organisatie in de kosten van HUA en het voor de berekening daarvan overeengekomen kostenmodel zoals vastgelegd in de financiële bijlage bij de concept-wijzigingsregeling.

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Artikel 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft GS de bevoegdheid om, na instemming van PS, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van bepaalde belangen van de provincie met de besturen van:

- a. een of meer andere openbare lichamen dan gemeenten, provincies en waterschappen;
- b. een of meer andere rechtspersonen, indien zij bij koninklijk besluit dat in de *Nederlandse Staatscourant* wordt geplaatst, daartoe zijn gemachtigd.

2. Effecten op duurzaamheid

Er zijn geen effecten op duurzaamheid.

3. Argumenten

1. De provincie heeft in voorgaande jaren als contractpartner goede ervaringen opgedaan met samenwerking met Het Utrechts Archief .
2. De oudere archieven van de provincie zijn gedeeltelijk sterk verweven met die van het Rijk. Daarom is het wenselijk de archieven van Rijk en provincie door dezelfde organisatie te laten beheren.
3. De uitgebreide fysieke en digitale zoekmogelijkheden en publieksvoorzieningen, het actieve publieksbeleid en de ligging van HUA stellen de burger, geheel naar de geest van de Archiefwet, in staat zijn recht op inzage in en gebruik van overheidsinformatie ten volle te benutten.
4. HUA beschikt over de kennis, ervaring en voorzieningen voor het langetermijnbeheer van digitale archieven (e-depot). Samenwerking met HUA is zodoende een belangrijk stap op weg naar een *compliant* en toekomstbestendige inrichting van de digitale informatiehuishouding van de provincie en komt tegemoet aan een aantal van de belangrijkste aanbevelingen uit het jaarverslag van de provinciearchivaris over 2017.
5. Doordat GS met ingang van 2018 ook de taken van de provinciearchivaris bij HUA heeft belegd, heeft de samenwerking meer gewicht gekregen dan voorheen en is een zwaardere samenwerkingsvorm met een groter commitment wenselijk.
6. De digitalisering van de overheidsinformatiehuishouding noopt tot intensievere samenwerking en leidt tot grotere wederzijdse afhankelijkheden tussen archiefvormer (provincie) en archiefbeheerder (HUA). De sterkere afhankelijkheden vragen om meer invloed op het beleid van HUA. Toetreding tot de GR geeft de provincie via het bestuur direct invloed op de keuzes die HUA maakt.
7. Voortzetting van de samenwerking op basis van een DVO kan aanbestedingsrechtelijk alleen goed geregeld worden door het vestigen van een alleenrecht. De landsadvocaat komt echter tot de conclusie dat de rechtmatigheid van het toekennen van een alleenrecht in dit geval zeker niet gegarandeerd is. Als dit met succes wordt betwist, moet het werk toch worden aanbesteed. Dat kan ertoe leiden dat aan een andere partij dan HUA gegund moet worden. Met het oog op de overige argumenten is dat onwenselijk.
8. Omdat het hier grotendeels gaat om publiekrechtelijke taken op basis van de Archiefwet (taken 1 t/m 3 van de op pagina 2 genoemde taken), heeft een publiekrechtelijke samenwerking de voorkeur (artikel 158, eerste lid van de Provinciewet, twee-wegenleer Hoge Raad). Dit is ook in lijn met de nota Verbonden Partijen.

4. Kanttekeningen

1. Een overeenkomst wordt geacht meer aanknopingspunten te bieden om te sturen op de kwaliteit en doelmatigheid van de geleverde diensten. In die zin kan toetreding tot de GR nadelig zijn. Dit nadeel is ondervangen door gezamenlijk een meerjarig werkplan op te stellen dat duidelijk beschrijft wat HUA voor

de provincie doet. Dit werkplan is als bijlage toegevoegd.

2. Met het aangaan van deze samenwerking worden andere opties uitgesloten (geen marktwerking).
3. Toetreding tot de GR brengt meer juridische impact en risico's met zich mee dan het afsluiten van een DVO. De provincie wordt immers als deelnemer bestuurlijk en financieel medeverantwoordelijk voor HUA. De provincie Utrecht zal, wanneer financiële risico's zich daadwerkelijk voordoen, daaraan bijdragen naar rato van haar aandeel in de totale deelnemersbijdragen, zijnde 11%. Zie de financiële bijlage bij de concept-wijzigingsregeling.

In totaal zijn de in de jaarstukken 2017 van HUA genoemde risico's ingeschat op 317.250 euro. Niet alle risico's zijn becijferd. De weerstandscapaciteit van HUA bedraagt ruim 584.024 euro. Dat is ruim voldoende om de becijferde risico's te dragen en het is de verwachting dat dit ook genoeg ruimte biedt om de niet-becijferde risico's op te vangen.

Een recente ontwikkeling noopt tot het benoemen van een extra risico dat in de jaarstukken van HUA over 2017 niet aan de orde is geweest. In juni 2018 liet minister Slob in een brief aan de Regionale Historische Centra weten dat hij in het licht van de digitale ontwikkelingen vindt "...dat uittreden door het Rijk uit de gemeenschappelijke regelingen een reëel perspectief vormt". Hij wil dit meenemen in het proces van herziening van de Archiefwet, dat net is opgestart bij OCW. Slob vindt uittreding een serieuze optie omdat alle RHC's gebruik maken van het e-depot van het Nationaal Archief voor het beheer van digitale archiefbescheiden van de aangesloten overheden. De minister redeneert dat het niet nodig is om digitale archieven van rijksinstellingen in de provincies over te brengen naar de RHC's als ze na overbrenging toch in het digitale depot van het rijk terecht komen.

Met deze brief is uittreding van het Rijk uit de RHC's een reële optie geworden en een risico dat de provincie Utrecht in de aanloop naar een beslissing over de toetreding zal moeten bezien en afwegen. Wat dat risico precies inhoudt, is op dit moment lastig in te schatten.

Feit is dat het Rijk op dit moment een groot aandeel (ruim 2,4 miljoen, 33,28%) van de begroting van het RHC financiert. Feit is ook de papieren rijkscollectie bij HUA maar liefst 16 km¹ beslaat, dus ruim 55% van de hele HUA-collectie. Omdat de verwevenheid tussen de oudste archieven van rijk en provincie groot is en het vanuit archivistisch en historisch oogpunt onverantwoord en onwenselijk is om deze te scheiden, is te verwachten dat de papieren rijksarchieven in ieder geval deels in de collectie van HUA zullen blijven. Als het Rijk niet langer deelneemt aan de GR, zal het beheer van de papieren rijksarchieven onder een andere juridische constructie bij HUA moeten blijven en zal ook daarvoor een reële prijs betaald moeten worden.

Dit risico is te beheersen door HUA een aparte weerstandsreserve te laten vormen voor het geval het Rijk werkelijk uittreedt en door bij eventuele uittreding van het Rijk goede afspraken te maken over een geleidelijke afbouw van de rijksbijdrage, zodat HUA voldoende tijd krijgt om zijn beleid en begroting aan te passen aan de nieuwe situatie.

Tenslotte impliceert de toetreding tot de GR HUA dat de provincie bepaalde risico's loopt wanneer zij zelf wil uittreden. Kijkend naar de praktijk van uittredingen uit gemeenschappelijke regelingen en jurisprudentie daarover, moet de provincie in het ergste geval rekening houden met een geleidelijke afbouw van de bijdrage gedurende een periode van vijf jaar. Gerekend met de huidige bijdrage van 661.692 euro per jaar bedraagt dit risico circa 2 miljoen euro.

5. Financiën

De provincie betaalt als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling tot 2021 dezelfde lumpsum (661.692 euro) als voorheen, conform de bekostigingssystematiek die is afgesproken ten behoeve van de

overbruggingsovereenkomst over 2018. Voor dit bedrag wordt meer werk verzet dan tot 2017 het geval was. Onder andere de taken van de provinciearchivaris en het digitaal beheer worden nu namelijk binnen deze lumpsum gefinancierd.

Na 2021, bij de start van de volgende vierjarige beleidsperiode van HUA, treedt een nieuwe bekostigingssystematiek in werking. Het grootste deel van de kosten (namelijk die voor de uitvoering van het beheer van de papieren archieven en voor het publieksbereik) wordt vanaf die tijd berekend op basis van het aandeel van de provinciale archieven en documentaire verzamelingen in de totale HUA-collectie. Dit percentage wordt elke vier jaar, bij de aanvang van een nieuwe beleidsperiode, herijkt. De uitgangspunten voor het berekenen van de deelnemersbijdragen liggen vast in de financiële bijlage bij de concept-wijzigingsregeling. Uitgaande van de huidige begroting van HUA, het huidige prijspeil en de prognose van de toename van de provinciale archieven, leidt de deze bekostigingssystematiek tot een deelnemersbijdrage in de orde van grootte van de huidige lumpsum. En dat terwijl de omvang van de provinciale archieven in beheer bij HUA de komende jaren 60% groeit.

6. Realisatie

Toetreding van de provincie Utrecht vergt niet alleen instemming van PS, maar ook van de andere deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Besluitvorming in de gemeenteraad van Utrecht is voorzien op 1 november. Onmiddellijk na de besluitvorming in PS wordt de voorhangprocedure voor instemming van de Staten-Generaal in werking gezet. Deze neemt vier weken in beslag. Daarna volgt besluitvorming van de minister Slob van Primair en Voortgezet Onderwijs en Media, onder wiens verantwoordelijkheid de uitvoering van de Archiefwet valt. De formalisering van de toetreding kan zodoende per 1 januari 2019 geregeld zijn.

7. Juridisch

Aanbestedingsrecht

De landsadvocaat ziet, evenals de juridische adviseurs van bedrijfsvoering, toetreding tot de GR als de (juridisch) meest veilige en bestendige weg om rechtstreeks diensten van HUA af te nemen. Een gemeenschappelijke regeling voorziet in een geïnstitutionaliseerde vorm van gezamenlijke publieke belangenbehartiging die op grond van artikel 2.24b (quasi-inbesteding) niet onder de reikwijdte van de Aanbestedingswet 2012 valt, dat wil zeggen, zolang aan de vereisten van voornoemd artikel is voldaan.

Dat laatste houdt kort gezegd in dat:

- a. de aanbestedende dienst samen met andere aanbestedende diensten op die rechtspersoon toezicht uitoefent zoals op hun eigen diensten,
- b. meer dan 80% van de activiteiten van de gecontroleerde rechtspersoon de uitvoering van taken behelst die hem zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende diensten en
- c. er geen directe participatie van privékapitaal is in de gecontroleerde rechtspersoon.

In casu is goed verdedigbaar dat met de huidige voorgestelde regeling voldaan is aan bovenstaande criteria.

Interbestuurlijk toezicht

De provincie acteert momenteel conform de Wet gemeenschappelijke regelingen bij HUA als interbestuurlijk toezichthouder. Als de provincie zelf deelnemer wordt in de GR, neemt BZK het financiële toezicht over.

Wat betreft het archieftoezicht verandert er niets. In lijn met de andere provincies houden wij op dit moment geen interbestuurlijk archieftoezicht op het informatiebeheer van de GR HUA, vanwege het feit dat het rijk (als hogere overheid) deelneemt aan deze GR. Dat blijft ook na toetreding van de provincie het geval. Anders dan bij het financieel toezicht voorziet de wet niet in het verleggen van dit toezicht naar de rijksoverheid als de provincie aan een regeling gaat deelnemen.

De gemeente Utrecht en de gemeente Nieuwegein hebben HUA aangewezen als hun bewaarplaats. In het kader van het interbestuurlijk archieftoezicht houdt de provincie ook toezicht op het archiefbeheer van de gemeenten, waaronder het beheer van de gemeentelijke archiefbewaarplaatsen. Het interbestuurlijk toezicht daarop blijft ook na de toetreding van de provincie tot de GR in stand, omdat hier formeel niet HUA maar de gemeenten en hun bewaarplaatsen als object van toezicht gelden.

8. Europa

Er zijn geen aspecten van Europese samenwerking aan de orde bij dit besluit

9. Communicatie

Communicatie vindt plaats nadat de toetreding tot de GR heeft plaatsgevonden. De Minister maakt de regeling dan bekend in de Staatscourant.

10. Bijlagen

1. Concept-wijzigingsregeling regeling met toelichting en financiële bijlage
2. Doorlopende tekst van de oorspronkelijke regeling met daarin geïntegreerd de voorgestelde wijzigingen
3. Werkplan voor het archiefbeheer en toezicht voor de provincie Utrecht 2018-2020