

Beantwoording vragen n.a.v. Najaarsnota 2018 tbv RGW en BEM 15-10-2018

Nr.	Vanuit wie?	Vraag	Antwoord
1.	J. Germs VVD N. de Haan CU	Kunt u ons bij de hand nemen en uitleg geven over 'de ruimte onder het BCF plafond', waar zowel in de Najaarsrapportage als in de Begroting 2019 over wordt gesproken. Wat is het precies, hoe was het geregeld, wat is er veranderd en hoe vangt de provincie dit op?	<p>Provincies kunnen hun BTW declareren bij het BTW-compensatiefonds (BCF). Dit fonds wordt gevormd ten laste van het provinciefonds. Om die reden wordt de onbenutte ruimte onder het plafond (het maximum) van het BCF in enig jaar (weer) toegevoegd aan het provinciefonds (met andere woorden: provincies hebben minder BTW gedeclareerd, dan er ruimte in het fonds zit). Omgekeerd geldt dat een eventuele overschrijding van het plafond BCF (doordat provincies meer BTW declareren dan er ruimte in fonds zit) in enig jaar ten laste van het provinciefonds wordt gebracht.</p> <p>Tot de meicirculaire provinciefonds 2018 werd de onbenutte ruimte onder het plafond BCF meerjarig in de ramingen van de algemene uitkering provinciefonds meegenomen. Vanaf de meicirculaire 2018 zijn de ramingen van de algemene uitkering provinciefonds exclusief de onbenutte ruimte onder het plafond BCF, behoudens voor het lopende begrotingsjaar (t). Voor deze stelselwijziging is door het Ministerie onder meer gekozen, gelet op de continue herziening van de bevoorschottingsbedragen (op de inlopende resterende onbenutte ruimte onder het plafond BCF). Aangezien alleen het moment van verwerking van de ruimte onder het plafond BCF in de algemene uitkering wijzigt, heeft deze nieuwe werkwijze geen gevolgen voor de uiteindelijke omvang van het provinciefonds in enig jaar. Om meerjarig toch een goed beeld te behouden van algemene uitkering provinciefonds inclusief de onbenutte ruimte onder het plafond BCF, nemen we hiervoor (voor het eerst in de Najaarsrapportage 2018 en in de Begroting 2019) een eigen raming op, op grond van de informatie zoals vermeld in de provinciefondscirculaire (die hiervoor de benodigde informatie biedt).</p> <p>Voor 2018 (t) en 2019 (t+1) ramen we 100% van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF. N.b. de raming voor 2018 is in de provinciefonds circulaire (zoals hiervoor gezegd) al inclusief de (volledige) onbenutte ruimte onder het plafond BCF). Voor 2020 - 2022 (het meerjarenperspectief) ramen we 80% van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF. Voor dit lagere percentage in het meerjarenperspectief is gekozen gelet op de hoge volatiliteit van de ramingen van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF. Op de uitputting van het BCF heeft de provincie Utrecht bovendien geen invloed. Dit percentage van 80% ter bepaling van het bedrag van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF in het meerjarenperspectief zal in de Kadernota 2019-2022 op geschiktheid worden beoordeeld.</p>

Nr.	Vanuit wie?	Vraag	Antwoord																																										
2.	J. Germs VVD N. de Haan CU	Kunt u ons uitleg geven over het bedrag op bladzijde 13 van de Najaarsrapportage: "We leggen u een voorstel voor om in plaats daarvan een eigen raming ruimte onder plafond BCF op te voeren van € 677.000 voordelig voor 2018." Op grond van welke informatie en op basis van welke keuzes komt u tot die raming?	<p>De stelselwijziging t.a.v. het BCF is toegelicht bij de beantwoording van vraag 1. De nieuwe werkwijze heeft geen gevolgen voor de uiteindelijke omvang van het provinciefonds in enig jaar. Zoals vermeld bij de beantwoording van vraag 1, waren de ramingen van de algemene uitkering provinciefonds tot de meicirculaire 2018 inclusief de (meerjarige raming van de) onbenutte ruimte onder het plafond BCF. Deze onbenutte ruimte onder het plafond BCF werd toegevoegd aan de algemene uitkering provinciefonds door een ophoging van de uitkeringsfactor. De uitkeringsfactor wordt toegepast met name voor de "samen-trap-op-trap-af-systematiek" met het Rijk; over het berekende bedrag van de algemene uitkering provinciefonds wordt de uitkeringsfactor (positief, of negatief) toegepast. De meicirculaire provinciefonds 2018 (de eerste circulaire waarin de onbenutte ruimte onder het plafond BCF meerjarig niet is meegeraamd in de algemene uitkering, behoudens voor het lopende begrotingsjaar) vermeldt zowel de uitkeringsfactor exclusief als inclusief de geraamde onbenutte ruimte onder het plafond BCF (zie pagina's 10 en 20 van de meicirculaire). Hierdoor zijn wij in staat een eigen raming op te stellen van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF. Eerdere circulaire, met daarin de raming van de algemene uitkering inclusief de onbenutte ruimte onder het plafond BCF, vermelden uitsluitend de uitkeringsfactor inclusief onbenutte ruimte onder het plafond BCF. De eigen raming van de onbenutte ruimte onder het plafond BCF (2018-2019 100%, 2020-2022 80%) wordt meegenomen in onze raming van de algemene uitkering provinciefonds. Zie onderstaand overzicht. Ten opzichte van eerdere begrotingen wordt het hierdoor inzichtelijk welk deel van de algemene uitkering betrekking heeft op de onbenutte ruimte onder het plafond BCF. Het bedrag van € 677.000 (onderstaande tabel over 2018) betreft het verschil tussen de uitkeringsfactor inclusief en exclusief onbenutte ruimte onder het plafond BCF (zie pagina's 10 en 20 meicirculaire). M.a.w. het betreft de ophoging van de uitkeringsfactor 2018 exclusief onbenutte ruimte onder het plafond BCF (1,066 pagina 10) met de ruimte onder het plafond BCF in uitkeringsfactorpunten (0,002 pagina 20). De herziene uitkeringsfactor (voor onze eigen raming) bedraagt dus 1,068 (pagina 20).</p> <table border="1" data-bbox="1048 1023 1980 1174"> <thead> <tr> <th data-bbox="1048 1023 1599 1046">Tabel 1. Algemene Uitkering (AU) provinciefonds</th> <th data-bbox="1599 1023 1704 1046">2018</th> <th data-bbox="1704 1023 1809 1046">2019</th> <th data-bbox="1809 1023 1915 1046">2020</th> <th data-bbox="1915 1023 2020 1046">2021</th> <th data-bbox="2020 1023 2063 1046">2022</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="1048 1046 1599 1062">Stand AU-prov.f. mrt.circ. 2018</td> <td data-bbox="1599 1046 1704 1062">200.734</td> <td data-bbox="1704 1046 1809 1062">213.828</td> <td data-bbox="1809 1046 1915 1062">224.014</td> <td data-bbox="1915 1046 2020 1062">232.384</td> <td data-bbox="2020 1046 2063 1062">242.524</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1048 1062 1599 1078">Stand AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018 - exclusief ruimte plafond BCF</td> <td data-bbox="1599 1062 1704 1078">200.459</td> <td data-bbox="1704 1062 1809 1078">208.481</td> <td data-bbox="1809 1062 1915 1078">216.047</td> <td data-bbox="1915 1062 2020 1078">222.868</td> <td data-bbox="2020 1062 2063 1078">230.012</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1048 1078 1599 1094">Bruto bijstelling AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018</td> <td data-bbox="1599 1078 1704 1094">-275</td> <td data-bbox="1704 1078 1809 1094">-5.346</td> <td data-bbox="1809 1078 1915 1094">-7.967</td> <td data-bbox="1915 1078 2020 1094">-9.517</td> <td data-bbox="2020 1078 2063 1094">-12.512</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1048 1094 1599 1110">Eigen raming ruimte onder plafond BCF - 2018 en 2019 100% latere jaren 80%</td> <td data-bbox="1599 1094 1704 1110">677</td> <td data-bbox="1704 1094 1809 1110">6.717</td> <td data-bbox="1809 1094 1915 1110">6.437</td> <td data-bbox="1915 1094 2020 1110">7.886</td> <td data-bbox="2020 1094 2063 1110">9.341</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1048 1110 1599 1126">Netto bijstelling AU-prov.f. meicirc. 2018</td> <td data-bbox="1599 1110 1704 1126">402</td> <td data-bbox="1704 1110 1809 1126">1.371</td> <td data-bbox="1809 1110 1915 1126">-1.529</td> <td data-bbox="1915 1110 2020 1126">-1.631</td> <td data-bbox="2020 1110 2063 1126">-3.170</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1048 1126 1599 1174">Niet meegeraamde ruimte onder plafond BCF - 2020 - 2021 20 %</td> <td data-bbox="1599 1126 1704 1174">0</td> <td data-bbox="1704 1126 1809 1174">0</td> <td data-bbox="1809 1126 1915 1174">1.609</td> <td data-bbox="1915 1126 2020 1174">1.972</td> <td data-bbox="2020 1126 2063 1174">2.335</td> </tr> </tbody> </table>	Tabel 1. Algemene Uitkering (AU) provinciefonds	2018	2019	2020	2021	2022	Stand AU-prov.f. mrt.circ. 2018	200.734	213.828	224.014	232.384	242.524	Stand AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018 - exclusief ruimte plafond BCF	200.459	208.481	216.047	222.868	230.012	Bruto bijstelling AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018	-275	-5.346	-7.967	-9.517	-12.512	Eigen raming ruimte onder plafond BCF - 2018 en 2019 100% latere jaren 80%	677	6.717	6.437	7.886	9.341	Netto bijstelling AU-prov.f. meicirc. 2018	402	1.371	-1.529	-1.631	-3.170	Niet meegeraamde ruimte onder plafond BCF - 2020 - 2021 20 %	0	0	1.609	1.972	2.335
Tabel 1. Algemene Uitkering (AU) provinciefonds	2018	2019	2020	2021	2022																																								
Stand AU-prov.f. mrt.circ. 2018	200.734	213.828	224.014	232.384	242.524																																								
Stand AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018 - exclusief ruimte plafond BCF	200.459	208.481	216.047	222.868	230.012																																								
Bruto bijstelling AU-prov.f. o.g.v. meicirc. 2018	-275	-5.346	-7.967	-9.517	-12.512																																								
Eigen raming ruimte onder plafond BCF - 2018 en 2019 100% latere jaren 80%	677	6.717	6.437	7.886	9.341																																								
Netto bijstelling AU-prov.f. meicirc. 2018	402	1.371	-1.529	-1.631	-3.170																																								
Niet meegeraamde ruimte onder plafond BCF - 2020 - 2021 20 %	0	0	1.609	1.972	2.335																																								

Nr.	Vanuit wie?	Vraag	Antwoord
3.	T. Schippers SP	<p>Blz. 17 Najaarsrapportage: Correctie overhead (technische wijziging, zie ook bijlage 2) In de kadernota zijn extra formatieplaatsen opgenomen, het budget hiervoor is functioneel geboekt. Per formatieplaats wordt echter ook een compensatie opgenomen voor de overheadkosten (€ 15.000 per fte). Dit budget wordt nu geplaatst onder Overhead. Voor 2019 en verder wordt dit meegenomen in de Begroting 2019. Voor Programma 1 betekent dit een correctie van € -105.000</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wat zijn dat voor kosten? 	<p>Bij iedere formatie-uitbreiding wordt er gerekend met een opslag voor de bijbehorende overhead kosten (€ 15.000 per fte). Dit bedrag is ter dekking van diverse aanvullende overhead kosten zoals ICT middelen, werkplek, etc.</p>
4.	T. Schippers SP	<p>blz.36 Provincie Noord-Holland In de Kadernota 2019-2022 is een budget van € 2.455.515,- vastgesteld als provinciale bijdrage voor het Gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen als deelname in een omvangrijk baggerproject. In het gebiedsakkoord werken 20 overheden, bewoners- en natuurorganisaties en ondernemers samen om een forse kwaliteitsimpuls voor recreatie en toerisme, natuur en landschap, waterkwaliteit en leefomgeving in het gebied te realiseren.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ligt het uit te baggeren gebied nu in de provincie Noord Holland of in de provincie Utrecht? - Komt er een verdienmodel voor de Oostelijke Vechtplassen? Hoe ziet dat eruit? 	<p>Het Gebiedsakkoord en Uitvoeringsprogramma voor de Oostelijke Vechtplassen kent een grote baggeropgave voor het gehele gebied waarvoor het akkoord geldt. Voor het baggeren is een totaal bedrag van € 24.800.000,- begroot. Voor het Utrechtse deel is een bedrag van € 2.500.000,- geraamd.</p> <p>Het Gebiedsakkoord en de uitvoering hiervan moet inderdaad een forse kwaliteitsimpuls opleveren op meerdere vlakken. De komende jaren wordt een transformatie van de recreatiesector in de Vechtplassen op gang gebracht, waarmee de economische vitaliteit van de sector wordt vergroot. In de plannen is meegenomen om de ondernemers te ondersteunen in hun plannen. Daarin moeten ook de in het akkoord opgenomen ambities over bijvoorbeeld duurzaamheid en samenwerking worden opgenomen. Voor de participerende overheden is er geen sprake van een verdienmodel.</p>
5.	T. Schippers SP	<p>Blz. 37 Er gaat volgens afspraak 500.000 euro vanuit de provincie naar de vernieuwing van Kamp Amersfoort.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wordt in de vernieuwing van Kamp Amersfoort ook het Russische monument De Koedriest meegenomen? Het wordt niet genoemd in de vernieuwingsplannen op de website. 	<p>Aan Koedriest wordt op verschillende manieren aandacht geschonken. Het monument wordt opgenomen in nog te ontwikkelen route. En het verhaal over de 101 betreffende Sovjetsoldaten krijgt in de vaste tentoonstelling een plek. Deze beide activiteiten staan overigens los van het projectplan op basis waarvan de provinciale subsidie wordt verleend: dat is vooral een bouwplan.</p>

Nr.	Vanuit wie?	Vraag	Antwoord
6.	T. Schippers SP	<p>Er wordt veel aandacht besteed in de vernieuwing van Kamp Amersfoort aan persoonlijke bezinning: 'Wat je zou doen als je kampwachter was geweest?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Welke aandacht gaat er naar de politieke bezinning? 	<p>Er zal in de nieuwe opstelling niet gevraagd worden: wat jij zou doen als je kampwachter was geweest? Wel worden dilemma's voorgelegd over kwesties die in deze tijd spelen, die dicht bij mensen van nu liggen. Dan gaat het ook over kwesties als oorlogen elders, extremere politieke keuzes in Nederland en Europa, toenemend nationalistisch denken, verwachtingen en oordelen over vluchtelingen, etc. Met het voorleggen van dergelijke onderwerpen en dilemma's wordt getracht zowel op persoonlijk als op politiek vlak kinderen (en alle andere bezoekers) uit te nodigen te reflecteren op eigen gedachten, vanzelfsprekendheden en opinies.</p>
7a.	P Kroon GL	<p>Op pagina 20 wordt over de overdracht van de bodemtaken van provincie naar gemeente gesproken. Afgesproken is dat gevallen van bodemverontreiniging met onaanvaardbare humane, ecologische of verspreidingsrisico's zijn gesaneerd of de risico's in elk geval zijn beheerst. Er wordt ook gesproken over het identificeren van mogelijke spoedlocaties.</p> <p>1. Is de verwachting dat hier de komende tijd nog (veel) spoedlocaties bij gaan komen?</p>	<p>Nee, het is niet de verwachting dat hier de komende tijd veel spoedlocaties bij gaan komen. We gaan wel met het oog op de overdracht naar gemeenten nog (bodem) onderzoek doen op een aantal verdachte locaties. Het gaat dan met name om onderzoek op speelplaatsen in diffuus met Lood verontreinigde gebieden en onderzoek naar nieuwe (nog niet genormeerde) stoffen zoals PFAS.</p>

Nr.	Vanuit wie?	Vraag	Antwoord
7b.		<p>2. Wanneer is er sprake van onaanvaardbare humane, ecologische of verspreidingsrisico's?</p>	<p>In de Rijks circulaire bodemsanering van 2013 is aangegeven hoe de ernst en spoedeisendheid van verontreinigingen door de Bevoegd gezagen Wet Bodembescherming dient te worden vastgesteld. Eerst moet worden vastgesteld of er sprake is van een ernstig geval. Dit is het geval indien de interventiewaarden van verontreinigde stoffen die door het Rijk zijn vastgesteld in meer dan 25m³ bodem zijn overschreden. Uit het bodemonderzoek dat volgens landelijke protocollen dient te worden uitgevoerd moet blijken of er risico's zijn. Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens indien bij het huidige of voorgenomen gebruik van de locatie een situatie bestaat waarbij: chronische negatieve gezondheidseffecten kunnen optreden of acute negatieve gezondheidseffecten kunnen optreden of indien de aanwezigheid van bodemverontreiniging bij het huidig gebruik leidt tot aantoonbare hinder voor de mens (door o.a. huidirritatie en stank).</p> <p>Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor het ecosysteem indien bij het huidige of voorgenomen gebruik van de locatie: de biodiversiteit kan worden aangetast (bescherming van soorten); kringloopfuncties kunnen worden verstoord (bescherming van processen) of bio-accumulatie en doorvergiftiging kunnen plaatsvinden.</p> <p>Er is sprake van onaanvaardbare risico's van verspreiding van verontreiniging in de volgende situaties: het gebruik van de bodem door mens of ecosysteem wordt bedreigd door de verspreiding van verontreiniging in het grondwater waardoor kwetsbare objecten hinder ondervinden; er sprake is van een onbeheersbare situatie, dat wil zeggen indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> • er een drijfvaag aanwezig is die door activiteiten en processen in de bodem kan verplaatsen en van waaruit verspreiding van verontreiniging kan plaatsvinden; • er een zaklaag aanwezig is die door activiteiten en processen in de bodem kan verplaatsen en van waaruit verspreiding van verontreiniging kan plaats vinden; • de verspreiding heeft geleid tot een grote grondwaterverontreiniging en de verspreiding nog steeds plaats vindt. (meer dan 6000m³ per jaar)
7c.		<p>3. Op welke wijze wordt, voordat de overdracht heeft plaatsgevonden, in beeld gebracht waar mogelijk nog sprake is van bodemverontreiniging met onaanvaardbare humane, ecologische of verspreidingsrisico's?</p>	<p>De afgelopen dertig jaar is in beeld gebracht waar bedrijfsactiviteiten zijn uitgevoerd die verontreinigingen kunnen veroorzaken. Volgens een landelijke systematiek (het Landsdekkend beeld) is onderzoek en zo nodig sanering uitgevoerd op locaties waar de kans reëel is dat er vervuiling aanwezig kan zijn. Hiermee zijn de spoedlocaties aangepakt. De komende jaren zullen wij in het kader van de Warme overdracht naar gemeente samen met Milieudiensten en Gemeente gebiedsgericht gaan kijken naar de huidige bodem kwaliteit. Gemeenten moeten bij ruimtelijke ontwikkelingen onder de Omgevingswet toetsen of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie en zo nodig zorgen dat een aanvullende bodemsanering zal plaatsvinden. Mocht er zich onder de Omgevingswet nog een locatie aan het licht komen die onder het huidige recht als een spoedlocatie is aan te merken dat kunnen gemeenten onder de Omgevingswet de eigenaar hiervan aanspreken om een sanering uit te voeren.</p>

8.	VVD	P17: Afboeking levenslustig Ondiep. Administratieve fout. Heeft GS een analyse gedaan of er in het verleden meer van dit soort afboekingen zijn gedaan waar nog historische verplichtingen tegenover staan?	Het betreft hier een subsidie die beschikt is vóór 2008. Vanaf 2008 lopen Subsidieverplichtingen via het subsidieloket, al deze subsidieverplichtingen zijn gecontroleerd en staan terecht open. Bij het afboeken van een subsidieverplichting wordt altijd een analyse gemaakt of dit terecht is. De kans op herhaling is dan ook gering.
9.	VVD	P. 23, regionaal vervoers management. Woordje uiteindelijk. Wanneer verwacht GS dit opte leveren?	Het Regionale RVM-programma loopt tot en met 2019. Er is sprake van een doorontwikkeling van RVM. In de doorontwikkeling kijken we wat we in welke vorm op de markt gaan zetten. In het uitvoeringsprogramma werken we dit nader uit, inclusief planning.