

81DCCFCE

Bijlage bij Memorandum d.d. 27-9-2018, nr. 81DCCD1B ('Overzicht halfjaar-cijfers uitvoering Jaarprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018') ten behoeve van Commissie Bestuur, Europa en Middelen (vergadering 15-10-2018)



## **Kwartaalrapportage Provincie Utrecht**

**periode Q2: 01-01-2018 t/m 30-06-2018**

## **Inhoudsopgave**

1. Inleiding .....	3
2. Algemeen.....	4
3. Transitie outputfinanciering .....	5
4. Hoofdlijn .....	6
5. Resultaten.....	7
6. Toekomstige ontwikkelingen Vijfheerenlanden .....	29
<b>Bijlage 1</b> Monitoringsindicatoren (realisatie 1 <sup>e</sup> halfjaar 2018) .....	30

## 1. Inleiding

In deze halfjaarrapportage worden ten behoeve van de provincie Utrecht zowel de prestaties van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht), het provinciale team Vergunningverlening Natuur en Landschap (VFN), als de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) weergegeven voor de periode januari 2018 tot en met juni 2018.<sup>1</sup> Wat betreft de RUD Utrecht is de cijfermatige basis voor de rapportage het zaak- en tijdschrijfsysteem. Deze zijn verwerkt in een dashboard waarmee de voortgang kan worden gemonitord. Indien nodig kan er bij alle drie de (uitvoerings-)organisaties tussentijds op de te behalen resultaten worden bijgestuurd.

De volgende documenten vormen de basis voor deze halfjaarrapportage:

- het Uitvoeringsprogramma VTH 2018 provincie Utrecht. In het programma zijn de prioriteiten bepaald o.b.v. de risicoanalyse en prioritering van branches;
- In het Uitvoeringsprogramma VTH 2018 zijn ook de werkzaamheden/taakstellingen opgenomen van het provinciale team VFN in relatie tot vergunningverlening natuur en landschap (Wet natuurbescherming en Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017);
- de dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2018-2021 RUD Utrecht – provincie Utrecht waarin de afspraken zijn opgenomen over de afname van producten en diensten;
- De vastgestelde Uitvoeringsovereenkomst (UVO) met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebieden
- de Landelijke Handhavingsstrategie.

Hieronder volgt het overzicht van uren en budgetten m.b.t. het provinciale team VFN en wat er bij de provincie Utrecht in rekening wordt gebracht vanuit de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de RUD Utrecht. Wat betreft de RUD Utrecht geldt, dat er naast het werk, dat onderdeel is van de DVO (hier horen ook de projectbijdragen voor de spoedlocaties en de Acacialaan bij), er ook een aantal aanvullende opdrachten/projecten en kosten is die náást de DVO zijn afgesproken.

<b>Overzicht uren en budgetten i.r.t. team VFN (vergunningverlening)</b>		
Totaal aantal uren (incl. MT) 16.760 + € 686.500,- aan materieel budget		
<b>Overzicht uren en budgetten Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied</b>		
Totaal materieel budget € 917.893,-		
<b>Overzicht van alle kosten voor de provincie Utrecht i.r.t. de RUD Utrecht</b>		
DVO	Vaste bijdrage	€ 3.063.000,-
DVO	Variabele bijdrage	€ 3.986.981,-
DVO	Spoedlocaties (project)	€ 163.020,-
DVO	Acacialaan (project)	€ 16.530,-
DVO	Regionale taken	€ 21.704,-
DVO	Provinciale taken	€ 13.000,-
<i>Subtotaal</i>		<b>€ 7.264.235,-</b>
DVO	Materiële middelen	€ 45.100,-
Aanvullende kosten	Common Invent e-nose	€ 18.250,-
Aanvullende kosten	Bocht van Maarssen	€ 4.880,-
Aanvullende kosten	Early warning systeem zwemmersjeuk	€ 5.000,-
<i>Subtotaal</i>		<b>€ 73.230,-</b>
Aanvullende opdracht	Asbestinformatieteam	€ 37.519,-
Aanvullende opdracht	Gebiedsschouw PMV Grondwater	€ 13.000,-
Aanvullende opdracht	Wet lokaal spoor	€ 45.000,-
Aanvullende opdracht	Project crisisbeheersing / Ecolab	€ 2.865,-
Aanvullende opdracht	Nedereindse plassen	€ 9.500,-
Aanvullende opdracht	Warme overdracht bodeminformatie	€ 99.803,-
<i>Subtotaal</i>		<b>€ 207.687,-</b>
<b>TOTAAL</b>		<b>€ 7.545.152,-</b>

<sup>1</sup> De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) rapporteert niet per kwartaal, maar per tertiaal (4-maandsrapportage). De in deze halfjaarrapportage opgenomen resultaten hebben wat betreft de OD NZKG derhave betrekking op de eerste 4 maanden van 2018.

Naast de bovenstaande afspraken bestaat er ook nog een detachering tussen de RUD Utrecht en de provincie Utrecht. Deze heeft echter geen relatie met milieu.

De provincie Utrecht heeft zowel basis- als plustaken aan de RUD Utrecht uitbesteed. Daarnaast voert de RUD Utrecht op verzoek van de provincie Utrecht een aantal advies gerelateerde taken uit (bijv. beleidsondersteuning en advisering). De vergunningverleningstaken in het kader van de Wet natuurbescherming en de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 worden uitgevoerd door de provincie zelf. In deze rapportage zijn de resultaten opgenomen van zowel het provinciale team VVN, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (t/m april 2018 – zie noot op vorige pagina), als de RUD Utrecht.

De RUD Utrecht voert voor de provincie Utrecht VTH-taken uit binnen de volgende beleidsterreinen (wetten):

- Wet natuurbescherming (voorheen Boswet, Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998) – alleen handhavingstaken (vergunningverleningstaken op dit terrein worden uitgevoerd door het provinciale team VVN);
- Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 (hoofdstuk 2 t/m 5) - alleen handhavingstaken; (vergunningverleningstaken op dit terrein worden uitgevoerd door het provinciale team VVN);
- BOA's landelijk gebied;
- Ontgrondingenwet;
- Wet bodembescherming;
- Waterwet;
- Provinciale milieuverordening (grondwaterbeschermingsgebieden);
- Provinciale milieuverordening (stiltegebieden);
- Wet milieubeheer / Wabo;
- Wet milieubeheer / Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) (zowel de vergunningverlenings- als de handhavingswerkzaamheden worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG - zie par. 5.6a);
- Wet milieubeheer / Vuurwerkbesluit;
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden;
- Wet luchtvaart; en
- Wet lokaal spoor.

Het doel van de uitvoering van de taken is het beschermen van de fysieke leefomgeving door te zorgen voor een adequate uitvoering van de relevante (milieu-)regelgeving. Dit op zodanige wijze dat de betrokken burgers en bedrijven zo goed als mogelijk worden bediend tegen een zo efficiënt mogelijk inzet van publieke middelen.

De ambitie is vertaald op grond van de producten en dienstencatalogus (RUD Utrecht) en de DVO 2018-2021, waarin aangegeven is welke producten worden verwacht en waarop wordt gestuurd. Voor het provinciale team VVN is e.e.a. neergelegd in het JUP 2018 en wat betreft de OD NZKG is e.e.a. verwoord in de met de provincie Utrecht afgesloten Uitvoeringsovereenkomst (UVO).

## 2. Algemeen

In overleg met haar opdrachtgevers maken de RUD Utrecht en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied keuzes voor hun inzet van de beschikbare capaciteit en middelen. Doel daarbij is om de risico's voor de leefomgeving zo veel als mogelijk te beperken. Het is echter niet mogelijk om ze volledig uit te sluiten. De frequentie van het uitvoeren van de taken is risicogestuurd opgezet. Op basis van risico-analyses zijn keuzes gemaakt welke controles met een lagere frequentie, of (soms) zelfs helemaal niet worden uitgevoerd. Team VVN werkt (inherent aan haar takenpakket) deels meer beleidsmatig en vraaggestuurd.

In voornoemde risico-gerichte werkmethode wordt het principe gehanteerd dat goed naleefgedrag wordt beloond door koplopers minder frequent te bezoeken, tenzij de betreffende bedrijven in de hoogste gevaarcategorie zijn ingedeeld. Nationale risico's (vanuit de Rijksoverheid gestuurd) kunnen jaarlijks invloed uitoefenen op de risico-prioritering voor het milieudomein. De initiatiefnemer van de activiteit blijft uiteindelijk verantwoordelijk om zich aan wet- en regelgeving te houden.

Risico's bestaan bij de thema's veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en blijvende milieuschade. Daarnaast is er extra aandacht voor het opslaan of gebruiken van gevaarlijke stoffen, het toepassen van verontreinigde grond en indien aanwezig, risicovolle inrichtingen (genoemd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen).

Wat betreft de RUD Utrecht zijn in de DVO's twee gezamenlijke taken opgenomen die voor al de deelnemers c.q. opdrachtgevers binnen het werkgebied van de RUD Utrecht worden uitgevoerd: consignatie en crisisbeheersing. Voor het uitvoeren van deze taken hebben alle deelnemers / opdrachtgevers van de RUD Utrecht naar rato van hun deelname in de RUD Utrecht een financiële bijdrage toegezegd en opgenomen.

De gezamenlijke taak 'consignatie' bestaat uit het paraat staan van de geconsigneerden en de vergoeding van de kosten die hieraan verbonden zijn. De tijdens de consignatie afgehandelde klachten komen ten laste van de post behandeling milieuklachten. Op dit moment wordt de gezamenlijke taak crisisbeheersing, (in geval van een (GRIP)<sup>2</sup> crisissituatie, in afstemming met het regioverdoersoverleg (RVO) uitgewerkt.

### **3. Transitie outputfinanciering**

In 2018 is wat betreft de RUD Utrecht de systematiek van financiering gewijzigd van lump sum naar outputfinanciering. Bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is een dergelijk traject al eerder gestart. Doel van deze transitie is tweeledig. Enerzijds transparantie brengen wat de RUD Utrecht voor haar opdrachtgever doet, en anderzijds het zorgdragen voor een eerlijke verdeling van middelen. Met deze nieuwe systematiek is de doelstelling dat de opdrachtgever betaalt voor wat hij krijgt.

De eerste ervaringen bij de RUD Utrecht zijn als volgt. Voor het merendeel van de producten en diensten correspondeert de productie op het niveau van de DVO (per wet) redelijk met de verwachting. Bij een aantal producten wordt echter langzaam duidelijk dat de systematiek niet leidt tot een eerlijkere verdeling van kosten en meer transparantie. Hier is dus een nadere analyse op het product en het bijbehorende kengetal nodig. Op dit moment zien we vooral bijzonderheden bij milieucontroles bij inrichtingen. Hier lijkt de systematiek het doel voorbij te schieten en dient een grondige analyse plaats te vinden. Wanneer de analyse compleet is, zullen we hiervan een impact-analyse per opdrachtgever maken. Daarna zullen wij met de opdrachtgevers individueel of gezamenlijk (e.e.a. is afhankelijk van de uitkomsten van de impact-analyse), kijken naar oplossingen voor 2019 en verder. Transparantie en een eerlijke verdeling van kosten blijft hierbij het uitgangspunt. Wenselijk is de uitkomsten hiervan in de aangepaste PDC voor 2019 te verwerken. Doelstelling is, zoals reeds bij het overgaan naar de nieuwe systematiek is afgesproken, gestructureerd producten en kengetallen te analyseren en te evalueren (waarbij de producten met de grootste impact als eerste worden geëvalueerd) om daarmee zo jaarlijks de PDC verder te verbeteren.

De transparante financiering heeft ertoe geleid dat meer dan ooit helder is geworden wat de opdrachtgever voor haar inbreng krijgt, maar ook wat er door opdrachtgevers niet wordt gefinancierd en wel door hen wordt gevraagd. De meerwaarde van de RUD zit in de kennis en expertise die ze voor haar deelnemers kan bieden. Dit gaat verder dan alleen de producten en diensten uit de PDC. Dan gaat het over over het voorbereiden op veranderende wetgeving en de bijbehorende taken. Voorbeelden hiervan zijn: asbesttaken, indirecte lozingen, Omgevingswet, energietransitie en het handelingskader voor PerFluor-Alkyl Stoffen (PFAS). Deze regionale opgaven zijn niet benoemd en hiervoor zijn geen uren in de DVO's opgenomen. In de praktijk leidt dit ertoe dat het niet altijd mogelijk blijkt om aan te sluiten bij de betreffende (externe) overleggen, om flexibel in te springen op hiermee samenhangende vraagstukken van opdrachtgevers en om onze deelnemers onder elke omstandigheid over deze items pro-actief te adviseren. De RUD ziet dit grijze gebied stukje bij beetje ontstaan en wil hier graag zo adequaat mogelijk op reageren. Bij het vaststellen van de PDC voor 2019 in oktober zal dit als onderwerp worden ingebracht. Hierbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld RUD-breed een vastgesteld aantal uren (die door de deelnemers gezamenlijk op basis van omvang beschikbaar wordt gesteld) om deze gezamenlijke werkzaamheden uit te kunnen voeren.

Zoals hiervoor reeds besproken kost het enige jaren om een uitgebalanceerde nieuwe financieringsstructuur te hebben. Het is daarom belangrijk jaarlijks verbeteringen door te voeren, zodat er een transparante en eerlijke balans blijft bestaan.

---

<sup>2</sup> GRIP = Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure

## 4. Hoofdlijn

In dit hoofdstuk worden voor de RUD Utrecht op hoofdlijnen de behaalde halfjaarresultaten kort weergegeven. De (halfjaar)resultaten van het provinciale team VVN en van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zijn verderop in deze rapportage opgenomen in de 'eigen' paragrafen (resp. 5.1 onder ad a) en par. 5.6a (Besluit Risico's Zware Ongevallen).

Tabel 1: overzicht realisatie op hoofdlijn

Totaal variabele bijdrage (excl. materiële middelen, aanvullende opdrachten regionale taak en provinciale taak)	Begrote totale omzet op jaarbasis	Gerealiseerde totale omzet op jaarbasis	Verschil tussen begrote en afgesproken realisatie	Begrote omzet Q2	Omzet gerealiseerd Q2 totaal	Verschil realisatie versus begrote omzet Q2
Variabele bijdrage <sup>1</sup>	€ 4.021.685	€ 3.910.170	€ -111.515	€ 2.010.843	€ 1.955.085	€ -55.758
Projectbijdrage spoedlocaties en Acacialaan	€ 179.550	€ 283.220	€ 103.655	€ 89.783	€ 141.610	€ 51.828
<b>Subtotaal</b>	<b>€ 4.201.235</b>	<b>€ 4.193.390</b>	<b>€ -7.860</b>	<b>€ 2.100.626</b>	<b>€ 2.096.695</b>	<b>€ -3.930</b>

<sup>1</sup> Dit is inclusief regionale en provinciale taak.

Bovenstaand overzicht is een overzicht van de variabele bijdrage en de projectbijdrage van de provincie Utrecht. Binnen de DVO zijn er ook materiële middelen opgenomen die nodig zijn om de primaire taken te kunnen uitvoeren. Op dit moment is hiervoor € 73.230,- opgenomen. Daarnaast zijn er tot nu toe voor € 207.687,- aan aanvullende opdrachten voor 2018 afgesloten.

De tabel 'overzicht realisatie op hoofdlijn' laat zien dat de gerealiseerde omzet over het eerste half jaar in 2018 nagenoeg in lijn ligt met de in deze halfjaarperiode verwachte omzet. Hieronder volgt per onderdeel een overzicht of de RUD Utrecht qua bedrijfsomzet vóór, óp of achter op schema loopt. Daarna volgen in hoofdstuk 5 de bijzonderheden.

### Op basis van de bedrijfsomzet lopen de volgende taken **vóór** op schema:

- Algemene wet bestuursrecht;
- Dienstverlening en informatiebeheer;
- Waterwet;
- Wet lokaal spoor;
- Verordening natuur en landschap.

### De volgende taken lopen qua bedrijfsomzet **óp** schema:

- Wet natuurbescherming;
- Wet bodembescherming;
- Ontgrondingenwet;
- Provinciale verordening grondwaterbeschermingsgebieden;
- Whvbz;
- Wet milieubeheer / Besluit Risico's Zware Ongevallen.

### De volgende taken lopen qua bedrijfsomzet **achter** op schema:

- Provinciale verordeningen (voornamelijk stiltegebieden);
- Vuurwerkbesluit;
- Wet luchtvaart;
- Wet milieubeheer / Wabo;
- Wetboek van strafrecht.

Over het geheel gezien loopt de realisatie van de bedrijfsomzet op het niveau van wat we hadden geprognoseerd. Wel zien we een aantal bijzonderheden, waarvan dit de belangrijkste zijn:

1. Er zijn minder producten voor vergunningverlening geleverd, maar de vergunningaanvragen zijn wel complexer van aard;
2. Het evenementen- en zomerseizoen is net begonnen. Daarom zullen de seizoensafhankelijke werkzaamheden, zoals vuurwerk en luchtvaart, worden ingelopen;
3. Op het gebied van de Wet bodembescherming eisen de spoedlocaties meer aandacht dan verwacht; Daarentegen is er minder regulier werk dan verwacht;

4. De urenbesteding van een aantal producten is ruim hoger dan het kengetal;
5. Bij de Waterwet zijn er meer aanvragen ingediend en controles uitgevoerd dan verwacht;
6. De transitie naar outputfinanciering legt op dit moment naar verhouding nog (te) veel beslag op de beschikbare werkcapaciteit.

## TOELICHTING

### 1. Er zijn minder, maar complexere producten voor vergunningverlening

Er zijn minder vergunningaanvragen op het gebied van milieu en provinciale verordeningen binnengekomen. De vergunningaanvragen die binnenkomen, zijn gemiddeld complexer van aard. Door de milieuvergunningen te actualiseren, zal een deel van de urenachterstand worden ingelopen. Dit zal in het vierde kwartaal zichtbaar worden in de realisatie. We bekijken in het derde kwartaal of deze trend ZICH doorzet en of dit leidt tot, hetzij minder inzet, danwel een andere invulling van de uren.

### 2. Het evenementen- en zomerseizoen is net begonnen; daarom is de achterstand nog niet volledig ingelopen

Sommige producten zijn seizoensgebonden. Voorbeelden hiervan zijn fysieke controles op het Vuurwerkbesluit en evenementen in relatie tot de Wet luchtvaart. Het evenementenseizoen is in het twee kwartaal gestart. Voor de Whvbz geldt, dat de controles mede afhankelijk zijn van het zwemseizoen. Er zijn vooralsnog geen aanvullende maatregelen nodig.

### 3. Aandacht naar spoedlocaties, minder regulier werk voor Wet bodembescherming gevraagd

Voor de 'spoedlocaties' en 'Acaciaaan' was meer inzet nodig dan verwacht. De noodzakelijke inzet voor het reguliere werk is wat geringer dan gedacht. De verwachting is dat deze trend zich in het tweede helft van het jaar doorzet. De totale ureninzet ligt in lijn van de prognoses, waardoor er waarschijnlijk geen aanvullende afspraken noodzakelijk zijn.

### 4. De urenbesteding van een aantal producten is ruim hoger dan het kengetal

Er is in het eerste half jaar een aantal producten (voornamelijk controles) afgerond, die reeds in 2017 waren gestart (het openstaande, onderhanden werk). Hierbij zitten producten, die niet binnen het afgesproken kengetal, zijn afgerond. Wanneer de daadwerkelijke urenbesteding aan het product meer dan 150% van het kengetal is en de overschrijding meer dan 16 uur is, zullen we met de opdrachtgever in overleg treden (conform de afspraken in de PDC). Een aanvullende afspraak is dan mogelijk noodzakelijk. Er wordt op dit moment gewerkt aan een voorstel waarin deze bijzondere gevallen worden voorgelegd, zodat hier een aparte afspraak voor kan worden gemaakt.

### 5. Meer inzet nodig op de Waterwet

De werkzaamheden voor de Waterwet kosten meer tijd dan verwacht. Er komen meer aanvragen voor WKO-systemen binnen en er zijn meer controles nodig. Dit is een nieuwe ontwikkeling die eind vorig jaar nog niet zichtbaar was. Om deze werkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren tot het jaareinde, zal er een voorstel voor een aanvullende opdracht worden gedaan.

### 6. Transitie naar outputfinanciering

Er is in 2018 een substantieel aantal zaken afgerond die reeds in 2017 waren gestart. Dit is het openstaande, onderhanden werk. Met de transitie naar outputfinanciering hebben wij geconstateerd, dat de vastlegging in onze informatiesystemen van cruciaal belang is, maar dat e.e.a. nog niet altijd uniform wordt geregistreerd. Dit hangt ook nauw samen met enkele bijzondere afspraken die van oudsher met opdrachtgevers zijn gemaakt. Op dit moment zijn wij bezig om te analyseren wat de (financiële) impact van deze constatering is. Indien noodzakelijk zullen wij correcties doorvoeren. Daarnaast zullen we o.a. via de nieuwe PDC proberen om deze afspraken binnen de nieuwe outputfinancierings-spelregels te brengen, waarmee uniform werken in onze informatiesystemen mogelijk wordt gemaakt.

## **5. Resultaten**

De DVO bevat de afspraken over onze dienstverlening. Een nadere uitwerking hiervan is opgenomen in het VTH-Uitvoeringsprogramma 2018. Deze afspraken zijn vertaald naar te leveren producten, zoals die zijn opgenomen in de Producten- en dienstencatalogus RUD Utrecht (hierna: PDC). Door periodiek de voortgang van het werk te analyseren, kan worden vastgesteld of bijsturing hiervan gewenst is. Door dit met enige regelmaat te toetsen, wordt recht gedaan aan risicogestuurd handhaven.

Daarnaast heeft de provincie Utrecht nog een ander monitoringsmiddel ontwikkeld, namelijk de monitorings-indicatoren (kpi's – zie bijlage 1). Door te toetsen aan deze indicatoren wordt inzicht verkregen in de kwaliteit en/of effectiviteit van onze producten en diensten. Voorbeelden hiervan zijn:

- Hoeveel % van de verleende vergunningen is binnen de wettelijke termijn afgehandeld?
- Bij hoeveel procent van de controles zijn geen overtredingen geconstateerd?

Een nadere uiteenzetting van de gerealiseerde werkzaamheden treft u hieronder aan. Daarbij zijn, voor zover van toepassing, tevens de resultaten van de monitoringsindicatoren omschreven. Een overzicht van de monitoringsindicatoren is in bijlage 1 opgenomen.

### **5.1. Wet natuurbescherming**

Deze taak bestaat uit de thema's Wet natuurbescherming (wettelijke taak), Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 en de gebiedscontroles buitengebied. Volgens het JUP moeten in 2018:

a) Wat betreft vergunningverlening / ontheffingverlening:

- Voor gebiedsbescherming 3660 uur geleverd worden (t.b.v. 92 producten);
- Voor soortenbescherming 6225 uur geleverd worden (t.b.v. 220 producten);
- Voor ontheffingverlening in relatie tot houtopstanden 2420 uur geleverd worden (t.b.v. 154 producten);
- Voor ontheffingverlening Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 (3800 uur t.b.v. 70 producten).

b) Wat betreft toezicht en handhaving:

- voor de Wet natuurbescherming 355 producten en 5.719 uur geleverd worden;
- voor de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 183 producten geleverd worden;
- voor gebiedscontroles buitengebied 5.000 uur geleverd worden.

### ***Ad a) Halfjaar-resultaten Vergunningverlening / Ontheffingverlening***

#### Onderdeel Gebiedsbescherming

##### **Gebiedsbescherming: PAS**

De eerste helft van 2018 is de pilot aangaande niet-veehouderijbedrijven uitgebreid. In 2017 was gestart met het in omvang beperkte Recreatieschap Midden-Nederland (RMN) terrein nabij de Oostelijke Vechtplassen. Nu is de pilot uitgebreid met de industrieterreinen Ambacht & Nijverkamp in Veenendaal die vlakbij het stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Binnenveld liggen. De ongeveer 500 bedrijven op de terreinen zijn aangeschreven en er zijn informatie-avonden gehouden. Dit heeft geleid tot een toename in niet-veehouderij vergunningaanvragen. Beleidsmatig is er gewerkt aan een verdere stabilisering van het PAS in samenwerking met alle PAS-partners. Daarbij is ook gewerkt aan de voorbereiding op mogelijke uitspraken van het Europese Hof naar aanleiding van de prejudiciële vragen die door de Raad van State zijn gesteld.

##### **Gebiedsbescherming: Overig**

Aanvragen aangaande de overige (niet stikstof) effecten van gebiedsbescherming betreffen vaak relatief grote projecten, die daarom al snel een bestuurlijk belang hebben. Bij de lancering van het provinciale energiefonds in januari 2018, is bijvoorbeeld een nieuw initiatief gepresenteerd voor duurzame energie: een waterkrachtcentrale (WKC) in de stuw van Hagestein. De WKC is een goede pilot om aan de voorkant mee te denken met de initiatiefnemer, omdat er geen precedentwerking is. In de provincie Utrecht bestaat er geen tweede mogelijkheid voor een WKC. Omdat dit project in de provincie Utrecht op zich staat, is voorgesteld om de vergunningsvoorwaarden per brief te communiceren aan de initiatiefnemer. Het vaststellen van een beleidsregel (à la RWS) is een te zwaar instrument. In de communicatie naar de initiatiefnemer is aangegeven dat het concretiseren van vergunningsvoorwaarden bij wijze van experiment wordt gedaan. Dit verlaagt het risico op precedentwerking voor andere vergunningaanvragen (anders dan WKC's). Op dit moment wordt door de initiatiefnemer onderzoek verricht om vervolgens de aanvraag in te kunnen dienen.

#### Onderdeel Soortenbescherming

##### **Soortbescherming: Ruimtelijke ingrepen**

Om burgers en bedrijven te ontlasten bij (grote) ruimtelijke ingrepen en tegelijkertijd de biodiversiteit te verstevigen, wil de provincie Utrecht samen met een aantal gemeenten op zoek gaan naar mogelijkheden voor een



gebiedsgerichte ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb). Met een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een Soortenmanagementplan (SMP) hoeven initiatiefnemers geen aparte ontheffing aan te vragen en worden bijvoorbeeld grote bouwprojecten, na-isolaties of asbestsaneringen niet onnodig vertraagd. De investering in een SMP verdient zich daarmee later terug in een lastenverlichting en verkorting van de proceduretijd voor burgers, overheden en bedrijven en de borging van de gunstige staat van instandhouding van beschermde diersoorten. De eerste aanvraag voor een soortenmanagementplan (SMP) is inmiddels ontvangen, concreet voor een wijk in de gemeente Amersfoort. Diverse ontheffingen met beperkende voorwaarden, verdeeld over de gehele provincie, zijn afgegeven voor ruimtelijke ingrepen in het kader van binnenstedelijke ontwikkeling. Het gaat hier om woningbouw, maar ook om verduurzaming van bestaande woningen, zoals na-isolaties (nul op de meter-projecten). De soorten waarbij het hier met name om gaat zijn gebouwde vloermuizen, gierzwaluwen en huismussen. Daarnaast zijn ontheffingen verleend voor ruimtelijke ontwikkelingen rond Park Vliegbasis Soesterberg, projecten rond de Nieuwe Hollandse Waterlinie, diverse wegenprojecten en voor opvangcentra van inheemse diersoorten.

### **Soortbescherming: Beheer en schadebestrijding**

In voorgaande jaren zijn de ontheffingen verleend voor de volledige duur van het huidige Faunabeheerplan, welke november 2019 eindigt. Dit heeft tot gevolg gehad dat er weinig aanvragen voor ontheffingen ingediend zijn. De verleende ontheffingen die in het eerste halfjaar van 2018 zijn afgegeven, hebben betrekking op het gebruik van lokvoer voor het doelmatig uitvoeren van populatiebeheer van damwild en het vangen en doden van ganzen met CO<sub>2</sub>. Deze ontheffingen zorgen altijd voor veel emotie bij burgers en belangengroeperingen. Tegen de verleende ontheffingen zijn dan ook bezwaren ingediend, is er beroep ingesteld en zijn er voorlopige voorzieningen gevraagd zowel bij de rechtbank als bij de RvS. De procedures hebben veel tijd in beslag genomen, maar uiteindelijk zijn de meeste procedures succesvol verdedigd zodat de aangevraagde activiteiten uitgevoerd konden worden met uitzondering van het vangen en doden met CO<sub>2</sub> van ganzen buiten de 20 km-zone rondom Schiphol ter voorkoming van schade aan landbouwgewassen. Het vangen en doden met CO<sub>2</sub> is alleen mogelijk in de korte periode dat de ganzen in de rui zijn en niet kunnen vliegen. De juridische procedures duurden langer, waardoor deze periode voorbij is gegaan zonder dat er gebruik kon worden gemaakt van deze ontheffing.

### Onderdeel Houtopstanden

#### **Houtopstanden**

Voor de voorgenomen uitbreiding van golfbaan De Haar is een kapmelding ingediend. Voor de voorgenomen uitbreiding wordt een aantal bomen gekapt en dit heeft geleid tot politieke vragen en vragen van externe belanghebbenden. Deze zijn afgehandeld in samenwerking tussen VVN, NEL en de opdrachtgeversunit RUD. De kapmelding is getoetst aan de Wnb en het eigen beleidskader en hierin is geen aanleiding gezien voor het opleggen van een kapverbod. Daarnaast is er extra aandacht geweest voor de kapmelding ten behoeve van een natuurbegraafplaats en herinneringsbos, en rondom een watertoren in Amersfoort. Ook deze vellingen pasten echter binnen de eigen beleidskaders en voor hen geldt de herplantplicht. Beleidsmatig is er afstemming geweest aangaande de nog te publiceren bos-heide notitie. Hierin wordt het provinciale beleid toegelicht en criteria gegeven voor natuurbeheerders om ontheffing te krijgen van de herplantplicht ten behoeve van het creëren van open natuur met grote natuurwaarde. Tenslotte is er gewerkt aan een tool op GIS basis waar onder andere houtopstanden in worden opgenomen. Onderdeel van de tool is een jaarlijkse luchtfoto en analyse die zal worden gebruikt om de gewenste monitoring van houtopstanden in de provincie conform het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer te realiseren. De gehele digitale keten van de kapmelding, waar de tool onderdeel van uitmaakt, wordt aangemeld als proef in het kader van de Omgevingswet.

### Onderdeel Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017

#### **VNL**

Ontheffingverlening in het kader van de Vnl verloopt niet noemenswaardig anders dan toen e.e.a. nog ondergebracht was in de aparte Landschapsverordening. Eén casus verdient extra aandacht: In de kop van de voormalige dwanghaven De Nes te Vreeland ligt een viertal woonschepen aangemeerd. De herinrichting van De Nes is inder tijd in samenwerking uitgevoerd door de provincie Utrecht, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en de (toenmalige) gemeente Loenen aan de Vecht. Destijds is afgesproken dat ten aanzien van vier ligplaatsen op De Nes type- en oeverbeleid zou gaan gelden vanwege de ligging in de uitwaarden van de rivier De Vecht (maximum aan grootte van schepen en specifieke locaties waar geen schepen zijn toegestaan). N.a.v. een verzoek om vervanging van één

van deze woonschepen in de Nes is de discussie opgestart over het wel of niet vasthouden aan het type- en oeverbeleid ter plaatse. De discussie biedt voldoende basis om genoemd beleid te heroverwegen. Hierbij wordt hoogstwaarschijnlijk nog extern advies ingewonnen.

#### **Ad b) Halfjaar-resultaten Toezicht en Handhaving**

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wet natuurbescherming	Beleids- ondersteuning	€ 93.780		1.702		706	€ 38.903	41%
	Toezicht	€ 976.813	538	9.017	265	4.748	€ 482.841	49%
<b>Totaal</b>		<b>€ 1.070.593</b>	<b>538</b>	<b>10.719</b>	<b>265</b>	<b>5.454</b>	<b>€ 521.745</b>	<b>49%</b>

Deze wettelijke taak o.g.v. de Wet natuurbescherming ligt op schema. Ook de controletaak op de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 en de gebiedscontrole buitengebied liggen op schema.

##### *5.1.1. Wet Natuurbescherming (wettelijke taak)*

De werkzaamheden voor handhaving van de Wet natuurbescherming zijn onder te verdelen in de volgende onderdelen:

- Beleidsondersteuning en advisering;
- Gebiedsbescherming;
- Soortenbescherming;
- Schadebestrijding, populatiebeheer en jacht; en
- Houtopstanden.

Daarnaast was een aanvullende opdracht verleend voor het uitvoeren van veldinventarisaties. Deze werkzaamheden worden dit jaar bij nader inzien niet door ons als RUD Utrecht geleverd. Hierover heeft reeds overleg met de provincie plaatsgevonden. De inventarisatie wordt extern, door een derde partij gerealiseerd.

Op een beperkt aantal onderdelen na kan in het algemeen worden gesteld dat de productie en urenbesteding redelijk op schema lopen. Een aantal onderdelen is seizoensgebonden en zullen in de loop van het jaar worden ingelopen.

Hieronder volgt een korte toelichting op de verschillende onderdelen.

##### Beleidsondersteuning en advisering

Deze uren worden besteed aan deelname aan werkgroepen (bijv. PAS in Uitvoering, pilot 2-jaarstermijn), de ontwikkeling van GIS tools (bijv. bomenmonitor en soortenbescherming) en preventie. Met voorlichting en communicatie kan begrip van de regelgeving ontstaan, waardoor het spontane naleefgedrag verbetert. De RUD Utrecht heeft nog weinig input hoeven leveren aan deelname aan het communicatieproject met de provincie, maar heeft op eigen initiatief een film over soortenbescherming gemaakt voor op zowel onze website als op die van de provincie. Bij de Faunabeheereenheid hebben we de Wildbeheereenheden voorlichting gegeven over de regels omtrent schadebestrijding, populatiebeheer en jacht.

Nu door de provincie het plan van aanpak is afgerond, wordt gestart met preventie. In Q3 zullen we verder input leveren t.b.v. een kennismarkt voor gemeenten. Daarnaast zal ook een strategisch overleg plaatsvinden om uiteindelijk tot een 'evenementenkalender' te komen, waardoor we (op projectbasis) gericht kunnen werken en aandacht kunnen geven aan de prioriteiten die door de provincie Utrecht worden gesteld. De RUD Utrecht heeft een voorstel ingediend om onze groene producten en diensten beter zichtbaar te maken op onze internetsite en efficiënter gebruik te maken van social media.

##### Gebiedsbescherming

Er is actief deelgenomen aan de pilot '2-jaarstermijn'. Met andere provincies is een plan van aanpak opgesteld over hoe controle op de 2-jaarstermijn moet plaatsvinden. Het aandachtspunt ligt bij veehouderijen. Veehouderijen die willen uitbreiden, moeten dat binnen 2 jaar hebben gerealiseerd. In de pilot zijn 8 veehouderijen betrokken. De

controles zijn uitgevoerd. In lang niet alle gevallen is de uitbreiding volledig gerealiseerd. Via het IPO is inmiddels een rapportage opgesteld. Het BACVP heeft besloten om aan dit project een vervolg te gaan geven.

De fysieke controles PAS en gebiedscontroles natuur lopen nog wat achter op schema. In het derde kwartaal zal dit worden ingelopen. Op basis van de reeds uitgevoerde controles wordt geconcludeerd dat het spontane naleefgedrag goed is. Al de gecontroleerde veehouderijen hebben een Natuurbeschermingswetvergunning. Er zijn geen overtredingen geconstateerd op de vergunningvoorschriften. Ook het toezichtseffect is goed. Veel veehouderijen, die in 2017 zijn gecontroleerd en waarbij de termijn in 2018 afloopt, maken hun (vaak administratieve) overtredingen tijdig ongedaan.

#### Soortenbescherming

Voor deze taak worden fysieke controles op afgegeven ontheffingen uitgevoerd en wordt er gereageerd op meldingen en klachten. Daarnaast vinden gebiedscontroles plaats. Het aantal controles op ontheffingen ligt ruim voor op schema. Hierbij is het spontane naleefgedrag goed. Bij ongeveer 92% van de gevallen worden geen overtredingen geconstateerd. Het toezichtseffect is ook uitstekend. Bij meer dan 90% van de hercontroles wordt de overtreding tijdig ongedaan gemaakt. In ongeveer 75% van de meldingen wordt een illegale situatie aangetroffen. Het toezichtseffect is zichtbaar verbeterd en goed te noemen. De hoeveelheid tijdens het huidige broedseizoen ontvangen meldingen/klachten van vermoedelijke verstoring van dieren, is beperkt. De ernst van de meldingen is echter wel groot ( o.a. het maaien van graslanden met veel broedende vogels en jonge reeën, die hierdoor zijn gedood).

Klachten en/of meldingen inzake de groene consignatiedienst worden (alleen) tijdens kantoortijden door de groene toezichthouders opgepakt. De klachten/meldingen kunnen aanleiding zijn om eventueel buiten kantoortijd een reguliere controle in te plannen.

Op dit moment is de interne organisatie nog niet volledig ingeregeld om de groene consignatie ook buiten kantoortijden aan te bieden. De eerste processen voor het uitvoeren van een groene consignatiedienst zijn gestart. We verwachten na de 2<sup>e</sup> helft van het jaar de groene consignatie actief in te kunnen zetten.

Het aantal gebiedscontroles verloopt volgens schema. Hierbij zijn nog weinig bijzonderheden aangetroffen. Het naleefgedrag is goed.

#### Schadebestrijding, populatiebeheer en jacht.

Het aantal gebiedscontroles schadebestrijding loopt achter op schema omdat deze taak seizoensgebonden is. In de planning waren gebiedscontroles bij ganzenvangacties opgenomen. Doordat de ontheffingen voor ganzenvangacties zijn geschorst, konden deze controles niet doorgaan. Dit heeft invloed op het totale aantal uitgevoerde controles. Samen met de provincie wordt bekeken hoe we hiermee het beste om kunnen/moeten gaan. Tijdens de uitgevoerde gebiedscontroles zijn weinig overtredingen gesignaleerd.

#### Houtopstanden

Het aantal uitgevoerde fysieke controles op houtopstanden ligt ruim voor op schema. In het afgelopen kwartaal zijn daarom minder controles uitgevoerd en is er meer inzet gepleegd op andere vlakken. Bij ongeveer 15% van de uitgevoerde herbeplantingscontroles wordt geconstateerd, dat onvoldoende of niet tijdig is herbeplant. Na het versturen van een waarschuwingsbrief worden de overtredingen vaak tijdig ongedaan gemaakt. Het toezichtseffect is daarmee goed.

Hoewel overall de realisatie op schema ligt, loopt het aantal gebiedscontroles natuur achter op schema. We gaan prioriteit geven aan deze controles.

##### *5.1.2. Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017*

Met deze verordening worden de natuurhistorische, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden van het Utrechtse landschap zoveel mogelijk beschermd. Daarom zijn in deze verordening de volgende onderdelen opgenomen:

- Borden, vlaggen en informatiezuilen;
- Storten, dempen van watergangen, ophogen van percelen en 'rommelterreinen';
- Recreatievaartuigen, woonschepen en hun voorzieningen; en
- Kleine landschapselementen.

De verordening geeft op sommige punten ruimte voor interpretatie. Daarom vindt veel afstemming met vergunningverleners van de provincie plaats. Ook voor dit item geldt dat, nu door de provincie het plan van aanpak is afgerond, er met preventie gestart wordt en dat er bij Q3 verder input geleverd zal worden t.b.v. een kennismarkt voor gemeenten. Daarnaast zal ook een strategisch overleg plaatsvinden om uiteindelijk tot een 'evenementenkalender' te komen, waardoor we (op projectbasis) gericht kunnen werken en aandacht kunnen

geven aan de prioriteiten die door de provincie Utrecht worden gesteld. De RUD Utrecht heeft een voorstel ingediend om onze groene producten en diensten beter zichtbaar te maken op onze internetsite en efficiënter gebruik te maken van social media.

Tijdens de uitgevoerde gebiedscontroles is op alle bovenstaande onderdelen gecontroleerd. Er zijn voornamelijk overtredingen met weilandborden, slootdempingen en illegale ophogingen van percelen gesignaleerd. Het spontane naleefgedrag is slecht. Nadat de overtreder is gewaarschuwd, wordt de overtreding meestal tijdig ongedaan gemaakt. Daarmee is het toezichtseffect wel goed. Het aantal uitgevoerde gebiedscontroles loopt vóór op schema. Van belang is om te melden dat het aantal overtredingen bij de Vnl de vanuit het DVO/JUP geboden maximale controle-intensiteit ruimschoots overschrijdt. Ook tijdens milieuvluchten worden veel slootdempingen en ophogingen zichtbaar. Overleg met de provincie is noodzakelijk om af te stemmen hoe de RUD Utrecht hiermee om moet gaan. Op basis van recente ervaringen wordt ingeschat dat er in het buitengebied 1,5 tot 2 maal meer overtredingen vast te stellen zijn, dan op basis van het JUP 2018 formatietechnisch uitvoerbaar is.

#### Borden, vlaggen en informatiezuilen

Het aantal uitgevoerde controles ligt voor op schema.

Een tweetal langlopende dossiers vergt nog steeds blijvend onze aandacht. Bij een restaurant in Nieuwegein staat een illegaal reclamebord langs de snelweg. De RUD Utrecht gaat op verzoek van de provincie begin augustus over tot handhaving. Ook over een galerie, kennis- & kunstencentrum aan het riviertje de Meije in Zegveld ontvangen we regelmatig een melding of een verzoek tot handhaving. Hierover zullen in Q3 tenminste twee (hoger) beroepszaken spelen.

#### Storten, dempen van watergangen, ophogen van percelen en 'rommelterreinen'

Het aantal uitgevoerde controles loopt voor op schema. Het aanbod aan slootdempingen en ophogingen zonder de verplichte ontheffing is erg groot. Verwacht wordt dat het aantal geconstateerde overtredingen (vanuit gebiedscontroles en ontvangen meldingen) ruimschoots boven het geplande aantal komt. Bij één particuliere slootdemping is een handhavingstraject gestart. Het spontane naleefgedrag bij controles op afgegeven ontheffingen is goed. Het spontane naleefgedrag op niet-ontheffingssituaties is slecht. In overleg met HDSR wordt een pilot voorbereid om illegale slootdempingen in beeld te brengen, zodat een inschatting gemaakt kan worden van de benodigde capaciteit. Het voorstel zal in het JUP 2019 worden opgenomen.

#### Recreatievaartuigen, woonschepen en hun voorzieningen

Zoals verwacht, loopt het aantal uitgevoerde controles achter op schema, maar die wordt na het vaarseizoen d.m.v. controles op recreatievaartuigen weer ingelopen. Tijdens de controles zijn voornamelijk illegale boatsavers en steigers geconstateerd. Het spontane naleefgedrag is slecht. De controles worden projectmatig aangepakt.

#### Kleine landschapselementen

De administratieve controle van 2017 is in het eerste kwartaal van 2018 afgerond, maar op datum van vorig jaar gezet. Daarom is deze controle niet in het overzicht zichtbaar. Een nieuwe administratieve controle is inmiddels in uitvoering. Er is nog weinig bekend over het spontane naleefgedrag van dit onderdeel van de Vnl.

##### *5.1.3. Gebiedscontroles buitengebied*

We zetten actief in op samenwerking met partnerorganisaties om volledig invulling te kunnen geven aan de beleidsdoelstellingen. De medewerkers hebben een pro-actieve houding, wat de samenwerking met andere handhavingpartners op operationeel niveau bevordert. Door vroegtijdig de toezichtacties in te plannen, lukt het ook de politie om bezetting te leveren. Overigens is het t.b.v. opsporingsacties verhoudingsgewijs gemakkelijker om ondersteuning van de politie te krijgen.

Het aantal bestede uren verloopt volgens schema. De aangetrokken derde Boa heeft nog niet tot een urenoverschrijding geleid.

In totaal zijn in het tweede kwartaal 425 constatering gedaan, 116 waarschuwingen uitgedeeld, 79 processen-verbaal opgemaakt en 12 inbeslagnames gedaan.

Bijzonderheden:

- Een op twee data georganiseerd project dat hoofdzakelijk gericht was op overlast van niet aangeliijnde honden was succesvol. Er namen groene Boa's deel van meerdere terrein behorende organisaties.

- Op parkeerplaatsen in het buitengebied worden frequent restanten van het gebruik van soft- en harddrugs gevonden. Ook werden verdachten onder invloed van verdovende middelen aangetroffen.
- Tijdens gerichte (nachtelijke) acties op visstroperij zijn drie inbeslagnames gedaan.
- De handhavers landelijk gebied hebben deelgenomen aan een (deels nachtelijke) handhavingsestafette, georganiseerd door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV).
- Tijdens reguliere werkzaamheden is (achteraf gezien) een niet ongevaarlijke overtreder staande gehouden. Bij het natrekken van diens antecedenten bleek betrokkene eerder veroordeeld te zijn geweest voor het hebben en gebruiken van automatische vuurwapens.
- Door de Dienst Regionale Recherche politie is ondersteuning aan de handhavers landelijk gebied gevraagd in een lopend stroperij onderzoek. Er is onder andere in de avond- en nachtelijke uren gewerkt naar aanleiding van meldingen over stroperij met klemmen en vuurwapens. Bij (huis-)zoekingen op meerdere locaties zijn meerdere illegale vuurwapens, een geluidsdemper, honderden stuks munitie, roofvogels en andere stroperij gerelateerde zaken aangetroffen en in beslag genomen.
- Er is wederom een BSBM opgemaakt voor stroperij. Dit betrof een casus waarin twee honden een ree aangevallen hadden.
- Er zijn meerdere incidenten vastgelegd in het PAR (Provinciale Agressie Registratie). Dit betrof onder andere belediging van een RUD Utrecht ambtenaar in functie, agressie en belemmering van de uitvoering van de handhavende functie.

Vanwege vorenstaande omstandigheden zal de RUD Utrecht binnen afzienbare tijd een adviesaanvraag ter uitbreiding van haar gewelddsmiddelen indienen.

### 5.1a Natuurschoonwet

In samenwerking met de Belastingdienst zijn 24 adviezen aan de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) verstrekt. Deze adviezen hebben betrekking op nieuw te rangschikken landgoederen of wijzigingen van bestaande rangschikkingen onder de Natuurschoonwet 1928. Naast adviezen over oude landgoederen en historische buitenplaatsen, is over een beperkt aantal nieuw te realiseren landgoederen advies uitgebracht. De Belastingdienst adviseert in deze namens het ministerie van Financiën en de provincie aan het ministerie van Landbouw.

### 5.2. Wet bodembescherming

Deze taak bestaat uit het uitvoeren van reguliere producten voor vergunningverlening en handhaving, een projectbijdrage voor de DVO en aanvullende opdrachten. De realisatie van de DVO-producten is in onderstaande tabel opgenomen. Verderop staat de voortgang van de aanvullende opdrachten.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wet bodem- bescherming	Beleids- ondersteuning	€ 33.060		600		452	€ 24.929	75%
	Meldingen	€ 52.455	42	160	94	26	€ 76.277	145%
	Overig	€ 125.077		2.270		957	€ 52.732	42%
	Toezicht	€ 267.676	368	668	145	269	€ 113.722	42%
	Vergunningen	€ 520.971	354	957	141	352	€ 220.225	42%
<b>Subtotaal</b>		<b>€999.239</b>	<b>764</b>	<b>4.655</b>	<b>380</b>	<b>2.056</b>	<b>€ 487.885</b>	<b>49%</b>
Spoedlocaties en Acacialaan	projectbijdrage	€ 179.550		3.150		2.485	€ 141.610	79%
<b>Totaal</b>		<b>€ 1.178.789</b>	<b>764</b>	<b>7.807</b>	<b>380</b>	<b>4.541</b>	<b>€ 629.495</b>	<b>53%</b>

Uit bovenstaande tabel kan worden afgeleid dat de realisatie van reguliere vergunningenproducten en toezicht producten iets achter op schema ligt. In het eerste halfjaar was er extra inzet op de spoedlocaties en Acacialaan noodzakelijk. De verwachting is, dat de extra inzet hierop in het tweede halfjaar wat zal verminderen, en dat de reguliere productie iets zal aantrekken. Op totaalniveau verwachten we per eind 2018 wel een verschuiving, maar blijven we binnen dit wetgevingsgebied wel binnen de totale begroting (DVO + projectbijdrage). Er is geen achterstand in het reguliere werk.

Ook is er een aanvullende opdracht verleend voor de Nedereindse plas. Hiervoor is € 9.500,- (100 uur) beschikbaar. Voor de 'warme overdracht' bodeminformatie is een aanvullende opdracht in Q3 verleend. Hieronder is een beschrijving van deze projecten opgenomen.

#### Beleidsondersteuning en advisering

De RUD Utrecht is betrokken bij het project diffuus bodemlood wat op dit moment bestaat uit twee sporen, namelijk enerzijds een beleidsontwikkeling m.b.t. diffuus bodemlood en anderzijds (wat concreter) de inventarisatie van gevoelige locaties (speel terreinen) binnen de RUD-gemeenten Baarn en Bunschoten. De ODRU is hierbij ook aangesloten. Hier is in het tweede kwartaal een vervolg aan gegeven, waarbij tevens communicatie een belangrijke rol speelt. De inventarisatie van de gevoelige locaties binnen de gemeenten die vallen onder de RUD Utrecht (Bunschoten en Baarn) is afgerond. In de tweede helft van 2018 zal samen met de ODRU daar waar noodzakelijk onderzoek gaan plaatsvinden.

Tevens vallen de uren t.b.v. asbest (in de bodem) en deels de gemaakte uren m.b.t. het plan van aanpak nazorglocaties onder deze adviesuren. Het vervolg van de nazorglocaties valt onder het plan van aanpak bodemdata, waar separaat opdracht voor is verleend (aanvullende opdracht 'warme overdracht' bodeminformatie).

In het tweede kwartaal is tevens de problematiek m.b.t. Perfluorooctaanzuur (PFOA), als gevolg van Chemours in Dordrecht en de Perfluor-Alkyl Stoffen (PFAS) aan de orde. Overleg heeft plaatsgevonden met de Provincie, de ODRU en de gemeente Utrecht. Er zal verder afgestemd worden met de betreffende gemeenten. In verband met de coördinatie binnen de Provincie zijn deze uren deels op beleidsondersteuning en advisering geschreven.

Er is na het tweede kwartaal 452 uur aan beleidsondersteuning en advisering gerealiseerd (al circa 75%). Na de opdrachtverlening worden de betreffende bodemdata gecorrigeerd. De consequenties hiervan worden in Q3 inzichtelijk.

#### Reguliere werkzaamheden

Er is een aantal posten dat elk jaar een stijgende lijn laat zien. Net als na het eerste kwartaal, is deze trend in het tweede kwartaal duidelijk zichtbaar ten aanzien van het aantal ingediende BUS-meldingen en BUS-evaluaties. Relevant is, dat Gedeputeerde Staten eind 2017 hebben besloten om vanaf 1-2-2018 BUS-meldingen, categorieën tijdelijk uitplaatsen (TUP), alsmede reguliere immobiele BUS-meldingen inhoudelijk niet meer te beoordelen. Vanwege deze stijgende lijn en de consequenties daarvan voor onze toezichts- en handhavingstaak, is e.e.a. door de provincie en de RUD Utrecht in het tweede kwartaal opnieuw bekeken. Er is een nieuw procesvoorstel in de maak. Op basis daarvan worden er in de tweede helft van het jaar nieuwe afspraken gemaakt omtrent het beoordelen van BUS-meldingen en evaluaties.

Opvallend is tevens de toename van artikel 41 meldingen (DVO 12 stuks, realisatie 13) en het achterblijven van te beoordelen bodemonderzoeken (DVO 900 uur, realisatie 301 uur). Het totale aantal aanvragen om een beschikking is in de eerste helft van het jaar iets minder dan verwacht, maar in het tweede kwartaal wel iets toegenomen.

Het Bodemloket loopt voor op schema (DVO 1500, realisatie 921). Gezien de aanleg van glasvezelkabels in gemeenten, wordt er een behoorlijke toename verwacht in de tweede helft van het jaar. Vanwege de privacyregels op grond van de AVG zal dat dan een flinke opgave zijn. Afstemming hierover zal plaatsvinden met de provincie Utrecht.

Qua handhaving is er veel inzet gepleegd op de spoedlocaties bodem. Vanwege het hiervoor genoemde besluit van Gedeputeerde Staten was er in verhouding veel (meer) administratieve inzet nodig om de reguliere BUS-TUP en BUS immobiel in de uitvoering te controleren omdat die producten niet meer eerst door vergunningverlening bodem worden beoordeeld. Dat speelde ook met name bij wijzigingen tijdens de uitvoering. Ook is gebleken dat tijdens de uitvoering van de saneringen niet altijd rekening wordt gehouden met de beoogde bestemming (bijv.: het was 'industrie' en het werd 'wonen'). Dat maakte extra inzet noodzakelijk (Odijkseweg 58a in Houten). Er komen ook meer meldingen van ongewone voorvallen bij handhaving bodem binnen. Vanwege voornoemde ontwikkelingen werden in het eerste halfjaar niet alle geraamde producten geleverd, maar zijn er wel meer uren gemaakt.

In mei en juni 2018 is er inzet gepleegd op Informatie gestuurd handhaven (IGH). De resultaten zijn begin augustus pas bekend. Er wordt dit jaar ook een handhavingsestafette met Wet milieubeheer collega's georganiseerd om zodoende een integraal beeld te krijgen hoe o.a. de grondstromen bij de bekende be- en verwerkers verlopen.

De Grootschalige Bodem Toepassing (GBT) in Bunschoten met thermisch gereinigde grond is door het betreffende waterschap bij de provincie op grond van de Wet bodembescherming aangemeld. Mede door de inzet van handhaving bodem lijkt het erop, dat het waterschap deze grond in 2019 zal (laten) weghalen.

#### Projectbijdragen DVO

Daarnaast zijn er in de DVO projectbijdragen opgenomen voor de projecten Acacialaan (aanvankelijk 300 uur) en spoedlocaties (2.850 uur), zowel voor vergunningverlening als voor handhaving.

Voor het project spoedlocaties (2.850 uur) is tot en met het tweede kwartaal 2.221 uur gerealiseerd. Voor het project Acacialaan is aanvankelijk 300 uur opgenomen en is er inmiddels na het tweede kwartaal 266 uur gerealiseerd (zowel vergunningverlening als handhaving).

Geconcludeerd kan worden dat de projectbijdrage DVO Acacialaan ruim voor ligt op schema. De projectbijdrage spoedlocaties loopt ruim voor op de prognose (na het tweede kwartaal op circa 78%).

#### *Spoedlocaties*

Van de 46 locaties uit het eerste kwartaal, zijn er nog 44 locaties over in het tweede kwartaal. Van twee locaties is de sanering afgerond. Bij 40 locaties is de sanering reeds aangevangen. Op een groot deel van de locaties vindt monitoring plaats om de in-situsanering te volgen (nog in uitvoering) of om de stabiele eindsituatie vast te stellen. Veel vervolgacties bestaan dus ook uit het bewaken van de termijnen m.b.t. het aanleveren van de monitoringsrapportages en de beoordeling van de rapportages.

Een aantal locaties betreft complexe/gevoelige locaties waar veelvuldig afstemming plaatsvindt met de verschillende actoren. Binnen het projectteam vindt directe afstemming plaats tussen de vergunningverleners en handhavers. Door in een vast projectteam te werken, zijn de lijnen kort en worden de projecten effectief aangepakt. Als er behoefte is aan extra interne afstemming, verloopt dit via de coördinatoren die de vraag voorleggen aan een specialist (o.a. jurist, senior, communicatie-adviseur).

Een eerste afstemming met de opdrachtgeversunit (provincie Utrecht) vindt plaats via de teamleider Bodem van de RUD Utrecht. Indien gewenst en of noodzakelijk vindt er afstemming plaats met de specialisten van de provincie Utrecht en de direct betrokkenen van de RUD Utrecht. Voor de locaties 'Achtersloot nabij 196-198', 'Sportparkweg 6', 'Oeverweg 4-6', 'Defensie-eiland (Wilhelminaweg 46)', 'Utrechtsestraatweg 112A', 'Vinkenlaan 3' en de 'Geerkade 22' is in de afgelopen twee kwartalen veelvuldig en constructief overleg geweest met de provincie Utrecht en de saneerders. Evenwel is de consequentie van de intensieve afstemming met enerzijds de opdrachtgever (provincie Utrecht) en anderzijds de saneerder/adviseur/aannemer, dat de tijdsbesteding voor de spoedlocaties vóórloopt op de begroting. Verwacht wordt dat de beschikbare uren reeds in het derde kwartaal 'opgesoupeerd' zullen zijn. Anderzijds is door deze aanpak van intensieve afstemming de kwalitatieve voortgang van de projecten goed zichtbaar.

#### *Acacialaan*

Door de hoge concentraties gaat de bronsanering van de Acacialaan langer duren dan gepland. De gecombineerde aanpak van de bronzone (fase 1 en 2) is op 27 maart 2018 van start gegaan. De verwachting was dat de totale bronsanering eind 2018 zou zijn afgerond. Echter, de gecombineerde aanpak afronding fase 1 en aanpak fase 2 blijkt in praktijk op dit moment te stagneren. Er wordt gezocht naar een technische vervolgaanpak.

De procesaanpak voor de tijdelijke beheersmaatregel fase 3 had, conform eerdere verwachtingen, reeds in uitvoering moeten zijn. E.e.a. heeft echter vertraging opgelopen doordat niet met alle belanghebbende partijen snel overeenstemming kon worden bereikt. Inmiddels is de tijdelijke beheersmaatregel bij huis Doorn eind maart 2018 in uitvoering gegaan. Daarnaast zal tot 2019 met alle belanghebbende partijen een verdere aanpak van de pluim (fase 3) worden uitgewerkt. Die wordt vastgelegd in het saneringsplan fase 3 en uiterlijk op 1 december 2018 ingediend.

Vanwege de begeleiding en handhaving van de gecombineerde saneringsfase 1 en 2 en de (proces-) begeleiding en coördinatie bij de aanpak pluim fase 3, was het aantal bestede uren na het eerste kwartaal 2018 hoger dan geraamd. Inmiddels is er na het tweede kwartaal 266 uur gerealiseerd.

#### Aanvullende opdrachten

Er is een aanvullende opdracht gegund (project Nedereindse Plas). Ook is er in juni 2018 een aanbieding gedaan voor het project Bodeminformatie (bestaande uit meerdere deelopdrachten). Deze laatste is nog niet gegund, maar er zijn vanaf het eerste kwartaal al wel uren op geschreven.

### *Nedereindse Plas*

In totaal is, ter ondersteuning van vergunningverlening, als aanvullende opdracht 100 uur opgenomen. Inmiddels is er 55,5 uur gerealiseerd.

Na de brainstormsessies in maart, is er in mei 2018 een verslag in boekvorm verschenen. Hierop is inhoudelijk en tekstueel commentaar geleverd. Het wachten is nu op de definitieve versie. E.e.a. wordt onderwerp van een bestuurlijk overleg met de betrokken partijen (provincie, gemeente, recreatieschap en waterschap) in de tweede helft van 2018.

### *Project 'warme overdracht' bodeminformatie*

Op verzoek van de provincie is gewerkt aan het Plan van aanpak werkzaamheden RUD Utrecht. De provincie bereidt de zogenaamde 'warme overdracht' van bodemtaken voor in het kader van de Omgevingswet. Onderdeel hiervan is de overdracht van provinciale bodemdata aan gemeenten. Belangrijk is dat de gemeenten de beschikking krijgen over, c.q. toegang krijgen tot een correcte digitale dataset, die op een transparante manier is opgebouwd, actueel is en waarbij op een uniforme manier uitwisseling van data plaatsvindt tussen de verschillende overheden binnen de provincie. Het plan van aanpak voorziet in het inventariseren, correct overdragen en tevens uniform ontsluiten en beheren (systeem, input en output) van de provinciale bodemdata, zodanig dat de 'kwaliteit' en de 'waarde' ervan niet ter discussie staan en dat gemeenten en andere belanghebbenden hiervan gebruik kunnen maken t.b.v. gemeentelijke omgevingsvisies en -plannen, incl. (particuliere) initiatieven.

Voor een aantal van deze (deel-)opdrachten geldt, dat daar nu al uren aan besteed worden (bijv. Gebiedsgericht Grondwater Beheer Woerden). Om deze aanvullende opdracht op een adequaat niveau uit te kunnen blijven voeren, is extra inhuur nodig. Na afstemming met de provincie zullen we zo spoedig als mogelijk invulling geven aan deze aanvullende opdracht. De aanvullende opdracht bestaat uit de volgende deelopdrachten, met een looptijd tot en met december 2018. Voor het vervolgtraject zal opnieuw worden afgestemd met de provincie.

1. Pilot GGB Woerden
2. Pilot Rhenen
3. Pilot De Ronde Venen en Veenendaal
4. Pilot Woudenberg
5. Ontwikkelen uniform protocol
6. Onderzoek en begeleiding nazorgprogramma
7. Uitwerken resultaten, opstellen trechtermodel (= een stroomschema, waarmee de kwaliteit en status van de beschikbare bodemdata kan worden gescreend, waarna de data kunnen worden vastgelegd) en vervolgstappen.

### **5.3. Ontgrondingenwet**

Volgens het JUP moeten in 2018 voor ontgrondingen 70 producten en 660 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer. Deze taak ligt voor op schema.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Ontgrondin- genwet	Beleids- ondersteuning	€ 2.755		50		11	€ 608	22%
	Toezicht	€ 65.018	55		30		€ 37.883	58%
	Vergunningen	€ 87.334	15	610	5	449	€ 47.603	55%
<b>Totaal</b>		<b>€ 155.107</b>	<b>70</b>	<b>660</b>	<b>35</b>	<b>460</b>	<b>€ 86.094</b>	<b>56%</b>

Ter toelichting het volgende. De productie voor vergunningverlening loopt iets voor op schema. Vier vergunningsprocedures zijn tijdig afgerond. Ook zijn er drie vormvrije m.e.r.-beoordelingen afgerond. Hiervan was er één buiten de termijn, omdat de interne processen nog moesten worden ingericht. Zes aanvragen zijn nog in procedure. Daarmee zal de huidige productieachterstand worden ingelopen. Voor een langlopende zaak in Woudenberg is een weigeringsbesluit geschreven. Hier is beroep tegen aangetekend.

Het aantal administratieve controles loopt voor op schema. Al jaren is het lastig om vergunninghouders tijdig een startmelding van de ontgroning in te laten dienen. Voorlichting heeft helaas niet geleid tot een verbetering van



het naleefgedrag. Sinds kort wordt daarom handhaving steviger ingezet. De verwachting is dat dit zal gaan leiden tot een verbetering in het naleefgedrag.

De gebiedscontroles lopen nog iets achter op schema. Verwacht wordt dat dit wordt ingelopen. Het spontane naleefgedrag is ongeveer 85%. Het toezichtseffect is ook goed. Er is een last onder dwangsom (zandwinplas) geschreven. Bij deze zaak zijn aanvullende afspraken gemaakt, de overtreding is inmiddels beëindigd.

#### 5.4. Waterwet

Volgens het JUP moeten in 2018 voor de Waterwet 129 producten en 650 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Waterwet	Beleids- ondersteuning	€ 7.163		130		144	€ 7.910	110%
	Meldingen	€ 2.755	5		2		€ 1.373	50%
	Overig					11	€ 608	
	Toezicht	€ 118.245	109	300	57	162	€ 63.197	53%
	Vergunningen	€ 53.447	15	220	15	210	€ 53.384	100%
<b>Totaal</b>		<b>€ 181.610</b>	<b>129</b>	<b>650</b>	<b>74</b>	<b>526</b>	<b>€ 126.471</b>	<b>70%</b>

Deze taak ligt ver voor op schema. We zullen met de provincie in overleg treden hoe we met deze overschrijding qua uren en aantallen gerealiseerde producten om moeten gaan. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door de voorspoedige realisatie bij vergunningverlening en beleidsondersteuning. Er is een duidelijke stijgende vraag naar WKO-installaties (zelfs ten opzichte van het JUP 2017). De extra ambities van de Rijksoverheid wat betreft energietransitie (o.a. om gasvrije gebouwen op te leveren), lijkt een aantrekkende werking te hebben op aanvragen voor WKO-installaties. Hier moet in het VTH-Uitvoeringsprogramma van 2019 rekening mee worden gehouden.

De uren voor beleidsondersteuning en advies voor de Waterwet zijn inmiddels volledig benut. Desondanks wordt onze inzet in diverse werkgroepen gevraagd om inhoudelijk advies te geven. Ook deze uren zullen daarmee blijven toenemen. We willen met de provincie overleggen hoe we hiermee om zullen gaan. Er zijn in het eerste half jaar 11 reguliere WKO vergunningszaken afgerond (3 eerste kwartaal, 8 tweede kwartaal) en 10 vergunningszaken, waarbij bestaande WKO vergunningen zijn ingetrokken (allen afgerond eerste kwartaal). Van de reguliere vergunningenzaken is 72% van de procedures tijdig afgehandeld. Van de ingetrokken vergunningen is 40% tijdig afgehandeld (er is daarbij geen sprake van een fatale termijn). Sinds juli 2017 moet voorafgaand aan de aanvraag ook een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Aan alle reguliere aanvragen (11 stuks) is daarom een m.e.r.-beoordelingsbesluit voorafgegaan.

De urenbesteding voor vooroverleg loopt vóór op schema. Het aantal vooroverleggen is hoger dan de laatste jaren, met meer aanvragen tot gevolg. Bovenal zijn sommige vooroverlegzaken ingewikkeld (WKO NS Stations, wijzigingsverzoek Winningslocatie Cornelis Biemond (WCB), winning Nieuwegein, WKO Holland Casino). Het wijzigingsverzoek calamiteitenwinning WCB Nieuwegein (WRK winning Waternet) zal komend half jaar de procedure in gaan.

De behandeling van de ontvangen meldingen ingevolge de Waterwet loopt op schema. Net als het aantal uren voor vooroverleggen, is er ook bij vergunningszaken sprake van een urenoverschrijding. Verwacht wordt dat voor het einde van het jaar Vitens een wijzigingsverzoek in gaat dienen voor de winning Tull en 't Waal.

De fysieke controles bij WKO's, drinkwateronttrekkingen en industriële onttrekkingen, lopen op schema. De administratieve controles lopen iets achter op schema. Verwacht wordt dat die achterstand wordt ingelopen. Half februari 2018 is de internet-tool bodemenergie online gegaan. In 2018 zal deze tool verder worden ingeregeld. Hiermee kunnen vergunninghouders hun jaaropgaven ingevolge de Waterwet indienen. Nadat de tool verder is ingeregeld, kunnen toezichthouders de tool gebruiken om te controleren of de onttrokken hoeveelheid grondwater de vergunningcapaciteit overschrijdt of niet.

Het spontane naleefgedrag is 75%. Het toezichtseffect was 100%.

## 5.5. Provinciale verordeningen

Deze taak betreft de thema's grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden.

Volgens het JUP moeten in 2018:

- voor PMV grondwaterbeschermingsgebieden 45 producten (exclusief 2 aanvullende gebiedsschouwen van totaal € 17.260,-) worden geleverd;
- voor PMV stiltegebied 12 producten worden geleverd.

Daarnaast is er een aanvullende opdracht voor 2 gebiedsschouwen. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Provinciale verordeningen	Meldingen	€ 5.510	10				€ 135	2%
	Toezicht	€ 39.117	43		30		€ 14.489	37%
	Vergunningen	€ 3.967	6		2		€ 1.796	45%
<b>Totaal</b>		<b>€ 48.595</b>	<b>59</b>		<b>32</b>		<b>€ 16.419</b>	<b>34%</b>

Ter toelichting wat betreft beide afzonderlijke verordeningen het volgende.

### 5.5.1. Provinciale verordeningen - grondwaterbeschermingsgebieden

De taak met betrekking tot grondwaterbeschermingsgebieden ligt voor op schema (gemiddeld 59%) omdat de fysieke controles grondwaterbeschermingsgebieden over het geplande aantal heen gaan. Dit heeft te maken met het afronden van het project parkeerplaatsen in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit project zal in 2018 worden afgesloten en is in nauw overleg met de provincie uitgevoerd. M.b.t. het item parkeren in grondwaterbeschermingsgebieden wordt inzet gevraagd om deel te nemen aan een werkgroep. Dit wordt geboekt op de post beleidsuren. Bekeken moet worden of meer uren nodig zijn of dat (als mogelijk alternatief) de provincie de adviesrol in eigen gelederen belegt.

Er zijn zeven adviesverzoeken op het gebied van grondwaterbescherming ontvangen, alsmede 1 melding. Daarnaast werden diverse informatieverzoeken beantwoord, vooral over de mogelijkheden van gesloten bodemenergiesystemen binnen of buiten beschermingsgebieden.

Ieder jaar worden voor alle kwetsbare winningen met een grondwaterbeschermingsgebied met partners gebiedsgesprekken gehouden. In 2018 worden de gebiedsdossiers geactualiseerd en de aanpak van de gebiedsgesprekken geëvalueerd. Tevens wordt er meegedacht over de verbreding of aanleg van snelwegen of provinciale wegen door grondwaterbeschermingsgebieden.

Dit jaar worden de gebiedsschouwen Doorn, Leersum en Driebergen uitgevoerd. Twee hiervan op basis van een aanvullende opdracht. De kosten zijn lager dan verwacht (geen € 17.200,-, maar € 13.000,-). Deze gebiedsschouwen worden in Q3 uitgevoerd en opgeleverd.

Er zijn 13 fysieke controles uitgevoerd. Er staan nog 14 zaken op stapel. Dat is meer dan de jaarplanning (aantal 14). Het merendeel van deze zaken betreft parkeerplaatsen in grondwaterbeschermingsgebieden. Overtreders zijn vooral gemeenten. Voor iedere locatie waar geparkeerd wordt, wordt maatwerk verricht en in nauw overleg met de provincie besloten welke (handhavings-)strategie wordt toegepast om de overtreding te herstellen. Wanneer de overtredingen op parkeerplaatsen buiten beschouwing worden gelaten, dan is het spontane naleefgedrag buiten Wabo-inrichtingen goed.

### 5.5.2. Provinciale milieuverordening – stiltegebieden

De taken met betrekking tot stiltegebieden liggen wat achter op schema (gemiddeld 41%). In het eerste kwartaal zijn 2 ontheffingen verleend. Eén ontheffing is verleend voor het testen van en het proefdraaien met wedstrijdtractoren die elders worden ingezet bij tractorpulling-evenementen. De andere ontheffing is verleend voor het uitvoeren van een dijkversterkingsproef. Voor de dijkversterkingsproef is tevens een gedoogbesluit verleend. In het tweede kwartaal is voor een touwtrekevenement in Langbroek een ontheffing verleend. Alle ontheffingen en de gedoogbeschikking zijn binnen de wettelijke beslistermijnen verleend.

De fysieke controles verlopen volgens schema. Bij één controle is een overtreding in het kader van de Wet natuurbescherming geconstateerd. Deze is hersteld. Er worden, zoals afgesproken, geen afzonderlijke gebiedscontroles in stiltegebieden uitgevoerd. In plaats daarvan wordt het onderdeel 'stilte' tijdens gebiedscontroles grondwaterbescherming en landschap meegenomen. Uit het (minieme) aantal meldingen/klachten kan terecht worden afgeleid dat het spontane naleefgedrag prima is. Gebiedscontroles bevestigen dat.

## 5.6. Wet milieubeheer/Wabo

Volgens het JUP moeten in 2018 voor vergunningverlening Wm/Wabo 94 producten en 2.624 uur worden geleverd. Voor Handhaving Wm/Wabo worden 126 producten en 2.534 uur geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wabo/Wm	Advies	€ 3.031		55		18	€ 1.014	33%
	Beleids- ondersteuning	€ 33.611		610		330	€ 18.182	54%
	Meldingen	€ 6.116	6		3		€ 2.276	37%
	Overig	€ 38.570		700		245	€ 13.487	35%
	Toezicht	€ 297.430	126	1.834	28	639	€ 100.312	34%
	Vergunningen	€ 423.884	88	1.959	20	1.021	€ 109.102	26%
<b>Totaal</b>		<b>€ 802.642</b>	<b>220</b>	<b>5.158</b>	<b>51</b>	<b>2.253</b>	<b>€ 244.373</b>	<b>30%</b>

De vergunningverleningstaak ligt achter op schema. De handhavingstaak ligt eveneens achter op schema. Ten opzichte van Q1 is de achterstand wel deels ingelopen, maar als geheel ligt het resultaat nog achter op schema. De realisatie van de administratieve energiecontroles is niet in bovenstaand overzicht opgenomen, evenmin als het resultaat van het (als aanvullende opdracht aangenomen) werk van het asbestinformatieteam. Hieronder wordt daarover de voortgang beschreven.

De gerealiseerde omzet ligt tot nu toe opvallend lager dan de verwachte omzet. Deels heeft dit te maken met de transitie naar outputfinanciering (zoals beschreven in hoofdstuk 3) en voor een deel ligt het aan complexe dossiers die ruim het urenkengetal overschrijden. De exacte oorzaken worden op dit moment geanalyseerd. Met de provincie wordt overlegd over de financiële afhandeling van deze zaken.

### Vergunningverlening

De productie voor vergunningverlening is onder te verdelen in de volgende hoofdcategorieën:

- a. Beleidsondersteuning & advies
- b. Meldingen
- c. Vergunningverlening

#### *Beleidsondersteuning & advies*

Een deel van de geplande uren voor beleidsondersteuning & advies is bestemd voor vergunningverlening (o.a. ten behoeve van bijdragen aan stukken voor gedeputeerde staten, algemene vragen en het bijwonen van bijeenkomsten over o.a. de Omgevingswet, etc.). Dit deel loopt iets voor op schema. Naar verwachting zal in de tweede helft van 2018 de bijdrage in relatie tot ontwikkelingen rondom de Omgevingswet toenemen.

#### *Meldingen*

Drie van de geplande 6 meldingen zijn inmiddels afgehandeld. Ook is een drietal sloopmeldingen bij provinciale bedrijven behandeld. De verwachting is dat het aantal sloopmeldingen jaarlijks zal toenemen.

### *Vergunningverlening*

In het uitvoeringsprogramma is al uitgegaan van een dalend aantal reguliere vergunningsproducten. Het aantal ingediende aanvragen is inderdaad opnieuw lager dan verwacht. Wel zijn de aanvragen complexer dan vroeger en bevatten ze meerdere aspecten van de Wabo (bijvoorbeeld ruimtelijke ordening en bouw en/of sloop). De al in Q1 gesignaleerde neerwaartse ontwikkeling zet zich nog steeds door. De vrijvallende uren zijn benut voor het actualiseren van milieuvergunningen. Inmiddels zijn er 20 vergunningsproducten geleverd en zijn er nog 12 producten in behandeling.

In het tweede kwartaal is een projectgroep gestart met het actualisatie-onderzoek van de provinciale vergunningen als gevolg van het inwerking treden van het derde Landelijke Afvalstoffenplan (LAP-3). Deze werkzaamheden vergen met name in de beginfase veel voorbereiding vanwege de uitgebreide gevolgen die het LAP-3 voor de afvalverwerkers heeft en de omvang van de nieuwe regeling. Verwacht mag worden dat in het vierde kwartaal de resultaten van dit project zichtbaar worden. De actualisatie van de energievoorschriften maakt thans nog geen onderdeel uit van het onderzoek omdat het actualisatieonderzoek LAP3 een grotere impact heeft (ook voor de bedrijven) dan tevoren is voorzien. Er zullen in 2018 ongeveer 30 milieuvergunningen worden gewijzigd. De RUD Utrecht komt met een voorstel over de vraag of de actualisatie van de energievoorschriften eventueel ook door een andere projectgroep kan worden uitgevoerd.

Het aantal ontheffingen op basis van het Besluit stortplaatsen en stortverboden verloopt wel overeenkomstig schema. Overall loopt, buiten het project actualisatie vergunningverlening om, de realisatie van de overige vergunningsproducten op schema. De verwachting is dat in de volgende kwartalen de inzet op het project 'actualisatie provinciale vergunningen' zichtbaar wordt.

### Handhaving

De productie voor handhaving is onder te verdelen in de volgende hoofdcategorieën:

- a. Beleidsondersteuning & advies
- b. Consignatie en milieuklachten
- c. Toezicht bij bedrijven (fysiek, administratief, transportcontrole, energie)
- d. Informatie gestuurde handhaving
- e. asbestinformatieteam

### *Beleidsondersteuning & advies*

Een deel van de geplande uren voor beleidsondersteuning & advies is bestemd voor handhaving (o.a. ten behoeve van bijdragen aan stukken voor Gedeputeerde Staten en extra inzet naar aanleiding van adviesverzoeken over bijv. Van de Groep te Bunschoten). Zoals afgesproken is bij 15 bedrijven de toezichthouder gewisseld.

### *Consignatie en milieuklachten*

In het eerste kwartaal is de RUD Utrecht overgestapt naar een andere boodschappendienst om haar service te verbeteren. Er zijn 442 klachten in behandeling genomen à raison van 637 uur en waarvan 108 met een onbekende veroorzaker. Een deel van deze klachten is nadien alsnog toegewezen aan een provinciaal bedrijf. De andere meldingen zijn doorgezeten naar andere bevoegde gezagen (Politie, Waterschappen, etc.). De klachten zijn divers, maar geluid- en stankoverlast zijn de voornaamste.

Om dit moment zijn er nog maar 3 bedrijven die meer dan 15 klachten hebben veroorzaakt. De meeste klachten betreffen stankklachten over Van de Groep te Bunschoten. Het gaat hier om ongeveer de helft van alle klachten. Door interne miscommunicatie zijn er 2 klachten later afgehandeld dan de gestelde 2 weken.

### Van de Groep

In het tweede kwartaal is overleg gevoerd tussen de RUD Utrecht en de provincie in verband met de problematiek rondom de biovergister van Van de Groep in Bunschoten-Spakenburg. Het resultaat van dit overleg is de vorming van een Taskforce groep die onderzoek doet naar de gang van zaken binnen het bedrijf, teneinde de geurhinder aan te pakken.

### *Toezicht bij bedrijven*

Er worden fysieke controles, administratieve controles en transportcontroles uitgevoerd. Er zijn voor alle locaties fysieke controles ingepland. Bij 27 locaties heeft een eerste controle plaatsgevonden. Aan andere dossiers wordt gewerkt. De werkzaamheden omvatten o.a. het intern bespreken van het klachtenpatroon, het met een bedrijf, toetsen van ingediende rapportages, en het beantwoorden van vragen van bedrijven. Meerdere milieudossiers vergen dermate veel inspanning dat andere reguliere milieucontroles niet uitgevoerd kunnen worden. Dat is mede

de oorzaak dat de realisatie achter loopt. Voorbeelden zijn: Van de Groep i.v.m. verscherpt toezicht, Beelen i.v.m. aanvraag vergunning, Pouw als zijnde vermoedelijk één van de veroorzakers van geuroverlast in Terweide.

Risicovolle- en aandachtsdossiers bij milieubedrijven blijven onze extra aandacht houden. Daarom zijn voor die dossiers in het uitvoeringsprogramma extra controles opgenomen. Daar waar extra handhaving nodig is, wordt hier extra op ingezet. De voortgang is opgenomen in zogenoemde factsheets. Bij 2 locaties uit de lijst met aandachtsdossiers is handhaving (LOD) ingezet. Twee nieuwe locaties zijn aan de lijst toegevoegd. Gezien het beperkte aantal LOD's is overall gezien het toezichtseffect bij Wabo-inrichtingen goed.

De realisatie van administratieve energiecontroles is nog niet in bovenstaand overzicht opgenomen. Er wordt gezocht naar een oplossing. Er zijn nog weinig administratieve energiecontroles gestart. Er is 38 uur aan besteed en de eerste EED is ontvangen. Er zal prioriteit gegeven worden aan deze taak.

Voor dit jaar zijn er 7 transportcontroles in het uitvoeringsprogramma opgenomen. De verwachting is dat er uiteindelijk 6 zullen worden uitgevoerd. Twee ervan zijn volledig afgerond. Hierbij zijn voor de provincie geen bijzonderheden gesignaleerd. De bijzonderheden zullen door de andere instanties (bijv. de ODRU) worden opgepakt.

Noot: in de cijfermatige opstelling binnen deze halfjaar-rapportage is alleen het aantal controles opgenomen. De overschrijding van de uren op individuele zaken ten opzichte van het kengetal is hierin niet verwerkt.

#### *Informatie gestuurde handhaving*

Deze uren worden ingezet bij milieutoezicht en bij toezicht Wet bodembescherming. De uren die nu zijn ingezet betreffen met name uren inzake toezicht op de Wet bodembescherming. Vanuit milieutoezicht zullen bij ongeveer 20 afvalverwerkende bedrijven afvalstoffenregistraties worden gecontroleerd. Hiervoor zullen bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen rapportages worden opgevraagd. Dit project is nog niet gestart.

#### Aanvullende opdracht asbestinformatieteam

Het informatieteam draagt bij aan (de versnelling van) de sanering van asbestdaken als informatiemakelaar en verbindende schakel (zowel regionaal als landelijk). Het team is een samenwerking tussen de provincie Utrecht, de ODRU en de RUD Utrecht. In totaal zijn t.b.v. de ODRU en de RUD Utrecht door de provincie 400 uur ter beschikking gesteld. Daarvan is 75 uur voor de RUD Utrecht. Er is inmiddels 40 uur besteed. Over de voortgang zal afzonderlijk verslag worden gedaan.

### **5.6a. Wet milieubeheer/Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)**

In deze 4-maands voortgangsrapportage vindt verantwoording plaats over de in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO) 2018 met de provincie Utrecht gemaakte afspraken. De UVO 2018 provincie Utrecht is vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten. Het belangrijkste doel van deze rapportage is om aan te geven of er ten opzichte van de in de UVO 2018 afgesproken aantallen producten en diensten dit jaar al een aanzienlijke afwijking te voorspellen is. Ook worden er eventuele bestuurlijke aandachtspunten toegelicht.

Dit jaar is het tweede validatiejaar, een proces waarbij opdrachtgevers nauw betrokken zijn. In dit validatieproces worden de kengetallen, de geraamde aantallen en de kwaliteit getoetst.

Op dit moment in het jaar wordt er nog geen verslag van het VTH-UP gemaakt.

Bij de 8-maands voortgangsrapportage zal ook een 8-maands verslag van het VTH-UP worden gevoegd.

#### Algemeen

Over het algemeen is de verwachting dat de geraamde productie wordt gehaald. Het is relevant om te noemen dat de schaarste op de arbeidsmarkt een landelijk probleem is, waar ook de Omgevingsdienst Noordzee-kanaalgebied mee worstelt. Dagelijks wordt alles gedaan wat binnen de mogelijkheden ligt om de slagkracht van de organisatie te versterken. Dat neemt niet weg dat na vier maanden geconstateerd moet worden, dat de volledige bezetting nog niet wordt gerealiseerd. Dit dwingt tot het maken van scherpe keuzes, waarbij de in overleg met de opdrachtgever gestelde prioriteiten en risico-sturing leidend zijn.

#### **Brzo**

In het kernpakket is de eindejaarsverwachting gelijk aan de UVO-raming. De verwachting is dat het bedrijvenbestand onveranderd blijft. In de UVO 2018 is het aanvullend pakket Brzo naar beneden bijgesteld op

basis van de eindejaarsproductie 2017. De verwachting is dat de geraamde uren voor 2018 conform planning gerealiseerd zullen worden.

Een aantal werkzaamheden binnen het aanvullend pakket wordt in eerste instantie gefinancierd uit de subsidiegelden Impuls Omgevingsveiligheid en pas daarna uit de gelden vanuit de UVO. De verwachting is dat de begrote uren worden gemaakt. Hier speelt mee dat de inhaalslag van de verplichte Brzo-opleidingen grotendeels al is verricht; er zijn nog wel opleidingen gepland voor de nieuwe medewerkers. Met de drie Brzo-opdrachtgevers lopen gesprekken betreffende de financiering van de MJA afspraken (in IPO-verband).

### Dienstverlening

In het eerste kwartaal is gestart met een periodiek klanttevredenheidsonderzoek naar de bereikbaarheid van de frontoffice (regiebureau) van de OD NZKG. Op dit moment worden de resultaten verzameld en zal separaat aan deze UVO-tertaalrapportage hierover worden gerapporteerd. Daarnaast is binnen de OD NZKG een onderzoek gestart naar de schriftelijke communicatie richting burgers en bedrijven.

### Financieel overzicht

Financiën 2018	Begroot (€)	Einde Jaars Verwachting (€)	Afwijking (€)
<b>Kernpakket</b>			
Bouw	161.335	161.335	0
BRZO	578.366	578.366	0
<b>Totaal Kernpakket</b>	<b>739.701</b>	<b>739.701</b>	<b>0</b>
<b>Aanvullend pakket</b>			
Milieu: Bezwaar en beroep	3.751	3.751	0
BRZO	87.899	87.899	0
<b>Totaal Aanvullend pakket</b>			<b>0</b>
<b>Randvoorwaardelijk pakket</b>			
	86.542	86.542	0
<b>Totaal</b>	<b>917.894</b>	<b>917.894</b>	<b>0</b>

### 5.7. Vuurwerkbesluit

Volgens het JUP moeten in 2018 voor het Vuurwerkbesluit 154 producten worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie	DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Vuurwerkbesluit					88	€ 4.868	
	€ 39.672	45		14		€ 13.118	33%
	€ 55.871	84		20		€ 13.002	23%
	€ 60.610	25		10		€ 33.431	55%
<b>Totaal</b>	<b>€ 156.153</b>	<b>154</b>		<b>44</b>	<b>88</b>	<b>€ 64.419</b>	<b>41%</b>

Inmiddels is het evenementenseizoen begonnen en is, zoals verwacht, in het tweede kwartaal de achterstand wat ingelopen. Alle meldingen en aanvragen die zijn ontvangen, zijn tijdig afgehandeld.

N.B. In het tweede kwartaal is deelgenomen aan IPO werkgroepen.

Er is een aantal factoren van invloed op het aantal (ingediende) aanvragen:

- De opstelling van gemeenten;

- De komst van de Wet natuurbescherming.

Gemeenten staan tegenwoordig vaker een vuurwerkevenement niet toe op grond van het ontbreken van een evenementenvergunning. Er worden hierdoor minder aanvragen ingediend. Sommige aanvragen die zijn ingediend, worden weer ingetrokken omdat opdrachtgevers hun relatie met de gemeente niet op het spel willen zetten of vanwege een weigering vanwege het ontbreken van een evenementenvergunning. Hierdoor lopen de hieraan gekoppelde handhavingsproducten achter op schema.

In 2018 zijn er tot nu toe 22 ontbrandingen aangemeld (9 ontbrandingstoestemmingen en 13 meldingen). Hiervan zijn er 4 niet doorgestaan en 2 ontbrandingen wachten nog op afhandeling. Twee van de ontbrandingen die niet doorgingen zijn wel bezocht om te kijken of ze ook écht niet doorgingen. Uiteindelijk zijn er 20 ontbrandingen gecontroleerd. Het naleefgedrag is zeer goed (ongeveer 85%) zolang er toezichthouders aanwezig zijn. Er worden waar nodig ter plaatse adviezen of mondelinge waarschuwingen gegeven, die eigenlijk altijd direct worden opgevolgd. Tevens zijn er twee schriftelijke waarschuwingen verzonden. Zonder controle zouden de regels zeker overtreden worden. Het zou daarbij dan gaan om afstandseisen en het afschieten van ander vuurwerk dan vooraf gemeld. Dit kan leiden tot onveilige situaties.

#### Vuurwerk en natuur

Voorzichtig lijkt te kunnen worden geconcludeerd, dat er vrijwel geen sprake is van overtredingen in het kader van de Wet natuurbescherming als gevolg van vuurwerkevenementen. Van een overtreding van de Wet natuurbescherming is sprake als het voortbestaan van de soort in gevaar komt. Inmiddels heeft het IPO besloten dat de Handreiking Vuurwerk na de landelijke implementatie zal worden ingezet bij de handhaving van de Wet natuurbescherming. Immers, met de Handreiking kan aan de hand van objectieve criteria vooraf een risico-inschatting worden gemaakt van een vuurwerkevenement op een bepaalde locatie. Hiermee is de Handreiking ook bruikbaar voor vergunningverleners en vuurwerkbedrijven. Door te werken met vaste afstanden, wordt het signaal afgegeven om weg te blijven bij bepaalde gebieden. Kanttekening blijft wel dat deze inschatting alleen voor vogels geldt en niet voor andere dieren, zoals bijvoorbeeld vleermuizen.

### 5.8. Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

Volgens het JUP moeten in 2018 voor de Whvbz 187 producten en 955 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Whvbz	Beleids- ondersteuning	€ 12.232		222		239	€ 13.183	108%
	Overig	€ 15.428		280		210	€ 11.594	75%
	Toezicht	€ 165.135	187	453	52	204	€ 79.203	48%
<b>Totaal</b>		<b>€ 192.795</b>	<b>187</b>	<b>955</b>	<b>52</b>	<b>653</b>	<b>€ 103.980</b>	<b>54%</b>

Een deel van de Whvbz-taken is seizoensafhankelijk, waarbij de geplande resultaten ná het zwemseizoen en daarmee pas ná Q2 volwaardig geëvalueerd kunnen worden. Op basis van bovenstaande realisatie blijkt dat deze taak iets voor op schema loopt.

#### Zwemlocaties in oppervlaktewater

De geplande veiligheidsonderzoeken van de 27 zwemlocaties in oppervlaktewater zijn vóór de opening van het zwemseizoen uitgevoerd. Er zijn weinig ernstige overtredingen geconstateerd. Enkele beheerders hebben de onderwaterbodem binnen de zwemzone moeten aanpassen naar een veiliger hellingspercentage. Tijdens het zwemseizoen tot 1 oktober 2018 worden tijdens zomerse dagen verdere controles naar de hygiëne en veiligheid voor zwemmers uitgevoerd.

In navolging van de wisseling van eigenaar voor het Henschotermeer is met de nieuwe eigenaar en beheerder een aantal gesprekken gevoerd ter kennismaking en t.b.v. de beoordeling van een nieuw toezichtsplan. E.e.a. heeft,

tezamen met de inventarisatie van nieuwe bebording en de aanpassingen aan de plas na het veiligheidsonderzoek, tot substantieel meer uren geleid dan het geplande aantal voor deze zwemlocatie.

Het aanhoudende zomerse weer dit jaar zorgde, naast het bezoeken van de zwemplassen, snel voor een hogere urenbesteding vanwege het behandelen van meldingen en klachten en vanwege extra publieksvoorlichting. Op zwemwater.nl en bebording ter plaatse verstrekt de RUD Utrecht informatie over de actuele stand van zaken m.b.t. waterkwaliteit en blauwalgen.

Voor zwemplas Zwemlust in Nieuwersluis gold vanaf april een waarschuwing aan de zwemmers voor een lichte overschrijding van de blauwalgennorm. De gedurende afgelopen seizoenen kwetsbare waterkwaliteit van 't Kleine Zeeetje, het Maarsseveens strandbad en de Voorveldse polder, is tot nu toe aanvaardbaar gebleven.

Alle analyseresultaten zwemwaterkwaliteit worden d.m.v. een administratieve controle periodiek getoetst. Naarmate het jaar vordert, zal de tijdsinvestering voor deze administratieve toetsingen toenemen en de ureninzet aantrekken. Gezien de aanhoudende slechte waterkwaliteit, is voor sauna Descansa tot nader order een besluit tot sluiting van het zwembad van kracht.

De fysieke controles bij badinrichtingen worden uitgevoerd. Daar waar er geen overtredingen waren, zijn de controles afgerond. In totaal zijn er zo'n 50 controles bij zwembaden en 15 controles aan peuterbaden gestart. Hiermee verloopt het werk volgens schema. Het spontane naleefgedrag is laag (13%). Reden is het tot op heden nog steeds grote aantal (kleine) 'bedrijfsblindheid-overtredingen', die overigens vrijwel nooit een directe relatie hebben met de waterkwaliteit. Het toezichtseffect is ruim voldoende: bij 90% van de gecontroleerde zwembaden worden majeure overtredingen binnen de gestelde termijn ongedaan gemaakt. Overigens worden er weinig zeer risicovolle overtredingen geconstateerd.

Er is in het eerste half jaar van 2018 bij 5 procedures een last onder dwangsom opgelegd. Voor deze zwembaden (Sportfondsen Amersfoort, De Kwakel, Ginkelduin, Thermen Soesterberg en Laco Utrechtse Heuvelrug) en ook het eerder genoemde Descansa, komt de ureninzet boven het kengetal uit. Bij minder toezicht bij badinrichtingen is de ervaring, dat het type overtredingen dan al snel verschuift naar ernstigere overtredingen. Het risico op hygiëne en veiligheid neemt daarmee toe.

## 5.9. Wet luchtvaart

Volgens het JUP moeten in 2018 voor de Wet luchtvaart 212 producten en 200 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wet luchtvaart	Beleids- ondersteuning	€ 11.020		200		139	€ 7.639	69%
	Toezicht	€ 56.037	157		43		€ 19.612	35%
	Vergunningen	€ 51.243	55		23		€ 20.311	40%
<b>Totaal</b>		<b>€ 118.300</b>	<b>212</b>	<b>200</b>	<b>66</b>	<b>139</b>	<b>€ 47.562</b>	<b>40%</b>

Hoewel in het tweede kwartaal de achterstand wat is ingelopen, ligt deze taak achter op schema.

De urenbesteding aan beleidsondersteuning & advisering loopt voor op schema vanwege ondersteunend werk bij de door de provincie opgestelde nieuwe beleidsregels. De invoering van de nieuwe beleidsregels is uitgesteld tot 1 januari 2019. Het is nog onduidelijk welke gevolgen de beleidsregels hebben op het aantal vergunnings- en controleproducten. Er wordt intensief samengewerkt met de provincie Utrecht rond de communicatie van de nieuwe beleidsregels, alsook om te kijken op welke wijze rekening kan worden gehouden met te beschermen (natuurbeschermings-)gebieden. Diverse partijen, waaronder gemeenten, ontheffinghouders, belangenorganisaties (waaronder Stichting Helihinder en brancheorganisaties luchtvaart), hebben hun reactie gegeven op deze beleidsregels.

Daarnaast is ingezet op de ontwikkeling van een nieuwe GIS-tool: de luchtvaart app. Momenteel bestaat deze app uit een kaart, waar alle te beschermen gebieden en hun beschermingszones op staan vermeld. Het uiteindelijke doel is, dat deze app op termijn op elk willekeurig moment inzicht geeft in hoeveel dagen en / of vliegbewegingen



er nog op een specifieke locatie kunnen worden uitgevoerd. Aanvragers kunnen dan eenvoudiger zien welke locaties er eventueel nog wel beschikbaar zijn.

De vergunningen lopen achter op schema. Hoewel het evenementenseizoen in het tweede kwartaal is gestart, loopt de RUD Utrecht op dit werkveld niet in de pas met de planning.

Er is een aantal factoren van invloed op het aantal ingediende aanvragen:

- De opstelling van gemeenten;
- De komst van de Wet natuurbescherming;
- De ontwikkeling van nieuw en strenger beleid.

Opvallend is de rol van gemeenten. Binnen de procedure voor een TUG-ontheffing (mogelijkheid tot ontheffing o.g.v. de Wet luchtvaart), hebben burgemeesters een rol inzake de openbare orde. Een langzaam stijgend aantal gemeenten wil, zo blijkt nu, geen medewerking verlenen aan het verlenen van TUG-ontheffingen op grond van de Wet luchtvaart. Inmiddels heeft een tweede gemeente aan een helibedrijf een dwangsom opgelegd (o.a. vanwege strijdigheid met het gemeentelijk bestemmingsplan). De argumenten hiervoor zijn:

- Milieubelasting en/of geluidsoverlast;
- Strijd met het bestemmingsplan;
- Verstoring van de aanwezige flora en fauna.

Er worden zo bij voorbaat minder aanvragen ingediend. Of aanvragen die zijn ingediend, worden weer ingetrokken omdat opdrachtgevers hun relatie met hun bevoegde gezag niet willen verspelen. Wat ook voorkomt is dat er uiteindelijk geen gebruik gemaakt wordt van verleende ontheffingen. Als gevolg van bovenstaande ontwikkeling lopen ook de hieraan gekoppelde handhavingsproducten van de RUD Utrecht achter op schema. Mogelijk dat daarom de geplande jaarproductie niet wordt gehaald. De controles die zijn uitgevoerd, vonden voornamelijk plaats bij vaste stijg- en landingslocaties. Bij deze locaties kunnen de randvoorwaarden voor het veilig opstijgen en landen goed worden ingericht (bijvoorbeeld wat betreft de afstandseisen). Bij al deze controles zijn geen overtredingen geconstateerd. Het naleefgedrag is op dit moment 100%.

Er is budget gevraagd bij het IPO om te komen tot een vergelijkbare Handreiking als voor Vuurwerk. Met een dergelijke handreiking kan op grond van objectieve criteria vóóraf bij de ontheffingverlening worden vastgesteld of er eventueel sprake kan/zal zijn van een mogelijke overtreding van de Wet natuurbescherming, oftewel een zodanig hoog risico op een verstoring dat het voortbestaan van de/een soort in gevaar komt.

### 5.10. Wet lokaal spoor

Volgens het JUP moet in 2018 voor de aanvullende opdracht 520 uur en € 11.200,- worden geleverd. Dit staat gelijk aan € 45.000,-. Een budget van € 11.200,- is bestemd voor de piketdienst van ILT (Inspectie Leefomgeving en Transport). Voor de inzet van deze aanvullende opdracht door medewerkers van de RUD Utrecht is € 33.800,- beschikbaar. Onderstaand overzicht geeft de realisatie daarvan weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wet lokaal spoor	Beleids- ondersteuning					173	€ 9.532	
	Toezicht					96	€ 5.273	
	Vergunningen					33	€ 1.825	
<b>Totaal</b>		<b>€ 33.800</b>		<b>520</b>		<b>302</b>	<b>€ 16.631</b>	<b>49%</b>

Vorenstaande geautomatiseerd aangemaakte tabel geeft helaas een wat vertekend beeld. In werkelijkheid is de gerealiseerde omzet € 19.630,- en zitten we op 58% van de productie. Er wordt een overschrijding verwacht en we zullen hierover met de provincie in overleg treden.

De taken met betrekking tot de Wet lokaal spoor worden als aanvullende opdracht uitgevoerd. De huidige urenbesteding ligt voor op schema.

Aan de Inspectie van ILT is in 2017 een opdracht verleend voor het uitvoeren van een bereikbaarheidsdienst. Tot op heden zijn daarover geen bijzonderheden te melden.

Er zijn tot nu toe door de RUD Utrecht vergunningen verleend aan OV Assetmanagement Utrecht voor het proefrijden met dertien nieuwe CAF tramvoertuigen. De vergunningen staan toe dat er binnen de normale dienstregeling zonder passagiers op de bestaande SUNIJ-lijn wordt gereden.

De Rijksinspectie ILT heeft als toezichthouder van de Wet lokaal spoor (Wls) ook deze periode weer controles uitgevoerd bij OV Assetmanagement Utrecht en Qbuzz. Bij Qbuzz is wederom een aantal tekortkomingen geconstateerd. Laatstgenoemde wordt daarop aangeschreven.

Verder vindt met de betrokken partijen (de andere decentrale overheden: Vervoerregio Amsterdam en Metropoolregio Rotterdam-Den Haag (MRDH) en de PU-MEC, ILT en OV Assetmanagement Utrecht) nog steeds overleg plaats over de implementatie van deze nieuwe wetgeving. Daarnaast neemt de RUD Utrecht deel aan het vooroverleg tussen OV Assetmanagement Utrecht en ILT over de nog in te dienen aanvragen voor wijzigingen aan het trammaterieel en aan het bestaande spoortracé en de Uithoflijn.

### 5.11. Algemene wet bestuursrecht

Volgens het JUP moet in 2018 voor Algemene wet bestuursrecht 2.044 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Algemene wet bestuursrecht	Juridisch	€ 89.868		1.631		1.930	€ 106.325	118%
	Toezicht	€ 22.756		413	14	217	€ 15.055	66%
<b>Totaal</b>		<b>€ 112.624</b>		<b>2.044</b>	<b>14</b>	<b>2.147</b>	<b>€ 121.380</b>	<b>108%</b>

Deze taak ligt ruim voor op schema.

Onder deze taak vallen bezwaar- en beroepsprocedures (vergunningverlening en handhaving), handhavingsverzoeken en Wob-verzoeken.

Ten opzichte van andere jaren is er een duidelijke stijging waarneembaar van het aantal ingediende Wob-verzoeken. Het zwaartepunt voor de Wob-verzoeken ligt bij het beleidsterrein van de Wet bodembescherming. Alle voor dit doel gereserveerde uren zijn inmiddels besteed.

Inmiddels staat de teller van het aantal zaken op 47. De procedures betreffen voornamelijk Verordening natuur en landschap, Wet bodembescherming en Wet milieubeheer. Het aantal bestede uren aan handhavingsverzoeken verloopt volgens de gemaakte inschatting.

Gezamenlijk is er sprake van een overschrijding. De verwachting is, dat deze trend zich in het tweede helft van het jaar zal voortzetten. Voor deze taak willen we met de provincie in het derde kwartaal een afspraak maken hoe we hiermee in het verdere van 2018 om zullen gaan.

Een lijst met gedoogbesluiten, een lijst met bezwaar- en beroepszaken en een lijst met besluiten om een last onder dwangsom of bestuursdwang op te leggen, is vanwege privacy-aspecten op grond van de AGV beperkt opvraagbaar.

## 5.12. Dienstverlening en informatiebeheer

Volgens het JUP moet in 2018 voor deze taak 1.846 uur worden geleverd.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Dienstverlening en informatiebeheer	Beleids- ondersteuning	€ 5.951		108		464	€ 25.588	430%
	Meldingen	€ 33.060		600		450	€ 24.811	75%
	Overig	€ 62.704		1.138		307	€ 16.908	27%
<b>Totaal</b>		<b>€ 101.715</b>		<b>1.846</b>		<b>1.222</b>	<b>€ 67.307,-</b>	<b>66%</b>

Deze taak ligt daarmee voor op schema.

Vanwege de diversiteit van deze diensten is een nadere analyse gemaakt van de realisatie. De volgende tabel geeft dat overzichtelijk weer.

Wet	Naam product dienst of project	Totaal afspraken	Realisatie 2018
		Totaal aantal uren 2018	Aantal uren
Dienstverlening algemeen	Beleidsondersteuning & advisering overig	108	464
	Vertegenwoordiging in ambtelijk en bestuurlijk overleg	600	450
<i>Subtotaal</i>		<i>708</i>	<i>914</i>
Dienstverlening informatiebeheer	Informatieverstrekking	1.065	306
	Actualisatie bedrijvenbestand	73	
<i>Subtotaal</i>		<i>1129</i>	<i>306</i>
<b>Totaal</b>		<b>1837</b>	<b>1220</b>

De meeste uren worden besteed aan beleidsondersteuning en vertegenwoordiging tijdens overleg. Gezien de huidige inzet verwachten we een overschrijding van de DVO. De verwachting is dat deze ontwikkeling zich in de tweede helft van 2018 zal voortzetten. Voor beide taken willen we met de provincie een afspraak maken over hoe als RUD Utrecht hier verder mee om te gaan.

Veel uren voor beleidsondersteuning en advies worden benut voor de PMV grondwaterbeschermingsgebieden. De uren voor vertegenwoordiging tijdens een overleg worden vooral benut t.b.v. Wm/Wabo. Een analyse van de vertegenwoordiging in de overleggen is bijna gereed.

Andere taken zijn bijvoorbeeld het actualiseren van het bedrijvenbestand en het opstellen van de kwartaal-rapportages en het jaarlijks VTH-uitvoeringsprogramma. Deze dienstverlening is gericht aan de provincie.

Ten behoeve van het actualiseren van het bedrijvenbestand is 73 uur opgenomen in het JUP. Deze 73 uur is nog niet benut omdat het daadwerkelijk actualiseren van het bedrijvenbestand nog moet gaan plaatsvinden. De verwachting is, dat deze uitvoering eind 2018 gaat plaatsvinden.

Het doel van het actualiseren van het bedrijvenbestand is om op basis van de relatie tussen de locatie(s) van bedrijfsactiviteiten en de bijbehorende milieucategorieën, het mogelijk te maken om informatie gestuurd toezicht

en handhaving op basis van een prioriteitenkaart uit te voeren. Door deze actualisatie is het bedrijvenbestand voorbereid op de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

### 5.13. Wetboek van strafrecht

Volgens het JUP moet in 2018 voor deze taak 1.100 uur worden geleverd. Onderstaand overzicht geeft de realisatie weer.

Subcategorie		DVO 2018 variabele bijdrage (beginstand)	Totaal 2018 aantal (huidige stand)	Totaal 2018 uren (huidige stand)	Producten gesloten 2018 (aantal)	Diensten uren 2018	Omzet 2018 DVO	Omzet 2018 DVO (%)
Wetboek van strafrecht	Coördinatie	€ 27.550		500		254	€ 14.015	51%
	Toezicht	€ 33.060		600		191	€ 10.530	32%
<b>Totaal</b>		<b>€ 60.610</b>		<b>1.100</b>		<b>445</b>	<b>€ 24.544</b>	<b>40%</b>

Deze taak ligt weliswaar achter op schema, maar is tijdens Q2 deels al ingelopen.

Gestart is met de permanente her- en bijscholing (PHB) module 2 voor de groene Boa's. De urenbesteding is hiermee snel gestegen. Middels een in-company-training van Nivoo, georganiseerd door de RUD, zijn ook de Boa's van het Recreatieschap Midden-Nederland aangesloten. Op 10 april jl. is e.e.a. afgesloten met een verplicht examen. Om de Boa's in positie te brengen, wordt een extra Boa-coördinator toegevoegd.

In het eerste kwartaal is een groene Boa t.b.v. werkzaamheden voor de Wet natuurbescherming beëdigd. Per 1 februari is er een extra Boa landelijk gebied aangetrokken, waarmee het aantal Boa's op drie komt. De aanvraag voor zijn akte is opgestart en hij is inmiddels beëdigd.

Het totale aantal Boa's, werkzaam binnen de RUD Utrecht, bedraagt nu 17 personen, waarvan 3 Boa's landelijk gebied met een beperkte opsporingsbevoegdheid in domein 2. Alle overige Boa's (14) zijn volledig domein 2 bevoegd, waarvan 5 (groene) Boa's op groene wetten en 9 (grijze) Boa's op milieuwetgeving. De Boa's van de RUD Utrecht hebben in het eerste kwartaal 2018 307 constateringen in het Boa-registratiesysteem (BRS) vastgelegd. Dit resulteerde in 140 waarschuwingen en 58 proces-verbalen (combibonnen, tikverbaal en/of bsb-m). De constateringen betreffen milieu (storten van afval, bodem, Waterwet, Visserijwet, Wetboek van strafrecht, wegverkeer, Wet natuurbescherming (soortenbescherming, stroperij, houtopstanden, dierenmishandeling), Wet wapens en munitie en Opiumwet.

### 5.14. Materiële middelen

De provincie Utrecht heeft, naast bovengenoemde producten, diensten en aanvullende opdrachten, extra materiële middelen ter beschikking gesteld. Volgens het JUP is in 2018 € 45.100,- aan extra materiële middelen beschikbaar gesteld. Het budget wordt besteed aan verificatie-onderzoeken Wet bodembescherming, milieuvluchten, applicatie bodemenergie online (Waterwet), bebording zwemwater (Whvbz) en overige incidentele uitgaven. Er is ruim € 26.000,- besteed.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de reeds gemaakte kosten van de materiële middelen in 2018 met daarbij de verwachte realisatie over 2018.

Materiële middelen	Bedrag	Realisatie 2018	Saldo	Verwachte realisatie n.a.v. realisatie 2017	Realisatie 2017
Verificatie onderzoeken (HH Wbb)	€ 7.000	€ 3.392	€ 3.608	€ 7.000	€ 8.732
Boa-kosten (opleidingen en bijkomende kosten) RUD en Odru	€ 20.000	€ 11.040	€ 8.960	€ 21.500	€ 22.418
BOA-kosten door derden				€ 10.500	€ 10.577

Milieuvluchten	€ 7.500	€ 2.016	€ 5.484	€ 5.200	€ 5.200
Incidentele uitgaven (bewonersavonden, controle analyse etc.)	€ 2.000	€ 338	€ 1.662	€ 2.000	€ 5.335
Bebording zwemwateren	€ 3.500		€3.500	€ 3.000	€ 3.087
Bereikbaarheid ILT voor Wet lokaal spoor	-		-		
BOL-applicatie	€ 5.100	€ 7.017	€ -1.917	€ 7.017	-
<i>Totaal materiële middelen</i>	<i>€ 45.100</i>	<i>€ 23.803</i>	<i>€ 21.298</i>	<i>€ 56.217</i>	<i>€ 55.349</i>
<i>De Waard – de bocht van Maarssen</i>		€ 2.445			
<i>Common Invent e-nose</i>		€ 18.250			
<b>Totaal materiële middelen incl. extra opdrachten</b>	<b>€ 45.100</b>	<b>44.498</b>	<b>€ 21.298</b>	<b>€ 56.217</b>	<b>€ 55.349</b>

Verwacht wordt, dat de kosten voor de Boa's hoger zullen uitvallen dan voorzien, omdat de kosten voor de permanente her- en bijscholing (PHB) voor de andere organisaties worden betaald.

Vanwege de eenmalige inrichtingskosten zijn de kosten voor de applicatie bodemenergie online hoger dan voorzien. Tevens is in overleg met de provincie een onverwachte uitgave opgenomen t.b.v. De Waard – de bocht van Maarssen. Deze locatie is één van de spoedlocaties voor de Wet bodembescherming.

In totaal is dus een overschrijding van de materiële middelen te verwachten. Er zullen afspraken gemaakt moeten worden voor de dekking van kosten van de Boa's van derden, zoals Utrechts Landschap, Recreatieschap Midden-Nederland, etc.

## 6. Toekomstige ontwikkelingen Vijfheerenlanden

Het wetsvoorstel Vijfheerenlanden strekt tot samenvoeging van de gemeenten Leerdam, Zederik (provincie Zuid-Holland) en Vianen (provincie Utrecht) tot de nieuwe Utrechtse gemeente Vijfheerenlanden. De beoogde datum van herindeling is 1 januari 2019. In het eerste kwartaal van 2018 is gestart met verkennende gesprekken om de transitie van provinciale VTH-taken van de provincie Zuid-Holland naar de provincie Utrecht te ondersteunen. Afgelopen maanden is de omvang van de VTH-taken in beeld gebracht en is een offerte en plan van aanpak opgesteld. Deze stukken zijn gedeeld met de provincie Utrecht. Uit gesprekken met de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid blijkt, dat de overdracht van data de grootste uitdaging gaat worden. Deze extra taken zullen vanaf 2019 als een aanvulling op de DVO worden opgenomen.

## Bijlage 1: Monitoringsindicatoren (realisatie 1<sup>e</sup> halfjaar 2018)

Monitoringsindicatoren		Streefnorm 2018	Gerealiseerde percentages 2018	
<b>VERGUNNINGVERLENING</b>				
1	Percentage binnen de termijn verleende milieuvergunningen bij: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet milieubeheer</li> <li>• Vuurwerkbesluit</li> <li>• Wet luchtvaart</li> </ul>	90%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet milieubeheer: 85 %</li> <li>• Vuurwerkbesluit: 100 %</li> <li>• Wet luchtvaart: 100 %</li> </ul>	
2	Percentage binnen de termijn verleende vergunningen bodem- en waterregelgeving: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet bodembescherming</li> <li>• Ontgrondingenwet</li> <li>• Waterwet</li> </ul>	90%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• bodemdeelzaken: 93%</li> <li>• ontgrondingen: 72%</li> <li>• Waterwet: 72%</li> </ul>	
<b>HANDHAVING</b>				
<b>Resultaten spontaan naleefgedrag<sup>3</sup> in 2018</b>			<b>Streefnorm 2018</b>	
3	<b>Wet natuurbescherming (hoofdstuk 4 Houtopstanden):</b> bij 85% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
4	<b>Wet natuurbescherming hoofdstuk 2 (gebieden) en hoofdstuk 3 (Soorten):</b> bij 92% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
5	<b>VNL, hoofdstuk 5.2 (VNL); borden, banieren, etc.:</b> bij 60% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
<b>Resultaten spontaan naleefgedrag in 2018</b>			<b>Streefnorm 2018</b>	
6	<b>VNL hoofdstuk 5.3. (VNL); storten, ophogingen, etc.:</b> bij 30% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
7	<b>VNL hoofdstuk 5.4 (VNL); wateren, recreatievaartuigen, etc.:</b> bij 70% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
8	<b>Wet milieubeheer:</b> aantal ingediende en beoordeelde EED-rapportages (aantal en % van EED-plichtige bedrijven)		p.m.	
9	<b>Ontgrondingenwet:</b> bij 90% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		80%	
10	<b>Waterwet:</b> bij 72% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		90%	
11	<b>WHVBZ:</b> bij 20% van de bezochte locaties werden geen overtredingen geconstateerd		30%	
<b>Toezichtseffect</b>			<b>Streefnorm 2018</b>	
			<b>Gerealiseerd in 2018</b>	
12	<b>Wet milieubeheer:</b> percentage van het aantal gecontroleerde Wet milieubeheer bedrijven dat de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor bestemde termijn ongedaan heeft gemaakt		90%	94%
13	<b>Ontgrondingenwet:</b> percentage van het aantal gecontroleerde ontgrondingsvergunningen, waar de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt		90%	95%

<sup>3</sup> De streefpercentages zijn hoog ingezet. Voor 2016 waren ze nog indicatief. Met de nieuwe/aangepaste criteria is in 2016 ervaring opgedaan.

14	<b>Waterwet:</b> percentage van het aantal gecontroleerde WKO- en andere Waterwetvergunningen, waar de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt	90%	90%
15	<b>WHVBZ:</b> percentage van het aantal gecontroleerde badinrichtingen (getoetst op WHVBZ-voorschriften) waar de bij de eerste controle aangetroffen (majeure) overtredingen binnen de daarvoor gegeven termijn ongedaan zijn gemaakt	90%	85%
<b>Controle-intensiteit</b>		<b>Streefnorm 2018</b>	<b>Gerealiseerd in 2018</b>
16	<b>Wet milieubeheer:</b> percentage van het geplande aantal Wet milieubeheer-bedrijven dat in 2018 1x is bezocht en gecontroleerd	95%	45%*
17	<b>Ontgrondingenwet:</b> percentage van het aantal ontgrondingsvergunningen dat fysiek is gecontroleerd	90%	80%
18	<b>WHVBZ:</b> percentage van het totaal aantal badinrichtingen en peuterbaden dat jaarlijks wordt gecontroleerd	100% van de zwembaden, 100% van de peuterbaden	47%*
19	<b>WHVBZ:</b> percentage geplande aantal zwemplaatsen in oppervlaktewater dat minimaal één keer per jaar wordt gecontroleerd	100%	75%
<b>Milieuklachtentelefoon</b>		<b>aantal in 2018</b>	<b>Streefnorm 2018</b>
20	aantal locaties, bedrijven en/of objecten dat per jaar aanleiding geeft tot 15 of meer milieuklachten	3 stuks	< 3 locaties, bedrijven en/of objecten
<b>Milieuklachten</b>		<b>Percentage</b>	
21	percentage van het aantal milieuklachten waarover binnen 2 weken richting klager is gemeld, hoe de provincie er mee om is gegaan	99%	

\* Realisatie na een half jaar