

**Provinciale Staten
statenvoorstel**

DATUM	20 maart 2018	NUMMER PS	
AFDELING	SGU	COMMISSIE	BEM
STELLER	K. Peters	DOORKIESNUMMER	06-18300606
REGISTRATIENUMMER	81CC23D7	PORTEFEUILLEHOUDER	fractievoorzittersconvent

Titel : gevolgen invoering WNRA voor de werkgeversrol van Provinciale Staten

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 4
Bijlage(n):	2

Samenvatting

Met de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) krijgen ambtenaren een arbeidscontract in plaats van een aanstelling en komen collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) in plaats van rechtspositieregelingen. Vooruitlopend op de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is het IPO door middel van een statutenwijziging een werkgeversvereniging geworden op grond van de Wet op de cao. Het IPO is inmiddels gestart met de onderhandelingen voor een collectieve arbeidsovereenkomst voor de provincies vanaf 1 januari 2020. Het fractievoorzittersconvent stelt voor om de bevoegdheid van Provinciale Staten ten aanzien van deze cao te mandateren aan de werkgeverscommissie.

Inleiding

De Wnra betreft de invoering van een nieuwe Ambtenarenwet 2017 als opvolger van de Ambtenarenwet 1929 waarmee ambtenaren (m.u.v. politie, defensie en rechterlijke macht) onder de werking van het Burgerlijk Wetboek worden gebracht. De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wet is 1 januari 2020. Door een statutenwijziging kan het IPO als werkgeversvereniging vanaf 2020 namens de provincies afspraken maken met de vakbonden over een cao die voor alle provincieambtenaren geldt. Provinciale Staten zijn provinciaal werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie. Omdat de Staten vanaf 2020 ook vertegenwoordigd zullen zijn in de werkgeversvereniging IPO, zijn uw staten (via de ALV) ook betrokken geweest bij genoemde statutenwijziging. In dit voorstel wordt ingegaan op de besluitvorming door uw Staten met betrekking tot de cao-onderhandelingen voor cao's vanaf 1 januari 2020.

1. Bevoegdheden Provinciale Staten m.b.t. griffier en griffiepersoneel

De werkgeversbevoegdheden van Provinciale Staten met betrekking tot de griffier en de griffiemedewerkers zijn gebaseerd op de artikelen 104 en 104e van de Provinciewet. In Utrecht is een werkgeverscommissie ingesteld waaraan bevoegdheden op het gebied van het werkgeverschap, waaronder personele besluiten met betrekking tot het griffiepersoneel, vanuit het fractievoorzittersconvent zijn gedelegeerd. In de wetgeving die voortvloeit uit de invoering van de Wnra worden de bevoegdheden van Provinciale Staten gewijzigd.

2. Cao-onderhandelingen en de rol van Provinciale Staten

Door de statutenwijziging van het IPO is het mogelijk geworden dat het IPO namens alle werkgevers, zowel Provinciale Staten als Gedeputeerde Staten, collectieve arbeidsovereenkomsten op grond van de Wet op de cao sluit. Namens het IPO onderhandelt de zogenaamde Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) met de vakbonden over de arbeidsvoorwaarden. De BOD, een bestuurlijk-ambtelijke delegatie, zal regelmatig vertrouwelijk informatie aan de werkgevers verstrekken in het kader van het cao proces. De werkgevers (GS en PS) worden op twee momenten formeel geraadpleegd.

Het **eerste** moment is vóór de start van de cao onderhandelingen met de vakbonden. Dan wordt het onderhandelingsmandaat opgehaald. Dit is gedaan bij de laatste "oude" cao 2017-2018, toen een werkgeversvisie is opgesteld. PS zijn hier niet bij betrokken geweest (want deze cao viel nog onder de Ambtenarenwet). De huidige werkgeversvisie loopt tot 2020 en fungeert nu als onderhandelingsmandaat voor de in maart gestarte cao-onderhandelingen. In 2019 (na de provinciale statenverkiezingen en de vorming van de colleges van GS) zal gestart worden met het opstellen van een nieuwe werkgeversvisie.

Ten aanzien van het financieel mandaat zal de BOD op enig moment afhankelijk van het proces met de vakbonden een voorstel voor een financieel mandaat formuleren. Dit voorstel wordt in een overleg met portefeuillehouders in GS, provinciesecretarissen, vertegenwoordigers namens provinciale staten en de griffiers besproken en toegelicht. Na de besluiten van GS en PS neemt het bestuur een definitief besluit. De BOD onderhandelt vervolgens binnen de ruimte die er gegeven is.

Het **tweede** formele moment is wanneer de werkgevers door de BOD worden geraadpleegd over de uitkomsten van de onderhandelingen. Dit resultaat wordt ter instemming voorgelegd.

Op beide formele momenten worden de werkgevers (GS en PS) gevraagd om het standpunt via de Commissaris van de Koning kenbaar te maken aan het IPO. Het IPO inventariseert de stemmen, waarbij de stemmen van GS drie keer mee tellen, en die van PS één keer. Er is sprake van instemming met mandaat dan wel onderhandelingsresultaat als 75% van de stemmen vóór het voorstel zijn uitgebracht. Het IPO bestuur neemt dan het definitieve besluit.

3. Mandatering; keuze besluitvorming

Als gevolg van de invoering van de Wnra zal de wijze van raadpleging van de werkgevers (GS en PS) en de mandatering rondom deze besluitvorming opnieuw geregeld moeten worden.

Anders dan voorheen kunnen PS hun bevoegdheid t.a.v. de cao onderhandelingen niet mandateren aan GS, omdat GS een ander bestuursorgaan is.

Om slagvaardig te kunnen handelen ligt het niet voor de hand dat voltallig PS, telkens als dat nodig is, besluiten nemen over een onderhandelingsmandaat in het kader van cao-onderhandelingen. De bevoegdheid kan gemandateerd worden aan een gremium uit eigen gelederen, zoals het fractievoorzittersconvent of de werkgeverscommissie. Een andere mogelijkheid is om te besluiten, dat PS de besluitvorming van GS over de cao één op één zullen volgen. Hoewel dit in de praktijk vrijwel altijd het geval zal zijn, wordt toch voorgesteld om de eigenstandige bevoegdheid van PS te ondersteunen door de werkgeverscommissie een rol te geven bij de beoordeling van de onderhandelingsresultaten. Leden van de ALV IPO hebben er op aangedrongen een rol te krijgen bij het proces. Naar aanleiding hiervan is afgesproken dat een delegatie van de ALV IPO en een delegatie van de kring van griffiers door de BOD worden betrokken bij de onderhandelingen. Dat is inmiddels ook gebeurd. De reden hiervoor is, dat het belangrijk is deze fase ten volle te benutten en te borgen dat de positie van de griffiemedewerkers goed wordt ingepast in de afspraken die samenhangen met een nieuwe cao. Dit geldt met name voor de inpassing in het nieuwe functiegebouw.

4. Vervolg

De onderhandelingen over de nieuwe cao zijn gestart in maart 2018. Het streven is eind 2018 een akkoord te hebben, zodat de werkgevers nog een jaar de tijd hebben om aanvullende afspraken met de medezeggenschap (OR) te maken. Na behandeling en besluitvorming in PS zal het IPO over uw besluit worden geïnformeerd.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Het fractievoorzittersconvent van Provinciale Staten Utrecht,

W.I.I. van Beek, voorzitter

mw. mr. C.A. Peters, griffier

Ontwerpbesluit

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 23 april 2018,

Gelezen het voorstel van het fractievoorzittersconvent van 19 maart 2018; nummer 81CC23D7

Gelet op artikel 104, 104e, tweede lid, en artikel 152 Provinciewet zoals die komen te luiden na invoering van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren zoals gepubliceerd op 8 maart 2017 in het Staatsblad;

Besluiten:

1. aan de werkgeverscommissie statengriffie van Provinciale Staten alle handelingen te mandateren ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van de collectieve arbeidsovereenkomsten door het IPO.
2. dit besluit ter kennisneming toe te zenden aan het IPO.

.

Voorzitter,

Griffier,