

**College van Gedeputeerde Staten
statenbrief**

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

| | | | |
|------------|---|--------------------|---------------------------------------|
| DATUM | 27 maart 2018 | REFERENTIE | mr. M.J.C. Schouten |
| ONS NUMMER | 81CB0F0C | DOORKIESNUMMER | 030-2583643 |
| NUMMER PS | 2018BEM27 | E-MAILADRES | maurits.schouten@provincie-utrecht.nl |
| BIJLAGE | Jaarprogramma VTH 2018 en Jaarverslag VTH 2017 | PORTEFEUILLEHOUDER | Pennarts-Pouw |

**Onderwerp Statenbrief: Jaarprogramma 2018 Vergunningverlening, Toezicht en
Handhaving (VTH) en Jaarverslag VTH 2017**

Voorgestelde behandeling: ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Met deze Statenbrief informeren wij u over de in 2018 op de rol staande wijze en intensiteit van uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handavingsactiviteiten (VTH-taken) waarvoor de provincie Utrecht het bevoegd gezag is. Het merendeel van de werkzaamheden wordt in mandaat uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. De VTH-werkzaamheden bij risicovolle bedrijven zijn belegd bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied te Zaandam. Het Jaarprogramma VTH 2018 omvat ook negen handavingssamenwerkingsactiviteiten die de provincie dit jaar oppakt samen met andere handavingspartners. Vergunning- en ontheffingsverleningstaken voor de Wet natuurbescherming en de Verordening natuur en landschap provincie Utrecht 2017 blijven wij in 2018 in eigen beheer uitvoeren. Het Jaarverslag VTH 2017 geeft de vorig jaar behaalde nalevings- en andere kwantitatieve en kwalitatieve VTH-resultaten samenvattend weer.

Aanleiding en voorgeschiedenis

Provincies zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH op te stellen met een Jaarverslag over de in het voorbije programmajaar bereikte VTH-resultaten. De provincie pakt haar VTH-taken programmatisch op, zoals voorgeschreven in het Besluit omgevingsrecht.

Essentie / samenvatting:

Het Jaarprogramma VTH 2018 gaat over de in 2018 daadwerkelijk uit te voeren VTH-activiteiten en vertoont inhoudelijk (wat betreft soorten en aantallen activiteiten en uren) veel gelijkenis met het Jaarprogramma VTH 2017. Die gelijkenis is niet vreemd omdat de aantallen activiteiten en werkuren zich op basis van ervaringsgegevens uit voorgaande jaren met het jaar steeds beter laten inschatten. Het VTH-Jaarverslag 2017 laat zien dat circa 90% van alle vergunningen in 2017 binnen de wettelijke termijn is afgegeven (= streefnorm). Geconstateerde overtredingen werden over de hele linie in 90% van de gevallen (= streefnorm) direct na de eerste aanzegging hersteld (m.u.v. de Waterwet). Het spontaan naleefgedrag (locaties waar bij een eerste controle geen overtredingen worden aangetroffen) kan bij de Provinciale verordening natuur en landschap 2017, de Waterwet en de zwemwaterregelgeving (veel) beter. Die scores met resp. 40-50%, 65% en 15% nog onvoldoende. Bij de zwemwaterregelgeving gaat het vaak om (erg) kleine overtredingen. De onderbesteding qua uren bleef in 2017 binnen de bandbreedte van plus of min 10%. Wij hechten er aan te benadrukken dat alle essentiële monitoringsindicatoren een positief beeld laten zien. Inhoudelijk stemmen de VTH-resultaten van 2017 en de uitgevoerde provinciebrede VTH-samenwerkingsactiviteiten tot tevredenheid. Voornoemde resultaten

vormden het vertrekpunt bij de opstelling van het VTH-Jaarprogramma 2018. Waar mogelijk zijn daarin producten en diensten scherper begroot (o.a. minder uren voor ontheffingverlening Wet natuurbescherming). Anderzijds worden er in 2018 juist meer uren ingezet op de te verbeteren naleving van de provinciale Verordening natuur en landschap. Dat geldt ook voor de handhaving van de Wet natuurbescherming, nu de workload rond deze wet verder is uitgekristalliseerd. Door het aantrekken van een extra Boa kan ook aan gebiedscontroles buitengebieden toereikend aandacht worden gegeven. Wat betreft de bodemtaken staat inmiddels vast dat, zodra de Omgevingswet er is, veel bodemtaken naar gemeenten over zullen gaan. Met een afbouw in uren houdt de Dienstverleningsovereenkomst met de RUD Utrecht daar nu al (deels) rekening mee. De daadwerkelijke opdracht na inwerkingtreding van de Omgevingswet moet nog exact worden bepaald. Wij hebben op dit punt een voorbehoud opgenomen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Met het uitvoeren van de in het Jaarprogramma VTH opgesomde activiteiten wordt ook in 2018 de fysieke leefomgeving in het Utrechtse zoveel als mogelijk beschermd tegen ongewenste en/of onomkeerbare maatschappelijke en milieuhygiënische ontwikkelingen. Het Jaarprogramma VTH 2018 draagt bij aan de Programmabegroting 2018. Zowel via paragraaf 2.4 (vergunningen verlenen/populaties beheren) als via paragraaf 3.4 (bijdrage aan gezonde en veilige leefomgeving.)

Financiële consequenties

Het Jaarprogramma VTH 2018 kan worden uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare middelen. Financieel gezien is er wat betreft de RUD Utrecht vanaf 1-1-2018 sprake van een verandering. Vanaf nu wordt er geleverd op basis van zogeheten 'outputfinanciering' en niet meer op basis van een vast bedrag (lumpsum) per jaar. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ging al eerder op deze systematiek over. De aansluiting tussen het Jaarprogramma VTH 2018 en de Begroting 2018 is 100%. In cijfers ziet het voorgaande er als volgt uit:

| Totaal | Uren 2017 | Uren 2018 | | Budget (uren) 2017 | Budget (uren) 2018 | | Totaal beschikbare middelen 2017 | Totaal beschikbare middelen 2018 |
|--|---------------|---------------|--|--------------------|--------------------|--|--|--|
| Totaal team VVN (provincie) | 16.760 | 16.760 | | € 686.500 | € 686.500 | | € 686.500 (excl. materieel budget) | € 686.500 (excl. materieel budget) |
| Totaal RUD Utrecht (via opdrachtgeversunit) | 70.232 | 72.359 | | € 6.382.437 | € 7.309.350 | | € 7.002.872 (incl. aanvullende opdrachten) | € 7.427.460 (incl. aanvullende opdrachten) |
| Totaal Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (via opdrachtgeversunit) | 7.514 | 9.743 | | € 729.520 | € 917.893 | | € 729.520 | € 917.893 |
| TOTAAL | 94.606 | 98.862 | | € 7.798.457 | € 8.913.743 | | € 8.418.892 | € 9.031.853 |

Ter toelichting merken wij nog het volgende op:

- o De RUD Utrecht is een organisatie die in een hoog tempo is opgericht en ingericht. Nu is de tijd gekomen om een aantal zaken structureel goed te gaan regelen. Dit om te voldoen aan vigerende wet- en regelgeving (basis op orde), maar ook om het mogelijk te maken efficiënter en effectiever te gaan werken, zoals wij als opdrachtgever ook van de RUD Utrecht mogen verwachten. Het goed regelen van zaken en het doorontwikkelen van de producten en diensten¹ zorgen tijdelijk voor hogere kosten. Deze kosten worden in de toekomst terugverdiend middels producten en diensten die effectiever zijn (dus kwantitatief minder van nodig) en efficiënter (dus minder tijd om het te leveren). Dit terugverdieneffect start in 2019, waarna in 2021 vrijwel de gehele investering structureel wordt terugverdiend. Deze ontwikkelingen heeft de RUD Utrecht middels de 1^e begrotingswijziging 2018 georganiseerd. Dit leidt in 2018 tot een iets hogere vaste bijdrage voor de provincie. De totale bijdrage 2018 (vaste bijdrage en variabele bijdrage) gaat echter het totaal

¹ Extra investeringen zijn nodig voor het op orde brengen van de basis t.a.v. archief, ICT en de voorbereiding op Omgevingswet, efficiëntere uitvoering VTH en eisen t.a.v. dataveiligheid.

begrote bedrag voor de RUD Utrecht **niet** te boven. Door scherp te begroten wordt de opdracht voor 2018 binnen de begroting 2018 uitgevoerd. In de meerjarenbegroting is een afname van de bijdrage van de provincie te zien, enerzijds door efficiencyvoordelen, anderzijds door afname van de taken op het gebied van bodem (aflopen Bodemconvenant en overdracht Wet bodembeschermingtaken aan gemeenten).

- Tot en met 2017 heeft de provincie Utrecht van de RUD Utrecht VTH-producten afgenomen op basis van een vast bedrag per jaar (lumpsum). Hetgeen bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied al eerder plaatsvond, start vanaf 1-1-2018 ook bij de RUD Utrecht: een nieuwe financieringssystematiek op basis van outputfinanciering en een productbegroting, waarbij de provincie als opdrachtgever alleen betaalt voor producten en diensten die ze daadwerkelijk afneemt. De kengetallen zijn vastgesteld in de Producten- en dienstencatalogus 2018. Kern van het verhaal is dat de provincie financieel baat heeft bij deze nieuwe eigentijdse systematiek, doordat beter gemonitord kan worden op de uitvoering en fluctuaties in vraaggestuurde producten. Een goede sturing op de output vraagt van de RUD Utrecht en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied een goede registratie van producten en uren. Van provinciezijde vraagt dat een scherpe opdracht. Beide uitvoeringsdiensten zijn gehouden hun uitvoeringsresultaten goed te monitoren.

Vervolgprocedure / voortgang

De RUD Utrecht en de interprovinciale Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied hebben het Jaarprogramma VTH 2018 inmiddels in uitvoering genomen.

Concreet voorliggende vraag aan de Statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van deze brief (incl. Jaarprogramma VTH 2018 (met bijbehorend VTH-samenwerkingsprogramma 2018) en het Jaarverslag VTH 2017.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,