

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen

DATUM	15-1-2019	REFERENTIE	Françoise Beugelsdijk
ONS NUMMER	81E33F51	DOORKIESNUMMER	2602
NUMMER PS	2019BEM23	E-MAILADRES	francoise.beugelsdijk@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1	PORTEFEUILLEHOUDER	Pennarts-Pouw

Onderwerp Statensbrief: Ontwerp Kadernota 2020 RUD Utrecht

Voorgestelde behandeling: Ter informatie

Geachte dames en heren,

Inleiding

Aanleiding

Op 29 november jl. heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht de Ontwerp Kadernota 2020 vastgesteld. Als deelnemer van de RUD Utrecht hebben Provinciale Staten op grond van artikel 59 van de Wet Gemeenschappelijke regeling de ontwerp kadernota 2020 aangeboden gekregen waarbij de mogelijkheid is geboden om een zienswijze uit te brengen. Op basis van de Nota Verbonden Partijen (5 februari 2018, PS2018BEM01) heeft Provinciale Staten het college van Gedeputeerde Staten gemandateerd om namens hen de ontwerp Kadernota 2020 te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure. In onze vergadering van 15 januari 2019 hebben wij besloten om hier geen gebruik van te maken.

Essentie / samenvatting:

De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) is een aantal jaar geleden in een hoog tempo van start gegaan. De nadruk heeft in de eerste periode gelegen op het behalen van de productiedoelstellingen, het op peil brengen van de dienstverlening en het inrichten van de organisatie. Steeds meer is het werkveld van de RUD onderdeel gaan uitmaken van de totale fysieke leefomgeving. Deze wetenschap vraagt om een integrale benadering en is, mede met het oog op de komst van de Omgevingswet, een belangrijke en noodzakelijke ontwikkelrichting voor deze organisatie.

De RUD geeft door middel van de Ontwerp Kadernota 2020 richting aan de ontwikkelingen die zij zien en schetst op drie onderdelen de wijze waarop zij aan de ontwikkelingen invulling willen geven. De onderdelen zijn:

1. het omgevingsgericht gaan werken
2. de ontwikkelingen in de organisatie;
3. de producten en diensten van de RUD Utrecht

Ad 1. Omgevingsgericht werken

Naast (gebieds)ontwikkelingen zoals woningbouw, bedrijventerreinen en infrastructuur, bestaat bij zowel de gemeenten als de provincie de wens tot verduurzaming. Dit leidt tot het toenemend gebruik van bijvoorbeeld bodemenergiesystemen, windmolens en zonneparken. Het inrichten van de leefomgeving is hiermee een zoektocht naar duurzaam evenwicht tussen deze verschillende belangen, zoals economie, gezondheid, infrastructuur, wonen en natuur. De kwaliteit van het leefmilieu staat daarbij onder druk. Dat maakt het maken van

integrale belangenafweging noodzakelijk. De RUD wil hierop inspelen door omgevingsgericht en opgavegericht te gaan werken.

Een belangrijke ontwikkeling die hierop van invloed is, is de komst van de Omgevingswet in 2021. In deze nieuwe wet worden de huidige wetten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving samengevoegd en legt de overheid een integrale belangenafweging wettelijk vast. Daarbij krijgen lokale overheden meer mogelijkheden om lokale regels te maken. Bij het maken van deze lokale afwegingen en beleidskeuzes wil de RUD haar opdrachtgevers goed kunnen adviseren over de effecten op de fysieke leefomgeving (natuur en milieu). Dit geldt voor zowel de fysieke effecten als de effecten met betrekking tot de uitvoering van de uitvoering van VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

Tegelijk met de komst van de Omgevingswet gaan ook een aantal andere wetten veranderen die impact hebben op het werkveld van de RUD. Bijvoorbeeld de wijziging die tot gevolg heeft dat bij de bodemtaken een bevoegdheid verschuiving plaatsvindt van de provincie naar de gemeenten.

Samengevat heeft de RUD voor het jaar 2020 de volgende ontwikkelopgaven geduid:

- implementatie en strategieontwikkeling (nieuwe) taken, zoals taken op het gebied van asbest, energie, duurzaamheid en de veranderingen en verschuiving van het bevoegd gezag bij de bodemtaken;
- ontwikkelen kennis- en adviescentrum ter ondersteuning van beleidstrajecten bij de opdrachtgevers;
- programma Omgevingswet uitrollen en implementeren (kennis, houding en gedrag, implementatie nieuwe regelgeving, digitaal stelsel Omgevingswet).

Ad 2. Ontwikkelingen in de organisatie

De stap naar omgevingsgericht kunnen werken vraagt ook om investeringen in en doorontwikkeling van de eigen organisatie. In de kadernota worden de volgende opgaven benoemd:

- Ontwikkeling van de kwaliteiten van de medewerkers bij de uitvoerende taken op het gebied van bestuurlijke sensitiviteit;
- Het uitvoeren van een ontwikkelplan ten behoeve van de ontwikkeling van kennis, houding en gedrag bij medewerkers en het aantrekken van nieuwe talenten;
- De basis verder op orde brengen voor wat betreft de archivering en ICT;
- Ontwikkeling van de samenwerking met externe partners ten behoeve van het ketentoezicht;
- Versterking van de samenwerking met de ODRU voor een efficiëntere, toekomstbestendige bedrijfsvoering en een inhoudelijke verbetering in uitvoering.

Ad 3. Ontwikkelingen in de producten en diensten

In 2020 wil de RUD het accent van werk verschuiven van het puur sturen op het afvinken van lijsten en het halen van afgesproken aantallen, naar een meer systeemgerichte aanpak die de gewenste strategische beleidsdoelen ondersteunt (integrale omgevingsstrategie).

De volgende producten wil de RUD daartoe ontwikkelen en leveren:

- Evaluatie financieringsmethodiek en vervolgens conclusies implementeren vanaf 2021 voor de aansluiting bij ontwikkelingen;
- Implementatie van de door de opdrachtgevers gewenste resultaten in de verantwoording en het ontwikkelen van de daarbij horende analyse-instrumenten;
- Omgevingsgerichte applicaties ontwikkelen;
- VTH- taken informatiegericht uitvoeren door het opstellen van informatiegerichte werkprocessen.

Financiële consequenties

Om bovenstaande stappen te maken in omgevingsgericht werken, kwaliteitsverbetering en productontwikkeling, zijn aanvullende middelen noodzakelijk. De slag die nu gemaakt moet worden is van een productie gerichte organisatie naar het versterken en optimaliseren van de kwaliteit. De RUD is een jonge organisatie die zich voor een grote ontwikkelopgave gesteld ziet, waarbij professionalisering, innovatie en kwaliteitsverbetering van essentieel belang zijn. Een verhoging voor het budget is nodig om de ontwikkelingen vorm te kunnen geven.

In de Ontwerp Kadernota wordt een gewenste investeringsomvang genoemd van tussen de € 600.000 en € 800.000. Een globale duiding van deze investeringen is:

- Kennis en instrumentontwikkeling voor de impact analyse milieueffecten bij de lokale afwegingsruimte omgevingsplannen (€ 15.000 aanschaf en inrichtingskosten software);
- Instrumentontwikkeling voor het opstellen van een integrale omgevingsanalyse (€ 150.000 hardware en 1000 uur (€75.000) ontwikkel- en implementatiekosten);

- Opzetten van een robuust cluster die uitvoering geeft aan integrale opgaven. Een cluster met mensen met nieuwe competities en kennis, zoals data-analisten, GIS-specialisten en projectleiders (€ 350.000);
- Kwaliteitsbevordering van de uitvoerende werkzaamheden (n.t.b.).

Een deel van deze kosten zullen structureel van aard zijn. Een nadere uitwerking, inclusief meerjarig perspectief, volgt in de begroting 2020 en is derhalve in deze kadernota niet financieel vertaald. De RUD treedt op korte termijn in overleg met de deelnemers om te komen tot een eerlijke verdeling van deze ontwikkelkosten. Dit omdat de verdeling op basis van afname zoals in het verleden is bepaald niet wenselijk is. Dit zou niet bijdragen aan de doelstellingen van transparantie en een eerlijke verdeling, waarbij je betaalt voor wat je krijgt het uitgangspunt is. Dit betekent dat de financiële consequenties voor de provincie Utrecht pas bij het opstellen van de begroting 2020 RUD inzichtelijk worden. Naast de gesprekken die door de RUD georganiseerd wordt ten aanzien van de verdeling van de kosten, wordt ook op bestuurlijk niveau tussen de provincie en de directeur gesprekken gevoerd waarbij de insteek is om tot een ordentelijke verdeling van de kosten te komen. Tevens zal in deze gesprekken nadrukkelijk aandacht gevraagd worden om tijdig geïnformeerd te worden over het verloop van de geschetste ontwikkelingen; zowel vanuit financieel oogpunt bezien als vanuit het gewenste resultaat bezien.

Naast de hierboven geschetste ontwikkelingen, zijn er ook kostenstijgingen die voortkomen uit de bedrijfsvoering die van invloed zullen zijn op de begroting. Dit werkt door op zowel de vaste als de variabele kosten. Ook hierbij geldt dat een exacte doorvertaling naar de financiële consequenties hiervan voor de provincie Utrecht nog niet te maken is. Een eerste schets in de Ontwerp Kadernota geeft een indicatie van € 577.000 ten laste van de provincie Utrecht. Dit is echter nog niet het complete beeld. Zo zijn voor de RUD nieuwe taken, bijvoorbeeld de uitvoering op asbesttoezicht, nog niet verwerkt in de financiële verwachtingen. Een van de verklaringen voor deze stijging is dat door de komst van Vijfheerenlanden onze dienstverleningsovereenkomst met de RUD in omvang toeneemt.

Vervolgprocedure/voortgang en zienswijze

De Ontwerp kadernota 2020 RUD geeft op dit moment vooral richting aan de doorontwikkelwensen van de RUD. De noodzaak tot deze geschetste ontwikkelingen wordt door ons, mede in het licht van de komst van de omgevingswet, onderschreven. Een complete financiële doorvertaling is echter nog niet te geven en volgt pas bij de begroting 2020 van de RUD. De hoogte van de financiële consequenties is mede afhankelijk van de uitkomsten van de gesprekken die nog gevoerd moeten gaan worden. Wij hebben daarom in onze vergadering van 15 januari 2019 besloten om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Op het moment dat de begroting 2020 inclusief financiële doorvertaling op deelnemersniveau door de RUD wordt aangeboden, kan opnieuw bezien worden of een zienswijze ingediend wordt.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Als mede-eigenaar realiseren van een professionele, effectieve en efficiënte organisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Wettelijke grondslag

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 58 en 59;
- Gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht, artikel 33 en 34;
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Deze statenbrief wordt u tezamen met de vastgestelde Ontwerp Kadernota 2020 RUD ter informatie aangeboden.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,
De secretaris,

Bijlage: Ontwerp Kadernota 2020 RUD

Cc:
RUD Utrecht
Algemeen Bestuur RUD