

Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur en Middelen

Onderwerp: **Het Utrechts model: naar duurzame synergie tussen provincie en gemeenten**

Cie-datum : 6 januari 2003

Cie-nummer: 2003BEM10

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: -	inspraak: nee
eerdere behandeling in cie: nee	op:
in PS: nee	op:

Behandelend ambtenaar: drs. M.R. Schurink
Portefeuillehouder: J.P. Lokker

toestel: 2464

Inleiding

In een eerdere fase is onder meer de notitie "Goed openbaar bestuur in Utrecht" in maart 2001 vastgesteld. Naar aanleiding daarvan is de door de staten een motie vastgesteld voor het verder ontwikkelen van het Utrechts model d.d. 26 maart 2001. Deze notitie komt tegemoet aan die motie.

Het Utrechts model is een besturingsvisie van de provincie voor het gehele grondgebied van de provincie die probeert om de samenwerking van gemeenten te structureren door win-win situaties te creëren en interactieve beleidstrajecten van de provincie te kanaliseren. Het model is een groeimodel dat langzaam vorm zal krijgen omkleed met diverse waarborgen in het proces rondom betrokkenheid van GS en PS.

Op rijksniveau is een discussie gaande over het vervolg op de Kaderwet. De provincie heeft het Utrechts model bedacht om daar vorm en inhoud aan te geven. De bal rondom het vervolg ligt nu op rijksniveau. De mate waarin het Utrechts model vorm kan krijgen op het grondgebied van het stadsgewest hangt echter nauw samen met de uitkomst van deze discussie rondom planhiërarchie en rijksonmiddellijkheid.

In de contourenschets vindt u de bestuurlijke uitwerking van het Utrechts model met de vier regio's (stadsgewest, Eemland, Zuidoost en West). Daarin wordt eerst aandacht besteed aan de inhoudelijke vraagstukken die opgelost moeten worden. Vervolgens wordt het Utrechts model geplaatst in het kader van de drielagenstructuur en wordt vastgesteld dat de bereidheid tot complementair besturen (in gezamenlijkheid werken aan de maatschappelijke opgaven) de kern is van het Utrechts model. Dat complementair bestuur komt tot uiting doordat gemeenten invloed krijgen op de planvorming en de provincie bereid is op een aantal beleidsterreinen - mits er overeenstemming bestaat over kaders/doelstellingen en aan een aantal andere voorwaarden is voldaan - uitvoering over te dragen.

Vervolg op volgende pagina: ja

Wordt geagendeerd:

om advies over de volgende vraag (vragen):

1. complementariteit als uitgangspunt voor verhouding tussen provincie en gemeenten;
 2. daadwerkelijk invloed geven aan groepen gemeenten op beeldsvorming (afwijken alleen met redengeving);
 3. mogelijk maken van overdragen uitvoering op genoemde beleidsterreinen (paragraaf 5);
 4. bestuurlijk-juridisch eindperspectief van een regeling gecombineerd met art.81 commissie.
-

Beoogd effect

Tezamen met gemeenten daadkrachtig en effectief de inhoudelijke opgaven waar de provincie voor staat aanpakken, zodat de burger een flexibel en effectief openbaar bestuur heeft.

Argumenten

Door gemeenten meer invloed te geven kan de provincie meer maatwerk leveren.

Kanttekeningen

Financiën

Afhankelijk van de snelheid en mate van implementatie.

Realisatie

Communicatie

Het document gaat na bespreking in de commissie naar alle gemeenten en zal besproken worden in bestuurlijke platforms in West, Zuidoost en Eemland. In het stadsgewest Utrecht is de wijze waarop het Utrechts model vorm krijgt afhankelijk van de uitkomst van de discussie over het vervolg op de Kaderwet.

Bijlagen

1. Het Utrechts model, naar duurzame synergie tussen provincie en gemeenten.

Vervolg vorige pagina

Vervolgens passeert de vormgeving van het model de revue. De drie modaliteiten van het Utrechts model zijn: A. Aanleveren van inbreng, B. Interactieve kaderstelling en C. Interactieve uitvoering. Daarbij moet worden opgemerkt dat geen sprake is of hoeft te zijn van volgtijdelijkheid in de modaliteiten. In modaliteit A en B vindt op beleidsvoorbereidend niveau inbreng van gemeenten/regio's en interactieve kaderstelling door de provincie plaats. In modaliteit C worden onder voorwaarden (overeenstemming over de kaders) provinciale uitvoeringstaken overgedragen. De bestuurlijk-juridische vormgeving kan op verschillende manieren vorm krijgen volgens het groeimodel. Het eindperspectief van de provincie is echter dat in elke regio een openbaar lichaam aanwezig is waaraan provinciale bevoegdheden door middel van het aanwijzen van een dergelijke regeling als art. 81 commissie kunnen worden gedelegeerd. Bij overdracht van taken van GS/PS worden waarborgen ingebouwd voor de behartiging van provinciale belangen. Verder is in overleg met de MT's van alle diensten een lijst opgenomen met taken die in aanmerking kunnen komen voor inbreng in het Utrechts model in modaliteiten A en B en in modaliteit C.

De contourenschets fungeert als een aanbod van de provincie aan de gemeenten. Gemeenten zijn nu aan zet om aan te geven: welke taken zij op welke manier op willen pakken en welke eigen taken zij bovenlokaal onder zouden willen brengen.
