

Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur en Middelen

Onderwerp: Eindrapportage strategische gebiedsperspectieven (sgp'en)

Cie-datum : 16 juni 2003

Cie-nummer: 2003BEM56

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: 24 juni 2003
eerdere behandeling in cie: B&M
in PS: ja

inspraak:nee
op: 25 november 2002
op: 30 juni 2003

Behandelend ambtenaar: Helma Koninkx-Schipper/ Hans Versteeg toestel: 3364
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

Inleiding

In uw vergadering van 25 november 2002 hebben wij u door middel van een tussenrapportage uitgebreid geïnformeerd over de stand van zaken over de afronding van het sgp-proces. In die vergadering is tevens afgesproken dat in juni 2003 de eindrapportage sgp'en ter bespreking zal worden voorgelegd. De eindrapportage is in het behandelingsvoorstel verwoord.

Het sgp-proces is nu in vier van de vijf clusters afgerond. De samenwerking tussen gemeenten is versterkt als resultaat van het sgp-proces. Voorgesteld wordt deze eindrapportage in uw commissie te bespreken en – indien u daartoe aanleiding ziet - aan de staten voor te leggen.

Vervolg inleiding op pagina 2: nee

Wordt geagendeerd:

X voor korte bespreking (er kunnen enkele kleine opmerkingen worden gemaakt) en vervolgens ter kennisneming.

Bijlagen

1. Convenant sgp BEL
2. (concept-)Convenant sgp De Groene Driehoek, gemeenschappelijke regeling en Plan van Aanpak
3. Convenant sgp Vallei
4. Plan van Aanpak bestuurlijke indeling Heuvelruggemeenten

1. Voorgeschiedenis en inleiding

In de ontwerp-regeling c.a. herindeling provincie Utrecht van november 1997 is door de staten besloten voor vijf clusters van gemeenten een zogenaamd Strategisch Gebiedsperspectief (sgp) op te stellen, samen met de betrokken gemeenten. Een en ander ging gepaard met intrekking van de voorstellen voor gemeentelijke herindeling. Het betreft de clusters Vecht- en Plassengebied, Vallei, Heuvelrug, De Groene Driehoek en Blaricum, Eemnes en Laren.

In het beleidsprogramma 1999-2003 is het belang en de context van de sgp-en verwoord. Daarin staat onder meer vermeld dat “ de sgp-en worden ingebracht bij de beleidsvoorbereiding van de nieuwe strategische plannen van de provincie. Daarmee geven wij de opstelling van de sgp-en een belangrijke impuls en winnen deze aan draagvlak en uitvoeringsgerichtheid ”. Wij maken een pas op de plaats met voorstellen voor gemeentelijke herindeling, tenzij initiatieven van onderaf worden ingediend.

Voor elk SGP-cluster is met de desbetreffende gemeenten in 1999 een Plan van Aanpak opgesteld waarover bestuurlijk consensus is bereikt. In het Plan van Aanpak is het proces beschreven aan de hand van de volgende fasering:

Fase 1. Beschrijving van de karakteristieken van het gebied.

Fase 2. Beschrijving van de relevante (interne en externe) ontwikkelingen voor het gebied.

Fase 3. Formulering van de strategische doelen/ ambities.

Fase 4. Inhoudelijke vaststelling van het SGP.

Fase 5. Inventarisatie van het bestuurlijk instrumentarium om de strategische doelen te kunnen bereiken.

Fase 6. Politiek- bestuurlijke besluitvorming over het SGP.

In de tweede helft van 2002 is in de sgp-clusters invulling gegeven aan de fasen 5 en 6. Dat betekent dat de inmiddels vastgestelde strategische doelen in relatie zijn gebracht met het bestuurlijk instrumentarium dat voor de realisering van die strategische doelen nodig is. Een en ander voltrekt zich in een gezamenlijk proces met de gemeenten conform het vastgestelde plan van aanpak. In uw commissie van 10 juni en 25 november 2002 hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken in de sgp-clusters en heeft u ingestemd met een beleidslijn, inhoudende dat wij regie voeren over door gemeenten gedane verzoeken tot intergemeentelijke samenwerking en wel zodanig dat deze verzoeken in relatie worden gebracht en op consequenties worden bezien met de gemeenten in het omliggende gebied. Kernbegrippen daarbij zijn dat de inhoud leidend is, dat er voldoende politiek en maatschappelijk draagvlak moet zijn, dat sprake is van maatwerk, een open proces van onderop en provinciale regie. Alle opties voor intergemeentelijke samenwerking zijn aan de orde, waarbij uitgangspunt is het realiseren van een niet-vrijblijvende vorm van samenwerking.

2. Ontwikkelingen

Voordat wij overgaan tot de weergave van de stand van zaken in de verschillende sgp-clusters is het eerst van belang de huidige politieke context te schetsen. Deze is namelijk van grote invloed gebleken op de afronding van het sgp-proces. Op rijksniveau is in het regeerakkoord (Balkenende I) vastgelegd dat het kabinet geen gemeentelijke herindeling meer zal entameren, tenzij dit op verzoek van de betrokken gemeenten geschiedt, dan wel op een daartoe strekkend voorstel van de provincie berust. De mogelijkheid van tussengemeentelijke oplossingen en gemeenschappelijke regelingen dient intensiever te worden benut voor grensoverschrijdende problemen. De Wgr zal met het oog daarop worden uitgebreid, zodat in voorkomende gevallen meer verplichtende samenwerking mogelijk is, waarbij de provincie een toezichhoudende rol kan vervullen. Landelijk heeft dit geleid tot een heroverweging in processen van gemeentelijke herindeling. Ook in de Utrechtse sgp-clusters is als gevolg van gewijzigd rijksbeleid het nut en de noodzaak van vergaande vormen van niet-vrijblijvende samenwerking of gemeentelijke herindeling opnieuw ter discussie komen te staan.

Tegelijkertijd krijgen de bestuurlijke platforms in Utrecht-Zuid-Oost en Utrecht-West steeds meer vorm. In deze platforms staan strategische ontwikkelingen in het betreffende gebied op de agenda. Bedoeld worden ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening, infrastructuur, economische zaken, bestuurlijke organisatie of andere beleidsterreinen. De platforms vormen een opstap voor de verdere concretisering van het Utrechts model. Het Utrechts model wordt in nauw overleg met de Utrechtse gemeenten en de diensten binnen de provincie geconcretiseerd. De ontwikkelingen op rijksniveau, waaronder het nieuwe wettelijk kader voor de Wet gemeenschappelijke regelingen, zullen daarbij nauwlettend worden gevolgd.

3. Stand van zaken per sgp-cluster

Sgp BEL

De gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren (BEL) hebben besloten om de afspraken ter afronding van het sgp en het vervolg daarop, in de vorm van een **convenant** vast te leggen. Na instemmende besluitvorming in de betreffende gemeenten is op 29 januari 2003 het convenant sgp BEL ondertekend (**bijlage 1**). De gemeenten hechten eraan om de meerwaarde van het sgp-proces voor de onderlinge samenwerking vast te houden en waar mogelijk te versterken. De BEL-gemeenten richten zich primair op samenwerking door middel van concrete, projectmatige uitvoering op het gebied van voorzieningen en taken. Het gaat dan in eerste instantie om werkzaamheden op sociaal-maatschappelijk terrein. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering. Er wordt een intergemeentelijke projectgroep ingesteld, bestaande uit een portefeuillehouder en de gemeentesecretaris van elk van de drie gemeenten.

Sgp Vecht- en Plassengebied

Op 30 september 2003 heeft de stuurgroep de verdere afwikkeling van het sgp besproken. Als gevolg van nieuwe politieke verhoudingen binnen de raden (uitslag verkiezing), zal eerst in eigen kring helderheid moeten komen over de keuze herindeling of samenwerking naar aanleiding van het rapport "Bal op maat voor de gemeente Loenen". In dit rapport wordt samenvoeging van de drie gemeenten aanbevolen. In de raadsvergadering van 5 juni 2003 bepaalt Abcoude haar standpunt over herindeling /samenwerking.

De gemeenteraad van Loenen heeft de aanbeveling uit het rapport overgenomen. De gemeenteraad van Breukelen heeft zich in december 2002 uitgesproken vóór intergemeentelijke samenwerking. Het college van B&W is gevraagd om een inventarisatie te maken van bestuurlijke en ambtelijke knelpunten en een lijst van mogelijke samenwerkingspartners. Na twee jaar moet duidelijk zijn of de gekozen samenwerking de oplossing is voor de gesignaleerde knelpunten. Mocht daarvan geen sprake zijn dan zal naar andere oplossingen worden gezocht waarbij gemeentelijke herindeling niet wordt uitgesloten.

Sgp De Groene Driehoek

Op 27 november 2002 en op 13 februari 2003 hebben de raadscommissies algemene zaken en middelen van de gemeenten Montfoort, Oudewater en Lopik in een gezamenlijke vergadering gesproken over het voorstel ter afronding van het sgp-proces. De gemeenteraden hebben in maart 2003 besloten dat voor het realiseren van de doelstellingen als verwoord in de toekomstvisie op de Lopikerwaard noodzakelijk zijn:

- het aangaan van een lichte gemeenschappelijke regeling waarbij een gemeenschappelijk orgaan (stuurgroep) wordt ingesteld;
- het sluiten van een convenant;

De regeling heeft als doel het bevorderen van de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen de drie gemeenten door middel van het plegen van overleg en het behartigen van de gemeenschappelijke belangen. Daarnaast dient een Plan van Aanpak te worden opgesteld ter concretisering van de

toekomstvisie Lopikerwaard. In het Plan van Aanpak worden de activiteiten voor de verschillende beleidsterreinen beschreven voorzien van een prioritering.

Deze drie documenten (convenant, gemeenschappelijke regeling, Plan van Aanpak) zijn in de stuurgroepvergadering van 2 juni jongstleden in concept vastgesteld en worden nu voor besluitvorming aan raden voorgelegd. De drie concepten zijn als **bijlage 2** bijgevoegd.

Sgp Vallei

Op 19 februari 2003 hebben de zes Valleigemeenten (Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg) en de provincies Gelderland en Utrecht het convenant sgp Vallei ondertekend (**bijlage 3**). Met dit convenant geven de deelnemers op hoofdlijnen aan op welke punten ze gezamenlijk willen optrekken gericht op het realiseren van de ambities voor het Valleigebied.

Het doel van de samenwerking is als volgt samengevat:

- a. het verbeteren van de kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening;
- b. het bundelen van de aanwezige deskundigheden;
- c. het realiseren van efficiencyvoordelen;
- d. het ter hand nemen van gezamenlijke beleidsontwikkeling, m.n. op het gebied van r.o. en verkeer en vervoer;
- e. het afstemmen van uitvoeringsvragen op verschillende terreinen.

De gemeenten hebben vastgesteld dat er voor de komende periode (5 jaar) geen behoefte is aan een structuurdiscussie. Er is voorlopig geen draagvlak voor gemeentelijk herindeling. Er is wel een basis voor een niet-vrijblijvende vorm van samenwerking. Er is gestart met vier projectmatige vormen van samenwerking op het gebied van Ruimtelijke Ordening, Sociale Zaken, Handhaving en Verkeer en Vervoer. Er zijn vier werkgroepen ingesteld ter uitwerking en realisatie van de ambities. Elke werkgroep staat onder voorzitterschap van een portefeuillehouder van één van de deelnemende gemeenten. Deze wordt bijgestaan door een ambtelijk projectleider, en een secretaris voor de administratieve ondersteuning. Elke werkgroep heeft inmiddels een actieplan voor 2003 opgesteld; daarin wordt onder meer aandacht besteed aan beoogd resultaat, deelnemers, financiën, personele inzet, enz.

De provinciale betrokkenheid richt zich op de beleidsvelden Ruimtelijke Ordening en Verkeer en vervoer, met het oog op de interprovinciale afstemming.

Na 5 jaar wordt de niet-vrijblijvende vorm van samenwerking geëvalueerd en wordt nagegaan in hoeverre de ambities voor het SGP Vallei gerealiseerd zijn. Tevens wordt dan onderzocht of de bestaande samenwerking zal worden voortgezet of dat een andere samenwerkings-constructie, zoals de vorming van een nieuwe Valleigemeente, mogelijk is.

Sgp Heuvelrug

Met de gemeentelijke vertegenwoordigers is in 2002 meerdere malen gesproken over het bestuurlijk instrumentarium voor het realiseren van de strategische doelen van het SGP Heuvelrug. Er zijn diverse voorstellen over bestuurlijke samenwerking ter bespreking voorgelegd waarbij rekening is gehouden met de bestuurlijke documenten van de gemeenten over bestuurlijke samenwerking (moties, raadsprogramma's, onderzoeksrapporten, ed.). Ook is rekening gehouden met de opvattingen van het Leersums Beraad (bestond toen nog uit raadsleden van de MALD-gemeenten). In de laatste stuurgroepvergadering van 14 oktober 2003 is geconcludeerd dat Maarn en Doorn willen fuseren, dat Amerongen en Leersum voorstander zijn van intensieve niet-vrijblijvende samenwerking tussen de MALDD-gemeenten en dat het bestuurlijk eindperspectief tijdens het samenwerkingsproces wordt bepaald, en dat Driebergen-Rijsenburg een fusie van de MALDD op termijn niet uitsluit en op korte termijn nader onderzoek wil naar de wenselijkheid hiervan.

Zeist oriënteert zich op zowel het stedelijk gebied als op het Heuvelruggebied. In die context werkt Zeist samen met haar buurgemeenten en zal dat ook in de toekomst blijven doen.

In de context van het vorenstaande heeft uw commissie in haar vergadering van 25 november 2002 ermee ingestemd dat onder regie van de provincie het overleg wordt gestart met de MALDD-gemeenten over de wenselijkheid van vernieuwing van de bestuurlijke organisatie. Er is een Plan van Aanpak bestuurlijke indeling Heuvelruggemeenten opgesteld en door de vijf betrokken gemeenteraden geaccordeerd (Plan van Aanpak **bijlage 4**). De provincie zal op basis van alle relevante (onderzoeks-) gegevens een voorstel over het bestuurlijk eindperspectief ter besluitvorming aan de gemeenteraden voorleggen. Het Leersums Beraad is na toetreding van Driebergen van naam gewijzigd in Heuvelrug Beraad.

In het Plan van Aanpak is voor een aantal met name genoemde activiteiten een tijdpad opgenomen. Gebleken is dat een aantal activiteiten, zoals het raadplegen en bespreken van een aantal vraagstukken met inwoners en maatschappelijke organisaties, meer tijd kost. Driebergen-Rijsenburg heeft in juni 2003 een drietal bijeenkomsten met burgers gepland. De informatie van de hiervoor genoemde activiteiten is belangrijk en zal worden verwerkt in het provinciale voorstel bestuurlijke indeling Heuvelruggemeenten. Een en ander betekent dat GS eind juni een voorstel over de bestuurlijk indeling van de Heuvelruggemeenten ter besluitvorming kunnen voorleggen.

4. Afronding en resultaat

Consequent is in elke sgp-cluster gediscussieerd over het meest gewenste bestuurlijke eindperspectief om de strategische doelen te kunnen realiseren. Leidraad voor deze discussies vormde een notitie, waarin alle denkbare vormen van intensivering van de onderlinge samenwerking de revue zijn gepasseerd. Uit deze eindrapportage blijkt dat de consensus tussen de gemeenten zich vooral richt op intensivering van de onderlinge samenwerking, dan wel projectmatige samenwerking. Verderstreckende voorstellen zijn nadrukkelijk aan de orde gesteld, maar stuiten op bestuurlijke weerstand van de betrokken gemeenten.

Deze laatste fase van het sgp-proces leidde tot boeiende discussies met gemeenten in de diverse sgp-clusters. Voor wat betreft het inhoudelijke deel van de sgp'en kan gesproken worden van een prima resultaat. Door het sgp-proces is het denken op gebiedsniveau enorm gestimuleerd. De gemeenten hebben per cluster gebiedsvisies opgesteld die belangrijke bouwstenen zijn voor de strategische plannen van de provincie.

Daar waar het gaat om de uitkomsten van de bestuurlijke discussie zijn belangrijke stappen gezet in de intergemeentelijke samenwerking. Daarmee is een stevige basis gelegd voor het nemen van verdergaande stappen in bestuurlijk-organisatorische zin. In drie clusters van gemeenten heeft dit geleid tot het sluiten van convenanten, gericht op samenwerking. In de komende periode zal onder regie van de provincie het overleg over samenwerking tussen gemeenten verder worden gevoerd, mede in relatie tot de vorm en inhoud van het Utrechts model en het gebiedsgericht werken.



Convenant

Strategisch Gebiedsperspectief BEL

Afspraken tussen de gemeenten Blaricum, Eemnes, Laren, provincie Utrecht en provincie Noord-Holland inzake het versterken van interge-meentelijke samenwerking in het kader van het Strategisch Gebieds-perspectief BEL

December 2002
Stuurgroep SGP BEL

Convenant Strategisch Gebiedsperspectief BEL

1. Inleiding

De gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren ontwikkelen samen met de provincies Utrecht en Noord-Holland een strategisch gebiedsperspectief. Het doel is om als drie gemeenten gezamenlijke strategische doelen te formuleren voor een periode van 20 tot 30 jaar. Het strategisch gebiedsperspectief (SGP BEL) zal ook als inbreng dienen bij de ontwikkeling van plannen van de provincie en de gemeenten. Daarnaast richt het SGP zich op de vraag met welke instrumenten de strategische doelstellingen kunnen worden bereikt.

Het inhoudelijk onderdeel van het SGP, de strategische doelstellingen, is uitgewerkt in de notitie "strategische doelen voor het BEL-gebied 2001-2025" (bijgevoegd). Deze notitie is vastgesteld in de raden van de BEL gemeenten in januari 2002 en besproken in de betreffende provinciale commissies.

Het instrumentele gedeelte van het SGP, waarbij wordt onderzocht welke instrumenten nodig zijn om de strategische doelen te realiseren, is op verzoek van de BEL gemeenten niet nader uitgewerkt.

2. Aanleiding en totstandkoming

De colleges van burgemeester en wethouders van de BEL gemeenten hebben geconstateerd dat vanwege de gewijzigde politieke verhoudingen, andere inhoudelijke standpunten worden ingenomen die afwijken van de vastgestelde strategische doelen. Het verder uitwerken van instrumenten bij de strategische doelen kwam daarmee in een ander daglicht te staan.

De colleges van burgemeester en wethouders van de BEL gemeenten hechten er niettemin aan de meerwaarde van het SGP proces voor de onderlinge samenwerking vast te houden en waar mogelijk te versterken.

Primair willen de gemeenten zich richten op samenwerking door middel van concrete, projectmatige uitvoering op het gebied van voorzieningen en taken. Het zwaartepunt zal in eerste aanleg liggen op sociaal maatschappelijk terrein, en voornamelijk minder op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling/economie. Langs deze weg van concrete aanpak willen de gemeenten gefaseerd de onderlinge samenwerking verder versterken.

3. Het convenant als instrument voor verdere samenwerking in het BEL gebied

Om een te vrijblijvend karakter uit te sluiten heeft de stuurgroep een voorkeur uitgesproken om de afspraken ter afronding van het SGP en het vervolg daarop, in de vorm van een convenant vast te leggen. De keuzen van de BEL gemeenten, vastgelegd in dit convenant, vormen de formele afronding van het SGP en vertrekpunt voor het vervolg.

De uitvoering van het convenant berust bij de BEL gemeenten. Een intergemeentelijke projectgroep is ingesteld, bestaande uit een portefeuillehouder van elk van de drie gemeenten en de gemeentesecretarissen. De SGP stuurgroep zal de voortgang van de projectmatige samenwerking monitoren.

De projectgroep draagt zorg voor de opstelling van een door de raden vast te stellen uitvoeringsplan waarin doelen, tijdpad en uitvoeringsstructuur worden vastgelegd

Dit convenant is na instemmende besluitvorming in de betreffende bestuursorganen op

29 januari 2003, te Blaricum, ondertekend door de vertegenwoordigers van de deelnemers aan het SGP BEL.

Voor de gemeente Blaricum, de burgemeester,

Voor de gemeente Eemnes, de burgemeester,

Voor de gemeente Laren, de burgemeester,

Voor de provincie Noord-Holland, gedeputeerde,

Voor de provincie Utrecht, gedeputeerde,

Convenant

Strategisch Gebiedsperspectief Vallei

Afspraken over de samenwerking tussen de gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg alsmede de provincies Gelderland en Utrecht in het kader van het Strategisch Gebiedsperspectief Vallei (SGP Vallei)

Oktober 2002

Stuurgroep SGP Vallei

1. Inleiding

Wie door de Vallei komt en het afwisselende landschap aan zich voorbij ziet gaan, vraagt zich wellicht af hoe dit mooie gebied er over 25 jaar uit zal zien. Deze toekomstvraag staat centraal in het Strategisch Gebiedsperspectief (SGP) voor de Vallei. Hierin geven de gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg, daarin ondersteund door de provincies Gelderland en Utrecht, aan welke ambities zij met hun inwoners en dit gebied op langere termijn nastreven.

Al geruime tijd is de Vallei in de weer om haar verborgen schoonheden weer te laten schitteren: de rechte beken krijgen weer hun oorspronkelijke vorm, verdroging wordt bestreden, de natuur bloeit op. Daarmee lijkt het tij in de Vallei te keren. Een bewuste keuze voor rust, ruimte en variatie kan de Vallei ook in de toekomst een mooi en gezond woon-, werk- en recreatieklimaat geven. Tegelijkertijd kent de Vallei dorpen en steden waar ook brood op de plank moet komen. Deels ter plekke, deels via veelvuldige pendel van werknemers en forensen naar plaatsen buiten de regio. Om het vertrouwde landlevegevoel te behouden en, waar nodig, weer terug te brengen mag deze druk van economie, verkeer en vooruitgang niet worden afgewenteld op het groene kerngebied.

De ontwikkelingen voor het SGP-gebied kunnen dan ook niet los worden gezien van de toekomst van de omringende gebieden. Wat er op de lange termijn in Nederland gebeurt, bijvoorbeeld ten aanzien van mobiliteit, houdt direct verband met ontwikkelingen in het Valleigebied.

Door middel van dit convenant slaan de deelnemers de handen ineen om samen te werken aan de toekomst van het Vallei-gebied. Deze gezamenlijke aanpak strekt zich uit over een aantal beleidsvelden en beoogt op korte termijn, via actieprogramma's, resultaten op te leveren.

2. Aanleiding en totstandkoming

In 1999 heeft de provincie Utrecht besloten strategische gebiedsperspectieven te gaan ontwikkelen voor gebieden die op verschillende onderdelen een grote mate van samenhang vertonen. Het doel is om via de inbreng van de betrokken gemeenten te komen tot de bouwstenen voor de strategische plannen van de provincie, met name het streekplan. Op gelijke voet naast de provincie Utrecht doet de provincie Gelderland daaraan mee, hetgeen met het oog op de interprovinciale afstemming van groot belang is. Met de toetreding van de gemeente Nijkerk in 2002 is het samenwerkingspotentieel verder versterkt.

Na korte voorstudies zijn, in dialoog met de gemeenten en maatschappelijke organisaties, ambities geformuleerd voor het SGP-gebied. Vertrekpunt daarbij is dat er sprake moet zijn van een duidelijke visie voor het gebied; een visie die meer is dan de optelsom van de verlangens van de individuele gemeenten. Kort gezegd: De Vallei wil naar de toekomst haar groene, dynamische en gevarieerde karakter waarborgen en versterken.

Gaandeweg het SGP-proces hebben de gemeenten elkaar onderling, alsmede ook de beide provincies, beter leren kennen. De functionele en maatschappelijke samenhangen in de regio zijn scherper op het netvlies gekomen. Het besef is gegroeid dat, waar nodig, een regionale (Vallei)visie nodig is om lokale en regionale vragen voor de toekomst het hoofd te kunnen bieden. Op onderdelen zijn spontane samenwerkingsplannen ontstaan en uitgewerkt, bijvoorbeeld met betrekking tot een gemeenschappelijke welstandsbeleid voor het landelijke gebied. Op andere beleidsterreinen staan gemeenschappelijk acties in de steiger. Over uiteenlopende facetten van de toekomst van het SGP-gebied is en wordt nagedacht: economie, verkeer en vervoer, onderwijs, zorg, milieu, handhaving, recreatie en toerisme maar ook over zaken als daadkrachtig en legitiem bestuur. Daarbij wordt terdege rekening gehouden met het werk van de Reconstructiecommissie dat, gelet op de zwaarte van het instrumentarium, van minstens net zo groot belang is voor het gebied vanwege de beoogde (integrale) effecten voor bewoners en de leefomgeving.

De sturgroep vindt het van belang dat er naar de toekomst toe niet-vrijblijvend en resultaatgericht moet worden samengewerkt. In de laatste fasen van het SGP is nagedacht over het instrumentarium waarmee de ambities kunnen worden gerealiseerd. Gekozen wordt voor niet-vrijblijvende samenwerking in de vorm van een convenant.

3. Het convenant als instrument voor verdere samenwerking in het SGP-gebied

Met dit convenant geven de deelnemende gemeenten en provincies op hoofdlijnen aan op welke punten ze gezamenlijk willen optrekken. Deze hoofdlijnen, die mede tot stand gekomen zijn via discussies met deelnemers en met betrokken maatschappelijke organisaties, vormen de samenwerkingsagenda voor de SGP-deelnemers.

Natuurlijk is het mogelijk dat in de toekomst ook nog andere hoofdlijnen worden benoemd en uitgewerkt. De SGP-samenwerking heeft niet als doel bestaande samenwerkingsrelaties direct te vervangen. Het is de bedoeling om via actieprogramma's een concreet samenwerkingsaanbod te ontwikkelen, waarbij het uiteindelijk aan de deelnemers zelf is om daaraan mee te doen. Als dit consequenties heeft voor bestaande samenwerkingsrelaties, dan zullen deze in de afwegingen moeten worden betrokken.

De SGP-samenwerking heeft daarmee tot doel:

- het verbeteren van de kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening (vermindering kwetsbaarheid van ambtelijke inzet);
- het bundelen van deskundigheden (t.a.v. bijv. handhaving ruimtelijke ordening, sociale zaken);

- het realiseren van efficiency-voordelen (op elkaar afstemmen en aanschaf van diverse werkprocessen en systemen);
- gezamenlijke beleidsontwikkeling (verkeer en vervoer, m.b.t. wonen en werken: afstemming contouren- en contingentbenadering);
- afstemming van uitvoeringsvragen (zowel qua beleid, uitvoering en organisatie).

Op het beleidsveld sociale zaken wordt onderzocht in hoeverre een vorm van een gemeenschappelijke back-office is te realiseren. Doel van de samenwerking is daarmee opschaling te realiseren waar dat winst oplevert (back-office gedachte), maar tegelijkertijd waar nodig de dienstverlening aan de inwoners zo dicht mogelijk bij hen, als vragers/klanten, te situeren (front-offices): samen wat samen kan, lokaal wat lokaal moet. Daarmee is dit convenant meer dan een bestuurlijke intentie. Uit dit convenant spreekt de ambitie om gezamenlijk en met veel energie en vasthoudendheid te werken aan een goede toekomst voor de Vallei.

4. Overwegingen vooraf

De samenwerking tussen de gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg vindt haar basis in een aantal overwegingen, waarvan de belangrijkste hieronder worden weergegeven:

- De samenwerking van de SGP-gemeenten is een logisch gevolg van de sociale en maatschappelijke samenhangen en de vraagstukken die voortvloeien uit de geografische ligging in en de tracés van de A12, A1, A30 en A28.
- Centraal staat het behoud van het groene gebied, als een buffer tussen Randstad, Veluwe en verdere verstedelijking in het KAN- en WERV-gebied. Daarbinnen moeten er voor de kernen voldoende ontwikkelingsmogelijkheden zijn om ook naar de toekomst toe vitale gemeenschappen te kunnen blijven.
- De door de gemeenten zelf ontwikkelde visiedocumenten zijn belangrijke bouwstenen voor inhoud en uitwerking van de samenwerkingsdoelstellingen.
- Het convenant berust op het inzicht van de deelnemers dat het in het belang van hun inwoners is om op diverse terreinen tot intensivering van de samenwerking te komen. De vrijwillige, niet-vrijblijvende samenwerking biedt een goed draagvlak voor realisatie van de gezamenlijke ambities.
- Er is overeenstemming dat gemeentelijke herindeling op dit moment geen goed instrument is. De deelnemers vinden het van belang de legitimiteit van het lokaal bestuur en de dienstverlening zo dicht mogelijk bij de burgers te houden. Tegelijkertijd zijn er diverse mogelijkheden om de aansturing en uitvoering van de gemeentelijke taken en dienstverlening beter te organiseren.
- Waar de Reconstructiecommissie zich bezig houdt met de concrete planvorming en uitvoering voor het landelijk gebied, staan in het SGP-Vallei de grote(re) lijnen en de ontwikkelingsperspectieven van de stedelijke- en dorpskernen centraal.
- Van belang is ook dat beide provincies voor met name R.O. en Verkeer en Vervoer hun inbreng leveren om tijdig de afstemming met het provinciaal beleid te realiseren maar ook om problemen, als gevolg van beleidsverschillen tussen de provincies, op te lossen.
- Onderkend wordt dat elk van de deelnemers haar eigen kenmerkende karakter en specialiteiten heeft. Versterking en gebruikmaking daarvan zal het hele gebied ten goede komen.
- De samenwerking in het SGP-gebied hoeft niet alle deelnemers te omvatten. Afhankelijk van het onderwerp kan het alle of een deel van de deelnemers aangaan. De gezamenlijke SGP-belangen blijven het uitgangspunt. Waar nodig is het vanzelfsprekend mogelijk, en zelfs wenselijk, dat ook andere betrokkenen (waterschap, Reconstructiecommissie, buurgemeenten buiten het SGP-gebied, maatschappelijke organisaties e.a.) bij de samenwerking betrokken worden. Daarbij zal elke deelnemer voor zichzelf af moeten wegen hoe het nieuwe samenwerkingsaanbod zich verhoudt tot de reeds bestaande samenwerkingsvormen.

5. Convenant

De inhoud van dit convenant is gebaseerd op en borduurt voort op het document Ambities SGP Vallei die de gemeentebesturen hebben vastgesteld (december 2001, Nijkerk juni 2002). Mede op grond van de hiervoor genoemde overwegingen en de inhoudelijk vastgestelde ambities besluiten de gemeentebesturen van Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg tot de volgende afspraken.

A. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

1. De groene kern van ons gebied wordt beschermd, als een buffer tussen Randstad en Veluwe. Bij het bouwen van nieuwe woningen kiezen we primair voor het voorzien in de eigen en vervolgens ook in de regionale behoefte. Nieuwbouw wordt niet benut om als overloop voor de verstedelijkingsdruk van buiten het gebied te fungeren.
2. Uitbreiding vindt plaats langs bestaande infrastructuur aan de randen van het gebied (Amersfoort-Leusden, Nijkerk-Barneveld, Ede-Veenendaal-Wageningen); er is zo sprake van een kerngebied dat duidelijk zijn groene en kleinschalige plattelandskarakter kan behouden en een randzone die een meer stedelijke

ontwikkeling zal doormaken. De komende 25 jaar wordt ruimte gemaakt voor 10.000 woningen in het SGP-gebied: in Barneveld, Leusden, Nijkerk en (in mindere mate) de andere kernen. Voor Leusden geldt daarbij dat het te ontwikkelen integrale structuurbeeld voor die gemeente maatgevend is voor onder andere het aantal te bouwen woningen. Het doorverwijzen van woningzoekenden met een regionale binding moet, om onnodige pendel te voorkomen, worden voorkomen.

3. Voldoende bouw mogelijkheden worden gerealiseerd via inbreiding dan wel oprekking van de bebouwingsgrens ('rode contour') om zo voor alle plattelandskernen een evenwichtige bevolkingsopbouw mogelijk te maken. Hiervoor wordt voor het gehele SGP-gebied de contourenbenadering uit de Vijfde Nota ruimtelijke ordening gehanteerd.
4. De samenstelling van bedrijventerreinen moet aansluiten bij een evenwichtige opbouw van de beroepsbevolking en passen bij de kenmerken van de regionale arbeidsmarkt. Dat betekent o.a. voldoende mogelijkheden voor het lokale bedrijfsleven om tot verplaatsing/groei binnen de eigen gemeente te komen. Waar lokale groei niet meer kan worden opgevangen, wordt regionale vestiging mogelijk gemaakt, bij voorkeur op of in aansluiting bij de bedrijventerreinen De Harselaar te Barneveld en De Flier te Nijkerk.
5. Om onevenwichtigheden van bepaalde ontwikkelingen in het gebied c.q. wildgroei te voorkomen is ruimtelijke functiedifferentiatie gewenst. Dit betekent voor de deelnemende gemeenten het volgende:
 - **Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg** richten zich op verdere aanpassing van hun traditionele plattelands/agrarische functies (dit is ook onderdeel van het Reconstructieproject) en verbetering van de woonfuncties (zoals wonen in het groen op passende locaties). Bedrijfsactiviteiten in de kleine kernen richten zich voornamelijk op kleinschalige en lokaal georiënteerde bedrijvigheid en dienstverlening (bv. ICT).
 - De verstedelijking in **Leusden** is van een geheel eigen karakter, het is groener en extensiever: geen stad maar een stedelijk kern met een groene oriëntatie. Verdere uitbouw van Leusden betekent een duidelijker eigen profilering en "groene oriëntatie". Om deze Vallei-profilering van Leusden verder te versterken is het noodzakelijk om Leusden ook te 'upgraden' voor wat betreft infrastructuur en functionaliteiten.
 - **Barneveld** zal een verdere groei doormaken zowel qua woningbouw als qua economische mogelijkheden en past daarmee in de verdere ontwikkeling van de economische noordzuid - en oostwest-as. Zowel de A1 als de A30 zijn daarbij van grote betekenis, waarbij de infrastructurele relaties met Nijkerk in belang toenemen. Bij Barneveld komt ruimte om de lokale groeiers op te vangen. De komende 25 jaar wordt het areaal bedrijventerreinen in het gebied met 150 hectares uitgebreid.
 - Ook **Nijkerk** zal, liggend aan de economisch belangrijke assen A1 en A28, groeien door uitbreiding ten behoeve van werken en wonen. Realisatie van de tweede ontsluiting op de A28 en verdere ontwikkeling van het openbaar vervoer zijn daarbij van groot belang. Aansluiting op de A1 (bij Hoevelaken ter vervanging van de huidige te vervallen aansluiting) en doortrekking van de A30 zal de economische potentie van Nijkerk nog verder kunnen versterken. Met name de ontwikkeling van de bedrijvenlocatie De Flier te Nijkerk is van groot belang.

B. Verkeer en vervoer.

6. Voor een goede ontsluiting van het gebied vinden wij de noordelijke doortrekking van de A30 naar de A28 tussen Nijkerk en Putten, in de richting van Nulde en dan door naar Flevoland, van groot belang. Ook de betere doorstroming van het verkeer op alle snelwegen door en langs onze regio heeft onze prioriteit. Aanpak van dit knelpunt vermindert de druk op het groene kerngebied. Een regionale planstudie naar het knooppunt Hoevelaken en de A28 kan daarbij een goede aanzet zijn.
7. De onderlinge afstemming van gemeenten met betrekking tot regionaal (doorgaand) verkeer en de lokale vervoerssituaties wordt verbeterd door:
 - het weren van sluipverkeer;
 - aanpassing van de openbaar vervoersverbindingen tussen de kernen van het gebied (verbetering aansluiting op treinen, hogere frequentie andere vormen van openbaar vervoer) en door de realisatie van openbaarvervoersknooppunten (stations bij Barneveld, Hoevelaken en Nijkerk-Corlaer);
 - te onderzoeken in hoeverre (en welke) vormen van openbaar vervoer de noord-zuid verbindingen in het gebied - mede ten behoeve van recreatie en toerisme- kunnen versterken;
 - zo nodig invoeren en uitbreiden van collectief vraagafhankelijk vervoer;
 - het aanleggen van een doorgaand fietspadennet voor enerzijds woon-werkverkeer en anderzijds recreatief fietsverkeer;
 - de mogelijkheden voor dagrecreatie en toerisme (fietsen, wandelen, kanoën, skaten, paardrijden e.a.) uit te breiden en beter op elkaar aan te sluiten. De recreatieve druk op het gebied mag echter niet zo groot worden dat daarmee de identiteit van het gebied wordt aangetast.

C. Waterbeheer

8. Bij het ontwikkelen van nieuwe locaties worden de eisen die vanuit het waterbeheer worden gesteld meegewogen. Het kenmerkende en gevarieerde bekenstelsel wordt gekoesterd en het natuurlijk karakter versterkt. Dit betekent:
 - het creëren van ruimte voor waterberging en retentie, bijvoorbeeld tussen Leusden en Hoevelaken; van belang voor het gebied is dat het Binnenveld (tussen Veenendaal, Wageningen en Rhenen) ook voor deze functie in beeld is;
 - het verbeteren van de waterkwaliteit;
 - het tegengaan van verdroging;
 - het terugbrengen van beken in hun oorspronkelijke staat.
9. De uitvoering van de waterbeheerambities ligt primair bij het Waterschap Vallei en Eem, die naar wij verwachten een en ander in goede samenwerking met de gemeenten en andere belanghebbenden ter hand zal nemen.
10. Bij Leusden is er behoefte aan een recreatieplas welke tevens als waterberging dienst kan doen.

D. Zorg

11. Elke gemeente houdt of krijgt voldoende mogelijkheden om de lokale samenleving op lange termijn op een kwalitatief voldoende niveau te houden. Hierbij worden algemeen geldende maatschappelijke trends zoals demografische ontwikkelingen (ontgroening en vergrijzing), ontwikkeling van de dienstensector en toenemende beschikbaarheid van informatie- en communicatietechnologie meegenomen. Behoud van de samenlevingsdynamiek in het gebied vereist verschillende ontwikkelingen in combinatie met elkaar:
12. Het uitgangspunt voor het aanbod van zorg en welzijn is de vraag van inwoners uit het gebied. Daarbij hanteren wij het principe: "Lokaal wat lokaal kan, regionaal wat regionaal moet". Het zorgaanbod wordt zo goed mogelijk op de wensen van de zorgvragers afgestemd, bijvoorbeeld door de al bestaande samenwerking tussen betrokken zorginstellingen te intensiveren.
13. Voor de onze kernen geldt dat de sociale infrastructuur en identiteit hoekstenen dienen te blijven van de lokale gemeenschap. De inspanningen, gericht op het vergroten van de lokale veiligheid, op het tot stand brengen van een samenhangend welzijnsbeleid (jeugdbeleid, onderwijs, zorg e.a.) en het beschikbaar doen blijven van voldoende vrijwilligers, met name in de mantelzorg, willen wij intensiveren.

E. Ruimtelijk beheer: handhaving

14. De ruimtelijke verscheidenheid in het gebied en de ontwikkelingen die worden voorgestaan vragen om aandacht voor een goed beheer. Handhaving is daarbij een belangrijk hulpmiddel. De mogelijkheden tot samenwerking op het gebied van de handhaving zullen dan ook waar mogelijk en nuttig worden aangegrepen.
15. Samenwerking bij handhaving kan alle thema's op ruimtelijk gebied omvatten: rood (RO/bouw- en woningtoezicht), grijs (milieu), blauw (water) en groen (natuur).
16. Reeds bestaande samenwerkingsverbanden, zoals milieu in de regio De Vallei en in het kader van de VRR-gemeenten (Veenendaal, Rhenen, Renswoude) worden daarbij niet uitgehouden maar waar mogelijk benut.

6. Uitvoering convenant

a. Projectorganisatie

Aansturing:

Voor de aansturing en bestuurlijke coördinatie is tot nu toe gebruik gemaakt van een model met een stuurgroep (portefeuillehouders bestuurlijke organisatie/regionale samenwerking), projectgroep (gemeentesecretarissen) en werkgroepen.

Deze organisatievorm kan gehandhaafd blijven, met dien verstande dat het accent nu meer op de uitvoering en daarmee de werkgroepen komt te liggen.

De coördinatie van de diverse activiteiten is in handen van de projectgroep; de bestuurlijke inbreng verloopt via de stuurgroep naar de Colleges van B&W en de gemeenteraden. Om de vaart in het proces te houden, wordt voor de projectgroep en stuurgroep een vergaderfrequentie nagestreefd van een keer per kwartaal.

Vier werkgroepen (inclusief portefeuillehouders):

Als speerpunten voor de periode 2003-2007 wordt gekozen voor 4 projectmatige vormen van samenwerking, vier werkgroepen, die zich met de uitwerking en de realisatie van de ambities bezighouden. Het gaat daarbij om

werkgroepen voor (1) ruimtelijke ordening (2) verkeer en vervoer, (3) handhaving en (4) sociale zaken. In de toekomst kunnen daar andere speerpunten bijkomen. Elke werkgroep staat onder voorzitterschap van een portefeuillehouder van één van de deelnemende gemeenten. De portefeuillehouder wordt bijgestaan door een ambtelijk projectleider, en een secretaris voor de administratieve ondersteuning. De werkgroepen bestaan verder uit ambtenaren van de deelnemende gemeenten en waar nodig aangevuld met hun portefeuillehouders. De projectleider informeert periodiek zijn/haar projectgroep lid over de voortgang van de werkzaamheden van de werkgroep.

De werkgroepen formuleren vóór 1 januari een actieprogramma voor het komend jaar dat resulteert in een samenwerkingsaanbod aan de deelnemers. Per samenwerkingsaanbod/project worden aangegeven: beoogde resultaten, deelnemers, personele inzet, financiën (kosten, opbrengsten, ev. subsidies en bijdragen van derden, kostenverdeling), planning, mate van interactiviteit en communicatie.

Betrokkenheid provincies:

De betrokkenheid en bijdragen van de beide provincies voor met name Ruimtelijk Ordening en Verkeer en Vervoer zijn, met het oog op de interprovinciale afstemming, voor het vervolg van het SGP van groot belang. Ten aanzien van de regie gaat het om de situatie dat de provincies aan verschillende tafels spreken met gemeenten over lokale en regionale ontwikkelingen (streekplan, SGP, Reconstructie).

Met de concrete inbreng van de provinciale beleidsmatige kennis en deskundigheid in de werkgroepen R.O. en Verkeer en Vervoer is een betere afstemming van de uitwerking van de SGP-ambities mogelijk op het (huidig en toekomstig) beleid van beide provincies.

b. Voortgang en evaluatie

De vier werkgroepen rapporteren jaarlijks gezamenlijk aan de deelnemers welke activiteiten zijn ondernomen en welke resultaten zijn behaald. Aan de hand van deze rapportages kunnen de deelnemers beoordelen in welke mate de ambities gerealiseerd worden en op welke onderdelen (eventueel) bijstelling noodzakelijk is.

Per 1-1-2007 wordt de SGP-samenwerking in haar geheel geëvalueerd, dit afgezet tegen de afgesproken ambities en het gekozen instrumentarium.

Per 1-1-2007 wordt ook bezien of eventueel de vorming van een nieuwe gemeente nodig is. Daarbij zijn alle mogelijkheden open, zoals bijvoorbeeld een functioneel begrensde samenvoeging van globaal de gemeenten Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg met tenminste 25.000 inwoners.

c. Communicatie en interactie

Van belang is dat 'SGP-Vallei' een begrip wordt in het gebied, een begrip met een energieke en positieve klank als het gaat om de toekomst. Concrete en zichtbare resultaten zijn de beste manier om dat begrip verder te ontwikkelen. Daartoe wordt de gezamenlijke SGP-communicatiestrategie (het huidige Vallei-journaal, bijeenkomsten met belanghebbenden e.a.) voortgezet en waar nodig geïntensiveerd. Dialoog met de belanghebbenden, op de goede momenten, versterkt het draagvlak voor de uitvoering van het convenant.

d. Financiën

Voor 2003 voorziet onder meer het (restant) van de tweede tranche van de provinciale SGP- bijdrage van de provincies Gelderland en Utrecht in de benodigde financiën. Vanaf 2004 dragen de deelnemende gemeenten zelf de kosten van de SGP-projectorganisatie en de uitvoering van de actieprogramma's.

Dit convenant SGP-Vallei is, na instemmende besluitvorming in de betreffende bestuurorganen op 19 februari 2003 te Renswoude ondertekend door de navolgende deelnemers van de deelnemende gemeenten en provincies:

Voor de gemeente Barneveld, de burgemeester,

Voor de gemeente Leusden, de burgemeester,

Voor de gemeente Nijkerk, de burgemeester,

Voor de gemeente Renswoude, de burgemeester,

Voor de gemeente Scherpenzeel, de burgemeester,

Voor de gemeente Woudenberg, de burgemeester,

Voor de provincie Gelderland, gedeputeerde,

Voor de provincie Utrecht, gedeputeerde,

CONCEPT PLAN VAN AANPAK GROENE DRIEHOEK

Bijgaand een opzet voor het plan van aanpak De Groene Driehoek. Om de doelstellingen te realiseren is gekozen voor clustering van de strategische doelstellingen in een 5-tal werkgroepen. Per doelstelling is aangegeven hoe we die willen realiseren en welke prioriteit deze heeft naar het idee van de projectgroep. De zaken van meer strategische aard die besproken zijn in de betreffende werkgroep zullen vervolgens ingebracht worden in het samenwerkingsverband Westelijk Weidegebied. Het plan van aanpak zal jaarlijks uitgewerkt worden in een jaarplan waarbij het tijdsplan, de benodigde financiën en personeel apart vermeld worden.

Werkgroep ROM strategisch

Deze werkgroep geeft uitvoering aan de volgende doelstellingen:

A Open en groen

1. De landbouw en met name de veeteelt in het gebied moeten levensvatbaar blijven om het karakteristieke weidelandschap te behouden.
2. De karakteristieke cultuurlandschappelijke en (kleinere) natuurelementen moeten behouden blijven en waar nodig hersteld worden.
4. Er moet een evenwichtige combinatie op maat komen van grootschalige en kleinschalige landbouw en een mogelijke uitbreiding van bedrijfsactiviteiten. De keuze wordt aan agrariërs zelf overgelaten binnen de planologische randvoorwaarden.
5. De vrijkomende agrarische gebouwen, met name de hoofdgebouwen, kunnen onder strikte voorwaarden een woonbestemming krijgen. Ontwikkeling voor zorg of kantoor aan huis (b.v. kleine internetbedrijven) is mogelijk.

C Eigen identiteit

5. Karakteristieke en beeldbepalende elementen in het landschap moeten behouden blijven en waar nodig hersteld of teruggeplaatst worden.

D Leefbaarheid en woonkwaliteit

1. De dreigende vershraling van draagvlak voor voorzieningen wordt tegengegaan door woningbouw, in de eerste plaats door te bouwen op de reeds geplande uitbreidingslokaties en door inbreiding en herinrichting. Naar verwachting bieden deze maatregelen niet voldoende soelaas. Daarom willen wij nieuwe uitbreidingsmogelijkheden, in overleg met de provincie binnen vast te stellen contouren: rode contouren in combinatie met uitbreidingsmogelijkheden en toepassing van rood voor groen-regeling, tenzij flankerend beleid, wellicht in de vorm van een leefbaarheidsfonds, compensatie biedt voor dreigend verlies van draagvlak voor voorzieningen.
2. Door diversiteit van het woningbestand, in combinatie met regels voor woningtoewijzing, de woningzoekenden uit het gebied de mogelijkheid bieden zich te (blijven) vestigen in kwalitatief goede woningen. Hierbij richten de drie gemeenten zich op ouderen en jongeren en op behoud van sociale cohesie.
3. Duurzame woningbouw en levensloopbestendige woningen krijgen nadrukkelijk een plaats.
4. Ook na 2005 moet onder strikte voorwaarden en op beperkte schaal uitbreiding mogelijk zijn; een bouwlaag van vier woonlagen is het maximum tenzij het stads- of dorpsbeeld niet lijdt onder een iets hogere bouw.
5. Er mogen vestigingseisen worden gesteld om de sociale cohesie te versterken.

Doelstelling	Hoe	Prioriteit
A1, A4, C5, D1, D4	<ul style="list-style-type: none"> • Gezamenlijke reactie op streekplan (streekplan is reeds in gevorderd stadium). 	Is waarschijnlijk gezien de fase van het streekplan niet meer aan de orde. Deel is er wel in verwerkt. Mogelijk op later moment wel gezamenlijke reactie nog mogelijk?
A4, D1 t/m D4	<ul style="list-style-type: none"> • Uitwerking in bestemmingsplannen (individuele gemeenten). 	Hoog
A2, C5	<ul style="list-style-type: none"> • Gezamenlijk landschapsonwikkelingsplan opstellen. 	Hoog, kost tijd, maar startnotitie is reeds voorbereid.
A4	<ul style="list-style-type: none"> • Planalogische randvoorwaarden formuleren om een evenwichtige combinatie op maat van grootschalige en kleinschalige landbouw te krijgen. 	Redelijk hoog, kan in een kort tijdsbestek uitgevoerd.
A5	<ul style="list-style-type: none"> • Voorwaarden formuleren waaronder vrijkomende agrarische gebouwen een woonbestemming kunnen krijgen, 	Redelijk hoog, kan in een kort tijdsbestek uitgevoerd.
D2 en D5	<ul style="list-style-type: none"> • Gezamenlijk volkshuisvestingsplan • Ontvlechting BRU; Gemeenten dienen voor 1-7-2003 een principebesluit te nemen over het meedoen aan de BRU-huisvestingsverordening. Voor 1-8-2003 maakt BRU inzichtelijk welke kosten dit met zich brengt zodat gemeenten dan voor 1-10-2003 formeel een besluit kunnen nemen. De provincie neemt het voortouw om samen met BRU voor 1-8-2003 een voorstel voor een aangepaste verordening beschikbaar te stellen. De nieuwe huisvestingsverordening (bij voorkeur gelijk aan die van het BRU) wordt door de raden voor 1-1-2004 vastgesteld. 	Redelijk hoog Hoog

Werkgroep Recreatie, voorzieningen, monumenten

Deze werkgroep geeft uitvoering aan de volgende doelstellingen:

1. De gemeenten ontwikkelen een gemeenschappelijk beleid om de Groene Driehoek een eigen gezicht te geven, gebruik makend van de karakteristieken en tradities van het gebied en zullen hun VVV-beleid op elkaar afstemmen.
2. Kleinschalige dagrecreatie (fiets-, wandel- en skeelerpaden en kanoroutes) wordt bevorderd en verdient een kwaliteitsimpuls.
3. Naast de rijksmonumenten dienen ook belangrijke (historisch en beeldbepalende) provinciale en gemeentelijke monumenten behouden te blijven.
4. Het aantal monumentale gebouwen dat voor publieksdoelen wordt gebruikt of voor het publiek wordt opengesteld, uitbreiden.

Doelstelling	Hoe	Prioriteit
C1 Eigen gezicht Groene Driehoek	Eigen gezicht groene driehoek formuleren en invulling geven en VVV beleid Groene Driehoek in Groene Hart VVV inbrengen	Matig
C2	Uitvoering geven aan het projectplan voor een recreatief netwerk in de Lopikerwaard: realisatie basisniveau routestructuren (wandel-, fiets-, kanoroutes). Is reeds vergaand in ontwikkeling met recreatieschap. Hierop doorgaan.	Hoog
C3, C4	Gezamenlijke monumentennota opstellen	Redelijk hoog

Werkgroep verkeer

Deze werkgroep geeft uitvoering aan de volgende doelstellingen:

B De bestaande economie versterken

4. Gelet op de toenemende verkeersintensiteit op het provinciaal wegennet dient de aansluiting op de snelwegen optimaal te worden benut om de doorstroom te bevorderen en een optimale verkeersveiligheid te bewerkstelligen. Bovendien treffen de drie gemeenten maatregelen om sluisverkeer tegen te gaan.
5. De gemeenten, in samenwerking met de Provincie, willen nieuwe vormen van en nieuwe routes voor kleinschalig, vraaggestuurd openbaar vervoer in de regio ontwikkelen.

Doelstelling	Hoe	Prioriteit
B4	Aansluiten op A12-Bravo (is reeds lopend) Sluisverkeer apart project	Hoog Redelijk
B5	Reeds aangekaart bij BRU. In breder verband ontwikkelen.	Redelijk

Werkgroep water

Deze werkgroep geeft uitvoering aan de volgende doelstellingen:

A Open en groen

3. De uiterwaarden van de Lek en de Hollandse IJssel moeten zodanig zijn ingericht dat zij (ook) het gebiedseigen water kunnen bergen en afvoeren.
6. Ook het gebied moet een deel bijdragen door in tijden van wateroverlast een waterbergingsgebied te hebben. Welke belangen zwaarder wegen, agrarische of natuurbelangen, zal per situatie kunnen verschillen. Zonodig moet het waterpeil per perceel geregeld worden.

Doelstelling	Hoe	Prioriteit
A3	Aansluiten op rijksplannen.	Matig
A6	Aansluiten op stroomgebiedsvisie waterschappen	Matig, kost veel tijd

Werkgroep economie

Deze werkgroep geeft uitvoering aan de volgende doelstellingen:

B De bestaande economie versterken

1. De economische structuur moet worden versterkt en de kwetsbaarheid, het gevolg van een onevenwichtige verdeling van de werkgelegenheid over een beperkt aantal sectoren, dient te worden verminderd.
2. De behoefte aan bedrijventerreinen wordt primair gerealiseerd door een betere benutting van de in het huidige streekplan vastgelegde industriebestemmingen, door herstructurering en waar mogelijk uitplaatsing van transportbedrijven.
3. De gemeenten hebben behoefte aan een nieuw gezamenlijk bedrijventerrein ten noorden van de A12 voor het uitplaatsen van hinderlijke transportbedrijven in het buitengebied.

Prioriteit	Doelstelling	Hoe
Matig	B1	Gezamenlijke visie op gewenste economische structuur ontwikkelen. Hierbij aansluiten op datgene wat de ondernemersverenigingen en KvK reeds in gang hebben gezet qua visie ontwikkeling.
Matig	B2 Betere benutting industrieterreinen, herstructureren	Project van maken. Dit sluit eveneens aan bij KvK en acties van bedrijvenvereniging. Pilot van maken: herstructurering. Dit moet in de pas lopen met de mogelijkheid hinderlijke transportbedrijven uit te kunnen plaatsen (naar b.v. benoorden A12). Alvast een lijst opstellen van uit te plaatsen hinderlijke transportbedrijven.
Hoog	B3	Bestuurscie voor oprichten. Hierbij aansluiten op project provincie m.b.t. te ontwikkelen nieuwe bedrijventerreinen.

Convenant

De Groene Driehoek

De ondergetekenden, de gemeenten die samenwerken in het kader van het strategisch gebiedsperspectief "De Groene Driehoek",

de voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente Lopik, handelend ter uitvoering van de door de gemeenteraad genomen besluit d.d. 6 november 2001 en 18 maart 2003

de voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente Montfoort, handelend ter uitvoering van het door de gemeenteraad genomen besluit d.d.

en

de voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente Oudewater, handelend ter uitvoering van het door de gemeenteraad genomen besluit d.d.

CONSIDERANS

Overwegende dat:

de provincie Utrecht en de betrokken gemeenten in 1999 hebben besloten om op basis van een Plan van Aanpak een strategische gebiedsperspectief op te stellen voor hun grondgebied; het strategisch gebiedsperspectief met de strategische doelen voor dat gebied worden beschouwd als bouwstenen in de discussie over de (komende) provinciale strategische plannen, zoals het streekplan en het strategisch mobiliteitsplan provincie Utrecht (SMPU);

de hiervoor genoemde gemeenten een strategisch gebiedsperspectief hebben vastgesteld;

door de raden van bedoelde gemeenten is bepaald, dat ter nadere concretisering van de inhoudelijke toekomstvisie op de Lopikerwaard, het opstellen van een convenant en een "lichte gemeenschappelijke regeling" noodzakelijk is;

SPREKEN DE VOLGENDE INTENTIE UIT:

1. de leden van de voormalige stuurgroep, bestaande uit de burgemeesters en gemeentesecretarissen van de gemeente Lopik, Montfoort en Oudewater bereiden in opdracht van de onderscheiden raden een "lichte gemeenschappelijke regeling" voor (zie bijlage);
2. de gemeentesecretarissen van de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater werken in opdracht van de onderscheiden raden een plan van aanpak (zie bijlage) uit met het oog op het concretiseren van de inhoudelijke toekomstvisie op de Lopikerwaard;

3. de voortgang van de werkzaamheden voortvloeiend uit de gemeenschappelijke regeling voor het eerst door de raden van de deelnemende gemeenten te laten evalueren medio 2004;
4. het bestuursorgaan van de gemeenschappelijke regeling te verzoeken twee keer per jaar een verslag van activiteiten aan de raden van de aan de regeling deelnemende gemeenten voor te leggen;
5. het bestuursorgaan van de gemeenschappelijke regeling op te dragen al het nodige in het werk te stellen ter realisering van een bedrijventerrein langs de A12
6. naast het bestuursorgaan de 'monitorgroep vervolg strategisch gebiedsperspectief',
afgekort: monitorgroep, functioneert, bestaande uit de portefeuillehouders bestuurlijke coördinatie en zonodig uitgebreid met de gedeputeerde bestuurlijke coördinatie van de provincie Utrecht die een staande uitnodiging heeft voor de vergaderingen;
7. deze monitorgroep als taak krijgt het bewaken van de voortgang van de activiteiten van het bestuursorgaan. Hiertoe vergadert zij twee maal per jaar(in het voor- en najaar).
En hiervan brengt zij verslag uit aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan Gedeputeerde Staten van Utrecht.

De voorzitter van de raad van de gemeente Lopik,

Lopik, d.d.....

De voorzitter van de raad van de gemeente Montfoort,

Montfoort, d.d.

De voorzitter van de raad van de gemeente Oudewater,

Oudewater, d.d.

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING DE “GROENE DRIEHOEK”

De raden van de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater

overwegende,

dat de Wet Gemeenschappelijke Regelingen voornamelijk niet is aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wet Dualisering Gemeentewet. Een uitzondering hierop is artikel 13 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dat is aangepast op grond van artikel IV van de Wet Dualisering Gemeentebestuur. Naast raadsleden kunnen burgemeesters en wethouders lid blijven/worden van een orgaan van een gemeenschappelijke regeling;

dat door de Gemeenten Lopik, Montfoort, Oudewater en de Provincie Utrecht een strategisch gebiedsperspectief is ontwikkeld;

dat genoemd strategisch gebiedsperspectief betrekking heeft op het totstandkomen van een inhoudelijke toekomstvisie op de Lopikerwaard;

dat genoemd strategisch gebiedsperspectief is vastgesteld door de gemeenteraad van Lopik, Montfoort en Oudewater in december 2001;

dat het met het oog op de behartiging van de belangen, genoemd in artikel 4, van deze regeling voor de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater wenselijk is op één of meer gebieden samen te werken;

dat het gewenst is hiervoor een voorwaardenscheppende regeling vast te stellen;

dat bij het vaststellen van een voorwaardenscheppende regeling rekening dient te worden gehouden met de ontvlechting van het Bestuur Regio Utrecht;

dat de Provincie Utrecht samenwerking voorstaat op de schaal van Utrecht-West op basis van het zogenaamde “Utrechts Model” ;

dat de Provincie Utrecht, in het kader van het “Utrechts Model”, hierbij denkt aan samenwerking op zwaardere beleidsterreinen die door aard en schaal gemeentegrensoverstijgend zijn. Hierbij kan worden gedacht aan: economische zaken, milieu, ruimtelijke ordening,verkeer/vervoer en volkshuisvesting;

dat de samenwerking binnen “De Groene Driehoek” wordt aangewend ter realisering van de doelen uit het door de raden vastgestelde strategisch gebiedsperspectief bij de samenwerking op de schaal van Utrecht-West;

dat in het kader van verlengd lokaal bestuur de voorbereiding van besluitvorming geschiedt door de organen van de regeling in samenspraak met bevoegde gemeentelijke organen, dit mede gelet op het primaat van de gemeentelijke organen, democratische legitimatie van besluitvormingsprocessen en de verantwoordelijkheid voor de integraliteit van bestuur;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t e n :

aan te gaan de navolgende gemeenschappelijke regeling:

Hoofdstuk I Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de Stuurgroep: het gemeenschappelijk orgaan, als bedoeld in artikel 2 van deze regeling en artikel 8 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- b. deelnemende gemeenten: een aan deze regeling deelnemende gemeente; bij het aangaan de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater;
- c. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht;
- d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- e. de regeling: deze gemeenschappelijke regeling.

Hoofdstuk II Het Gemeenschappelijk Orgaan

Artikel 2

1. Er is een gemeenschappelijk orgaan, genaamd: "De Stuurgroep".
2. Het orgaan is gevestigd te Lopik.
3. Het gebied, waarvoor deze regeling geldt, omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Hoofdstuk III Doel en belangen

Artikel 3

1. De regeling wordt getroffen ter behartiging van de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten, voortvloeiend uit het door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten vastgestelde strategisch gebiedsperspectief en het bevorderen van bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen de deelnemende gemeenten op dit terrein.
2. De in lid 1 bedoelde belangen hebben betrekking op:
 - a. het open en groen houden van de Lopikerwaard;
 - b. het versterken van de bestaande economie in de Lopikerwaard;
 - c. het behoud van de identiteit van de Lopikerwaard;
 - d. de leefbaarheid en het woonklimaat in de Lopikerwaard.

Artikel 4

In het kader van de in artikel 3 genoemde belangen komen aan de Stuurgroep de volgende bevoegdheden toe:

- a. het plegen van overleg met de deelnemende gemeenten en met andere overheden, instanties en personen;
- b. het verrichten van onderzoek en studie ten behoeve van alle of een aantal van de deelnemende gemeenten;
- c. het verlenen van diensten ten behoeve van alle of een aantal van de deelnemende gemeenten, die daartoe door de deelnemende gemeenten aan de stuurgroep worden overgedragen.

Hoofdstuk IV De Stuurgroep

Paragraaf 4.1 Taak stuurgroep

Artikel 5

De stuurgroep draagt zorg voor de voorbereiding van beleidsbepaling en voorbereiding van uitvoering van lokale zaken voortvloeiend uit het door de gemeenteraden vastgestelde strategisch gebiedsperspectief zoals verwoord in artikel 3 en 4.

Paragraaf 4.2 Samenstelling stuurgroep

Artikel 6

1. De stuurgroep bestaat uit drie leden.
2. De stuurgroep kan zich op ad-hoc basis laten bijstaan door de functionele portefeuillehouder indien de aard van het te behartigen belang hiertoe aanleiding geeft.

Artikel 7

Het lidmaatschap van de stuurgroep is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar door of vanwege een deelnemende gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Artikel 8

1. De raad van elke deelnemende gemeente wijst zo spoedig mogelijk na de aanvang van elke zittingsperiode een lid van de stuurgroep aan.
2. Indien tussentijds een plaats vrij komt, besluit de raad van de gemeente die het aangaat zo spoedig mogelijk over de aanwijzing.

Paragraaf 4.3 Werkwijze

Artikel 9

1. Voor de uitvoerende (lokale) zaken voortvloeiend uit het strategisch gebiedsperspectief en beleidszaken samenhangend met het strategisch gebiedsperspectief worden onder verantwoordelijkheid van de stuurgroep project- en werkgroepen ingesteld.
2. Beleidsproducten en uitvoerende zaken worden door de stuurgroep aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders, zulks ter verdere besluitvorming.

Paragraaf 4.4 Informatie, verantwoording en terugroeping

Artikel 10

1. De leden van de stuurgroep geven aan de raad die deze leden heeft aangewezen, of het college van burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeente, de door een of meer leden van die raad of college verlangde inlichtingen.
2. Indien een lid van de stuurgroep niet langer het vertrouwen geniet van de raad die dit lid als zodanig heeft aangewezen, kan deze raad dit lid ontslag verlenen als lid van de stuurgroep. Artikel 49 van de Gemeentewet is hierbij van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 4.5 Vergaderingen

Artikel 11

1. De artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden van de orde van de vergaderingen van de stuurgroep overeenkomstige toepassing.
2. De stuurgroep vergadert ten minste vier keer per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, of wanneer een lid dit schriftelijk met opgave van redenen aan de voorzitter verzoekt.
3. De voorzitter van de stuurgroep kan uit eigen beweging of op verlangen van een lid derden uitnodigen voor de vergadering van de stuurgroep tot het geven van adviezen en/of inlichtingen bij te wonen.

4. De voorzitter van de stuurgroep stelt de vergaderfrequentie vast in overleg met de overige stuurgroepleden.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 12

Onverminderd het bepaalde in artikel 13, juncto artikel 15, lid 9, van de wet wordt de vergadering van de stuurgroep technisch voorgezeten door het lid van de gemeente waar wordt vergaderd.

Hoofdstuk VI Ondersteuning

Artikel 13

1. De stuurgroep kan na toestemming van het college van een deelnemende gemeente beschikken over een of meer ambtenaren of diensten van die gemeente, ten einde haar bij de uitvoering van haar taak de nodige deskundige bijstand te verlenen.
2. De gemeente kan de kosten declareren bij de aan de regeling deelnemende gemeenten.

Hoofdstuk VII Geschillen

Artikel 14

1. Voordat over een geschil overeenkomstig artikel 28 van de wet de beslissing van Gedeputeerde Staten wordt ingeroepen, legt de stuurgroep het geschil voor aan een geschillencommissie.
2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers afkomstig uit de deelnemende gemeenten, waarvan er evenveel worden aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.
4. De geschillencommissie brengt aan de raden van de deelnemende gemeenten advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.

Hoofdstuk VIII Toetreding, uittreding en opheffing

Artikel 15

1. Toetreding door andere gemeenten kan plaatsvinden bij daartoe strekkende besluiten van de raden van alle deelnemende gemeenten.
2. De stuurgroep doet daartoe een voorstel en geeft daarin aan welke voorwaarden en gevolgen, de financiële aspecten daaronder begrepen, aan de toetreding zijn verbonden.
3. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin het door Gedeputeerde Staten goedgekeurde toetredingsbesluit opgenomen in het in artikel 27 van de wet bedoelde provinciale register is opgenomen, tenzij het besluit een latere datum aangeeft.

Artikel 16

1. Een deelnemende gemeente kan de stuurgroep een verzoek tot uittreding doen door toezending van de daartoe strekkende besluiten.
2. Deze uittreding treedt niet eerder in werking dan met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die, waarop het door Gedeputeerde Staten goedgekeurde uittredingsbesluit is opgenomen in het in artikel 27 van de wet bedoelde provinciale register.

3. Voor uittreding als bedoeld in het eerste lid geldt een opzegtermijn van een kalenderjaar.
4. De stuurgroep stelt aan de raden van de deelnemende gemeenten de gevolgen en voorwaarden van de uittreding ter vaststelling voor.

Artikel 17

1. De regeling kan worden opgeheven indien ten minste tweederde aan de regeling deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Daartoe dient door de stuurgroep een liquidatieplan te worden voorbereid dat ter vaststelling wordt aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. De opheffing gaat niet eerder in dan op de eerste dag van de maand volgend op die, waarin het door het tweederde aan de regeling deelnemende gemeenten vastgestelde opheffingsbesluit is opgenomen in het in artikel 27 van de wet bedoelde provinciale register.

Hoofdstuk IX Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 18

1. De gemeente Lopik draagt zorg voor toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten.
2. Bekendmaking en registratie vinden plaats binnen een maand nadat door Gedeputeerde Staten de goedkeuring aan de regeling is verleend.
1. Deze regeling treedt niet in werking dan na opname in het provinciale register als bedoeld in artikel 27 van de wet. De datum van inwerkingtreding wordt daarbij bepaald op 1 oktober 2003.

Artikel 19

Deze regeling wordt voor onbepaalde tijd aangegaan.

Artikel 20

Deze regeling kan worden aangehaald als gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband DE GROENE DRIEHOEK.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente:

Lopik, d.d.

de griffier,

de voorzitter,

Montfoort, d.d.

de griffier,

de voorzitter,

Oudewater, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



Plan van Aanpak bestuurlijke indeling Heuvelruggemeenten

Aanleiding

Op 25 november 2002 heeft de statencommissie Bestuur en Middelen de tussenrapportage strategische gebiedsperspectieven (sgp'en) besproken. Daarin is gemeld dat de voorstellen voor bestuurlijke samenwerking op de Heuvelrug variëren van niet-vrijblijvende samenwerking tot gemeentelijke herindeling. Voor géén van de besproken opties is op dit moment voldoende draagvlak aanwezig. Wel is er behoefte aan versterking van het lokaal bestuur.

De commissie heeft ermee ingestemd dat onder regie van de provincie het overleg wordt gestart met de MALDD-gemeenten over de wenselijkheid van vernieuwing van de bestuurlijke organisatie. In verband hiermee wordt nu een analyse gemaakt van de inmiddels uitgevoerde onderzoeken (onderzoeksrapporten e.d.). Uiterlijk **mei 2003** zal een voorstel over het bestuurlijk eindperspectief ter besluitvorming aan de gemeenteraden worden voorgelegd.

Leersums Beraad/ Raad van Driebergen-Rijsenburg

De raden van de MALDD-gemeenten (verenigd in het Leersums Beraad) willen gezamenlijk de bestuurskracht op de Heuvelrug verbeteren. Daartoe is een startnotitie "Naar een nieuw bestuurlijk perspectief" opgesteld en aangenomen. De opvattingen van het Leersums Beraad worden betrokken bij de te nemen vervolgstappen. De gemeenteraad van Driebergen-Rijsenburg heeft in haar vergadering van 30 januari 2003 besloten om deel te nemen in het onderhavige onderzoek overeenkomstig dit plan van aanpak. Ook participeert de raad nu in het Leersums Beraad (hierna aangeduid met Leersums Beraad/ Driebergen).

Uitgangspunten

- Onder regie van de Provincie Utrecht wordt het overleg gestart met vertegenwoordigers van de MALDD-gemeenten; daarnaast worden vertegenwoordigers van het Leersums Beraad/ Driebergen als klankbordgroep betrokken bij dit proces.
- Het maatschappelijk / bestuurlijk draagvlak voor het overleg en de daaruit voortvloeiende vervolgstappen worden gewaarborgd door het Leersums Beraad/ Driebergen.
- Provincie Utrecht is bereid bijeenkomsten in dit verband te faciliteren.

Opzet overleg/ informatie verzamelen

- Voor de analyse van documenten over bestuurlijke samenwerking wordt gebruik gemaakt van de beschikbare onderzoeksrapporten van MALDD-gemeenten en andere relevante documenten over bestuurlijke samenwerking/herindeling op rijks- en provinciaal niveau.

Om verschil van diepgang van het onderzoek en vertragingen bij één van de gemeenten te voorkomen, is gelijktijdigheid van start en voortgang van het onderzoek bij alle vier de gemeenten noodzakelijk.

- Daarnaast worden gemeentelijke vertegenwoordigers (portefeuillehouders en gemeentesecretaris) geïnterviewd over de bestuurskracht van de gemeente. Het is denkbaar dat delen van het onderzoek, dat direct betrekking heeft op twee of meerdere gemeenten, in gezamenlijkheid wordt behandeld (bijvoorbeeld I&A functie van Maarn en Doorn).

De te hanteren vragenlijst is ontleend aan de vier aspecten van de bestuurskrachtmonitor. Het gaat om de volgende vier aspecten:

- de gemeente als gemeenschap,
- de gemeente als dienstverlenende organisatie,
- de gemeente als efficiënte en effectieve organisatie,
- de gemeente als medeoverheid.

In bijlage A wordt nader ingegaan op de aspecten die bij het onderzoek betrokken worden.

- Tevens zullen per deelnemende heuvelruggemeente, middels ronde tafel gesprekken, het maatschappelijk middenveld worden gehoord.
- Op grond van de uitkomsten van de analyse, de interviews en ronde tafel gesprekken wordt een voorstel over bestuurlijke indeling opgesteld. Dat voorstel wordt besproken met de stuurgroepen van de MALDD-gemeenten en het Leersums Beraad /Driebergen.

Communicatie

Voor het maatschappelijk / bestuurlijk draagvlak is een tijdige en open communicatie over de voortgang van het overleg en de beschikbaarheid van diverse resultaten van groot belang. In samenspraak met de gemeenten, Leersums Beraad/ Driebergen verzorgt en coördineert de provincie Utrecht de berichtgeving en faciliteert de provincie desgewenst informatiebijeenkomsten etc.

Overzicht van de belangrijkste communicatiemomenten:

Nr.	Onderwerp	Verantwoordelijke actor
1	Actualiseren start notitie Leersums Beraad – januari	Leersums Beraad
2	Informatie pagina in de Kaap – februari	Leersums Beraad/ Driebergen en provincie
3	Communicatie richting maatschappelijk middenveld, basis van de informatie is startnotitie – eind januari	Leersums Beraad/ Driebergen
4	Ronde tafelgesprekken met maatschappelijk middenveld – februari / maart	Leersums Beraad /Driebergen
5	Hearings met de bevolking – maart	Leersums Beraad/ Driebergen
6	Terugmelding bevindingen onderzoek - april	Provincie
7	Finale besluitvorming - mei/ juni	Gemeenten/ provincie

Tijdpad/planning

Op grond van de hiervoor genoemde activiteiten, ziet het tijdschema er in 2003 globaal als volgt uit:

januari	Afstemming met Leersums Beraad over opzet interviews / vraagstelling
februari	Toezending van vragenlijst aan gemeenten ter voorbereiding van interviews; Provincie interviewt gemeentelijke vertegenwoordigers (bestuurlijk/ambtelijk)
februari	Toezending van infopakket en vragenlijst aan maatschappelijk middenveld
maart	Hearings met bevolking van de MALDD-gemeenten
maart	Verwerking van gegevens die afkomstig zijn van de ronde tafelgesprekken etc.
februari / maart	Verwerking van gegevens onderzoeksrapporten en interviews
april	Bespreking uitkomsten / resultaten met stuurgroepvertegenwoordigers MALDD-gemeenten en Leersums Beraad/ Driebergen
april/ mei	Bespreking ontwerp-voorstel bestuurlijke indeling Heuvelruggemeenten met stuurgroepvertegenwoordigers en Leersums Beraad/ Driebergen
mei/juni	Besluitvorming (gemeenten/provincie) over eindvoorstel bestuurlijke indeling Heuvelrug

Februari 2003

Bijlage A

Nadere uitwerking van de aspecten van de bestuurskrachtmonitor.

- **De gemeente als gemeenschap:** de politieke relatie met de burgers; het democratisch functioneren van de gemeente.
Kernpunten hierbij zijn:
 - Tevredenheid over functioneren bestuur,
 - Gebruik van gemeentelijke informatie,
 - Waardering voorlichting,
 - Waardering voor- / vertrouwen in lokaal bestuur,
 - Kennis van lokaal bestuur,
 - Participatie in besluitvorming,
 - Identiteit en plaatselijk beleid (uitvoering coalitie-programma b.v.),
 - Politiek-emotionele aspecten (hoe dicht staat de politiek bij de burger).

- **De gemeente als dienstverlenende organisatie:** de dienstverlenende (ambtelijke) relatie met de burgers; de doeltreffendheid van de gemeente.
Kernpunten hierbij zijn:
 - Tevredenheid over loketdiensten (kwaliteit, snelheid, openheid, klantvriendelijkheid),
 - Tevredenheid over voorzieningen,
 - Tevredenheid over beheer leefomgeving.

- **De gemeente als efficiënte en effectieve organisatie:** het interne functioneren van de gemeente; de doelmatigheid van de gemeente.
Kernpunten hierbij zijn:
 - Kwaliteit bestuur naar de gemeenschap (werkt het bestuur optimaal naar hedendaagse normen?),
 - Organisatorische aspecten (Personeel & Organisatie, financiën, werkbelasting (minimaal en gewenst), kwaliteit, huisvesting, verborgen gebreken),
 - Tevredenheid over afhandeling van procedures,
 - Inzicht in fouten/klachten,
 - Bepalen efficiëntie in procedures,
 - Diverse benchmarks.

- **De gemeente als medeoverheid:** zowel in het nationale als het Europese stelsel.
Kernpunten hierbij zijn:
 - Participatie in overleg met buurgemeenten,
 - Mate van samenwerking met buurgemeenten,
 - Organisatorische connecties naar buiten de gemeente en mogelijk en gewenst beleid in deze, Bestuurskracht in haar omgeving (Provincie, BRU, SGP, Waterschappen, Utrechts Landschap, natuurmonumenten, Stichtse Lustwarande, enz.)
 - Beoordeling van eigen functioneren door buurgemeenten, provincie en maatschappelijke organisaties.