

Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur en Middelen

Onderwerp: Jaarplan 2004 en meerjarige agenda 2004-2007 Regio Randstad

Cie-datum : 24 november 2003

Cie-nummer: 2003BEM94

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: 25 november 2003	inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: nee	op:
in PS: ja	op: 8 december 2003

Behandelend ambtenaar: Helma Koninkx
Portefeuillehouder: J.P. Lokker

toestel: 2315

Inleiding

Regio Randstad, het samenwerkingsverband van de vier provincies, vier kaderwetgebieden en vier grote steden in de Randstad heeft voor het jaar 2004 een ontwerp-jaarplan opgesteld, inclusief de meerjarige agenda en het strategisch beleid voor de periode 2004-2007. Het DB van Regio Randstad heeft ingestemd met het ontwerp-jaarplan. Op grond van de artikelen 8, 9 en 10 van de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Randstad wordt Provinciale Staten de gelegenheid geboden hun zienswijze over het ontwerp aan het algemeen bestuur van Regio Randstad kenbaar te maken. Het algemeen bestuur vergadert op 3 december a.s.. Provinciale Staten hebben pas op 8 december de gelegenheid om dit onderwerp te bespreken. U wordt daarom voorgesteld uw besluit voor te leggen aan het algemeen bestuur van Regio Randstad, onder voorbehoud van instemming door Provinciale Staten.

Vervolg inleiding op pagina 2: nee

Wordt geagendeerd:

x om advies over de volgende vraag:

- Kunt u instemmen met het ontwerp-jaarplan 2004 en meerjarige agenda 2004-2007 van Regio Randstad, met inachtneming van de opmerkingen zoals gemaakt in bijgaande toelichting?

Beoogd effect

In samenwerking met de andere Randstadoverheden komen tot een pakket afspraken en een investeringsprogramma waarin alle partners (Rijk, provincies, regio's, gemeenten) hun verantwoordelijkheid nemen om de Deltametropool te ontwikkelen.

Financiën

Van de provincie Utrecht wordt een bijdrage gevraagd van € 232.323 voor het jaar 2004. Dit past binnen het voor 2004 begrote budget voor Randstadsamenwerking.

Bijlagen

Ontwerp-jaarplan 2004 en meerjarige agenda 2004-2007

Toelichting

De doelstelling van Regio Randstad is het ontwikkelen van de Randstad tot een leefbaar en internationaal concurrerend gebied. Het samenwerkingsverband richt zich op die ontwikkelingen die op het schaalniveau van de Randstad als totaal liggen of waarvan het een meerwaarde heeft om ze gezamenlijk aan te pakken.

Op 27 februari 2002 hebben de Randstadoverheden een procesconvenant afgesloten met het kabinet. Dit diende als voorloper voor het af te sluiten Landsdeelconvenant West. Tot op heden is dit niet afgesloten en het is de vraag of het nog zal gebeuren. Regio Randstad voert overleg met het ministerie van VROM of te bezien op welke manier alsnog tot afspraken kan worden gekomen. Uitgangspunt is het maken van afspraken op strategisch niveau die visievormend en kaderstellend zijn. Daarnaast kunnen afspraken worden gemaakt over majeure investeringen en de prioriteitsstelling daarvan. De afspraken tussen het rijk en de in Regio Randstad samenwerkende overheden betreffen niet de uitvoering van projecten of programma's. Daarover sluit het rijk overeenkomsten met de desbetreffende decentrale overheden.

Toelichting: Het Landsdeelconvenant West was oorspronkelijk bedoeld om met het Rijk afspraken te maken over investeringen in de Randstad. Nu het economisch tij is gekeerd en er niet of nauwelijks middelen beschikbaar zijn voor investeringen, heeft het geen zin het oorspronkelijke doel na te blijven streven. Toch willen we over de voor de Deltametropool wezenlijke investeringen wel tot afspraken komen, al zullen die niet altijd de vorm van een financiële afspraak kunnen hebben. Zeker de lange-termijnzaken zijn ook met een beleidsuitspraak gediend. Het doel van de ontwikkeling van de Deltametropool blijft immers overeind.

Op 1 oktober jl. is het Ontwikkelingsbeeld Deltametropool vastgesteld in het AB, wat dient als het centrale inhoudelijke document voor Randstadsamenwerking. Het dient tevens als uitgangspunt voor overleg met het Rijk in de Bestuurlijke Commissie Randstad. Het integrale Ontwikkelingsbeeld moet vertaald worden in acties en projecten die nodig zijn om het ontwikkelingbeeld te realiseren. Deze worden neergelegd in een investerings- en uitvoeringsprogramma dat in 2004 zal worden vastgesteld.

Toelichting: Op 29 juli jl. heeft GS ingestemd met het Ontwikkelingsbeeld Deltametropool en op 1 september jl. heeft de commissie REG het Ontwikkelingsbeeld voor kennisgeving aangenomen.

In tabel 1 van het jaarplan (pag. 12) worden de ambities van Regio Randstad weergegeven per beleidsveld en vertaald naar prioriteiten op de korte en lange termijn.

Ruimtelijke ordening, wonen en milieu

In het eerste kwartaal van 2004 zal de Nota Ruimte uitkomen. Deze nota bevat belangrijke kaders voor ruimtelijke ontwikkeling, wonen en infrastructuur. Regio Randstad coördineert de inbreng van de Randstadoverheden. Via de Bestuurlijke Commissie Randstad (BCR) wordt de visie van de Randstad in de vorm van het Ontwikkelingsbeeld Deltametropool besproken met het Rijk.

Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is het doel de veiligheid van een aantal routes te vergroten en daarmee intensivering van bebouwing meer mogelijk te maken. Milieunormen en intensiveringswensen zijn soms strijdig met elkaar. Tot nu toe is dit een discussie die met name lokaal gevoerd wordt. Overwogen wordt om Regio Randstad hierin een rol te geven.

Toelichting: Regio Randstad heeft voor de provincie Utrecht een duidelijke toegevoegde waarde op het terrein van de ruimtelijke ordening, vooral als belangenbehartiger via onder meer de BCR richting het Rijk. Door de toenemende schaalvergroting vinden de discussies met het Rijk steeds meer

plaats in Randstadverband. Daar worden zaken tegen elkaar afgewogen. Niet voor niets overlegt het Rijk primair in Randstadverband met decentrale overheden. De provincie Utrecht kan juist in Randstadverband haar ambities waarmaken. Het is zeer de vraag of we onze ruimtelijke verlangens (bijv. Rijnenburg, Almere) als provincie alleen hadden kunnen waarmaken. Gezamenlijk is dat in het kader van de Vijfde Nota wel gelukt. In die zin is de discussie over de Nota Ruimte in Randstadverband één van de prioritaire activiteiten van Regio Randstad. Terecht wordt dat op pagina 13 als zodanig opgemerkt.

De provincie Utrecht kan instemmen met het Ontwikkelingsbeeld Deltametropool. In de Utrechtse regio wordt een gezamenlijke visie opgesteld, voorzien van een prioriteitenlijst van investeringen. Dit zal ook worden ingebracht in de BCR.

De provincie Utrecht kan instemmen met het voorstel om op Randstadniveau samen te werken in de discussie over vervoer van gevaarlijke stoffen. In de tekst op pagina 14 staat het probleem echter te negatief geformuleerd (regelgeving belemmert intensivering), beter is te spreken over strijdigheid van milieunormen en intensiveringswensen.

Bereikbaarheid

In het voorjaar van 2004 zal het kabinet de Nota Mobiliteit als nieuw beleidsvoornemen (PKB deel 1) presenteren. Nadat de inspraakprocedure is doorlopen stelt het kabinet haar standpunt op dat vermoedelijk in de tweede helft van 2004 naar de Tweede Kamer gaat. De ruimtelijke aspecten van het verkeers- en vervoersbeleid worden in de Nota Ruimte opgenomen. Regio Randstad zal voor wat betreft de aspecten op Randstadniveau de inbreng op de Nota Mobiliteit coördineren. Daartoe behoren in ieder geval de bereikbaarheid van de beide mainports en greenports (Westland, Aalsmeer), de bereikbaarheid van de hoofdcentra en de externe bereikbaarheid van de Deltametropool.

In 2004 zet Regio Randstad in op het ontwikkelen van een gezamenlijke visie voor de lange termijn die voor de ontwikkeling van de infrastructuur in de komende jaren houvast geeft. Dit is een uitwerking van het Ontwikkelingsbeeld. De bereikbaarheidsvisies van de randstadoverheden vormen de input. Ook op het terrein van OV streeft Regio Randstad naar een gezamenlijke visie op de integraal en goed functionerend OV-systeem in de Randstad. Daartoe zal Regio Randstad de verschillende vervoersautoriteiten en sleutelfiguren bijeenbrengen van de Randstadoverheden.

Naast een goede interne bereikbaarheid is ook de externe bereikbaarheid van belang. Regio Randstad zal in 2004 projecten inventariseren die in aanmerking komen voor Europese subsidie in het kader van het programma voor Trans-Europese netwerken (TEN), waarbij de EU een financiële bijdrage levert aan het oplossen van verkeersknelpunten in de corridors tussen de EU-landen.

Toelichting: net als bij de Nota Ruimte heeft Regio Randstad ook een belangrijke meerwaarde in de coördinatie van de inbreng in de Nota Mobiliteit. Op het terrein van OV neemt Regio Randstad zich voor de verschillende vervoersautoriteiten en sleutelfiguren van de Randstadoverheden bijeen te brengen. Deze opmerking leidt tot verwarring: de Randstadoverheden zijn de vervoersautoriteiten.

Economische zaken en kennisinfrastructuur

De verschillende randstadoverheden ontplooiën initiatieven om de kennisinfrastructuur te versterken en de aansluiting tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven te verbeteren. Nog in 2003 vindt een ronde-tafelbijeenkomst plaats om te bezien of een gezamenlijke inzet in Randstadverband wenselijk is, waarna bestuurlijke besluitvorming in 2004 plaatsvindt. Ook in 2004 zal bestuurlijke besluitvorming plaatsvinden over de economische strategie en agenda van de Randstad.

Groen, water en landbouw

Op het terrein van water zijn de provincies en waterschappen de aangewezen instanties. Regio Randstad beperkt zich tot het rapporteren over de voortgang en afstemming van lopende projecten met betrekking tot de wateropgave. Regio Randstad beziet nog of met de Alliantie Waterrijk gewerkt kan

worden aan de implementatie van kansrijke projecten die het blauwgroene recreatieve netwerk versterken en die het potentieel beter benutten.

In 2003 hebben de randstadprovincies een gezamenlijke probleemverkenning uitgevoerd voor het veenweidegebied en een aanzet gegeven voor een visie en strategie. In 2004 wordt een aantal gezamenlijke speerpunten vastgesteld dat richtinggevend is voor de te maken keuzen en de uitwerking daarvan.

Toelichting: Bij de rapportage over de voortgang en afstemming van de lopende projecten met betrekking tot de wateropgave kan Regio Randstad zich beperken tot een korte rapportage. Voor dit onderwerp zijn al bestuurlijke overleggen ingesteld, met een zware verantwoordelijkheid voor provincies. De meerwaarde van betrokkenheid van Regio Randstad is alleen gelegen in raakvlakken van de wateropgave met andere beleidsterreinen.

Sociale cohesie en sociaal-culturele voorziening

Versterking van sociale cohesie is met name een taak van gemeenten en provincies. Op het niveau van de Randstad wordt gestreefd naar versterking van de samenhang tussen sociaal-culturele aspecten en de beleidsvorming op fysiek-ruimtelijke en economisch terrein. Daartoe zijn aandachtspunten geformuleerd, die bij de beleidsvorming op velerlei terrein kunnen worden betrokken. Vanaf 2004 wordt een aantal belangrijke indicatoren voor de leefbaarheid binnen de randstad gemonitord.

In 2004 wordt de versterking van de voorzieningenstructuur opgepakt. Het gaat hierbij om voorzieningen en netwerken op het gebied van kunst en cultuur, sport en leisure die uniek zijn voor de Randstad.

Overige

In 2004 wordt een monitor ontwikkeld om de ontwikkelingen in de Deltametropool te volgen en om een vergelijking te maken met andere metropolen. Er wordt een beknopt aantal gegevens verzameld dat een juist beeld geeft van de ruimtelijke, economische, innovatieve, kwalitatieve en sociale ontwikkelingen van de Deltametropool.

(Bestuurlijke) organisatie van Regio Randstad

In 2004 zal de ambtelijke en bestuurlijke structuur van Regio Randstad geëvalueerd worden. Punt van aandacht is met name het functioneren van de portefeuillehoudersoverleggen. De bestuurders willen betrokken zijn bij beleidsvorming en besluitvorming, maar drukke agenda's en de vaak lange reistijd in de Randstad dreigen roet in het eten te gooien. De vier provincies coördineerden hun inzet in Europees verband al langer. Inmiddels coördineren ook de vier grote steden hun Europese activiteiten. Er is een pad van geleidelijk toenemende samenwerking tussen de vier provincies en vier grote steden ingezet. In 2006 zal een evaluatie plaatsvinden.

In 2004 zal met het bestuur van Regio Randstad worden gesproken over de mogelijke samenwerking met het Groene Hartteam op het ambtelijke vlak. Ook met het Zuidvleugelbureau wordt regelmatig gesproken over verdere samenwerking.