

Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur En Middelen

Onderwerp: Bestuurlijke herinrichting Heuvelrug

Cie-datum : 24 november 2003

Cie-nummer: 2003BEM97

| | |
|--|---------------------|
| Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: 25 november 2003 | inspraak:nee |
| eerdere behandeling in cie: nee | op: |
| in PS: ja | op: 8 december 2003 |

Behandelend ambtenaar: Hans Versteeg
Portefeuillehouder: drs. J.P.J. Lokker

toestel: 3364

Samenvatting.

1. Gs-voorstel 'Naar een bestuurskrachtige Heuvelrug van 1-7-2003

Het gs-voorstel 'Naar een bestuurskrachtige Heuvelrug' van 1 juli 2003 is voor besluitvorming aan de raden van Maarn, Amerongen, Leersum, Doorn en Driebergen-Rijsenburg (MALD-D-gemeenten) toegezonden. Daarin wordt voorgesteld om Maarn, Amerongen, Leersum en Doorn samen te voegen en mag Driebergen-Rijsenburg zelf kiezen of ze mee wil doen. De gemeentebesturen werden in de gelegenheid gesteld om ons voorstel met hun inwoners te bespreken. De gemeenten hebben informatie-/ discussiebijeenkomsten gehouden. In Amerongen, Leersum en Driebergen-Rijsenburg was de publieke belangstelling daarvoor groot, in Maarn en Doorn was de opkomst laag.

Ons voorstel is gebaseerd op een uitgebreid en zorgvuldig uitgevoerd onderzoek met medewerking van de betrokken gemeenten. Er zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers (bestuurlijk en ambtelijk) van de gemeenten. De resultaten van het onderzoek zijn verwoord in de beide bijlagen behorend bij ons voorstel van 1-7-2003. Op drie van de vier dimensies van bestuurskracht scoren de MALD-gemeenten onvoldoende. Het gaat om:

- de dienstverlening aan burgers,
- het functioneren van de organisatie zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. Het gaat dan vooral over de mate waarin de activiteiten effectief en efficiënt worden uitgevoerd;
- de gemeente als mede-overheid. De kracht/ invloed van de gemeente in het samenspel met andere gemeenten en de samenleving.

De gemeente Driebergen-Rijsenburg heeft voldoende bestuurskracht om zelfstandig voort te bestaan.

2. Beleidskader gemeentelijk herindeling van het rijk

Voorstellen tot gemeentelijke herindeling geschieden bij wet. Het kabinet heeft op 13-12-2002 het *Beleidskader gemeentelijke herindeling* vastgesteld en op 11 september 2003 besproken met de vaste commissie voor BZK. In het beleidskader worden zes toetsingscriteria (pagina 8/9) genoemd waaraan het herindelingsadvies (PS-besluit) moet voldoen. Van de daarin genoemde criteria zijn voor BZK 'draagvlak' en 'bestuurskracht' de belangrijkste criteria.

Vervolg inleiding op pagina 2 ja

Wordt geagendeerd:

om advies over de volgende vraag:

In te stemmen met het ontwerpstatenvoorstel Bestuurlijke herinrichting Heuvelrug.

Voor het bepalen van het *draagvlak* is een belangrijke rol weggelegd voor de raad. De raad bepaalt uiteindelijk het standpunt van de gemeente, maar moet zich wel vergewissen van de opvatting van de burgers. Hoe dat wordt gedaan, mag de raad zelf bepalen. Het draagvlak wordt door ons getoetst aan de stemming in de gemeenteraad.

De nieuwe gemeente dient over het draagvlak te beschikken om voldoende *bestuurskracht* te ontwikkelen. Deze bestuurskracht moet zich vertalen in de bestuurlijke en in de ambtelijke organisatie van de nieuwe gemeente die voldoende onkwetsbaar is en in staat is tot een goede uitoefening van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

De toetsingscriteria voor herindeling van het rijk zijn beschreven in het Beleidskader gemeentelijke herindeling. Voor meer informatie daarover en het besluitvormingsproces per gemeente wordt verwezen naar ons bijgevoegd statenvoorstel, de paragrafen 2 en 3 en het beleidskader zelf dat als bijlage 4 bij het statenvoorstel is gevoegd.

3. Voorstel

Op basis van de standpunten van de raden van de MALDD-gemeenten kan worden geconcludeerd dat er een groot draagvlak is voor een gemeentelijke herindeling van de Heuvelruggemeenten als de geëigende oplossing voor de gesignaleerde bestuurlijke en ambtelijke knelpunten. Maarn, Doorn en Driebergen-Rijsenburg pleiten daarbij voor een MALDD-gemeente, Amerongen is voorstander van een MALD-gemeente, en Leersum is tegen een fusie van Heuvelruggemeenten en vóór intensieve niet-vrijblijvende samenwerking bij voorkeur met Amerongen. Daarnaast is in de besluitvorming een aantal aandachtspunten genoemd. Deze aandachtspunten dienen in het open overleg ingevolge de arhi-procedure met de betrokken gemeenten te worden besproken. Een en ander leidt ertoe dat uit het oogpunt van zorgvuldigheid, rekeninghoudend met het Beleidskader gemeentelijke herindeling en degelet op de besluitvorming van de MALDD-gemeenten, het starten van de arhi-procedure niet beperkt kan blijven tot de MALDD-gemeenten. Ook de buurgemeenten Rhenen (vanwege Elst), Wijk bij Duurstede (vanwege Amerongen), Woudenberg en Renswoude (vanwege Overberg) dienen in de procedure te worden betrokken.

Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar paragraaf 3 (pagina 5-7) van het statenvoorstel.

4. Vervolgprocedure

Als provinciale staten instemmen met ons voorstel bestuurlijke herinrichting Heuvelrug ziet de te volgen arhi-procedure op hoofdlijnen er als volgt uit:

- GS starten het open overleg met de afzonderlijke B&W 's van de betrokken gemeenten over de wens tot wijziging van de gemeentelijke indeling; ten hoogste **6 maanden**
- -GS stellen herindelingsontwerp vast;
-Ontwerp + verslag gevoerde overleg zenden aan betrokken gemeenteraden en Minister BZK (binnen **3 maanden** na afloop van het overleg)
- GS kunnen besluiten met financiële consequenties van de betrokken gemeenten aanwijzen die in het vervolg goedkering behoeven van GS
- Bekendmaking van terinzagelegging; Terinzagelegging van het herindelingsontwerp (termijn **8 weken**; een ieder kan gedurende die termijn zijn zienswijze kenbaar maken bij GS; De gemeenteraad kan tot **3 maanden** na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze bekendmaken.
- GS beslissen over ingekomen zienswijze en passen zonodig het herindelingsadvies aan; moment van *heroverweging*
- PS stellen de (aangepaste) concept- herindelingsadvies vast (binnen **4 maanden** na afloop termijn zienswijze van raad)
- Toezending van het vastgestelde herindelingsadvies aan minister van BZK

- Minister zendt wetsvoorstel aan ministerraad (binnen **4 maanden** na ontvangst)
 - Daarna volgt behandeling in Tweede en Eerste Kamer.
-

Beoogd effect

Na een zorgvuldige procedure ingevolge de wet algemene regels herindeling (arhi) komen met een voorstel dat leidt tot een bestuurlijke herinrichting van de Heuvelrug waarbij de bestuurskracht van het lokaal bestuur wordt versterkt.

Bijlagen

ontwerp-statenvoorstel “Bestuurlijke herinrichting Heuvelrug”
