

## Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur en Middelen

Onderwerp: Public Affairs-beleid voor de provincie Utrecht

Cie-datum : 14 juni 2004

Cie-nummer: 2004BEM59

---

**Procedure:** in GS (na Cie. Vergadering) op: 1 juni 2004  
eerdere behandeling in cie: ja  
in PS: nee

inspraak: nee  
op: 1 maart 2004  
op:

---

Behandelend ambtenaar: M. Schlebusch (BMS)  
Portefeuillehouder: J.P.J. Lokker

toestel: 2685

---

### Inleiding

Op 1 maart jl. besprak u in de Statencommissie Bestuur en Middelen het rapport 'Haags Alarm'. Daar bleek dat uw commissie positief staat ten opzichte van het Public Affairs-beleid. Tegelijk hebt u ons college gevraagd om nadere toelichting en onderbouwing. In deze nota laten wij u zien wat we doen op het gebied van Public Affairs en wat we tot nu toe hebben bereikt.

Vervolg inleiding op pagina 2: nee

### Wordt geagendeerd:

X voor korte bespreking (er kunnen enkele kleine opmerkingen worden gemaakt) en vervolgens ter kennisneming.

---

### Bijlagen

- De Nota 'Public Affairs-beleid voor de provincie Utrecht'

# Public Affairs-beleid voor de provincie Utrecht

Provincie Utrecht

juni 2004

## 1. Aanleiding

Op 1 maart jl. besprak u in de Statencommissie Bestuur en Middelen het rapport 'Haags Alarm'. Daar bleek dat uw commissie positief staat ten opzichte van het Public Affairs-beleid. Tegelijk hebt u ons gevraagd om nadere toelichting en onderbouwing. In deze nota laten wij u zien wat we doen op het gebied van Public Affairs en wat we tot nu toe hebben bereikt. Zoals gedeputeerde Lokker in de commissievergadering aangaf, is het invulling geven aan het Public Affairs-beleid een leerproces. Wij zijn bereid te investeren in dit leerproces, dat noodzakelijk is om uiteindelijk effectief een lobbytraject in te kunnen zetten.

## 2. Aanpak van de Public Affairs-functie

Ons college kiest ervoor om te beginnen met de Public Affairs-coördinatie in eigen huis, en dus niet voor een lobbyist in Den Haag. Hierbij gaat het om advisering en medewerking bij grote onderwerpen hoe men zoveel mogelijk het besluitvormingsproces buiten de eigen organisatie kan beïnvloeden. De Public Affairs-coördinator richt zich op de volgende activiteiten:

- Public Affairs-coördinatie bij een aantal dossiers gericht op het Rijk:

Public Affairs-coördinatie richt zich op twee taken, te weten in kaart brengen van de verschillende krachten op een bepaald beleidsterrein en blijvend adviseren over hoe de voorgenomen beleidsdoelen bereikt kunnen worden. Er is een inventarisatie gemaakt van een aantal actuele dossiers met duidelijke belangen naar het Rijk toe (*short list*: Nota Ruimte, Nota Mobiliteit, Randstadspoor, Kenniseconomie, Wgr-plus, Sociale agenda). Deze lobbydossiers vragen om monitoring en ondersteuning vanuit de Public Affairs-functie. Wij worden maandelijks geïnformeerd over de actuele stand van zaken rondom deze dossiers. Het mag duidelijk zijn dat deze *short list* dynamisch en flexibel is; de samenstelling en/of inhoud kan veranderen.

- **Nota Ruimte en Nota Mobiliteit**

Momenteel zijn er twee belangrijke rijksnota's in de maak: de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De Nota Ruimte is op 27 april jl. door het Rijk gepresenteerd en wordt momenteel behandeld in de vaste kamercommissie. De Nota Mobiliteit wordt naar verwachting half oktober vastgesteld in de Ministerraad. Het is evident dat het Utrechtse belang in deze nota's zo goed mogelijk zijn weerklank moet vinden. Beide nota's vragen dus om constante regionale afstemming en belangenbehartiging richting het Rijk. Zowel voor de Nota Ruimte, als voor de Nota Mobiliteit, geldt dat in NV Utrecht verband de gemeenschappelijke lobby wordt georganiseerd.

- **Randstadspoor**

In juni 2004 worden in een bestuurlijk overleg met minister Peijs nieuwe afspraken gemaakt ten aanzien van de financiering van Randstadspoor. De minister heeft de toezegging tot financiering gedaan, maar de toezegging moet nog 'hard' gemaakt worden (opname in het MIT). De ontwikkelingen hieromtrent worden door ons op de voet gevolgd. Er is constant ambtelijk en bestuurlijk overleg in de regio met publieke en private partners. De projectorganisatie Randstadspoor (deelnemers: provincie Utrecht, stad

Utrecht, stad Amersfoort en BRU) heeft een externe lobbyist aangetrokken, om actualiteiten rondom het dossier Randstadspoor te monitoren.

- **Kenniseconomie**

Kenniseconomie heeft de aandacht van het Rijk, en zowel bij het ministerie van Economische Zaken, als bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen zijn middelen beschikbaar. Het ministerie van Economische Zaken heeft een innovatieplatform in het leven geroepen dat tot doel heeft kennis te ontwikkelen en de toepassing daarvan in het bedrijfsleven. Het platform heeft een behoorlijk budget tot zijn beschikking en daar kunnen we als regio aanspraak op maken wanneer we aansprekende projecten aandragen. Om onze regionale krachten in deze te bundelen is de Taskforce Innovatie in het leven geroepen. In september ligt een businessplan op tafel met daarin de regionale inzet en aanpak.

- **Wgr-plus**

Het wetsvoorstel voor de Wijzigingswet Wgr-plus ligt bij de Tweede Kamer. Wij hebben hebben onze reactie op het wetsvoorstel verwoord in de brief van 12 mei jl. aan het IPO. Dit is nog eens ondersteund door uw staten, die in de vergadering van 24 mei jl. een motie hebben aangenomen waarin aandacht wordt gevraagd voor hiërarchie in het openbaar bestuur en de kaderstellende rol van de provincie. Onze inzet is om tot een gezamenlijke IPO-reactie op het wetsvoorstel te komen. In juni vindt hiertoe een gezamenlijke bijeenkomst plaats van de adviescommissies Bestuur, Mobiliteit en Ruimtelijke Ordening van het IPO. Vervolgens vindt er in juni een hoorzitting plaats met de vaste kamercommissie van BZK.

- **Sociale Agenda**

De provincie is bezig haar sociaal beleid te herijken mede op basis van het IPO-rapport van de cie. Simons. Meer projectmatig en uitvoeringsgericht en meer samen met de gemeenten aan de meest urgente sociale problemen werken, is de nieuwe koers. Een koers die met Amersfoort en Utrecht rond sociale veiligheid, maatschappelijke opvang en risicjongeren al in de praktijk wordt gebracht. De provincie investeert ook in deze nieuwe aanpak (totaal investeringsbedrag aan nieuw beleid tot en met 2007) van in eerste instantie 15 miljoen euro. Dit is bijna een verdubbeling van het bestaande budget. Tegelijk is het Rijk bezig met allerlei nieuwe wetgeving op sociaal terrein (nieuw zorgstelsel, Wet Maatschappelijke Ondersteuning) waarbij het van belang is dat de typische provinciale positie uit de huidige wetgeving behouden blijft. Op zich verloopt de lobby via het IPO goed en wij hebben een directe lijn naar de staatssecretaris.

Naast deze ontwikkelingen is er de jeugdzorg, een zware provinciale wettelijke taak. Op 20 april jl. heeft de Eerste Kamer ingestemd het de nieuwe wet op de jeugdzorg. Wel komt er over 2 jaar een zware evaluatie waarbij moet blijken of het gelukt is om met het beschikbare geld de bureaucratie te verminderen en de nieuwe werkwijze in te voeren.

▪ Aandacht voor de Public Affairs-functie in eigen huis;

Er is gestart met een interne dienstbrede Klankbordgroep Public Affairs, die zich zes-wekelijks beraadt over de coördinatie van de lobbydossiers, het ontwikkelen van instrumenten voor een goede monitoring en coördinatie van de Public Affairs en de stand van zaken in eigen huis/actualiteiten. Daarnaast is er een nieuwsbrief Public Affairs ontwikkeld, met de Haagse agenda en actualiteiten. Inmiddels is een groot aantal medewerkers 'geabonneerd' op de nieuwsbrief. In een extern netwerk van Public Affairs-coördinatoren wordt tweemaandelijks de voortgang van de Public Affairs-functie besproken. In dit netwerk hebben een zevental provincies en het IPO zitting en de agenda is bijzonder divers (o.a. monitoring Haagse agenda, instrumentarium Public Affairs, draagvlak voor Public Affairs).

▪ Haagse agenda en contacten:

De Haagse agenda vraagt om een constante monitoring, vooral op de benoemde lobbydossiers. Op de hoogte blijven van wat er speelt in de politieke arena en de actualiteiten kennen, vraagt veel tijd. Wanneer zaken relevant zijn voor de positie of beleidsuitvoering, wordt nieuws over en weer uitgewisseld tussen de diensten en de Public Affairs coördinator. Daarnaast worden ook de contacten met het 'Haagse' gestimuleerd. Zo is op 26 april jl. 'Utrecht in beeld' georganiseerd, een contactdag voor een aantal beleidsbepalende Rijksambtenaren (van

de ministeries VROM, LNV, EZ, FIN, AZ, BZK en V&W) met regionale partners uit de stad Utrecht, de stad Amersfoort en het BRU. Op 10 mei heeft de NV Utrecht zich op goede wijze gepresenteerd aan minister Peijs en DG Ruimte mevrouw Dekker. In juni worden de Utrechtse parlementariërs weer ontvangen, waarbij de thema's NV Utrecht, Ruimtelijke Ontwikkeling, Wgr-plus en Agenda 2010 centraal staan. Maar ook worden externe contactmomenten met Rijksfunctionarissen en andere belangrijke partners vanuit de Public Affairs-functie onder de aandacht van ons college gebracht.

### **3. NV Utrecht**

Onder de noemer '*NV Utrecht*' hebben de gemeenten Amersfoort, Hilversum en Utrecht, de gewesten Eemland en Gooi en Vechtstreek, het Bestuur Regio Utrecht en de provincie Utrecht hun krachten gebundeld.

Gezamenlijk zijn er ambities en prioriteiten geformuleerd en wordt een lobby richting het rijk ingezet. De NV Utrecht wordt in de Nota Ruimte terecht erkend als een economische krachtige regio en als dé infrastructurele draaischijf van Nederland. De samenwerking met de steden Utrecht en Amersfoort heeft hierdoor een nieuwe impuls gekregen. Het streven is om deze coalitie op duurzame en vruchtbare wijze voort te zetten.

De NV Utrecht heeft, met gedeputeerde Lokker als voorzitter, in korte tijd een visie ontwikkeld op de toekomst van de regio, een heldere prioriteitenlijst ontwikkeld en een krachtige lobby naar de rijksoverheid en de Randstadpartners opgebouwd. De visie is in een brochure verwoord. De prioriteiten zijn in een brief aan de rijksoverheid toegezonden. De gemeenten binnen de regio hebben zich achter de NV Utrecht opgesteld, en op 10 mei jl. heeft de NV Utrecht zich aan binnen- en buitenwereld gepresenteerd:

- Het maatschappelijk middenveld, zowel bedrijfsleven met de Kamers van Koophandel voorop, als maatschappelijke partners in het onderwijs in natuur en milieu, zijn geënthousiasmeerd voor de NV Utrecht samenwerking van de overheden in de regio.
- De Randstadpartners zien de regio staan.
- De rijksoverheid neemt de regio serieus.

De NV Utrecht heeft verwachtingen gewekt. Vanuit de visie, de eenheid en de heldere prioriteitstelling wordt een eenduidige reactie verwacht op de uitwerkingsagenda van de Nota Ruimte en op de Nota Mobiliteit. Die verwachtingen vragen nu in ieder geval om politiek-bestuurlijke eenheid en inspanning. Naar buiten toe zullen de prioriteiten toe verder uitgewerkt moeten worden. Naar binnen toe zullen keuzes gemaakt moeten worden. De komende periode is de NV Utrecht hét verband waarin we onze lobby richting het Rijk organiseren.

### **4. Rol van Provinciale Staten**

Provinciale Staten stellen de uitgangspunten en randvoorwaarden van het Public Affairs-beleid vast. Aan de hand hiervan bepalen we de inzet van het instrument Public Affairs. Echter, wij nodigen de leden van Provinciale Staten – als mede-eigenaren van de maatschappelijke opgaven in Utrecht – uitdrukkelijk uit om te adviseren over deze inzet. Daarbij denken wij aan een eigen actieve inbreng van Provinciale Staten bij het onderhouden van het relatienetwerk van de provincie om de inbreng van Utrecht zo volwaardig mogelijk mee te laten wegen. Ook leden van Provinciale Staten bepalen het gezicht van de provincie en kunnen de belangen van de provincie in hun contacten en netwerken onder de aandacht brengen.

### **5. Ten slotte**

In december 2004 wordt het eerste jaar Public Affairs geëvalueerd. In deze evaluatie wordt beoordeeld of de Public Affairs-functie een meerwaarde voor het provinciale bestuur en de provinciale organisatie betekend heeft. De vraag of de Public Affairs-functie een significante bijdrage heeft geleverd aan de wijze waarop deze organisatie met de politiek-bestuurlijke omgeving omgaat dient voor een aantal concrete dossiers (zoals hierboven benoemd) positief beantwoord te zijn, zowel door u als door ons.