

Behandelingsvoorstel voor de commissie Bestuur en middelen

Onderwerp: Overzicht gedoogsituaties in de provincie Utrecht per 15 april 2004

Cie-datum : 23 augustus 2004

Cie-nummer: 2004BEM76

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op:	inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: nee	op:
in PS: nee	op:

Behandelend ambtenaar: K. Hengeveld

toestel: 2203

Portefeuillehouder: commissaris van de Koningin

Inleiding

In de nota Handhaving en Veiligheid worden rapportages aangekondigd over alle gedoogsituaties in de provincie Utrecht. Bijgaand treft u de derde rapportage aan. Deze rapportage is een bestuurlijke samenvatting van de gedoogsituaties. Overzichten van de gedoogsituaties per bedrijf/organisatie en van de gedoogsituaties in het kader van de Woonschepenverordening liggen ter inzage bij de secretaris van de commissie. In verband met de bepalingen in de Wet bescherming persoonsgegevens is het laatste overzicht niet openbaar.

Uitgangspunt in de nota Handhaving en Veiligheid is: niet gedogen en indien het toch noodzakelijk is, dan moet dit een bewuste keuze zijn. Het overzicht laat zien dat bij de dienst W&M, sector milieu een actief beleid wordt gevoerd om zowel de passieve als actieve gedoogsituaties te beëindigen. De dienst R&G kent relatief veel gedoogsituaties in het kader van de Woonschepenverordening. De verwachting is dat door inzet van medewerkers in de handhavingpool, het aantal gedoogsituaties kan afnemen. Bij de dienst WVV is inmiddels een start gemaakt met de opzet en uitvoering van een actief handhavings- en gedoogbeleid. Een en ander zal in het kader van een handhavingsprogramma voor deze dienst verder worden ontwikkeld.

Vervolg inleiding op pagina 2 nee

Wordt geagendeerd:

X ter kennisneming, het stuk wordt niet besproken.

Beoogd effect

het geven van bestuurlijke informatie met betrekking tot de gedoogsituaties in de provincie

Bijlagen

3^e overzicht gedoogsituaties

3^e Overzicht gedoogsituaties in de provincie Utrecht per 15 april 2004

Inleiding

In de nota Handhaving en Veiligheid worden rapportages aangekondigd over alle gedoogsituaties in de provincie Utrecht. Voor u ligt de derde rapportage. Deze rapportage is een bestuurlijke samenvatting van de gedoogsituaties. Overzichten van de gedoogsituaties per bedrijf/organisatie en van de gedoogsituaties in het kader van de Woonschepenverordening liggen ter inzage bij de secretaris van de commissie. In verband met de bepalingen in de Wet bescherming persoonsgegevens is dit laatste overzicht niet openbaar.

Algemeen

In het overzicht zijn opgenomen de bij de provincie bekende actieve en passieve gedoogsituaties, waarbij de provincie de vergunning- of ontheffingverlener zou zijn.

Bij een actieve gedoogsituatie is door de provincie een gedoogbeschikking afgegeven, omdat daarmee een bijdrage kan worden geleverd aan een veiliger situatie en rechtszekerheid van het bedrijf en van belanghebbenden. In deze beschikking kunnen namelijk nadere voorwaarden met betrekking tot de veiligheid worden gesteld en/of maatregelen in het kader van het voorkomen of terugdringen van milieu-overlast worden afgedwongen.

Bij het geven van een gedoogbeschikking worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

er is sprake van een overmacht- of overgangssituatie;

er kan vooruit gelopen worden op het verlenen een vergunning die een verbetering voor het milieu oplevert;

een vergunning voor een bestaand bedrijf is door de Raad van State vernietigd op formele gronden; het betreft voorschriften die technisch niet kunnen worden nageleefd en moeten worden aangepast; onderzocht moet worden hoe een overtreding van voorschriften kan worden beëindigd en de handeling zal nog enige tijd uitgevoerd worden;

het betreft overtreding van regels terwijl hogere regelgeving of wijziging daarvan in voorbereiding is en redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze de in de overtreding gestelde eisen op korte termijn zal versoepelen;

er is sprake van kortdurende activiteiten en eenmalige proeven.

Bij een passieve gedoogsituatie is er geen gedoogbeschikking door de provincie afgegeven. Deels omdat die situatie niet past binnen het gedoogbeleid (in die gevallen loopt dan ook een handhavingstraject), deels omdat zicht bestaat op beëindiging van de activiteit op korte termijn. Ook kan het zijn dat een eerder verleende ontheffing is verlopen en dat de ambtelijke capaciteit ontbreekt om betrokkenen aan te schrijven om de overtreding te beëindigen (m.n. bij sector Ecologisch onderzoek en groene regelgeving). Voor bepaalde regelgeving bestaat een spanningsveld tussen wat je als bestuur met de voorschriften wilt bereiken en de benodigde capaciteit voor de handhaving daarvan. Wij achten het in die gevallen gewenst onze vergunningsbevoegdheid alleen als “stok achter de deur” te houden; gedogen kan dan dus geaccepteerd zijn, terwijl de mogelijkheid blijft bestaan om op te treden tegen echt ongewenste situaties (bijv. uitwegvergunningen). Het spreekt voor zich dat bij de bewuste bestuurlijke keuze tot het al dan niet uitoefenen van deze vergunningsbevoegdheid, de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (rechtszekerheid voor de burger, gelijkheidsbeginsel, verbod op willekeur) een zeer nadrukkelijke rol spelen.

Ten behoeve van het overzicht gedoogsituaties is een format ontwikkeld waarmee per bedrijf/organisatie detailinformatie wordt gegeven. Dit format is door de dienst Water en milieu gebruikt en door de dienst Ruimte en groen beperkt gebruikt. Dit houdt verband met het grote aantal passieve gedoogsituaties in verband met verlopen ontheffingen. Het zou te veel ambtelijke capaciteit

vergen om al deze situaties volgens het format te beschrijven. Bovendien bestaat voor de gedoogsituaties in het kader van het woonschepenbeleid een aparte database waarin al een aantal van de in het format opgenomen aspecten, staan vermeld. Ook bij de dienst Wegen, verkeer en vervoer zou het hanteren van het format te veel ambtelijke capaciteit vergen.

Om het aantal (passieve) gedoogsituaties te verminderen, zal nader worden onderzocht in hoeverre het gebruik van elektronische dienstverlening en het geven van generieke ontheffingen/vrijstellingen voor niet-problematische situaties daaraan kunnen bijdragen. Binnenkort start de dienst Water en milieu een pilot met het via internet aanvragen van vergunningen.

De beschikbare detailinformatie per bedrijf/organisatie ligt ter inzage bij de secretaris van de commissie. Het overzicht met betrekking tot de Woonschepenverordening ligt ter vertrouwelijke inzage bij de secretaris. In verband met de bepalingen in de Wet bescherming persoonsgegevens is dit overzicht niet openbaar.

Gedoogsituaties in de portefeuille van gedeputeerde Van Bergen

Er zijn in de portefeuille van gedeputeerde Van Bergen geen bekende actieve en passieve gedoogsituaties.

Gedoogsituaties in de portefeuille van gedeputeerde Mik

Wegen, verkeer en vervoer

Aktieve gedoogsituaties

Er zijn geen actieve gedoogsituaties.

Passieve gedoogsituaties

Bij de dienst WVV worden ontheffingen verleend voor uitwegen, wegwedstrijden (auto en fiets), exceptionele transporten en voor het leggen van kabels en leidingen. Daarnaast worden ontheffingen voor bepaalde verkeersregels verleend, die het mogelijk maken dat mensen het werk aan de weg uit kunnen voeren of bij hun huis kunnen komen. Handhaving van verkeersregels is een reguliere taak van de politie en wordt ook uitgevoerd. Ook de ontheffingen van de verkeersregels worden door de politie gecontroleerd. Ontheffingen voor wegwedstrijden worden altijd gecontroleerd door de kantoniers, ontheffingen voor nieuwe uitwegen worden na realisatie altijd gecontroleerd.

De provincie beschikt over actuele en actief onderhouden beheerkaarten. Op deze beheerkaarten staan o.a. alle uitwegen geregistreerd. Van deze geregistreerde uitwegen wordt geacht dat deze met ontheffing zijn verleend. Een groot aantal provinciale wegen zijn al honderden jaren oud of zijn in het verleden overgenomen van andere wegbeheerders. In het verleden zijn de dossiers rond deze wegen niet altijd adequaat gevormd, waardoor in de historische dossiers niet altijd de betreffende (oude) ontheffing terug te vinden is. Uiteraard zijn de recente ontheffingen wel goed geregistreerd. Gebleken is dat voor handhaving het noodzakelijk is om over de juiste gegevens te beschikken. Daarom wordt nu actief gezocht naar oude ontheffingen en worden alle oude dossiers onderzocht. Hiervoor is tijdelijk één fte beschikbaar. Begin april 2004 is van de 300 kilometer provinciale weg 60 kilometer geïntroduceerd.

De provinciale wegen worden twee keer per week geschouwd. Bij deze schouw wordt geconstateerd of er activiteiten zijn/worden ondernomen waarbij geen ontheffing is aangevraagd. Is dat het geval dan wordt daadwerkelijk opgetreden. Onlangs is bijvoorbeeld opgetreden tegen een schutting die geplaatst werd op een provinciaal eigendom, is een hekwerk op een voetpad met politiedwang verwijderd en is een heg verwijderd die in een uitzichthoek stond

Voor de verleende ontheffingen van het leggen van kabels en leidingen bestaat momenteel een actueel bestand (met de ontheffingen van de afgelopen 10 jaar). Dit overzicht is van belang i.v.m. afspraken over verleggingskosten van al aanwezige kabels en leidingen bij de realisatie van provinciale wegenbouwprojecten. Wanneer binnen 10 jaar na uitgifte van de ontheffing de kabels en/of leidingen verlegd moeten worden t.g.v. een wegaanpassing dan dient de provincie een financiële bijdrage in de kosten te geven (nadeelcompensatieregeling). De hoogte van de bijdrage wordt bepaald door het aantal jaar dat de leiding heeft gelegen.

Risico's met betrekking tot veiligheid en/of bestuurlijke/maatschappelijke gevoeligheden
Geen.

Gedoogsituaties in de portefeuille van gedeputeerde Binnekamp

Milieu

Aktieve gedoogsituaties

Sector Vergunningverlening/handhaving Branchegericht (MBG): 8

Sector Vergunningverlening/handhaving Ketenbeheer (MKT): 5

Passieve gedoogsituaties

MBG: 14

MKT: 7

In het vorige overzicht gedoogsituaties per 15 oktober 2003 was bij de sector Vergunningen en Handhaving/ Branchegericht sprake van 1 actieve gedoogsituatie en 14 passieve gedoogsituaties. Per 15 april 2004 is bij MBG sprake van 8 actieve gedoogsituatie en 14 passieve gedoogsituaties. Bij de sector Vergunningen en handhaving/Ketenbeheer was in het vorige overzicht sprake van 7 actieve en 8 passieve gedoogsituaties. Per 15 april 2004 zijn er 5 actieve en 8 passieve gedoogsituaties.

MBG

Vergelijking van de overzichten op inrichtingenniveau leert dat er 5 gedoogsituaties zijn beëindigd en 12 nieuwe zijn ontstaan. De gedoogsituaties zijn beëindigd door het verlenen van een vergunning of beëindiging van de gedoogde activiteit. Er is sprake van toename in de actieve gedoogsituaties. Het aantal passieve gedoogsituaties is gelijk gebleven. Een aantal actieve gedoogsituaties is beëindigd en een aantal passieve gedoogsituaties is actief gemaakt.

Thans worden 13 Koude/wateropslagen (KWO's) passief of actief gedoogd. Dit is een toename van 8 ten opzichte van oktober 2003. Voor de KWO's is vergunningverlening gecompliceerd in verband met de discussie of KWO's onder de werking van Grondwaterwet (Gww) vallen. In oktober 2003 waren er 5 gedoogsituaties in het kader van de Gww en 10 in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). De toename in het totale aantal gedoogsituaties is te wijten aan het aantal KWO's. Het aantal gedoogsituaties in het kader van Wm is met 1 verminderd tot 9 (4 actief en 5 passief).

Van de gedoogsituaties per oktober 2003 zijn er 4 nog niet beëindigd, 2 van deze gedoogsituaties zullen niet op korte termijn worden beëindigd.

MKT

Voor twee inrichtingen is de actieve gedoogsituatie beëindigd, doordat een vergunning in werking is getreden. Van de resterende actieve gedoogsituaties, die ook al in het vorige overzicht stonden, was

gezien de looptijd van de gedoogbeschikking te verwachten dat ze nog op deze lijst voor zouden komen.

Eén passieve gedoogsituatie is beëindigd door een bedrijfsverplaatsing en één situatie, te weten 11 baggerdepots, is beëindigd doordat vergunningen verlengd zijn. Twee passieve gedoogsituaties zijn aan de lijst toegevoegd.

Risico's met betrekking tot veiligheid en/of bestuurlijke/maatschappelijke gevoeligheden
Er zijn geen gedoogsituaties met een veiligheidsrisico.

Vervolgacties

Voor de gedoogsituaties bij MBG zijn de acties gericht op het beëindigen ervan, door ofwel de vergunning te verlenen ofwel beëindiging van de bedrijfsactiviteiten. In twee situaties is er sprake van uitkoop c.q. bedrijfsbeëindiging en zal beëindiging langer duren. Voor wat betreft de KWO's is nog niet duidelijk of deze onder de werking van de Gww vallen. De provincie is de mening toegedaan dat KWO's onder de werking van Gww vallen. De landsadvocaat is ingeschakeld om een proefproces voor te bereiden.

Voor de gedoogsituaties bij MKT zijn de acties gericht op het beëindigen ervan, door het vergunningenspoor te doorlopen. In twee gevallen is er sprake van een verhuizing c.q. beëindiging van bedrijfsactiviteiten en zal de afhandelingstermijn langer duren.

Gedoogsituaties in de portefeuille van gedeputeerde Lokker

Ecologisch onderzoek en groene regelgeving

Aktieve gedoogsituaties

Met het Vrijstellingsbesluit borden provincie Utrecht 2003 zijn er ingevolge de Verordening Natuur en Landschap geen actieve gedoogsituaties meer bij de sector ecologisch onderzoek en groene regelgeving (drie stuks beëindigd).

Passieve gedoogsituaties

Verordening natuur en landschap: circa 330 (afname van 95)

Boswet: 14

De passieve gedoogsituaties betreffen voor het merendeel verlopen ontheffingen van de Verordening bescherming natuur en landschap. Het aantal passieve gedoogsituaties is sterk afgenomen door het Vrijstellingsbesluit borden provincie Utrecht 2003. Veel ontheffingwaardige situaties kunnen nu met de algemene vrijstelling blijven voortbestaan, mits men zich aan de voorschriften van het algemene vrijstellingsbesluit houdt. Daarmee is het gedogen beëindigd.

Momenteel loopt de inhaalactie objectgebonden borden. In dat kader worden alle bordenlocaties getoetst aan de Beleidsregel buitenreclame provincie Utrecht 2003. Op grond daarvan wordt al dan niet de noodzakelijke actie ondernomen om de gedoogsituatie, voor zover nog niet opgelost, op te lossen door ontheffingverlening of beëindiging van de overtreding. De planning is dit binnen twee jaar af te ronden.

Momenteel worden ook 60 verlopen ontheffingen met betrekking tot opslagplaatsen op grond van Verordening bezocht, met als doel ook deze ongewenste gedoogsituaties te beëindigen.

Beide handhavingsactiviteiten zijn opgenomen in het provinciale Handhavingsprogramma groene regelgeving 2004, vastgesteld op 11 november 2003, als uitvloeisel van de Nota Handhaving en Veiligheid.

Nieuwe gedoogsituaties worden zoveel mogelijk voorkomen, met andere woorden alle bij de sector bekende overtredingen van groene regelgeving worden al dan niet gezamenlijk of in overleg met onze groene handhavingpartners aangepakt. Het adequate handhavingniveau voor groene regelgeving is niet haalbaar, zodat het stellen van handhavingsprioriteiten binnen de sector noodzakelijk blijft. Deze prioriteiten zijn voor 2004 gesteld in het hierboven genoemde Handhavingsprogramma.

Risico's met betrekking tot veiligheid en/of bestuurlijke/maatschappelijke gevoeligheden
Geen.

Gedoogsituaties in de portefeuille van gedeputeerde Kamp

Ecologisch onderzoek en groene regelgeving

Aktieve gedoogsituaties
geen

Passieve gedoogsituaties
Woonschepenverordening: ca. 103 (afname van 22 tot met 1 april 2004).

De passieve gedoogsituaties betroffen merendeels verlopen ontheffingen. Door de wijziging van de Verordening bescherming natuur en landschap, het toevoegen van hoofdstuk III wateren, is het aantal gedoogsituaties flink teruggebracht. Door een wijziging van het toepassingsgebied van de Verordening (de landschapsverordening trekt zich terug uit het stedelijk gebied) is het aantal woonschepen vallend onder de verordening teruggebracht van 955 naar 541. Daarna is met het Vrijstellingsbesluit woonschepen provincie Utrecht 2003 een groot aantal arkenparken in de De Ronde Venen onder een algemene vrijstelling gebracht. Mits de voorschriften worden nageleefd is het verbod van de verordening niet van toepassing. Met deze besluiten is het leeuwendeel van de passieve ontheffingwaardige gedoogsituaties opgeheven.

In kader van de Nota Handhaving en Veiligheid is sinds 1 september 2003 een projectleider woonschepen aangesteld. Deze houdt zich bezig met de diverse knelpunten die zijn genoemd in de Notitie woonschepenbeleid 2002-2012. Het gaat daarbij om totaal 78 woonschepen in de Vecht (in het kader van het Restauratieplan Vecht) en in de gemeenten Amersfoort, Houten (Tull 't Waal) Nieuwegein, De Ronde Venen en Wijk bij Duurstede. De aanpak verschilt per locatie en is afhankelijk van onder meer de juridische uitgangssituatie, landschaps- en natuurwaarde, situering (binnen/buiten stedelijk gebied) alsmede ruimtelijk beleid van gemeente en provincie. De komende 3 jaar moeten deze knelpunten worden opgelost met een belangenafweging die resulteert in saneren of legaliseren al dan niet met een herinrichting van de locatie. Bij de aanpak geldt het uitgangspunt dat in beginsel gekozen wordt voor handhaving.

In de vergaderingen van de commissie Ruimte en Groen van 2 en 12 februari 2004 (resp. (2004REG33 en 2004REG41) hebben wij toegezegd een provinciebreed "Uitvoeringsprogramma Notitie Woonschepenbeleid 2002-2012, knelpuntlocaties woonschepen" op te stellen met betrekking tot de afhandeling van alle knelpunten en hun financiële consequenties en deze voor advies aan de genoemde commissie voor te leggen. Naar verwachting zal dat 1 juli 2004 zijn.

Ter voorbereiding van de uitvoering van het programma is er al een begin gemaakt met een handhavingssactie in Wijk bij Duurstede (locatie: Lunenburgerwaard) samen met de gemeente. Op circa zestien plekken hebben woonschepen, recreatieschepen en (clusters van) werk/handelschepen illegaal ligplaats ingenomen. Betrokkenen zijn ambtelijk gewaarschuwd dat zij verboden overtreden en op 6 november is een informatie-avond gehouden waarop wethouder en gedeputeerde gezamenlijk

tekst en uitleg hebben gegeven. Met alle betrokkenen heeft inmiddels een individueel gesprek plaatsgevonden.

In het kader van de goedkeuringsprocedure van het bestemmingsplan buitengebied Loenen is besloten om aan zestien woonschepenligplaatsen goedkeuring te onthouden. Een eerste stap op weg naar verplaatsing of sanering van deze ligplaatsen. Verdere besluitvorming zal plaatsvinden op basis van het genoemde uitvoeringsprogramma en de Verordening bescherming natuur en landschap provincie Utrecht 1996.

In de gemeenten Houten, Amersfoort en Nieuwegein is op ambtelijk niveau contact gelegd en wordt gewerkt aan een gezamenlijke aanpak. In de gemeente De Ronde Venen wordt aan de hand van enkele concrete situaties bezien of nadere actie nodig is of dat kan worden volstaan met aanvullende maatregelen op en rond de ligplaats.

Risico's met betrekking tot veiligheid en/of bestuurlijke/maatschappelijke gevoeligheden

Op diverse locaties ontwikkelen zich bedrijfsmatige drijvende activiteiten op en rond deze illegale schepen. Bijvoorbeeld reparatiewerfjes van oude schepen die zonder vergunning werken met chemicaliën en/of hun afval illegaal dumpen. Ook ontbreekt het aan riolering van de woonschepen. Ingeval van de speelboot Tull en 't Waal is een speelplaats voor kinderen ingericht, die is afgekeurd door de gemeente in verband met de veiligheid van de speeltoestellen. Verder wordt gewoond op schepen die daarvoor niet geschikt zijn.

Openbaarheid van de overzichten

Het overzicht van de gedoogsituaties in de provincie Utrecht, alsmede de detailinformatie per bedrijf/organisatie zijn conform de Wet openbaarheid van bestuur, openbaar.

Het overzicht met betrekking tot gedoogsituaties woonschepen is op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens niet openbaar, aangezien dit overzicht persoonsgegevens bevat.

In de nota Handhaving en Veiligheid in de provincie Utrecht is aangekondigd dat een werkwijze zal worden ontwikkeld om deze informatie ook actief openbaar te maken, o.a. door middel van de provinciale internetsite. Binnenkort start daarvoor een pilot bij de dienst W&M.

Communicatie

Met het oog op een goede communicatie naar de betrokken bedrijven en gemeenten, zijn alle in het openbare overzicht genoemde bedrijven en de gemeenten waarbinnen deze bedrijven liggen, schriftelijk geïnformeerd over het vóórkomen op dit overzicht.

Gedeputeerde staten van Utrecht,

voorzitter,

griffier,