

Behandelingsvoorstel voor de commissie IME

Onderwerp: Overdracht OV-bevoegdheid voor Amersfoort

Cie-datum : 29 april 2004

Cie-nummer: 2004IME25

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: nvt	inspraak: ja
eerdere behandeling in cie: nee	op: -
in PS: nee	op: -

Behandelend ambtenaar: A.H. Heijkamp
Portefeuillehouder: dr. G. Mik

toestel: 2174

Inleiding

Als gevolg van de motie Remkes uit 1996 is in 2003 door het ministerie van Verkeer en Waterstaat het aantal OV-autoriteiten teruggebracht van 35 naar 19. De VOC-status van 16 gemeenten is per 1 januari 2004 opgeheven. (VOC: Vervoersautoriteiten Openbaar vervoer Centrumgemeenten)
De bevoegdheid voor het stadsvervoer in Amersfoort is hiermee overgegaan van de gemeente naar de provincie.

De gemeente heeft aangeven ook in de toekomst zoveel mogelijk zelf aan de lat te willen staan voor de organisatie en invulling van het openbaar vervoer in haar gemeente. Hiertoe is in 2003 – anticiperend op het besluit van het ministerie van Verkeer en Waterstaat - verkend op welke wijze dit mogelijk zou kunnen zijn.

In de bijgevoegde notitie Achtergrondinformatie staat aangegeven:

- de uitgangspunten;
- de consequenties van het VOC-intrekkingsbesluit;
- de door GS vastgestelde wijze van overdracht van de OV-bevoegdheid voor Amersfoort aan de gemeente Amersfoort.

NB. Ondanks het delegatiebesluit tot overdracht van de uitvoerende bevoegdheden voor het openbaar in de gemeente Amersfoort, blijft de provincie Utrecht de OV-autoriteit voor het openbaar vervoer.

In haar werkprogramma hebben PS aangegeven dat zij kaderstellend willen opereren ten aanzien van openbaar vervoerbeleid.

Het project overdracht OV-bevoegdheid Amersfoort heeft de kaderstellende fase een jaar geleden doorlopen, Gezien het werkprogramma worden de overdrachtdocumenten - in dit late stadium - ter bespreking voorgelegd aan de commissie IME.

Echter, als gevolg van de Europese aanbesteding van de concessie Stadsvervoer Amersfoort is het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort tot medio december 2008 vastgelegd.

Er kunnen - behalve op basis van de door het Rijk opgelegde bezuinigingen - geen wijzigingen in de huidige concessie worden aangebracht. Door de provincie Utrecht is tot het einde van de concessie geen eigen OV-beleid t.a.v. stadsvervoer in Amersfoort te voeren.

Vanaf december 2008 ontstaat een nieuwe situatie. Ten aanzien van de samenwerking voor het openbaar vervoer vanaf die datum, wordt eind 2006 door GS een besluit genomen op basis van de resultaten van een evaluatie van de samenwerking en een tezamen met Amersfoort opgesteld toekomstperspectief.

Vervolg inleiding op pagina 2: nee

Wordt geagendeerd:

voor bespreking en vervolgens ter kennisneming.

Beoogd effect

Er worden meerdere doelen nagestreefd:

1. Invulling geven aan het VOC-intrekkingsbesluit van het ministerie van Verkeer en Waterstaat, gepubliceerd in de Staatscourant op 23 december 2003, nr. 248, pagina 33;
2. Invulling geven aan de wens van de gemeente Amersfoort zelf zoveel mogelijk verantwoordelijk te blijven voor het openbaar vervoer in haar gemeente;
3. De kansen en risico's als gevolg van de openbare aanbesteding van de concessie Stadsvervoer Amersfoort door de gemeente Amersfoort bij de gemeente Amersfoort laten;
4. Zorgen dat het beheer van de stadsvervoerconcessie door de meest geëquipeerde overheid gebeurt;
5. In de praktijk ervaren in hoeverre deze doordecentralisatie inderdaad effectief is en een mogelijk optie voor de langere termijn (na december 2008);

Argumenten

1. Door de aanbesteding van de concessie Stadsvervoer Amersfoort is het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort tot medio december 2008 vastgelegd.
Er kunnen - behalve op basis van de door het Rijk opgelegde bezuinigingen - geen wijzigingen in de concessie worden aangebracht. Door de provincie Utrecht is tot het einde van de concessie geen eigen OV-beleid t.a.v. stadsvervoer in Amersfoort te voren.
2. De gemeente Amersfoort is het beste op de hoogte van het nut en de noodzaak van het openbaar vervoer in haar gemeente. Zij kan het beste beoordelen hoe en waar het openbaar vervoer optimaal georganiseerd kan worden.
3. Het VOC-intrekkingsbesluit van het ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft in de toelichting bij dit besluit aan dat het Rijk ervan uitgaat dat voormalige VOC-gemeenten, die hun stadsvervoerconcessie hebben aanbesteed, deze concessie tot de einddatum van de aanbesteding uitdienen. De voor deze concessies bedoelde Rijksbijdrage openbaar vervoer (exploitatiebijdrage) wordt daarom geormerkt aan de betreffende provincies overgemaakt. Hierbij is het de bedoeling dat deze geormerkte bijdrage één op één wordt overgemaakt aan de betreffende gemeente.
4. Met het delegatiebesluit en de hieraan gekoppelde bestuursovereenkomst kan zonder risico worden ondervonden in hoeverre delegatie van de OV-bevoegdheid ook voor de langere termijn een optie is. In de bestuursovereenkomst is daarom afgesproken dat de delegatie in 2006 wordt geëvalueerd en er tevens gezamenlijk een toekomstperspectief voor de situatie na afloop van de huidige concessie wordt opgesteld. Beide acties zullen de basis vormen voor het GS-besluit over de wijze van aanbesteding van een nieuwe concessie en de rol van de gemeente Amersfoort en de provincie zelf hierin.
5. De delegatie is geen belemmering voor het streven van het college van Gedeputeerde Staten naar '1'-vervoerautoriteit in de provincie Utrecht (zoals verwoord in het coalitie-akkoord "Werk in Uitvoering") Het delegatiebesluit kan, beargumenteerd eenzijdig door de provincie worden ingetrokken.

Kanttekeningen

Doordat de gemeente Amersfoort haar VOC-status kwijt is, is zij officieel geen openbaar vervoerautoriteit meer. De provincie is daarmee de OV-autoriteit voor de gemeente Amersfoort geworden en financieel (eind)verantwoordelijk voor het correct besteden van de ontvangen Rijksbijdrage openbaar vervoer voor de concessie Stadsvervoer Amersfoort. Het delegatiebesluit verandert hier niets aan.

De gemeente Amersfoort dient tijdig een door een accountant gecontroleerde verantwoording van de besteding van de ontvangen exploitatiebijdrage te overleggen. De provincie gebruikt deze verklaring bij de verantwoording van de uitgave van de totaal ontvangen Rijksbijdrage.

(NB In de voorgestelde bestuursovereenkomst wordt de datum 1 juli genoemd, volgend op het jaar waarover verantwoording moet worden afgelegd.)

Financiën

Er is geen inzet van eigen provinciale middelen voorzien.

De voor de concessie Stadsvervoer Amersfoort ontvangen Rijksbijdrage, wordt door het Rijk geormerkt en door de provincie één op één overgemaakt naar de gemeente Amersfoort.

Realisatie

Het delegatiebesluit gaat met terugwerkende kracht in vanaf 1 januari 2004.

Het tekenen van de bestuursovereenkomst zal plaatsvinden na bespreking van het delegatiebesluit en de bestuursovereenkomst in de commissie IME.

Dit betekent dat de ondertekening van de bestuursovereenkomst in week 19 of later zal plaatsvinden.

Communicatie

Bij het nemen van het delegatiebesluit door GS is een persbericht opgesteld. Dit persbericht is afgestemd met de gemeente Amersfoort

De huidige vervoerder in de concessie Stadsvervoer Amersfoort (connexion), de betrokken consumentenorganisaties en het ministerie van Verkeer en Waterstaat zullen per brief op de hoogte worden gebracht van de delegatie.

Bijlagen

1. Notitie Achtergrondinformatie bij het delegatiebesluit en de bestuursovereenkomst.
 2. Delegatiebesluit nr. 2004wvv000425i
 3. Bestuursovereenkomst betreffende de overdracht van de bevoegdheid voor het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort vanaf 1 januari 2004.
-

Notitie Achtergrondinformatie

Datum : 29 maart 2003

Van : Anita Heijkamp

Tel.: 2174

Onderwerp: Overdracht OV-bevoegdheid gemeente Amersfoort:

1. Inleiding

Vanaf 1 januari 2004 is de gemeente Amersfoort niet meer bevoegd voor de exploitatie van openbaar vervoer in haar gemeente (de VOC-status verdwijnt). Voor de provincie Utrecht betekent dit dat het stadsvervoer in de gemeente Amersfoort vanaf die datum officieel de verantwoordelijkheid van de provincie Utrecht is.

Per 15 december 2002 is door de gemeente Amersfoort middels Europese aanbesteding de concessie stadsvervoer voor 6 jaar aan de vervoerder connexxion gegund.

Het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort ligt daarmee tot medio december 2008 vast.

De provincie Utrecht gaat ervan uit dat de gemeente Amersfoort – mede gezien haar jarenlange succesvolle ervaring – zelf het beste in staat is de behoefte aan openbaar vervoer in Amersfoort te inventariseren, implementeren en beheren.

De activiteiten van de provincie en gemeente zijn er in het afgelopen jaar daarom op gericht geweest om:

- te toetsen of het beleid van de gemeente Amersfoort binnen de provinciale beleidsuitgangspunten ligt;
- in kaart te brengen wat – na het intrekken van de VOC-status - een goed werkbare situatie is;
- na te gaan wat binnen de juridische en wettelijke kaders mogelijk is; en
- constructief en helder uit te werken hoe in de toekomst het openbaar vervoer in Amersfoort, door samenwerking tussen de provincie en de gemeente kan worden gerealiseerd.

2. Uitgangspunten en kanttekeningen voor de overdracht

De gemeente Amersfoort wil ook na het verliezen van de VOC-status zelf verantwoordelijk zijn voor het openbaar vervoer in de gemeente. Zij zien dit als een wezenlijk onderdeel van hun gemeentelijke beleid. Tijdens de inspraak op het SMPU is dit formeel aangegeven.

De provincie Utrecht wil een goed openbaar vervoer product voor de reizigers in haar gebied realiseren. Uitgangspunt hierbij is dat de reiziger zich goed moet kunnen verplaatsen met minimale en waar nodig goede overstapvoorzieningen. In aansluiting op het ‘Utrechts model’ is zij van mening dat - waar mogelijk en zinvol - de implementatie en uitvoering van beleid binnen de provinciale kaders bij lokale partijen moet kunnen worden opgepakt.

De ambtelijke overtuiging is dat in dit specifieke geval de verdere uitwerking van het OV-beleid en de implementatie daarvan het beste bij de gemeente kan blijven liggen, mits deze uitwerking past binnen het provinciale OV-beleid.

Los van wat de gemeente Amersfoort en de provincie Utrecht allemaal willen, levert het besluit “intrekking VOC-status” het volgende uitgangspunt op:

De VOC-status is per 1-1-2004 verdwenen, waardoor het aantal OV-autoriteiten¹ dan van 34 is teruggebracht tot 19 (12 provincies en 7 kaderwetgebieden). Echter, de toelichting bij het besluit geeft aan dat in het geval van een aanbestede concessie stadsvervoer, het Rijk ervan uitgaat dat de ex-VOC-gemeente zelf haar concessie uitdient.

3. Voorbereidende inventarisatie

In de eerste helft van 2003 zijn de beleidsuitgangspunten ten aanzien van het openbaar vervoer van de gemeente Amersfoort en de provincie Utrecht in beeld gebracht. Op hoofdlijnen zitten de gemeente en de provincie duidelijk op één lijn. Er is één verschil in aanpak betreffende de ontwikkelfunctie. De gemeente legt de ontwikkelfunctie (en inrichting van het lijnennet met lijnvoering) nadrukkelijk bij de vervoerder, terwijl de provincie dit grotendeels in eigen hand houdt.

De specifieke uitwerking van het OV-beleid voor de gemeente Amersfoort past binnen de kaders van het OV-beleid van de provincie Utrecht, zoals verwoord is in het Provinciale Verkeers- en Vervoersplan (SMPU).

3.1 Wat is de situatie elders in Nederland?

Elke provincie pakt het op haar manier aan. In Zuid-Holland willen provinciale staten zelf de regierol vervullen voor al het openbaar vervoer in haar beheersgebied. In Flevoland wordt met Almere en Lelystad een soortgelijke situatie nagestreefd als wij met Amersfoort doen. In Gelderland besteden de stad Apeldoorn en de provincie Gelderland momenteel samen het openbaar vervoer op de Veluwe en in Apeldoorn aan. Na gunning zal het beheer van het stadsvervoer door de gemeente Apeldoorn gebeuren. Dit beheer zal naar verwachting middels een bestuursovereenkomst worden geregeld.

4. Aandachtspunten

4.1 Beleidsmatig

Frequentie stadsvervoer

In het (concept) SMPU wordt voor het stadsvervoer een gewenste huidige en een in 2015 gewenste frequentie in de spits aangegeven van nu 4 maal per uur en in 2015 4 tot 6 maal per uur. Momenteel wordt in Amersfoort in de spits vaak elk kwartier (dus 4 maal per uur) gereden, maar niet op alle lijnen. Vanuit kostendekkingsgraad is dit niet overal te realiseren. De wensfrequentie in de spits voor 2015 van 6 maal per uur lijkt voor de gemeente Amersfoort niet realistisch.

Tot het einde van de huidige concessie ligt het OV in Amersfoort vast en is hier vanuit beleid geen wijziging in aan te brengen.

Toegankelijkheid openbaar vervoer

Eveneens in het SMPU staat dat de provincie van mening is dat het openbaar vervoer goed toegankelijk moet zijn, ook voor mensen met een functiebeperking. Dit wordt ook binnen de gemeente nagestreefd. Het grote materieel (bussen) dat binnen de gemeente rijdt, is van het type lagevloer of semi-lagevloer.

Op sommige lijnen is de inzet van groot materieel niet rendabel. Daar rijden nu kleinere '8-persoons' busjes. Bij dit materieel is de toegankelijkheid voor mensen met een functiebeperking minder goed. Daarom zet de gemeente ook in op CVV. Op de relaties/lijnen waar de '8-persoons' busjes rijden, vervult het CVV-systeem nadrukkelijk de rol van OV-alternatief voor mensen met een functiebeperking.

¹ Decentrale overheden die in hun beheersgebied verantwoordelijk zijn voor het openbaar vervoer en voor de exploitatie hiervan rechtstreeks van het Rijk subsidie ontvangen.

4.2 Uitvoering

Financiën

De gemeente Amersfoort maakt alleen gebruik van de Exploitatiebijdrage (soms ook Rijksbijdrage of Rijkssubsidie genoemd) voor het realiseren van het stadsvervoer en CVV in de gemeente Amersfoort. Van haar eigen middelen wordt alleen het budget voor één medewerker ten behoeve van het openbaar vervoer betaald. Alle overige kosten voor het openbaar vervoer worden uit de Exploitatiebijdrage betaald.

Concreet betekent dit dat het leeuwendeel van de Exploitatiebijdrage wordt gebruikt voor de exploitatie van het openbaar vervoer (inclusief CVV) en het resterende deeltje voor enkele kleine infrastructurele maatregelen ten behoeve van het openbaar vervoer. Vanwege de ingevoerde bonus-malusregeling (zie ook volgende paragraaf) wordt een klein gedeelte van de Exploitatiebijdrage gereserveerd voor het financieren van de bonusmalus regeling.

Indien aan het eind van het jaar blijkt dat dit bedrag niet wordt uitgeput, vloeit het resterende deel van de rijksbijdrage in een voor het OV gereserveerde reservefonds. Dit fonds wordt gebruikt voor het exploiteren van het openbaar vervoer in de volgende jaren (o.a. opvangen van bezuinigingen van het Rijk).

Bonus-malus regeling met de vervoerder

In de huidige gunning van de concessie is een bonusmalus regeling met de vervoerder opgenomen. Indien de vervoerder niet aan de afgesproken prestatie voldoet, treedt de malus in werking. Hierdoor kan het reservefonds OV worden gevuld. Indien de vervoerder duidelijk meer weet te realiseren dan de afspraak is (reizigersgroei), treedt de bonus in werking. Bij bezuinigingen op de Rijkssubsidie en gerealiseerde reizigersgroei, kan het reservefonds onvoldoende middelen bevatten.

De huidige stand van zaken wordt momenteel door de gemeente geïnventariseerd. Bij gebleken tekort zal de Gemeente uit de eigen middelen moeten bijspringen of de onderhandelingen met de vervoerder moeten openen over minderwerk.

In de momenteel lopende concessie is deze mogelijkheid opgenomen.

Bij de concessie “streekvervoer Oost-Utrecht” wordt momenteel ook toegewerkt naar een vorm van bonus-malus regeling om de vervoerder te stimuleren meer OV-reizigers te trekken.

4.3 CVV

Als VOC-gemeente was de gemeente Amersfoort samen met de provincie Utrecht opdrachtgever voor het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV) in de regio Eemland. Dit betekende dat beide hiervoor Rijksbijdrage van het Rijk ontvangen voor het reguliere openbaar vervoer gebruik van het CVV. Vanaf 1 januari 2004 wordt deze Rijksbijdrage volledig aan de provincie uitgekeerd.

Voor het CVV verandert derhalve weinig. De gemeente Amersfoort blijft door het WVG-vervoer² middels het bestuursakkoord altijd betrokken bij het CVV, maar heeft te kennen gegeven ook als medeopdrachtgever voor het reguliere openbaar vervoer te willen opereren.

5. *Voorstel voor de situatie van 1-1-2004 tot 15-12-2008*

- **Maximaal doordelegeren** binnen de SMPU beleidskaders. Dit sluit aan bij de gedachten rondom het ‘Utrechts Model’. **Financiële consequenties laten waar ze zijn.** Concreet betekent dit dat de gemeente zelfstandig is binnen de SMPU-beleidskaders en de financiële randvoorwaarden. Door de oormerking van de Rijksbijdrage worden momenteel de financiële randvoorwaarden door het ministerie van Verkeer en Waterstaat opgelegd. Eventuele tekorten dienen door de gemeente zelf te worden opgelost. Bij overschot (de malus

² Alle gemeenten in Nederland ontvangen van het ministerie van VWS WVG-geld (Wet Voorzieningen Gehandicapten). Dit dient o.a. te worden gebruikt voor de inwoners van de gemeente, die wegens omstandigheden (gezondheid) aangewezen zijn op aangepast vervoer.

treedt in werking) kan de gemeente haar eigen reservefonds OV vullen ten behoeve van de OV-exploitatie in de daaropvolgende jaren.

- De **provincie** zal altijd **vervoersautoriteit** en daarmee **eindverantwoordelijk** blijven voor de verantwoording naar V&W van de besteding van de ontvangen Rijksbijdrage. Om deze rol goed in te vullen zullen in de bestuursovereenkomst afspraken worden gemaakt over de onderlinge rollen en verantwoordelijkheden.
- Tezamen een voorstel uitwerken voor de **evaluatie** van de samenwerkingsrelatie die uiterlijk medio 2006 gereed moet zijn. Voorstellen voor wijzigingen in de samenwerkingsrelatie, die uit de evaluatie voortkomen, kunnen dan bij de aanbesteding per 15 december 2008 worden meegenomen. Dit betekent dat o.a. het samengaan van de concessies “Stadsvervoer Amersfoort” en “Streekvervoer Oost-Utrecht” per die datum één van de mogelijk opties voor de situatie vanaf medio december 2008 kan zijn.
- **Samenwerking** (vorm + onderlinge relatie) **vastleggen in een delegatiebesluit en een bestuursovereenkomst**. Voor de situatie na 14 december 2008 is het nu onduidelijk wat de optimale situatie zal zijn. Daarom wordt in de bestuursovereenkomst naast afspraken over de evaluatie ook vastgelegd wanneer gezamenlijk een **toekomstperspectief** voor de situatie vanaf december 2008 wordt opgesteld. Tezamen met de resultaten van de evaluatie vormt dit de grondslag voor het GS-besluit eind 2006 over de situatie vanaf december 2008. Dit laat onverlet dat de provincie Utrecht te alle tijde gerechtigd is om de delegatie – beargumenteerd – in te trekken.

Voordelen voor de gemeente Amersfoort:

- Zij blijft zelf verantwoordelijk voor het openbaar vervoer in haar gemeente, conform haar uitdrukkelijke wens.
- Zij heeft minder last van de detailregelingen van het ministerie van Verkeer en Waterstaat

Voordelen voor de provincie Utrecht:

- Zij heeft één concessie minder te beheren.
- Optimale benutting van de kennis in Amersfoort om daar een goede stadsdienst te realiseren / in stand te houden.
- Korte lijnen tussen de reizigers/gebruikers en de beheersorganisatie, wat de concessie ten goede komt.

Het bovenstaande voorstel is op 6 november 2003 tijdens bestuurlijk overleg tussen wethouder Brink en gedeputeerde Mik besproken. Hierbij zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. De provincie neemt op voorhand geen einddatum op in het delegatiebesluit.
2. Na het aflopen van de huidige concessie - medio december 2008 - ontstaat een nieuwe situatie. In dat licht evalueren de provincie en Amersfoort al in 2006 de samenwerking. Tevens stellen zij tezamen een toekomstperspectief op voor de situatie vanaf december 2008.
3. In de bestuursovereenkomst staat hoe de doorvertaling van de door het Rijk opgelegde verplichtingen plaatsvindt.
4. De gemeente Amersfoort is verantwoordelijk voor de opbrengsten en tekorten in het openbaar vervoer, binnen de afgesproken financiële randvoorwaarden.
5. De provincie delegeert tevens de bevoegdheid en het opdrachtgeverschap voor het CVV in de gemeente Amersfoort.

6. Financiële consequenties

Wij blijven eindverantwoordelijk voor de verantwoording van de Rijkssubsidie ten behoeve van het openbaar vervoer in ons beheersgebied. Dit is inclusief de concessie “Stadsvervoer Amersfoort”. Echter, door:

- 1) het uitgangspunt ‘financiële consequenties laten waar ze zijn’ in de bestuursovereenkomst te implementeren en
- 2) in de bestuursovereenkomst vast te leggen wat de onderlinge relaties, rechten en plichten zijn, zou dit voor de provincie geen financieel risico moeten opleveren.

Indien de gemeente Amersfoort om wat voor reden dan ook in gebreke blijft, zal op basis van de bestuursovereenkomst de verantwoordelijkheid bij de gemeente worden neergelegd.

Het besluit “intrekking VOC-status” geeft in de toelichting aan, dat het ministerie van V&W ervan uitgaat dat de ex VOC-gemeenten de door hen zelf aanbestede concessies ook zullen afhandelen. Dit impliceert dat de gemeenten ook zelf verantwoordelijk blijven voor de financiën van die concessie.

De grootste onzekerheid op dit moment is welke financieringssysteem de komende jaren en per wanneer zal worden ingevoerd. Deze systematiek, eventuele opgelegde bezuinigingen en het al dan niet blijvend oormerken van de Rijksbijdrage voor de concessie “stadsvervoer Amersfoort” zal consequenties hebben voor de financieringsafspraken ten behoeve van het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort. Zodra dit duidelijker wordt, maken de provincie en Amersfoort nadere financiële afspraken.

7. Juridische toets

Oorspronkelijk was de gedachte dat we konden volstaan met een bestuursovereenkomst. De juridische toets leverde het advies op om een delegatiebesluit op grond van artikel 107 van de provinciewet en een separate bestuursovereenkomst op te stellen.

Amersfoort krijgt hierbij de bevoegdheid de wettelijke taken van aanbesteden, gunnen en beheren van OV-concessie(s) uit te voeren, zonder bemoeienis van de provincie.

Omdat binnen een delegatiebesluit geen aanvullende eisen mogen worden gesteld – alleen de eisen die door het Rijk aan de provincie worden opgelegd – dienen aanvullende afspraken separaat in een bestuursovereenkomst te worden vastgelegd.

Op basis van de oorspronkelijke concept bestuursovereenkomst is een concept delegatiebesluit opgesteld. De bijgestelde bestuursovereenkomst verwijst naar het delegatiebesluit voor de bevoegdheden van de gemeente Amersfoort in OV-zaken. De overeenkomst bevat nadere afspraken ten aanzien van de samenwerking, de evaluatie hiervan, de looptijd, de financiën en verantwoording, de te maken prognose voor de situatie vanaf medio december 2008 en de wijze waarop het besluit voor de samenwerking vanaf medio december 2008 tot stand zal komen

De provincie Utrecht behoudt ten allen tijde het recht om het delegatiebesluit in te trekken.

Beide stukken zijn met de interne juristen en de gemeente Amersfoort besproken en tezamen aangepast. Nadat de tekst van het intrekkingbesluit in januari 2004 bekend werd, heeft de definitieve invulling van beide ontwerp documenten in het 1e kwartaal van 2004 plaatsgevonden.

8. Planning van het vervolg

Bespreking A-stuk, nemen delegatiebesluit in GS	6 april 2004
Delegatiebesluit en bestuursovereenkomst ter bespreking in cie IME	29 april 2004
Tekenen bestuursovereenkomst	zsm na nemen delegatiebesluit

Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht van 6 april 2004, WVV/....,
nr. 2004wvv000425i, tot overdracht van de openbaar vervoerbevoegdheid in de gemeente Amersfoort

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Gelet op artikel 107, eerste lid, van de Provinciewet;

Besluiten:

1. Hun bevoegdheden op grond van artikel 20, eerste lid, Wet personenvervoer 2000, worden overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders van Amersfoort, voor zover het betreft het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort.
2. De financiële gevolgen van deze overdracht worden geregeld bij overeenkomst.
3. Indien dit besluit wordt ingetrokken blijven de door het college van burgemeester en wethouders krachtens dit besluit genomen besluiten van kracht totdat zij door gedeputeerde staten worden ingetrokken of gewijzigd.
4. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2004.

Voorzitter,

Secretaris,

Toelichting

De gemeente Amersfoort was op grond van artikel 39 van de inmiddels vervallen Wet Personenvervoer door de minister aangewezen als VOC-gemeente. Op 15 december 2002 heeft het college van burgemeester en wethouders door middel van Europese aanbesteding de concessie voor het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort voor 6 jaar aan vervoerder Connexxion gegund. Het collectief vraagafhankelijk vervoer (CVV) in Amersfoort is middels aanbesteding tot en met 2004 gegund aan vervoerder 'de Klomp' en is ondergebracht in de concessie 'regiotaxi Eemland'. Door deze gunningen liggen alle afspraken reeds vast.

De minister Verkeer en Waterstaat heeft bij besluit van 15 december 2003 het aanwijzingsbesluit van de gemeente Amersfoort met ingang van 1 januari 2004 ingetrokken. Als gevolg hiervan gaat de bevoegdheid van artikel 20 van de Wet Personenvervoer 2000 tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort op 1 januari 2004 over van het college van burgemeester en wethouders van Amersfoort naar het college van Gedeputeerde Staten van Utrecht. Het college van burgemeester en wethouders heeft in het kader van de vigerende concessie tot 1 januari 2004 als concessieverlener en opdrachtgever voor concessiehouder Connexxion gefungeerd. Sinds 1997 is het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort succesvol door het college van burgemeester en wethouders georganiseerd.

Ons college en het college van burgemeester en wethouders zijn bereid nauw samen te werken om ook in de toekomst voor een goed openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort en haar omgeving zorg te dragen. Daarom wordt middels dit delegatiebesluit de bevoegdheid van artikel 20 lid 1 Wet personenvervoer 2000 waarover wij sinds 1 januari 2004 beschikken overgedragen aan de gemeente Amersfoort.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In dit artikel worden de bevoegdheden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2

Ten behoeve van de uitoefening van de overgedragen bevoegdheden worden de middelen die de provincie voor het openbaar vervoer ontvangt van het Rijk, overgedragen aan de gemeente Amersfoort, voor zover deze middelen geacht worden te zijn bestemd voor het openbaar vervoer in Amersfoort. Het aan de gemeente Amersfoort over te dragen deel van deze middelen wordt door het Rijk berekend en geormerkt. Door het Rijk opgelegde bezuinigingen op het openbaar vervoer worden onverkort en naar evenredigheid in mindering gebracht op de aan de gemeente Amersfoort over te dragen middelen.

Bij dit delegatiebesluit moet rekening worden gehouden met de financiële afspraken die zijn opgenomen in de bestuursovereenkomst betreffende de overdracht van de bevoegdheid voor het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort. Deze overeenkomst is op **DATUM!!!** 2004 door ons gesloten met de gemeente Amersfoort.

Artikel 3

Bij het intrekken van het delegatiebesluit wordt verwacht dat het college van burgemeester en wethouders van Amersfoort alles zal doen wat redelijkerwijs noodzakelijk is om de bij de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheden behorende dossiers en werkzaamheden aan ons over te dragen. De aan de gemeente Amersfoort overgedragen middelen, voor zover toe te rekenen aan een tijdvak na de intrekking van dit besluit, dienen aan de provincie Utrecht te worden geretourneerd.

BESTUURSOVEREENKOMST

betreffende

de overdracht van de bevoegdheid

voor het openbaar vervoer

in de gemeente Amersfoort vanaf

1 januari 2004

Bestuursovereenkomst Overdracht OV-Amersfoort

Utrecht, ?? – 05 - 2004

Bestuursovereenkomst Overdracht OV-Amersfoort

BESTUURSOVEREENKOMST betreffende de overdracht van de bevoegdheden voor het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort na het verdwijnen van de VOC-status van de gemeente Amersfoort.

PARTIJEN:

1. De Provincie Utrecht, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Commissaris der koningin, de heer mr. B. Staal, krachtens artikel 176 van de Provinciewet handelend ter uitvoering van het besluit van GS van XX-YY-ZZ, hierna te noemen: de Provincie;
2. De Gemeente Amersfoort, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw A. van Vliet-Kuijper, krachtens artikel 171 van de Gemeentewet, handelend ter uitvoering van het collegebesluit dd XX-YY-ZZ, hierna te noemen: Amersfoort;

hierna tezamen ook te noemen “partijen”

OVERWEGENDE

- a. dat het openbaar vervoer (zowel het reguliere openbaar vervoer als het collectief vraagafhankelijke vervoer (CVV)) in Amersfoort sedert 1997 door Amersfoort zelf op basis van haar VOC-status georganiseerd is;
- b. dat partijen bereid zijn om nauw samen te werken om zo ook in de toekomst voor goed openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort en haar omgeving zorg te dragen;
- c. dat er op <DATUM> 2004 een delegatiebesluit is genomen waarbij de bevoegdheden, die gedeputeerde staten van de provincie Utrecht hebben op grond van artikel 20 en paragraaf 3 van hoofdstuk 2 van de Wet personenvervoer 2000, per 1 januari 2004 zijn overgedragen aan burgemeester en wethouders van gemeente Amersfoort.

KOMEN OVEREEN ALS VOLGT:

ARTIKEL 1: Doel van de bestuursovereenkomst

Het doel van de bestuursovereenkomst is tweeledig:

- in aanvulling op het delegatiebesluit van 2004, nr. 2004wvv000425i, van gedeputeerde staten van Utrecht, afspraken maken over de samenwerkingsrelatie tussen Amersfoort en de provincie ten behoeve van het openbaar vervoer in Amersfoort;
- afspraken maken over de procedures om te komen tot een optimale samenwerkingsrelatie voor de aanbesteding met betrekking tot de nieuw te verlenen concessie en het beheer daarvan;

ARTIKEL 2: Rechten en plichten van beide partijen

1. Amersfoort
 - a. Amersfoort blijft de rol van concessieverlener en opdrachtgever vervullen, zowel voor het reguliere openbaar vervoer als het CVV. Zij maakt de afspraken met de vervoerder en zorgt samen met de vervoerder voor het oplossen van eventueel voorkomende problemen;
 - b. Amersfoort dient conform de eisen hierover in de Wet personenvervoer 2000, de uitvoering van de concessie door de vervoerder te monitoren;

- c. Eventuele overschotten en tekorten uit hoofde van de exploitatie komen voor rekening van Amersfoort;
 - d. Zij is bevoegd om overschotten te mogen reserveren tot een maximum van éénmaal de jaarlijks verstrekte exploitatiebijdrage;
 - e. Amersfoort is verantwoordelijk voor de taakstellende reizigersopbrengsten in de concessies, zoals door de Rijksoverheid wordt vastgesteld;
 - f. Verschillen tussen de door het Rijk opgelegde taakstellende reizigersopbrengsten en de werkelijke opbrengsten komen voor rekening van Amersfoort;
 - g. Passend binnen de bekostigingssystematiek van het openbaar vervoer, geldt voor het openbaar vervoer in de concessies voor de komende jaren een taakstellende kostendekkingsgraad conform de voorschriften van de rijksoverheid;
 - h. Amersfoort stelt in verband met bezwaar de provincie Utrecht binnen 7 dagen na bekendmaking van de geoordeelde aandeel in de rijksbijdrage openbaar vervoer de provincie Utrecht op de hoogte, indien de berekeningen niet juist zijn;
 - i. Alle voorschriften welke voortvloeien uit de ministeriele regeling Rijksbijdrage Openbaar Vervoer zijn onverkort geldig voor Amersfoort;
 - j. Amersfoort dient jaarlijks verantwoording over de besteding van de exploitatiebijdrage ten behoeve van het openbaar vervoer af te leggen. Uiterlijk 1 juli van elk jaar overlegt Amersfoort daartoe een accountantsverklaring. Hiervoor geldt het controleprotocol (bijlage I);
 - k. Het college van burgemeester en wethouders verschaft de inlichtingen die Gedeputeerde staten nodig hebben om te kunnen voldoen aan de verplichtingen jegens de Minister van Verkeer en Waterstaat op grond van hoofdstuk 5 van de Wet Personenvervoer 2000.
2. De Provincie
- a. De provincie verleent Amersfoort gedurende de concessieperiodes jaarlijks een exploitatiebijdrage voor het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort;
 - b. De hoogte van de bijdrage wordt conform “de Rijksregeling rijksbijdrage openbaar vervoer” door de minister van Verkeer en Waterstaat vastgesteld.
 - c. De bijdrage voor de exploitatie van het openbaar vervoer in Amersfoort wordt jaarlijks uitgekeerd volgens de voorwaarden en voorschriften, zoals die in bijlage II zijn opgenomen;
 - d. Indien het aandeel van de rijksbijdrage voor de gemeente Amersfoort niet meer separaat door het Rijk gedurende de concessieperiode wordt berekend, overlegt de provincie Utrecht met de gemeente Amersfoort over een nieuwe financiële regeling;

ARTIKEL 3: SAMENWERKING EN AFSTEMMING

- 1. Minimaal éénmaal per kwartaal vindt er op ambtelijk niveau werkoverleg plaats over de uitvoering en afstemming van de concessie Stadsvervoer Amersfoort en de concessie Streekvervoer Oost-Utrecht. Hier wordt o.a. gesproken over de uitvoering van de concessie, de afstemming van beide concessies met elkaar en de monitoring van de uitvoering van de concessies door de vervoerder(s).
- 2. Minimaal één keer per jaar vindt er op management niveau overleg plaats tussen Amersfoort en de provincie Utrecht. Hier komt in ieder geval de samenwerking aan de orde. De verslagen van deze bespreking vormen input voor de evaluatie, zoals beschreven in artikel 4.

ARTIKEL 4: EVALUATIE EN TOEKOMSTPERSPECTIEF

- 1. Uiterlijk 1 april 2006 starten beide partijen gezamenlijk een evaluatie van de samenwerking tot die dag.
- 2. Bij deze evaluatie wordt in ieder geval onderzocht of:
 - a. de huidige samenwerking naar ieders tevredenheid verloopt en
 - b. de gemaakte werkafspraken in de praktijk functioneel zijn.

3. In augustus 2006 wordt bij voorkeur gezamenlijk een toekomstperspectief voor de situatie vanaf 15 december 2008 opgesteld. Hierbij wordt in ieder geval een uitspraak gedaan over:
 - a. de bekostigingssystematiek;
 - b. het wettelijk kader en
 - c. de bestuurlijke organisatie.
4. De resultaten van de evaluatie en het toekomstperspectief vormen de basis voor het te nemen besluit over de wijze van samenwerking tussen de provincie Utrecht en Amersfoort vanaf 1 januari 2007.
5. Dit kan eventueel leiden tot een herziening van het delegatiebesluit van 2004, nr. 2004wvv000425i.

ARTIKEL 5: NIEUWE AANBESTEDING PER 15 DECEMBER 2008

1. De huidige concessie stadsvervoer Amersfoort is tot en met 14 december 2008 gegund.
2. Uiterlijk 1 december 2006 neemt gedeputeerde staten van de provincie Utrecht een besluit over de samenwerkingsrelatie per 1-1-2007.
Dit gebeurt op basis van de resultaten uit artikel 4 en na advies van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amersfoort.
3. In dit besluit wordt vastgelegd:
 - a. wat per 15-12-2008 zal worden aanbesteed;
 - b. hoe dit zal gebeuren: besteedt de provincie aan, besteedt Amersfoort aan, wordt er gezamenlijk aanbesteed of besteedt een inmiddels voor de gehele provincie Utrecht ingestelde nieuwe vervoerautoriteit de concessie aan;
 - c. hoe het openbaar vervoer in Amersfoort per 15 december 2008 zal worden georganiseerd: is er nog steeds sprake van een volledige delegatie van de OV-bevoegdheid of is er sprake van een aangepaste situatie.

ARTIKEL 6: GESCHILLENREGELING

1. Deze overeenkomst is in rechte afdwingbaar.
2. Alle geschillen in verband met of voortvloeiend uit deze overeenkomst worden beslecht door de bevoegde rechter te Utrecht;
3. Alvorens partijen een geschil voorleggen aan de bevoegde rechter te Utrecht, zullen zij trachten een minnelijke oplossing te zoeken voor hun geschil.

ARTIKEL 7: WIJZIGINGEN EN OPZEGGING EN LOOPTIJD

1. Wijzigingen en/of aanvullingen op deze bestuursovereenkomst zijn mogelijk, mits schriftelijk door partijen overeengekomen.
2. De looptijd van deze bestuursovereenkomst is gelijk aan die van het delegatiebesluit nr. 2004wvv000425i, van gedeputeerde staten van Utrecht.
3. Bij het intrekken van het delegatiebesluit, eindigt ook deze bestuursovereenkomst.
4. De op grond van artikel 2 lid 1 onder d gereserveerde overschotten dienen bij beëindiging aan de provincie ter beschikking te worden gesteld.

ARTIKEL 8: SLOTBEPALINGEN

Van deze overeenkomst maken deel uit:

- Controleprotocol t.b.v. verantwoording besteding exploitatiebijdrage openbaar vervoer [bijlage I]
- Regeling vaststelling exploitatiebijdrage openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort [bijlage II]
- Toelichting op de bestuursovereenkomst (bijlage III)

ONDERTEKENING:

Aldus opgemaakt en ondertekend in achtvoud te Utrecht op xx-05-2004

de provincie Utrecht
voor deze de commissaris van de koningin,

mr. B. Staal

de gemeente Amersfoort
voor deze de burgemeester,

mw. A. van Vliet-Kuijper

Bijlage I: Controleprotocol besteding exploitatiebijdrage openbaar vervoer.

A. Inleiding.

1. Dit protocol heeft betrekking op de controle van de door het college van Amersfoort af te leggen verantwoording inzake de besteding van de ontvangen exploitatiebijdrage openbaar vervoer.
2. De verantwoording komt voort uit de eisen, welke de rijksoverheid aan de besteding van de middelen voor openbaar vervoer op wettelijke gronden vraagt.
3. De volgende regelgeving is van toepassing:
 - a. het delegatiebesluit, nr. 2004wvv 000.....;
 - b. de bestuursovereenkomst Overdracht OV-Amersfoort;
 - c. de in bijlage II (Regeling vaststelling exploitatiebijdrage openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort) van de bestuursovereenkomst Amersfoort, opgenomen voorwaarden;
3. De volgende begrippen zijn van toepassing:
 - a. accountant: de accountant van de gemeente Amersfoort;
 - b. verantwoording: de door de gemeente Amersfoort aan de Provincie Utrecht in te zenden verantwoording, zoals bedoeld in de “Controleprotocol besteding exploitatiebijdrage openbaar vervoer”;
4. In dit controleprotocol wordt uiteengezet welke algemene uitgangspunten en specifieke eisen gelden bij de controle door de accountant ten behoeve van de onder 1 genoemde exploitatiebijdrage, alsmede op welke wijze de uitkomsten van deze controle dienen te worden gerapporteerd.
5. Het is mogelijk dat door of namens de provincie een accountantscontrole zal worden uitgevoerd om de naleving van dit controleprotocol te toetsen. Indien hiervan sprake is, zal hierover overleg worden gevoerd met de gemeente Amersfoort.

B. Algemene uitgangspunten voor de controle

De controle dient zowel de getrouwe weergave van de financiële verantwoording alsmede de rechtmatige besteding van de ter beschikking gestelde bijdrage te omvatten. Van de accountant wordt derhalve verwacht dat hij niet alleen de getrouwheid van de verantwoording controleert, maar dat hij ook de naleving van de delegatievoorwaarden en subsidievoorwaarden toetst. Dit betekent dat nagegaan dient te worden of de uitgaven passen binnen het kader van de geldende provinciale- en rijksregelgeving, de concessievoorwaarden en de voorwaarden zoals opgenomen in de Regeling exploitatiebijdrage openbaar vervoer, die met de vervoerder zijn opgesteld.

C. Specifieke eisen.

1. Bij de uitvoering van de controle door de accountant dient te worden vastgesteld dat:
 - a. de onder punt A, lid 1 bedoelde exploitatiebijdrage geheel is aangewend voor openbaar vervoer;
 - b. de afspraken uit de delegatie en bestuursovereenkomst, alsmede de “Regeling exploitatiebijdrage openbaar vervoer” zijn nageleefd;
 - c. de interne en externe administratieve organisatie voldoende waarborgen geeft, dat er redelijkerwijs van uit kan worden gegaan, dat de specifieke en geormerkte bedragen geheel zijn aangewend voor de doelen waarvoor zijn bestemd;
 - d. dat dient te worden vastgesteld, dat de activiteiten zijn gebaseerd op kosten, die betrekking hebben op het openbaar vervoer.

2. De uitgaven voor sociale veiligheid, toegankelijkheid en eventuele andere aanvullend afgesproken provinciale projecten dienen als volgt te worden gespecificeerd:
 - a. uitgaven voor menselijk toezicht;
 - b. technische hulpmiddelen, zoals bijvoorbeeld camera's;
 - c. de meerkosten van de aanschaf van lage vloermaterieel;
 - d. verbeteringen van de toegankelijkheid van stations en haltes;
 - e. overige nader te noemen projecten en maatregelen.

D. Rapportering.

1. Ten aanzien van de onder C genoemde specifieke aandachtspunten geldt dat alle bij de controle geconstateerde en niet gecorrigeerde fouten en onzekerheden, individueel of in totaal, groter dan 1% van de bijdrage dan wel hoger dan € 40.000 worden gerapporteerd. De bevindingen worden als een gewaarmerkte bijlage toegevoegd aan de te hanteren modelverklaring die onder E is opgenomen.

- E. Model accountantsverklaring bij een door het college van Amersfoort af te leggen verantwoording inzake de besteding van de bijdrage voor de exploitatie van openbaar vervoer.

Opdracht

Ingevolge uw opdracht hebben wij de bijgevoegde en door ons gewaarmerkte verantwoording van de gemeente Amersfoort over <jaar> inzake de besteding van de bijdrage voor het verrichten van openbaar vervoer gecontroleerd. Deze verantwoording is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de leiding van <naam>. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake de verantwoording te verstrekken.

Werkzaamheden

Onze controle is verricht in overeenstemming met algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de verantwoording geen onjuistheden van materieel belang bevat. Verder is ons onderzoek verricht met inachtneming van de in het controleprotocol genoemde richtlijnen.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat de verantwoording voldoet aan de ter zake gestelde eisen.

<Plaats en datum>

<Ondertekening>

F. Verantwoordingsmodel.

Verantwoording inzake de besteding van de ontvangen bijdrage voor de exploitatie van openbaar vervoer in <jaar> van de gemeente Amersfoort.

	<i>(Bedragen in duizenden euro's)</i>	Regulier OV	Toegan- kelijkheid	Sociale veiligheid	Totaal
A	Ontvangen bijdrage in 2004 t.b.v. 2004 en volgende (briefnummer etc.)				
	Ontvangen bijdrage in 2005 t.b.v. 2004 en volgende (briefnummer etc.)				
	Ontvangen bijdrage in 2004 t.b.v. eerdere jaren dan 2004 (briefnummer, etc.)				
	Totaal ontvangen bijdrage in 2004				
B	<i>Besteed aan openbaar vervoer:</i>				
	Exploitatie openbaar vervoer bedrijven (zie vaststelling exploitatiebijdrage, bijlage II)				
	Verbeteringen toegankelijkheid ¹⁾				
	Sociale veiligheid ¹⁾				
	Overigen projecten ¹⁾				

¹⁾ Voor een nadere specificatie zie bijlage I-a

Ondertekening concessiehouder:

datum

Waarmerking accountant:``

datum

1. Specificatie bestedingen verbetering toegankelijkheid

<i>(Bedragen in duizenden euro's)</i>	Bedrag	Aantal
Meerkosten aanschaf lage vloerbussen		
<i>Totaal meerkosten aanschaf lage vloermaterieel</i>		
Overige verbeteringen rijdend materieel (projecten > € 45.000 nader specificeren)		
Verbeteringen stations en haltes (projecten > € 45.000 nader specificeren)		
<i>Totaal bestedingen verbetering toegankelijkheid</i>		

2. Specificatie sociale veiligheid (middelen)

<i>(Bedragen in duizenden euro's)</i>	Bedrag
Menselijk toezicht	
Technische hulpmiddelen	
Opleiding en training	
Aanpassingen van voertuig of omgeving	
Voorlichting en communicatie	
Samenwerkingsverbanden	
<i>Totaal bestedingen sociale veiligheid</i>	

3. Specificatie overige projecten.

<i>(Bedragen in duizenden euro's)</i>	Bedrag
<i>Totaal bestedingen overige projecten</i>	

Ondertekening concessieverlener: datum

Waarmarking accountant: datum

Bijlage II: Regeling vaststelling exploitatiebijdrage openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort.

A. Berekening exploitatiebijdrage.

1. De *exploitatiebijdrage voor de concessie* in Amersfoort wordt jaarlijks conform de berekeningen van het ministerie van Verkeer en Waterstaat vastgesteld. Indien de concessie een deel van het boekjaar betreft, worden de kosten naar rato van hele en halve maanden verdeeld;
2. De exploitatiebijdrage bedoeld in het eerste lid is inclusief een bijdrage voor sociale veiligheid, toegankelijkheid en CVV.
3. De exploitatiebijdrage, zoals bedoeld in het eerste lid is voorts inclusief de eventuele bezuinigingen van de rijksoverheid, de effecten van reizigersontwikkelingen en/of de opslag voor groei vanaf 1 januari 2005;
4. De exploitatiebijdrage bedoeld in het eerste lid kan gedurende de looptijd van de delegatieovereenkomst worden verhoogd of verlaagd met:
 - a. de jaarlijkse loon en prijsindex, zoals dit voor de rijksbijdrageberekeningen geldt;
 - b. een bijdrage voor marketing of andere specifieke projecten, zoals die tussen de provincie en de gemeente Amersfoort worden afgesproken en;
 - c. een bijdrage die de rijksoverheid voor specifieke projecten verstrekt, indien hier sprake van is;
 - d. overige bijstellingen van de rijksoverheid, indien hier in de loop van het subsidiejaar sprake van is.
5. De taakstellende opbrengsten voor het openbaar vervoer in Amersfoort wordt jaarlijks conform de berekeningen van het ministerie van Verkeer en Waterstaat vastgesteld. Indien de concessie een deel van het boekjaar betreft, worden de opbrengsten naar rato van hele en halve maanden verdeeld;
6. De taakstellende opbrengsten, zoals bedoeld in het vijfde lid, bestaan uit:
 - a. de opbrengsten, die door het Rijk voor de concessie jaarlijks taakstellend worden vastgesteld;
 - b. de opbrengsten (derving plus groei) van de Studenten Openbaar Vervoer jaarkaart;
 - c. de opbrengsten van de Regiotaxi (CVV);
 - d. overige kaartacties en afspraken tussen provincie Utrecht en Amersfoort.
7. De vaststelling van de exploitatiebijdrage voor de concessies in Amersfoort kan wijzigen, indien:
 - a. het financieringssysteem van de rijksoverheid wijzigt en deze consequenties voor de financiering van de concessies in Amersfoort heeft;
 - b. op grond van wettelijke verplichtingen en voorwaarden de rijksoverheid de hoogte van de rijksbijdrage voor het openbaar vervoer of de rijksbijdragesystematiek gedurende het subsidiejaar wijzigt;
 - c. op grond van wettelijke verplichtingen en regelingen de rijksoverheid aanvullende eisen stelt.
8. De exploitatiebijdrage heeft een taakstellend karakter en zal jaarlijks niet worden verhoogd indien in de loop van het jaar of achteraf blijkt, dat de bijdrage niet toereikend is voor de financiering van het openbaar vervoer in Amersfoort. Er vindt voorts geen verrekening van reizigersopbrengsten en/of productiever verschillen plaats.

9. De exploitatiebijdrage als bedoeld in het eerste lid wordt als voorschot in dertien gelijke termijnen op een door de gemeente Amersfoort aan te geven bank of girorekening uitbetaald. In de maand april worden in verband met het vakantiegeld twee termijnen betaald.
10. De hoogte van de exploitatiebijdrage wordt in december voorafgaand aan het bijdragejaar voorlopig vastgesteld. In de loop van het bijdragejaar wordt de voorlopige vaststelling aan de hand van de rijksbijdrage openbaar vervoer van de provincie Utrecht definitief vastgesteld.
11. In de loop van het bijdragejaar wordt de exploitatiebijdrage bijgesteld met de door het Rijk vastgestelde loon en prijsindex, die voor de aanpassing van de rijksbijdrage voor openbaar vervoer wordt gehanteerd.
12. Teveel of te weinig uitbetaalde exploitatiebijdrage zal zo spoedig mogelijk worden teruggevorderd of uitbetaald. Er vindt geen verrekening van rente over de bevoorschotting plaats.

B. Protocol tarieven.

1. Het vervoer van reizigers vindt slechts plaats op door de Minister of gedeputeerde staten vastgestelde tarieven en vervoerbewijzen, alsmede de studentenkaart;
2. De gemeente Amersfoort heeft het recht om zelfstandig tariefacties te houden. De voor of nadelen van de tariefacties komen voor rekening van de gemeente Amersfoort;
3. De provincie Utrecht kan in overleg met de gemeente Amersfoort eveneens tariefacties houden. De voor of nadelen van de tariefacties komen voor rekening van de provincie;
4. Voor vervoersovereenkomsten met een collectief karakter die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op het openbaar vervoer in Amersfoort wordt vooraf instemming aan gedeputeerde staten gevraagd.

C. Besteding, verantwoording en informatie.

1. De exploitatiebijdrage kan uitsluitend worden besteed aan:
 - a. alle activiteiten die leiden tot kosten, toe te rekenen aan openbaar vervoer volgens verantwoordingsmodel openbaar vervoer (VOV);
 - b. het contracteren van een vervoerder voor het ontwikkelen en uitvoeren van de dienstregeling;
 - c. de publicatie van de dienstregeling;
 - d. juridische bijstand in procedures als gevolg van de vaststelling van de dienstregeling;
 - e. inhuur van adviseurs bij de voorbereiding van het vaststellen van de dienstregeling;
 - f. casu quo het optimaliseren van een openbaar vervoernetwerk in de toekomst;
 - f. de activiteiten verricht door medewerkers van overheden, voor zover deze direct betrekking hebben op het openbaar vervoer;
 - g. maatregelen ten behoeve van projecten op het gebied van sociale veiligheid en toegankelijkheid;
 - h. investeringen in infrastructuur ten behoeve van openbaar vervoer;
 - i. reserveringen voor openbaar vervoer, met inbegrip van de wettelijke rente minus 4% over het positieve saldo van de reserve op 1 januari van het jaar waarop de rijksbijdrage betrekking heeft.

2. De geormerkte bijdragen worden uitsluitend aangewend voor de doelen waarvoor zij zijn verleend;
3. Indien er sprake is van excessieve fondsvorming, waarvan het fonds eenmaal de jaarlijks verstrekte exploitatiebijdrage bedraagt, dan vindt terugvordering van de teveel gereserveerde bijdrage plaats of wordt in onderling overleg een bestemming bepaald;
4. Indien de middelen voor sociale veiligheid niet direct worden besteed, dan mogen zij slechts 1 jaar worden gereserveerd;
5. De verantwoording van de exploitatiebijdrage geschiedt overeenkomstig het controleprotocol openbaar vervoer en dient vergezeld te gaan van een accountantsverklaring conform bijlage I.
6. De verantwoording, bedoeld in het vijfde lid, dient vóór 1 juli van het jaar volgend op het kalenderjaar waarvoor zij geldt, bij het college van gedeputeerde Staten te worden ingediend.
7. De gemeente overlegt jaarlijks de gegevens conform het MIPOV (Model InformatieProfiel Openbaar Vervoer) aan het college van Gedeputeerde Staten.

D. Handhaving.

1. Gedeputeerde Staten kunnen, indien de gemeente Amersfoort de afspraken onder A tot en met C van deze regeling niet of niet voldoende naleeft de betaling van de voorschotten van de exploitatiebijdrage geheel of gedeeltelijk opschorten en/of in het volgende jaar bij de vaststelling van de hoogte van de exploitatiebijdrage rekening houden met een korting;
2. Gedeputeerde staten nemen hierbij in acht dat de termijn van opschorting en de hoogte van het opgeschorte voorschot of de aangepaste exploitatiebijdrage de gemeente Amersfoort niet onevenredig in de subsidiering van het openbaar vervoer schaadt, gelet op de met de opschorting gediende doelen;
3. Gedeputeerde Staten besluiten niet eerder tot opschorting dan nadat de gemeente Amersfoort alsnog in de gelegenheid is gesteld zich over de opschorting uit te laten;
4. De grond tot opschorten vervalt indien de gemeente Amersfoort alsnog aan zijn verplichtingen heeft voldaan.

Bijlage III: Toelichting

De rijksoverheid heeft in 2003 aangekondigd, dat het aantal decentrale overheden moest worden teruggebracht van 35 naar 19. De grondslag hiervoor is de motie Remkes uit 1996.

De minister heeft bij besluit van 15 december 2003, HDJZJS&W/2003-2819 uitvoering aan deze motie gegeven. De wijziging treedt in werking op 1 januari 2004.

Op grond van dit besluit is de provincie Utrecht vanaf 1 januari 2004 verantwoordelijk geworden voor de financiering en de aanbesteding van het openbaar vervoer in Amersfoort.

In 2002 is het openbaar vervoer in de gemeente Amersfoort voor een periode van 6 jaar aanbesteed.

De gemeente Amersfoort heeft in het kader van de subsidieverlening afspraken met de concessiehouder gemaakt, die voor een langere periode vastligt.

In overleg met de gemeente Amersfoort is daarom besloten een aantal taken op grond van artikel 107 van de provinciewet te delegeren, omdat naast de specifieke afspraken met de vervoerder het openbaar vervoer bij uitstek een aangelegenheid voor de gemeente Amersfoort is.

De gemeente blijft met de delegatie een aantal taken ten aanzien van het openbaar vervoer zelf behartigen.

De middelen voor de financiering worden door de provincie Utrecht ontvangen en zij blijft op grond van de wet personenvervoer eindverantwoordelijk voor de besteding van de Rijksbijdrage.

De Rijksbijdrage voor het openbaar vervoer van Amersfoort wordt door het Rijk vooralsnog geormerkt toegevoegd aan de Rijksbijdrage voor het openbaar vervoer van de provincie Utrecht.

De provincie zal het aandeel van de rijksbijdrage voor de gemeente Amersfoort onverkort ter beschikking stellen.

Indien de vaststelling van de geormerkte Rijksbijdrage voor het openbaar vervoer in Amersfoort niet correct is, dient de provincie bezwaar aan te tekenen bij het Rijk. Van de gemeente Amersfoort wordt verwacht, dat zij daarvoor alle ingrediënten aandraagt om het bezwaar te ondersteunen.

Om aan de wettelijke verantwoordingseisen van het Rijk te kunnen voldoen, zijn met de gemeente Amersfoort conform de toelichting op het besluit op dit punt specifieke afspraken gemaakt.

Indien de rijksbijdrage in de toekomst niet meer is geormerkt, zal met de gemeente Amersfoort aparte afspraken over de financiering worden gemaakt.