

## Behandelingsvoorstel voor de commissie Infrastructuur Mobiliteit en Economie

Onderwerp: Afwijken van het verzoek tot aanleg van een (in 2 richtingen bereden) vrijliggend fietspad langs de oostzijde van de N402 (Rijksstraatweg) op het wegvak tussen Loenen en Nieuwersluis.

Cie-datum : 16 december 2004

Cie-nummer: 2004IME90

---

**Procedure:** in GS (na Cie. Vergadering) op: n.v.t.  
eerdere behandeling in cie: ja  
in PS: ja

inspraak:nee  
op:7 mei 2001 en 11 juni 2001  
op: 10 januari 2005

---

Behandelend ambtenaar: Peter den Otter  
Portefeuillehouder: dr. G. Mik

toestel: 3343

---

### Inleiding

Over de aanleg van het fietspad is opnieuw besluitvorming nodig omdat aan een eerder besluit van GS en PS (n.a.v. een motie) over dit onderwerp geen uitvoering kan worden gegeven. Na het opstellen van het voorontwerp van een fietspad aan de oostzijde (conform het besluit) met een volgens de verkeerskundige richtlijnen absoluut minimaal dwarsprofiel, heeft binnen de diensten MEC, REG en WVV een integrale afweging plaats gevonden. Hieruit blijkt dat de verkeersveiligheidsvoordelen van een vrijliggend fietspad niet zwaarder wegen dan de effecten hiervan op cultuurhistorische - en landschappelijke waarden. Ook volgens de rijksdienst voor de monumentenzorg vormt het plan een onaanvaardbare en onnodige aantasting van de ter plekke aanwezige cultuurhistorische waarden (zie bijlage 2). Bovendien zijn er knelpunten van juridische aard te verwachten. In 1990 heeft de Raad van State een besluit tot goedkeuring van een bestemmingsplan t.b.v. de aanleg van een fietspad langs de westzijde van de N402 vernietigd. Het besluit tot goedkeuring van een nieuw bestemmingsplan voor een fietspad aan de oostzijde is slechts houdbaar bij de Raad van State indien ten opzichte van de situatie van 1990 duidelijk sprake is van nieuwe omstandigheden die de aanleg van een fietspad rechtvaardigen. Betwijfeld wordt of die situatie zich voordoet. Er zijn in 2003 fietssuggestiestroken aangelegd en er is een maximumsnelheid van 60 km/uur ingesteld waarmee de verkeersveiligheid voor de fietsers is verbeterd. Daarnaast dient de Mijndensedijk nog immer als goede alternatieve route. Door belanghebbenden zal stevige oppositie gevoerd worden tegen een bestemmingsplan dat de aanleg van een vrijliggend fietspad aan de oostzijde van de N402 mogelijk moet maken. Een besluit tot goedkeuring van een dergelijk bestemmingsplan loopt een grote kans te worden vernietigd door de Raad van State of kan op basis van recente jurisprudentie mogelijk niet opnieuw ter beoordeling aan de rechter worden voorgelegd omdat in een eerdere rechtsgang reeds een oordeel is gegeven. Daarom is het voorstel terug te komen op de eerdere besluitvorming.

Vervolg inleiding op pagina 2 : nee

### Wordt geagendeerd:

- X voor korte bespreking (er kunnen enkele kleine opmerkingen worden gemaakt) en vervolgens ter kennisneming.

## **Beoogd effect**

Het beoogd effect van dit voorstel is terug te komen op uw eerdere besluitvorming betreffende de aanleg van een (in 2 richtingen bereden) vrijliggend fietspad langs de oostzijde van de N402 op het wegvak tussen Loenen en Nieuwersluis n.a.v. de motie van 13 november 2000 .

## **Argumenten**

### *1. Aantasting cultuurhistorische waarden.*

Het fietspad ligt binnen het gebied “Buitens langs de Vecht” van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS). De strategie van de CHS is inmiddels opgenomen in het nieuwe Streekplan.

Voor dit gebied geldt de strategie “veiligstellen”. Deze strategie houdt een “nee, tenzij” beleid in wat betreft erfgoed: veranderingen van beeld en functie zijn niet gewenst, tenzij aantoonbaar is dat de draagkracht van de cultuurhistorische samenhang niet in het geding is. Het betreft hier het meest waardevolle stukje van de buitenplaatsen langs de Vecht. Een specifieke aanbeveling die in de CHS is gemaakt is de volgende: “Het behouden van de buitenplaatsen zelf, hun relatie met de Vecht en hun onderlinge relatie”.

De Rijksstraatweg is in 1815 onder Napoleon aangelegd en heeft hier nog het oorspronkelijke profiel. Dit historische profiel van berm-sloot-berm-wegdek-berm-sloot-berm wordt zo'n 5 meter opgerekt door de aanleg van een vrijliggend fietspad. De relatie van landhuis en overplaats wordt daardoor fors aangetast. Bovendien wordt de overplaats verkleind tot een reststrook. Het betreft de buitenplaatsen Vreedenhof en Middenhoek.

Ook volgens de rijksdienst voor de monumentenzorg vormt het plan een onaanvaardbare en onnodige aantasting van de ter plekke aanwezige cultuurhistorische waarden (zie bijlage 2).

### *2. Aantasting landschappelijke waarden.*

De scheiding van de weg met de omgeving d.m.v. een sloot is karakteristiek en is vanuit landschappelijk oogpunt van belang in het profiel ter hoogte van de buitenplaatsen Vreedenhof en Middenhoek. I.v.m. ruimtegebrek ter plaatse van de tuinen van de woningen op de overplaatsen van Middenhoek en Vreedenhof moet de sloot op 2 plaatsen worden gedempt.

Ondanks het dempen van voornoemde sloten zal toch nog een deel van deze tuinen verloren gaan.

Er moeten 41 bomen moeten worden gerooid, waarvan 12 zijn aangemerkt als waardevol tot zeer waardevol.

Een landschappelijk zeer waardevolle windsingel (elzenhaag) moet worden gerooid. Weliswaar voorziet het plan in een nieuwe haag, maar deze zal vanwege zijn beperktere volume de eerste jaren voor aantasting van het landschap zorgen.

### *3. knelpunten van juridische aard.*

In 1990 heeft de Raad van State een besluit tot goedkeuring van een bestemmingsplan t.b.v. de aanleg van een fietspad langs de west zijde van de N402 vernietigd. De Raad vindt de wens voor een fietspad op zichzelf bezien begrijpelijk. Hij merkt daarbij op dat fietsers veelvuldig gebruikmaken van de Mijndensedijk, dat deze route niet wezenlijk verschilt in lengte van de route via de N402 en dat de Mijndensedijk aanzienlijk veiliger is. De intensiteit van het fietsverkeer dat gebruik moet maken van de N402 is gering.

Daarnaast wijst de Raad op de grote landschappelijke consequenties van het fietspad.

De Raad concludeert al met al dat de noodzaak van het fietspad, althans in de opzet zoals die voorligt, onvoldoende vaststaat.

Het besluit tot goedkeuring van een nieuw bestemmingsplan voor een vrijliggend fietspad aan de oostzijde van de N402 is slechts houdbaar bij de Raad van State indien ten opzichte van de situatie van 1990 duidelijk sprake is van nieuwe omstandigheden die de aanleg van een fietspad rechtvaardigen. Betwijfeld wordt of die situatie zich voordoet. Er zijn in 2003 fietssuggestiestroken aangelegd en er is een maximum snelheid van 60 km/uur ingesteld waarmee de verkeersveiligheid voor de fietsers is verbeterd. Daarnaast dient, zoals hiervoor ook is gesteld, de Mijndensedijk nog immer als goede alternatieve route.

Verwacht mag worden dat er door belanghebbenden stevige oppositie gevoerd zal worden tegen een bestemmingsplan dat de aanleg van een fietspad mogelijk moet maken.

Hoewel daar op zich niet voor hoeft te worden weggelopen, zal onder de huidige omstandigheden, mede gezien de jurisprudentie van de Raad van State, een besluit tot goedkeuring van een dergelijk bestemmingsplan grote

kans lopen te worden vernietigd door de Raad van State.

#### *4. Verkeersveiligheid voor fietsers is reeds verbeterd.*

In het najaar van 2003 zijn op dit wegvak fietssuggestiestroken gerealiseerd en is een maximum trajectnelheid van 60 km/uur ingesteld (het wegvak ligt buiten de bebouwde kom). In de zomer van 2004 is de wegverlichting verbeterd. De maatregel was bedoeld als fasering naar een vrijliggend fietspad.

Bij de politie zijn de ongevallencijfers op dit wegvak van de N402 opgevraagd. Hieruit blijkt dat na de reconstructie van 2003 tot op heden (slechts) 1 ongeval is geregistreerd waarbij een fietsers betrokken was. Het betrof een ongeval met uitsluitend materiële schade.

#### *5. Verkeersdrempels zullen de verkeersveiligheid verder verbeteren*

Zowel binnen – als buiten de bebouwde kom van Loenen en Nieuwersluis liggen rode fietssuggestiestroken. Binnen de kom heerst een snelheidregime van 50 km/uur, buiten de kom van 60 km/uur.

Op dit moment dwingt de inrichting van de weg ter plaatse van deze komgrenzen geen snelheidsreductie af. Met de aanleg van verkeersdrempels kan dit worden bewerkstelligd en wordt de veiligheid voor de fietsers verder geoptimaliseerd.

### **Kanttekening**

#### *Monitoren van de effecten van de genomen maatregelen*

De effecten van de ingestelde 60 km/uur, de fietssuggestiestroken en de nog aan te leggen verkeersdrempels zullen nauwkeurig worden gemonitord en geëvalueerd.

### **Financiën**

#### ***Investeringskosten***

Geraamde kosten van het oorspronkelijke project in het UMP 2005 – 2009.

Projectkrediet:	€ 1.430.724,-;
Bijdragen derden:	€ 123.765,-;
Provinciaal aandeel:	€ 1.306.959,- (excl. BTW).

#### Werkelijke kosten van de uitgevoerde onderdelen.

Uitgaven:	€ 248.765,-;
Bijdragen:	€ 49.656,-;
Provinciaal aandeel:	€ 199.100,-.

#### Verschil:

Geraamd provinciale aandeel:	€ 1.306.959,--
Werkelijk provinciaal aandeel:	€ 199.100,--
Restant	€ 1.107.859,--
Nog uit te geven aan verkeersdrempels en evaluatie	€ 57.859,-
Resteert	€ 1.050.000,-

Dit restant blijft beschikbaar binnen de “voorziening grote wegenwerken”.

De in het UMP 2005 – 2009 geraamde totale investeringskosten en provinciaal aandeel en de werkelijk kosten en provinciaal aandeel hebben niet alleen betrekking op de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de N402 maar tevens op de aanleg van fietssuggestiestroken op de N402 en de aanleg van snelheidsremmende maatregelen op de Bloklaan (N403) conform het besluit van GS d.d. 4 augustus 1998.

#### *Structurele onderhoudskosten*

Er zijn geen gevolgen voor de structurele onderhoudskosten. In het PS besluit van 25 juni 2001 was geen rekening gehouden met verhoging van het jaarlijks budget beheer - en onderhoud ten gevolge van de aanleg van het vrijliggend fietspad.

De structurele financiële gevolgen van de aanleg van de fietssuggestiestroken op de N402 en de snelheidsremmende maatregelen op de N403 ad € 3861,- zijn reeds verwerkt in de meerjarenraming.

**Realisatie**

N.v.t.

**Communicatie**

Informatie vindt plaats na het GS besluit d.m.v. een persbericht /persgesprek.

**Bijlagen**

- 1 overzichtskaart;
- 1 brief monumentenzorg.