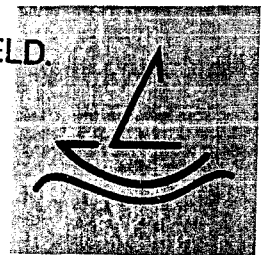


Plassenschap **Loosdrecht en omstreken**

College van Gedeputeerde Staten provincie Utrecht
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

2007/017 t

PROVINCIE UTRECHT	
Inboeknummer:	2007ONT000054
Bijl.	22 DEC. 2006
4	DER
Zaaknummer:	2004MEC004517

Kanaalweg 95b
3533 HH Utrecht
Tel 030 297 40 01
Fax 030 296 31 93

Utrecht, 22 december 2006

Ons kenmerk: 06182
Referentie: mw. mr. J.M.J. Meijs
Doorkiesnr.: 030-2974001

Uw kenmerk:
Bijlage(n): regeling, toelichting en
bijbehorende kaarten
Onderwerp: vaststelling Gemeenschappelijke
Regeling Plassenschap
Loosdrecht 2007

Geacht college,

Hierbij ontvangt u ter vaststelling de Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007 inclusief de toelichting en de bijbehorende kaarten.

De ontwerpregeling is op 26 juni 2006 behandeld in een ambtelijk overleg met afgevaardigden van alle deelnemers en toekomstig deelnemers. De ontwerpregeling is tevens in het dagelijks bestuur van het Plassenschap behandeld op 10 mei en op 6 juli 2006. Naar aanleiding hiervan is de regeling op een aantal punten gewijzigd en voor een reactie aan de deelnemers en toekomstig deelnemers gezonden.

Daarbij is de deelnemers en toekomstig deelnemers gevraagd zich uit te spreken over twee in de ontwerpregeling opgenomen voorstellen voor wijziging van de uittredingsbepaling. Het eerste voorstel was een bepaling op te nemen om het besluit tot uittreding te laten ingaan vanaf het derde kalenderjaar na toezending van het uittredingsbesluit aan de Plassenraad, waarbij een nader te bepalen afkoopsom voor de daarop volgende jaren moet worden vastgesteld door de Plassenraad. Het tweede voorstel was een bepaling op te nemen waarbij de uittreding ingaat bij aanvang van het eerstvolgende kalenderjaar na toezending van het uittredingsbesluit, waarbij wordt bepaald dat de uittredende deelnemer een afkoopsom van tien maal de deelnemersbijdrage dient te betalen.

De drie gemeenten hebben aangegeven voorkeur te hebben voor dit laatste voorstel, waarbij de afkoopsom in de regeling wordt vastgelegd op tien maal de deelnemersbijdrage. Provincie Noord-Holland heeft aangegeven voorkeur te hebben voor het eerste voorstel, waarbij de uittreding ingaat vanaf het derde kalenderjaar na toezending van het uittredingsbesluit, met voor de periode daarna een nader te bepalen afkoopsom. Provincie Utrecht heeft aangegeven dat het voorkeur heeft voor het niet wijzigen van de uittredingsbepaling, zodat de uittreding ingaat na toezending van het uittredingsbesluit aan de Plassenraad met voor de periode daarna een nader te bepalen afkoopsom.

De regeling is met de reacties van de deelnemers en toekomstig deelnemers over met name de uittredingsbepaling, voorgelegd aan het dagelijks bestuur en vervolgens aan de Plassenraad op 13 december 2006. De Plassenraad heeft alle reacties met een nadere toelichting van de leden overwogen en heeft geoordeeld dat het in de regeling vastleggen van een afkoopsom van 10 jaar voor potentiële nieuwe deelnemers aan het Plassenschap een

belemmering kan worden. Gezien het belang van het trekken van nieuwe deelnemers, heeft de Plassenraad besloten af te zien van het vastleggen van een afkoopsom van 10 jaar in de regeling.

De Plassenraad heeft het wel van belang geacht dat de regeling zodanig wordt gewijzigd dat het Plassenschap bij uittreding van een deelnemer niet in financiële moeilijkheden komt gedurende de periode van het uittredingsbesluit van de deelnemer tot aan de vaststelling van de financiële regeling. Daarom is gekozen voor de bepaling dat de uittreding ingaat bij aanvang van het derde kalenderjaar na toezending van het uittredingsbesluit, waarbij een nader te bepalen afkoopsom voor de daarop volgende jaren moet worden vastgesteld door de Plassenraad. Hiermee is in ieder geval verzekerd dat gedurende het jaar waarin het uittredingsbesluit wordt gezonden aan de Plassenraad alsmede de twee daarop volgende jaren de deelnemersbijdrage nog wordt betaald door de uittredende deelnemer.

Tevens is de regeling naar aanleiding van de reacties van de deelnemers en toekomstig deelnemers op een aantal tekstuele punten aangepast. Verder is er een archiefbepaling toegevoegd en is de aanwijzingsbepaling voor nieuwe raadsleden na de gemeenteraadsverkiezingen aangepast.

Wij verzoeken u de Gemeenschappelijke Regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007 vast te stellen met de bijbehorende toelichting en de kaarten, zoals bijgevoegd. Na vaststelling door alle deelnemers zal de regeling op 1 april 2007 in werking treden.

Voor vragen en nadere informatie kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Namens het dagelijks bestuur,
hoogachtend,



R.F.B. Broos,
secretaris

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING PLASSENSCHAP LOOSDRECHT E.O. 2007

De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Breukelen, Loenen en Wijdmeren en de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Utrecht;

Gelezen de voorstellen van de colleges van burgemeester en wethouders aan de raden van de gemeenten Breukelen, Loenen en Wijdmeren van resp., en 2006;

Gelezen de toestemming van de raden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Breukelen, Loenen en Wijdmeren van resp., en 2006;

Gelezen de toestemming van provinciale staten aan de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Utrecht van resp. en 2006;

Gelet op de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Staatsblad 1984, nr. 667) en in het bijzonder artikel 51;

Overwegende:

dat zich ten aanzien van de 'Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht en omstreken' van 16 september 1988 het volgende heeft voorgedaan:

- **de gemeenten Amsterdam, Hilversum en Utrecht zijn uitgetreden uit de regeling;**
- **de gemeente Loosdrecht is samengevoegd met de gemeenten Kortenhoef, Nederhorst den Berg en 's Graveland tot de gemeente Wijdmeren en is tevens overgegaan naar de provincie Noord-Holland;**
- **de provincies Noord-Holland en Utrecht wensen als deelnemer toe te treden tot de regeling, waarbij in de regeling geen provinciale bevoegdheden worden overgedragen;**
- **de Wet gemeenschappelijke regelingen is op een aantal punten gewijzigd;**
- **de verdeelsleutel voor de bijdragen in het nadelig saldo van de rekening van het Plassenschap moet worden herzien vanwege het uittreden van de genoemde gemeenten en vanwege de overgang van een deel van het grondgebied van de provincie Utrecht naar de provincie Noord-Holland;**
- **de aanstelling, de ter beschikkingstelling en de kostenvergoeding van het personeel is geregeld in de gemeenschappelijke regeling Facilitaire Dienst Utrechtse Recreatieschappen, waaraan het Plassenschap met een drietal andere recreatieschappen deelneemt;**
- **de hiervoor bedoelde gemeenschappelijke regeling zal tevens ten behoeve van de deelnemende schappen coördinerende bevoegdheden krijgen ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van grensoverschrijdend gemeenschappelijk beleid;**
- **budgetfinanciering wordt ingevoerd.**

dat de belangen van openlucht recreatie en natuur- en landschaps-bescherming in het gebied waarop de regeling betrekking heeft bovengemeentelijk en provinciegrensoverschrijdend van aard zijn;

dat het wenselijk is samen te (blijven) werken in een openbaar lichaam dat de belangen behartigt van de openlucht recreatie en natuur- en landschapsbescherming in het gebied waarop de regeling betrekking heeft;

Besluiten vast te stellen de navolgende regeling:

**GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING
PLASSENSCHAP LOOSDRECHT E.O. 2007**

HOOFDSTUK I: ALGEMENE BEPALINGEN

Begrippen

Artikel 1

1. Deze regeling verstaat onder:
 - a. 'Plassenschap': het openbaar lichaam zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van deze regeling;
 - b. 'deelnemers': alle aan de regeling deelnemende gemeenten en provincies;
 - c. 'gebied': het gebied als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze regeling;
 - d. 'Plassenraad': het algemeen bestuur van het Plassenschap;
 - e. 'Wet': de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Waar in of krachtens deze regeling artikelen van de Gemeentewet, Provinciewet of enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komt in die artikelen in de plaats van:
 - a. 'de provincie' en 'de gemeente': het Plassenschap;
 - b. 'provinciale staten' en 'de gemeenteraad': de Plassenraad;
 - c. 'gedeputeerde staten' en 'burgemeester en wethouders': het dagelijks bestuur;
 - d. 'de commissaris van de koning' en 'de burgemeester': de voorzitter.

Openbaar lichaam

Artikel 2

1. Ter verwezenlijking van de in artikel 3, tweede lid, genoemde belangen is er een openbaar lichaam, genaamd 'Plassenschap Loosdrecht e.o.'.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Utrecht.

Werkgebied en te behartigen belangen

Artikel 3

1. Het gebied waarvoor deze regeling geldt, is aangegeven op de bij deze regeling behorende en als zodanig gewaarmerkte twee kaarten.
2. Deze regeling is getroffen ter behartiging van de belangen van de openlucht recreatie, de bescherming van natuur en landschap voor zover samenhangend met de recreatiekwaliteit en het nautisch beheer van het openbaar water binnen het gebied;

Taken en bevoegdheden

Artikel 4

1. Ter verwezenlijking van de in artikel 3, tweede lid, genoemde te behartigen belangen worden aan het Plassenschap de volgende taken en bevoegdheden toegekend:
 - a. het aanleggen, onderhouden en eventueel exploiteren van recreatieve voorzieningen en het uitvoeren van andere werken verband houdend met het te behartigen belang;
 - b. het instandhouden en verbeteren van het natuur- en landschapsschoon voor zover samenhangend met de recreatiekwaliteit;
 - c. het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, al dan niet door strafbepalingen of bestuursdwang te handhaven, die de belangen van de recreatie, bescherming van natuur en landschap of het nautisch beheer van het openbaar water betreffen;
 - d. de taken en bevoegdheden die ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zijn toegekend aan het bevoegd gezag;
 - e. het heffen van rechten als bedoeld in artikel 229, eerste lid onder a en b, van de Gemeentewet en de rechten waarvan heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;

- f. de gemeentelijke taken en bevoegdheden ingevolge de Wet op de openluchtrecreatie en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, voor de terreinen die eigendom zijn van het Plassenschap;
 - g. de gemeentelijke bevoegdheid ingevolge artikel 430a van het Wetboek van Strafrecht;
 - h. de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang zoals bedoeld in artikel 125 van de Gemeentewet;
 - i. het in samenhang met de taken en bevoegdheden genoemd onder a. tot en met h., toepassen van de in de Algemene wet bestuursrecht en in andere relevante regelgeving opgenomen procedures.
2. De besturen van de deelnemende gemeenten zijn niet langer bevoegd gebruik te maken van de door haar ingevolge het eerste lid overgedragen bevoegdheden.
 3. Binnen het kader van de in artikel 3, tweede lid, omschreven te behartigen belangen kunnen de aan het Plassenschap toekomende taken en bevoegdheden worden uitgebreid dan wel beperkt bij gelijkloidend besluit van alle deelnemers, zonder dat daartoe wijziging van deze regeling noodzakelijk is. De deelnemers dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van dat besluit.
 4. Het Plassenschap is bevoegd om met andere recreatieschappen deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling:
 - a. waaraan de coördinatie van de voorbereiding en uitvoering van grensoverschrijdend gemeenschappelijk beleid wordt opgedragen;
 - b. waarbij het personeel dat voor het Plassenschap werkzaam is, in dienst is.

HOOFDSTUK II: HET BESTUUR

Paragraaf 1. De Plassenraad

Samenstelling

Artikel 5

1. De Plassenraad bestaat uit 16 leden, te weten:
 - a. vier vertegenwoordigers van de gemeente Breukelen, aan te wijzen door de raad van die gemeente uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders.
 - b. twee vertegenwoordigers van de gemeente Loenen, aan te wijzen door de raad van die gemeente uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders.
 - c. zes vertegenwoordigers van de gemeente Wijdmeren, aan te wijzen door de raad van die gemeente uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders.
 - d. twee vertegenwoordigers van de provincie Noord-Holland, aan te wijzen door provinciale staten uit hun midden en uit de leden van het college van gedeputeerde staten;
 - e. twee vertegenwoordigers van de provincie Utrecht, aan te wijzen door provinciale staten uit hun midden en uit het college van gedeputeerde staten;
2. Er dient bij de aanwijzing ingevolge het eerste lid van iedere deelnemer tenminste één lid te worden aangewezen uit het college van burgemeester en wethouders respectievelijk het college van gedeputeerde staten.
3. De aanwijzing van de leden van de Plassenraad vindt plaats zodra de gemeenteraden respectievelijk provinciale staten de nieuwe colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk van gedeputeerde staten hebben samengesteld na de gemeenteraadsverkiezingen respectievelijk statenverkiezingen. Het aanwijzen van leden ter vervulling van plaatsen die door ontslag, overlijden of om een andere reden openvallen, vindt plaats binnen acht weken na dat openvallen.

4. De leden van de Plassenraad worden aangewezen voor een periode van vier jaar. Een tussentijds aangewezen lid wordt aangewezen voor de resterende bestuursperiode van de opengevallen plaats. Een lid dat ophoudt lid te zijn van provinciale staten, de gemeenteraad, het college van gedeputeerde staten of het college van burgemeester en wethouders houdt tevens op lid te zijn van de Plassenraad.
5. Het lidmaatschap van de Plassenraad is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, door of vanwege het bestuur van het Plassenschap aangesteld of daaraan ondergeschikt, dan wel daarvoor werkzaam.
6. De in het eerste lid van dit artikel genoemde aanwijzende organen wijzen voor elk lid van de Plassenraad tevens een plaatsvervanger aan. Het bepaalde in de voorgaande leden is van overeenkomstige toepassing op een plaatsvervangend lid van de Plassenraad.
7. De Plassenraad kan zich zowel in als buiten de vergadering laten bijstaan door adviseurs.

Bevoegdheden

Artikel 6

1. Aan de Plassenraad behoren alle bevoegdheden die aan het Plassenschap toekomen ingevolge artikel 4, eerste lid, en die niet bij of krachtens de bepalingen van deze regeling aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter zijn opgedragen.
2. Met betrekking tot de overdracht van bevoegdheden door de Plassenraad aan het dagelijks bestuur is artikel 156 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. Bij de uitoefening van de taken en bevoegdheden van de Plassenraad vinden de in de Gemeentewet gestelde regelen zoveel mogelijk overeenkomstige toepassing.

Vergaderingen

Artikel 7

1. De leden van de Plassenraad hebben de bevoegdheid personen uit te nodigen om als adviseur aan een vergadering deel te nemen. Het reglement van orde voor de vergaderingen van de Plassenraad kan hieromtrent nadere regels stellen.
2. Elk lid van de Plassenraad heeft één stem.
3. Ten aanzien van de openbaarheid van vergaderingen is het bepaalde in de artikelen 23, 24 en 25 van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing.

Inlichtingenplicht

Artikel 8

1. Een lid van de Plassenraad is gehouden inlichtingen te verstrekken, die door een of meer leden van de provinciale staten of de gemeenteraad van de deelnemer die deze leden heeft aangewezen zijn gevraagd.
2. Het verstrekken van deze inlichtingen gebeurt mondeling op een door die staten of raad te bepalen wijze dan wel schriftelijk indien de staten of raad daartoe besluiten. De verlangde inlichtingen worden zo spoedig mogelijk verstrekt.
3. De deelnemende gemeenten en provincies zijn verplicht aan de Plassenraad inlichtingen te verschaffen omtrent plannen en maatregelen die voor het Plassenschap van belang zijn.

Verantwoording

Artikel 9

1. Een lid van de Plassenraad kan door de provinciale staten of de gemeenteraad van de deelnemer die dit lid heeft aangewezen ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid op een door deze staten of raad te bepalen wijze.
2. De provinciale staten en de gemeenteraad van een deelnemer kunnen een door hen aangewezen lid van de Plassenraad ontslag verlenen indien dit lid het vertrouwen van de staten of de raad niet meer bezit.

Verordeningen

Artikel 10

1. De vaststelling van door strafbepalingen of bestuursdwang te handhaven verordeningen geschiedt door de Plassenraad.
2. De Plassenraad doet een ontwerp van de vast te stellen verordening zoals bedoeld in het eerste lid toekomen aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan de gedeputeerde staten van de deelnemende provincies.
3. Na verloop van drie maanden na de verzending van het ontwerp kan de Plassenraad de verordening vaststellen, tenzij een met redenen omkleed schriftelijk bericht is ontvangen dat een van de deelnemende gemeenten of provincies van mening is dat de verordening in zijn geheel of gedeeltelijk buiten de taak van het Plassenschap valt.
4. Indien zodanig bericht tijdig is ontvangen en de Plassenraad blijft bij zijn aanvankelijke wens tot vaststelling van de verordening, dan stelt hij de Minister van Binnenlandse Zaken hiervan in kennis. Deze hoort de Plassenraad en de betrokken deelnemer en beslist of en in hoeverre de verordening buiten de taak van het Plassenschap valt. De Plassenraad voegt zich naar deze beslissing.
5. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de afkondiging van de verordening op de in de gemeenten en provincies gebruikelijke wijze.

Commissies

Artikel 11

De Plassenraad kan met inachtneming van artikel 52 j^o artikel 25 van de Wet, commissies instellen met het oog op behartiging van bepaalde belangen.

Paragraaf 2. Het dagelijks bestuur

Samenstelling

Artikel 12

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en 5 leden, aan te wijzen door de Plassenraad uit zijn leden die tevens lid zijn van een college van burgemeester en wethouders of een college van gedeputeerde staten.
2. Iedere deelnemende gemeente en provincie dient met één lid in het dagelijks bestuur te zijn vertegenwoordigd.
3. De leden van het dagelijks bestuur worden door de Plassenraad uiterlijk een maand na het tijdstip van aantreden van de Plassenraad aangewezen. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wordt zo spoedig mogelijk een nieuw lid aangewezen.
4. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen voor een periode van vier jaar. Een tussentijds aangewezen lid wordt aangewezen voor de resterende bestuursperiode van de opengevallen plaats. Een lid dat ophoudt lid te zijn van de Plassenraad houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur.
5. De Plassenraad wijst voor ieder lid van het dagelijks bestuur tevens een plaatsvervanger aan. Het bepaalde in de voorgaande leden is van overeenkomstige toepassing op een plaatsvervangend lid van het dagelijks bestuur.
6. Het dagelijks bestuur kan zich zowel in als buiten de vergadering laten bijstaan door adviseurs.

Bevoegdheden

Artikel 13

1. Tot de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur behoort:
 - a. het voeren van het dagelijks bestuur van het Plassenschap, voor zover niet bij of krachtens de wet de Plassenraad of de voorzitter hiermee is belast;
 - b. het opstellen van agenda's en verslagen van vergaderingen van de Plassenraad;
 - c. het voorbereiden van al hetgeen in de Plassenraad ter overweging en beslissing moet worden gebracht;
 - d. de informatievoorziening aan de Plassenraad;
 - e. het uitvoeren van de besluiten van de Plassenraad;

- f. de zorg voor het beheer en onderhoud van alle werken, inrichtingen en eigendommen van het Plassenschap alsmede het toezicht daarop;
 - g. het vaststellen van plannen en voorwaarden van aanbesteding of uitvoering van werken en leveringen ten behoeve van het Plassenschap, voor zover de Plassenraad dit niet aan zich heeft gehouden;
 - h. het nemen van alle conservatoire maatregelen en het doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
 - i. het beheer van de inkomsten en uitgaven van het Plassenschap;
 - j. het toezicht op de uitvoering van werken in het kader van de te behartigen belangen;
 - k. het toezicht op de naleving van de bepalingen in de regelgeving van het Plassenschap;
 - l. het uitoefenen van de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang zoals bedoeld in artikel 125 van de Gemeentewet;
 - m. de taken en bevoegdheden die ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zijn toegekend aan het bevoegd gezag;
 - n. de gemeentelijke taken en bevoegdheden ingevolge de Wet op de openluchtrecreatie en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten, voor de terreinen die eigendom zijn van het Plassenschap;
 - o. het in samenhang met de taken en bevoegdheden genoemd in artikel 4, eerste lid, onder a. tot en met h., toepassen van de in de Algemene wet bestuursrecht en in andere relevante regelgeving opgenomen procedures
 - p. het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie van het Plassenschap;
 - q. zorgdragen voor bewaring en beheer van de archiefbescheiden van de organen van het Plassenschap;
2. Bij de uitoefening van de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur vinden de in de Gemeentewet gestelde regelen zoveel mogelijk overeenkomstige toepassing.

Vergaderingen

Artikel 14

- 1. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
- 2. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft één stem.
- 3. Het dagelijks bestuur kan voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststellen.
- 4. Ten aanzien van het beraadslagen en besluiten zijn de artikelen 54 tot en met 59 van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing.

Inlichtingenplicht

Artikel 15

- 1. De leden van het dagelijks bestuur zijn gehouden aan de Plassenraad de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen te verstrekken.
- 2. Het verstrekken van inlichtingen gebeurt mondeling in de eerstvolgende vergadering van de Plassenraad en indien de Plassenraad of het dagelijks bestuur daartoe besluit, tevens schriftelijk.
- 3. De deelnemers geven het dagelijks bestuur op zijn verzoek alle informatie die nodig kan zijn voor de uitoefening van de taak van het Plassenschap.

Verantwoording

Artikel 16

- 1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan de Plassenraad verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur. Zij leggen op verzoek van de Plassenraad verantwoording af aan de Plassenraad.
- 2. Het afleggen van verantwoording gebeurt mondeling in de eerstvolgende vergadering van de Plassenraad en indien de Plassenraad of het dagelijks bestuur daartoe besluit, tevens schriftelijk.

3. Een lid van het dagelijks bestuur kan door de Plassenraad worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van de Plassenraad niet meer bezit.

Paragraaf 3: De voorzitter

Artikel 17

1. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter worden door en uit de Plassenraad aangewezen voor een periode van vier jaar of bij tussentijds aantreden voor de nog lopende zittingsduur.
2. Bij afwezigheid van zowel de voorzitter als de plaatsvervangend voorzitter treedt het oudste lid in jaren van het dagelijks bestuur dat aanwezig is, als voorzitter op, tenzij de Plassenraad een ander met de vervanging belast.

Taak en bevoegdheden

Artikel 18

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van de Plassenraad en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter draagt zorg voor de uitvoering van de besluiten van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter ondertekent alle stukken die van de Plassenraad of van het dagelijks bestuur uitgaan. Hij kan de ondertekening opdragen aan een door hem aangewezen gemachtigde.
4. De voorzitter vertegenwoordigt het Plassenschap in alle rechtsgedingen en bij alle buitengerechtelijke rechtshandelingen. Hij kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aangewezen gemachtigde.

Paragraaf 4: Vergoedingen

Artikel 19

1. De Plassenraad kan voor de leden van het bestuur een tegemoetkoming in de kosten en, voor zover zij niet de functie van wethouder, burgemeester of gedeputeerde vervullen, een vergoeding voor hun werkzaamheden vaststellen, met inachtneming van artikel 52 j^o artikel 21 van de Wet.
2. De leden van commissies als bedoeld in artikel 52 j^o de artikelen 24 en 25 van de Wet, voor zover zij niet de functie van wethouder, burgemeester of gedeputeerde vervullen, kunnen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissies ontvangen, waarvan de hoogte met inachtneming van artikel 52 j^o artikel 24, vierde lid, van de Wet door de Plassenraad wordt vastgesteld.

HOOFDSTUK III: PERSONEEL

Secretaris

Artikel 20

1. De secretaris staat het bestuur van het Plassenschap bij in alles wat de aan het bestuur opgedragen taken betreft en is hiervoor rechtstreeks aan het betrokken bestuursorgaan verantwoording schuldig.
2. De secretaris ondertekent mede alle stukken die van de Plassenraad en van het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De Plassenraad benoemt, schorst en ontslaat de secretaris.
4. Voor een benoeming tot secretaris stelt het dagelijks bestuur een aanbeveling op van zo mogelijk twee personen.
5. De Plassenraad stelt een instructie voor de secretaris vast.
6. De Plassenraad regelt de vervanging van de secretaris ingeval van diens afwezigheid.

Personeel

Artikel 21

1. Het Plassenschap vergoedt het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 4, vierde lid, de kosten van ieder betrokken personeelslid in evenredigheid met de tijd dat deze ter beschikking van het Plassenschap is gesteld. Onder deze kosten zijn mede de verplichtingen begrepen die na beëindiging van aanstelling uit het ambtenarenrecht of burgerlijk recht voortvloeien.
2. Al hetgeen verder de aanstelling, de ter beschikkingstelling en de kostenvergoeding betreft wordt geregeld in de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 4, vierde lid.

HOOFDSTUK IV: FINANCIËN

Paragraaf 1: Algemeen

Artikel 22

1. De Plassenraad stelt een verordening vast op de uitgangspunten voor het financieel beleid, het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. In de verordening financieel beheer zijn onder meer regelen opgenomen ten aanzien van:
 - a. begroting en verantwoording;
 - b. de financiële positie;
 - c. de paragrafen;
 - d. de financiële organisatie en administratie, waaronder het treasurystatuut.
2. De Plassenraad stelt een controleverordening vast, waarin onder meer regelen zijn opgenomen ten aanzien van:
 - a. opdrachtverlening accountantscontrole;
 - b. informatieverstrekking door het dagelijks bestuur;
 - c. inrichting accountantscontrole;
 - d. toegang tot de informatie;
 - e. overige controles en opdrachten;
 - f. rapportage.

Artikel 23

1. De deelnemers zullen er steeds voor zorgdragen dat het Plassenschap te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan de Plassenraad blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet deze onverwijld aan het college van gedeputeerde staten van de provincie waarin de deelnemende gemeente is gelegen het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet respectievelijk aan de Minister van Binnenlandse Zaken van de deelnemende provincie het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 198 en 199 Provinciewet.

Paragraaf 2: Begroting

Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting voor 1 april van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en de provinciale staten van de deelnemende provincies.
2. De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze binnen acht weken na de datum van ontvangst van het ontwerp naar voren brengen aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vevat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan de Plassenraad wordt aangeboden.

3. In spoedeisende gevallen, dit ter beoordeling van de Plassenraad, kan een wijziging van de begroting die geen gevolg is van een wijziging van het beleid van het Plassenschap en geen verhoging tot gevolg heeft van begrote deelnemersbijdragen voor het betreffende begrotingsjaar, worden vastgesteld door de Plassenraad zonder dat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de deelnemende provincies hun zienswijzen daarover hebben kenbaar gemaakt. Van de vaststelling van een dergelijke begrotingswijziging door de Plassenraad wordt mededeling gedaan aan de deelnemers.

Paragraaf 3: Rekening

Artikel 25

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp jaarrekening voor 1 mei van het jaar volgend op het jaar waarop de rekening betrekking heeft, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en de provinciale staten van de deelnemende provincies.
2. De raden en provinciale staten kunnen hun zienswijze binnen acht weken na toezending van de ontwerp-rekening naar voren brengen aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerp-rekening zoals deze aan de Plassenraad wordt aangeboden.

Artikel 26

Het nadelig saldo van de rekening na resultaatbestemming (de dekkingsmiddelen) komt ten laste van de deelnemers in de volgende verhouding:

- a. de gemeente Breukelen draagt 15,47 % van het nadelig saldo;
- b. de gemeente Loenen draagt 4,89% van het nadelig saldo;
- c. de gemeente Wijdmeren draagt 31,32 % van het nadelig saldo;
- d. de provincie Noord-Holland draagt 33,58% van het nadelig saldo;
- e. de provincie Utrecht 14,74% van het nadelig saldo;

Artikel 27

1. Het Plassenschap werkt met een systeem van budgetfinanciering.
2. Na iedere periode van vier jaar worden door de Plassenraad de uitgangspunten vastgesteld voor de volgende periode waarvoor budgetfinanciering geldt. De Plassenraad hoort alle deelnemers alvorens deze uitgangspunten vast te stellen.
3. De deelnemers betalen jaarlijks de bijdrage die in de uitgangspunten is vastgelegd, uitgaande van de onderlinge verhouding zoals bepaald in artikel 26. De eerste termijn vervalt op 1 februari en de tweede op 1 augustus van elk jaar.

HOOFDSTUK V: TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Toetreding

Artikel 28

1. Een verzoek van een publiekrechtelijk lichaam tot toetreding tot deze gemeenschappelijke regeling wordt ingewilligd, wanneer de Plassenraad besluit met een meerderheid van tenminste tweederde van het aantal stemmen.
2. De Plassenraad stelt, na overleg met de deelnemers, binnen drie maanden, nadat het in het eerste lid bedoelde verzoek is ontvangen, een ontwerp vast voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling in verband met de voorgenomen toetreding alsmede een regeling over de financiële gevolgen van de toetreding.
3. Het dagelijks bestuur zendt dit ontwerp en de regeling aan de deelnemers, waaronder begrepen de aspirant-deelnemer, met het verzoek binnen drie maanden na verzending hiervan, inzake de vaststelling ervan een besluit te nemen.
4. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die, waarin van het besluit tot toetreding aantekening is gemaakt in de registers, als bedoeld in artikel 52 j^o artikel 27 van de Wet.

Uittreding

Artikel 29

1. Een deelnemer kan uittreden door een daartoe strekkend besluit binnen een maand nadat het is genomen aan de Plassenraad ter kennisneming toe te zenden.
2. De uittreding gaat in vanaf het derde kalenderjaar volgend op de toezending van het betreffende besluit van de uittredende deelnemer aan de Plassenraad.
3. De Plassenraad stelt, de deelnemers gehoord, een regeling vast voor de financiële gevolgen van de uittreding en de daaruit voortvloeiende verplichtingen voor de uittredende deelnemer.

Wijziging

Artikel 30

1. Indien de Plassenraad wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers.
2. De regeling kan worden gewijzigd bij gelijkkluidend besluit van alle deelnemers, onverminderd het bepaalde in artikel 4, derde lid.

Opheffing

Artikel 31

1. Indien de Plassenraad opheffing van de regeling noodzakelijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de deelnemers.
2. De regeling kan worden opgeheven bij gelijkkluidend besluit van tenminste tweederde van het aantal deelnemers.
3. De Plassenraad stelt, na overleg met de deelnemers, een liquidatieplan vast ten behoeve van de opheffing.
4. Het liquidatieplan omvat de verplichtingen van de deelnemers tot deelneming in de financiële consequenties van de opheffing en een regeling met betrekking tot de gevolgen, die de opheffing voor het personeel heeft.
5. Voor zover het liquidatieplan niet anders bepaalt, geschiedt de vereffening van een nadelig saldo dan wel de verdeling van een voordelig saldo conform de in artikel 26 vastgestelde verdeelsleutel.
6. De opheffing gaat in op het moment dat het liquidatieplan is uitgevoerd.

HOOFDSTUK VI: ARCHIEFBEPALING, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 32

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het Plassenschap, met inachtneming van het in de Archiefwet 1995 bepaalde.

Artikel 33

1. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en treedt in werking op 1 juli 2007 of met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin de regeling is opgenomen in de registers bedoeld in artikel 52 j^o artikel 27 van de Wet, indien deze opname plaats vindt na 1 juli 2007.
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijdemeren is ingevolge artikel 52 j^o artikel 26, eerste lid, van de Wet aangewezen om deze regeling te zenden aan de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Noord-Holland en Utrecht.

Artikel 34

1. De "Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht e.o." vastgesteld op 16 september 1988, wordt ingetrokken.
2. Alle verordeningen en andere besluiten die zijn vastgesteld op grond van de "Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht e.o." van 16 september 1988, blijven van kracht en worden geacht te zijn vastgesteld op grond van de "Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007" totdat

deze zijn ingetrokken en krachtens deze regeling nieuwe verordeningen en besluiten zijn vastgesteld.

3. Alle rechten en verplichtingen die zijn aangegaan onder de werking van de "Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht e.o." van 16 september 1988, worden overgenomen door het Plassenschap zoals dat bij deze regeling wordt ingesteld.

Artikel 35

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht e.o. 2007"

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente,

Breukelen,

Loenen,

Wijdmeren,

Aldus besloten in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente,

Breukelen,

Loenen,

Wijdmeren,

Aldus besloten in de openbare vergadering van gedeputeerde staten van de provincie,

Noord-Holland,

Utrecht,

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING PLASSENSCHAP LOOSDRECHT E.O. 2007

Algemene toelichting

De "Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht e.o." van 16 september 1988 was reeds lange tijd aan herziening toe. In 1995 was een ontwerp voor een nieuwe regeling klaar, te weten de "Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Vecht en plassengebied", waarin tevens het gebied waarvoor de regeling zou gaan gelden werd uitgebreid. Deze regeling is nooit vastgesteld, omdat de deelnemers alsnog besloten voorlopig niet over te gaan tot uitbreiding van het schapsgebied. In de jaren daarna is de discussie over uitbreiding regelmatig opnieuw gevoerd en tevens heeft het voortbestaan van het Plassenschap ter discussie gestaan. Vanwege alle onzekerheden in de afgelopen jaren is het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling meerdere malen vooruitgeschoven. Op dit moment is duidelijk dat de "Gemeenschappelijke regeling voor het Plassenschap Loosdrecht e.o." niet zal worden opgeheven en dat de provincies Noord Holland en Utrecht deelnemers zullen worden in plaats van alleen financieel participant. Het is daarom tijd voor een nieuwe regeling.

Gezien het grote aantal veranderingen dat in de regeling moet worden doorgevoerd, zou een wijzigingsbesluit met alle aanpassingen van de oude tekst te omvangrijk worden en tevens zou dit leiden tot een onoverzichtelijke regeling (vernummering is dan niet mogelijk). Het heeft daarom de voorkeur de oude regeling in zijn geheel in te trekken en een geheel nieuwe regeling vast te stellen. In de nieuwe regeling wordt bepaald dat alle besluiten die zijn genomen op basis van de oude regeling van kracht blijven en worden geacht te zijn genomen op grond van de nieuwe regeling.

Voor de opzet van de ontwerpregeling voor het Plassenschap is de gemeenschappelijke regeling van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden d.d. 29 oktober 1999 als uitgangspunt genomen. Deze regeling komt grotendeels overeen met die van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei- en Kromme Rijngebied en de ontwerpregeling "Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Vecht en plassengebied". Voor de regeling van het Plassenschap is een aantal bepalingen uit de oude regeling overgenomen die in stand moesten blijven en een aantal zaken is weggelaten of veranderd, omdat deze niet meer toepasselijk of noodzakelijk waren. Tevens is een aantal bepalingen geschrapt omdat de inhoud hiervan al is vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (versie geldig vanaf 01-01-2006, hierna Wgr), tenzij er een aanvulling op deze wet in de bepaling is opgenomen. Bij het lezen van deze regeling dient derhalve steeds de Wgr op de achtergrond gelezen te worden. Van toepassing is hoofdstuk IV van deze wet: "Regelingen tussen gemeenten en provincies", waarin tevens bepalingen uit hoofdstuk I van overeenkomstige toepassing worden verklaard. In hoofdstuk IV wordt een aantal bepalingen uit de Provinciewet en de Gemeentewet van toepassing verklaard en daarnaast zijn in de regeling een aantal bepalingen vervangen door een verwijzing naar bepalingen hierover in de Provinciewet en de Gemeentewet.

De ontwerpregeling voor het Plassenschap is afgestemd met de secretariaten van de gemeenschappelijke regelingen Recreatieschap Vinkeveense Plassen, Recreatieschap Stichtse Groenlanden en Recreatieschap Utrechtse Heuvelrug, Vallei- en Kromme Rijngebied. Deze schappen zijn voornemens een grotendeels overeenkomende regeling vast te stellen, om zo zoveel mogelijk eenheid te creëren bij alle recreatieschappen die deelnemen aan de Facilitaire Dienst Utrechtse Recreatieschappen (hierna: FDUR).

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in de ontwerpregeling ten opzichte van de oude regeling zijn kort samengevat:

- De gemeenten Amsterdam, Hilversum en Utrecht zijn niet meer opgenomen als deelnemer.
- De gemeente Loosdrecht is vervangen door de gemeente Wijdereen, vanwege naamswijziging en samenvoeging met de gemeenten Kortenhoef, Nederhorst den Berg en 's Graveland.
- Naast de gemeenteraden worden nu ook de colleges van burgemeester en wethouders deelnemer aan de regeling, aangezien ook deze colleges in de regeling bevoegdheden overdragen.
- De provincies Noord-Holland en Utrecht zijn opgenomen als deelnemer aan de regeling.
 - Het werkgebied is uitgebreid met de eigendommen van het schap in het veenweidegebied te Breukelen (nu opgenomen op de kaart).
 - De verdeelsleutel voor de bijdragen in het nadelig saldo van de rekening van het Plassenschap is aangepast vanwege het uittreden van genoemde gemeenten en de overgang van een groot deel van het grondgebied van de provincie Utrecht naar provincie Noord-Holland.
- De regeling bepaalt dat het schap kan deelnemen aan een andere gemeenschappelijke regeling (nu genaamd FDUR, waaraan het schap al jaren deelneemt) voor de regeling van de aanstelling, ter beschikkingstelling en kostenvergoeding van het personeel.
 - Het schap kan aan deze gemeenschappelijke regeling tevens coördinerende bevoegdheden overdragen ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van schapoverschrijdend beleid.
- De regeling is aangepast vanwege de invoering van een systeem van budgetfinanciering.
 - De bepalingen over de uittreding en de financiële gevolgen daarvan zijn gewijzigd, zie hierover de artikelsgewijze toelichting.

Artikelsgewijze toelichting

Hierna volgt een toelichting op de artikelen van de ontwerpregeling die belangrijke wijzigingen bevatten ten opzichte van de oude regeling, voor zover deze wijzigingen hiervoor nog niet zijn toegelicht.

Hoofdstuk I: algemene bepalingen

Artikel 2

Als vestigingsplaats van de gemeenschappelijk regeling wordt in de nieuwe regeling de plaats Utrecht gekozen in plaats van Loosdrecht. De redenen hiervoor zijn dat het secretariaat van de deelnemers in de Facilitaire Dienst van de Utrechtse Recreatieschappen (FDUR) in Utrecht is gevestigd en dat het praktischer is als alle rechtszaken van deze schappen in Utrecht dienen.

Artikel 3

Het gebied waarop de regeling betrekking heeft wordt vastgelegd middels een bij de regeling behorende gewaarmerkte kaart, in plaats van met een omschrijving ervan (art. 2 oud). Het werkgebied is uitgebreid met de eigendommen van het schap in het veenwijdgebied te Breukelen. In deze gebieden voerde het schap op basis van de eigenaarsbevoegdheden reeds een beheerstaak uit. Door de gebieden op te nemen in het werkgebied krijgt het schap hier naast privaatrechtelijke ook publiekrechtelijke bevoegdheden.

Er vindt nog discussie plaats over uitbreiding van het grondgebied waarvoor de gemeenschappelijke regeling geldt. Indien dit zal leiden tot een besluit van de deelnemers tot uitbreiding van het gebied, zal de gemeenschappelijke regeling daartoe worden aangepast.

Bij de omschrijving van de te behartigen belangen van het schap zijn niet alleen de belangen van de openluchtrecreatie opgenomen, maar tevens de bescherming van

natuur en landschap voor zover daarmee samenhangend en het nautisch beheer van openbaar water. Dit betreft een aanpassing aan de reeds bestaande praktijk, die nog niet expliciet in de regeling als te behartigen belang was vastgelegd.

Tot de openluchtrecreatie worden in ieder geval gerekend: watersport in al haar onderscheidene vormen, zwemmen, baden, zonnebaden, kamperen, ijssport in al haar onderscheidene vormen, vissen, wandelen, fietsen, paardrijden, sport en spel.

Artikel 4

De bevoegdheden van het openbaar lichaam die door de deelnemers worden overgedragen moeten uitdrukkelijk worden genoemd in de regeling, hetgeen blijkt uit art. 54 van de Wgr en jurisprudentie. De oude algemene beschrijving van bevoegdheden is daarom in artikel 4 expliciet gemaakt. Tevens bepaalt de wet dat de verhouding moet worden geregeld van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten, waar het tweede lid van artikel 4 op doelt.

Onder sub f van het eerste lid van artikel 4 is opgenomen de bevoegdheid kampeervergunningen te verlenen voor een aantal schapsterreinen op grond van de Wet openluchtrecreatie. Deze wet zal echter komen te vervallen op 1 januari 2008. Met de in artikel 4 lid 1 sub g beschreven gemeentelijke bevoegdheden ingevolge artikel 430a van het Wetboek van Strafrecht, wordt bedoeld bevoegdheid om plaatsen aan te wijzen die geschikt zijn voor ongeklede openbare recreatie.

In het vierde lid van artikel 4 is de bevoegdheid tot uitdrukking gebracht van het schap om deel te nemen aan een andere regeling die coördinerende bevoegdheden krijgt ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van grensoverschrijdend gemeenschappelijk beleid (onder a) en waarbij het personeel dat voor het schap werkzaam is in dienst is (onder b, de FDUR).

Hoofdstuk II, het bestuur

Artikel 12, eerste lid, van de Wgr bepaalt dat het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Artikel 57, tweede lid, van de Wgr bepaalt dat de regels die bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen van overeenkomstige toepassing zijn voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede het toezicht daarop. Daarom zijn oude bepalingen hierover in de oude regeling komen te vervallen.

Artikel 5

De beide provincies krijgen in artikel 5 ieder twee vertegenwoordigers in de Plassenraad waar dat er eerst één was, wanneer zij deelnemer worden.

Om te voorkomen dat de deelnemers geen leden benoemen die lid zijn van de colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten ten behoeve van het dagelijks bestuur, is een tweede lid ingevoegd waarin dit wordt bepaald.

Om te voorkomen dat gemeenten of provincies te lang wachten met het benoemen van de Plassenraadsleden, is in het tweede lid bepaald dat de nieuwe leden worden aangewezen in de eerste vergadering van de gemeenteraden of provinciale staten na de verkiezingen.

In de oude regeling was het mogelijk leden met adviserende stem te benoemen. Deze bepaling is komen te vervallen, omdat dit in de praktijk niet meer gebeurt en tevens niet meer wenselijk wordt geacht. Wel blijft mogelijk dat de Plassenraad zich laat bijstaan door adviseurs.

Artikel 6

De bepaling over de bevoegdheden van de Plassenraad is vereenvoudigd. De raad heeft alle bevoegdheden tenzij de regeling anders bepaalt of de raad deze bevoegdheden delegeert conform het van toepassing verklaarde art. 156 Gw.

Artikel 7

Art. 52, eerste lid sub d, juncto 22, eerste lid, van de Wgr verklaart de bepalingen 16, 17, 19, 20 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur. In die artikelen wordt onder meer bepaald dat provinciale staten een reglement van orde vaststelt en dat een beslissing bij stemming tot stand komt bij volstreekte meerderheid van stemmen van hen die een stem hebben uitgebracht (art. 30 Provinciewet)

Naast de bepalingen die van toepassing zijn van de Wgr worden in de regeling tevens de artikelen van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing verklaard met betrekking tot het openbaar of met gesloten deuren vergaderen (23, 24, 25). Een groot deel van de oude bepalingen over deze onderwerpen zijn derhalve vervallen.

Artikel 12

In het eerste lid wordt bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur worden gekozen uit de Plassenraadsleden die tevens lid zijn van de colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten.

De oude bepalingen over adviserende stemmen en bijzondere leden in het dagelijks bestuur zijn geschrapt, omdat dit in de praktijk niet meer gebeurt en tevens niet meer wenselijk wordt geacht. Wel blijft mogelijk dat het dagelijks bestuur zich laat bijstaan door adviseurs.

Artikel 13

Bij de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn een aantal bevoegdheden in de regeling opgenomen die voorheen middels een delegatiebesluit waren overgedragen.

Artikel 14

De artikelen 54 tot en met 59 van de Provinciewet worden van overeenkomstige toepassing verklaard. In artikel 58 Provinciewet wordt onder meer artikel 30 Provinciewet van toepassing verklaard, dat bepaalt dat een beslissing bij stemming tot stand komt bij volstreekte meerderheid van stemmen van hen die een stem hebben uitgebracht. De oude bepaling hierover kan daarom vervallen.

Hoofdstuk III, personeel

Artikel 21

In artikel 21 is onder meer bepaald dat het Plassenschap de kosten vergoedt van het door de FDUR aan het schap ter beschikking gestelde personeel (zie artikel 4, vierde lid onder b).

Hoofdstuk IV, financiën

De bepalingen dat gedeputeerde staten "omtrent de inrichting van de begroting, de rekening en de boekhouding voorschriften kunnen geven" en "te allen tijde de boeken en de kas van hunnentwege kunnen doen opnemen" (36 oud) zijn geschrapt, nu de provincie Noord-Holland deelnemer wordt. Dit geldt ook voor de bepaling dat "buiten de begroting geen uitgaaf kan geschieden dan met afzonderlijke voorafgaande machtiging van gedeputeerde staten" (39 oud).

Artikel 22

Dit artikel is aangepast aan de verordeningen zoals deze momenteel al zijn vastgesteld.

Artikel 23

Dit artikel is ingevoegd naar aanleiding van een circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de aansprakelijkheid van schulden van gemeenschappelijke regelingen. Met deze bepalingen wordt conform deze circulaire geregeld dat de deelnemers er zorg voor dragen dat het Plassenschap te allen tijde aan verplichtingen jegens derden zal voldoen.

Artikel 24, 25

De procedure en de termijnen voor het opstellen van de begroting en de jaarrekening zijn overgenomen van de regelingen van de recreatieschappen Utrechtse Heuvelrug en Stichtse Groenlanden.

De termijn voor toezending van de ontwerpjaarrekening is van 15 maart verschoven naar 1 mei. In de regelgeving daarover is bepaald dat de rekening zowel een inhoudelijk als financieel verslag bevat over het afgelopen jaar.

Artikel 26

De percentages van de bijdragen in het nadelig saldo zijn vanwege het uittreden van de verschillende gemeenten verhoudingsgewijs verhoogd. Vanwege de overgang van een groot deel van het grondgebied van provincie Utrecht naar Noord-Holland, zijn de provincies onderling een nieuwe verdeling overeengekomen van de percentages die door de provincies worden bijgedragen. Over de jaren waarvoor de gemeente Utrecht een afkoopsom moet betalen zal de door de deelnemers werkelijk te betalen bijdragen niet toenemen vergeleken met het jaar vóór uittreding van deze gemeente.

Artikel 27

Er zal worden overgegaan op een systeem van budgetfinanciering. Dat betekent dat na iedere periode van 4 jaar de uitgangspunten voor de volgende periode door de Plassenraad worden vastgesteld en dat verrekening niet meer jaarlijks plaatsvindt. De jaarrekening en ook de begroting zullen wel ieder jaar om commentaar aan de deelnemers worden voorgelegd (verplichting op grond van de Wgr), maar de hoogte van de deelnemersbijdrage staat dan niet ter discussie.

Hoofdstuk V, toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28

De bepaling is uitgebreid en toetreding gaat in op de eerste dag van de eerstvolgende maand na inschrijving in de registers i.p.v. van het eerstvolgende kalenderjaar.

Artikel 29

De oude regeling bepaalde dat een deelnemer kon uittreden door toezending aan de Plassenraad van een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd besluit van de gemeenteraad tot uittreding. In de nieuwe regeling is deze goedkeuring komen te vervallen omdat Gedeputeerde Staten deelnemer is geworden. Tevens is bepaald dat een deelnemer kan uittreden met ingang van het derde kalenderjaar na toezending aan de Plassenraad van het besluit daartoe. Dit betekent dat over die periode de deelnemersbijdrage wordt betaald door de deelnemer die heeft besloten uit te treden.

Dit om te voorkomen dat het Plassenschap in financiële moeilijkheden komt gedurende de periode van het besluit tot uittreding van de deelnemer tot aan het vaststellen van de financiële regeling.

Voor de periode ná de uittreding, die dus ingaat het derde kalenderjaar na toezending van het besluit tot uittreden, wordt een financiële regeling vastgesteld door de Plassenraad. Uitgangspunt daarbij is dat de overblijvende deelnemers gedurende een bepaalde periode geen financiële schade van de uittreding mogen ondervinden. De financiële regeling gaat uit van een jaarlijkse bijdrage gedurende deze periode. Deze jaarlijkse bijdrage wordt als volgt bepaald. In het kader van de budgetfinanciering zijn in de meerjarenbegroting de dekkingsmiddelen voor een periode van 4 jaar berekend. Deze dekkingsmiddelen zijn inclusief de eventuele ruimte voor nieuw

beleid. Op de som van deze dekkingsmiddelen, wordt de berekende ruimte voor nieuw beleid gedurende die zelfde periode in mindering gebracht. De som wordt vervolgens gedeeld door 4. De uitkomst is het gemiddelde nadelig saldo per jaar van de budgetfinancieringscyclus.

Artikel 30

Een wijziging van de regeling moet, zo is af te leiden uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, door álle deelnemers worden vastgesteld. Een wijziging kan niet geschieden door een besluit van ten minste tweederde van het aantal deelnemers, zoals in de oude regeling was opgenomen.
