



Handhavingsarrangement

Partijen	<ol style="list-style-type: none">1. het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht vertegenwoordigd door de gedeputeerde voor milieu, de heer drs. W.M. de Jong, daartoe gemachtigd door hun besluit van 1 september 20092. het Functioneel Parket vertegenwoordigd door mr. Y.A. van der Meer, hoofd van de handhavingseenheid Amsterdam van het Functioneel Parket
Doel en strekking	<p>Het College van GS van de provincie Utrecht en het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie (OM) hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de handhaving van de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving.</p> <p>In dit handhavingsarrangement wordt aan deze verantwoordelijkheid invulling gegeven middels afspraken tussen het College van GS en het Functioneel Parket over de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.</p> <p>Het doel van het handhavingsarrangement is het vergroten van het zicht en de greep op risicovolle vormen van overtredingen op het terrein van de fysieke leefomgeving waar het College van GS bevoegd gezag is. Hiertoe worden op hoofdlijnen afspraken gemaakt over de informatievergaring, informatie-uitwisseling, het toezicht en bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving door de provincie en de afhandeling van de door of via de provincie aangedragen strafzaken door het Functioneel Parket.</p> <p>Dit handhavingsarrangement is het intentiebesluit en het kader voor procesafspraken om bovenstaande doelstelling te bereiken. Hieronder worden ondermeer verstaan afspraken over de inzet van handhavingsbevoegdheden ter realisatie van een gezamenlijke doelstelling. In dit geval probleemreductie door het bevorderen van naleving.</p> <p>De uitvoeringsafspraken over de aanpak van de gezamenlijk benoemde onderwerpen en thema's worden vastgelegd in een uitvoeringsplan (in casu de als bijlage bijgevoegde samenwerkingsafspraken). Dit uitvoeringsplan wordt in de loop van 2009 en 2010 geïmplementeerd. Zonodig worden afspraken gemaakt met andere handhavingspartners.</p>

	<p>De thematische aanpak is zoveel mogelijk integraal. Dat wil zeggen dat ook andere (beleids)instrumenten dan het strafrecht worden ingezet. Primair gaat het om een aanpak door provincie en Functioneel Parket. Afhankelijk van de aard van de problematiek wordt samengewerkt met andere handhavingpartners.</p>
<p>Uitgangspunten</p>	<p><i>Probleemgericht en informatiegestuurd toezicht</i> Voorwaarde voor een effectieve en efficiënte aanpak van de overtredingen is dat het toezicht en de opsporing zoveel mogelijk worden gericht op 'problemen' zoals benoemd in het provinciaal jaarprogramma vergunningverlening en handhaving (kortweg JUP). Hierbij wordt zoveel mogelijk op basis van beschikbare informatie gestuurd. Het toezicht richt zich op de problemen met de grootste risico's en de hoofdrolspelers die voor de niet naleving verantwoordelijk zijn.</p> <p><i>Criteria voor prioritering door provincie en Functioneel Parket</i> Aangezien de capaciteit en deskundigheid die beschikbaar is voor de inzet van het bestuursrecht en strafrecht schaars is, wordt goed geprioriteerd en met de juiste middelen opgetreden. Effectiviteit, efficiëntie en rechtsgelijkheid zijn hierbij de belangrijkste parameters.</p> <p>Uitgangspunten van het Functioneel Parket voor de inzet van het strafrecht zijn 2 criteria: de ernst van het feit en de persoon van de dader. Die criteria laten zich als volgt nader uitwerken:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. De ernst van het <i>strafbare</i> feit wordt sterk bepaald door de (mogelijke) gevolgen van het strafbare gedrag; met name: (het risico van) doden en gewonden alsmede het bestaan van (dreigende; er bestaat een reële kans op) ernstige of onomkeerbare schade aan milieu, volksgezondheid, voedselveiligheid, flora en fauna. Ook de samenloop met andere strafbare feiten is van belang, zoals bijvoorbeeld gebruik van geweld, corruptie en het gebruik van verhullende fraudeconstructies, evenals de omvang van de schade in financiële zin en het aantal (financieel) gedupeerden. Ook speelt een rol de mate waarin concurrentievervalsing aan de orde is. b. Bij de persoon van de dader is van belang of er sprake is van: <ul style="list-style-type: none"> ◦ Stelselmatig gedrag (recidive); ◦ Malafide dan wel calculerend gedrag. <p>De uitgangspunten van het College van GS liggen vast in de Handhavingstrategie grijze en groene wet- en regelgeving provincie Utrecht 2005-2008 (verlengd tot en met 2010).</p> <p>In deze strategie is vastgelegd dat de provincie in principe een twee-stappen beleid kent. Dit betekent dat bij de eerste constatering gelijk een brief verstuurd wordt met een vooraankondiging van bestuursdwang en/of dwangsom. Deze wordt geëffectueerd als de overtreding niet binnen de gestelde termijn is beëindigd. In met name genoemde uitzonderingsgevallen geldt een driestappenmodel, waar eerst een waarschuwingsbrief wordt verstuurd.</p> <p>In het Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving 2009 is de missie en visie van de afdeling Handhaving van de provincie geformuleerd, evenals de onderwerpen waarop gehandhaafd wordt, waarbij speerpunten zijn benoemd. Korthedshalve wordt hierna verwezen.</p> <p>De onderwerpen en speerpunten zijn gebaseerd op de risicoanalyse</p>

	<p>Provincie Utrecht van 5 januari 2009. In deze analyse zijn alle provinciale toezichtstaken beoordeeld op de kans dat de regel wordt overtreden en het effect dat dit heeft op de omgeving (in brede zin).</p>
Sturingsafspraken	<p>De Boacoördinator van de provincie en de betrokken Officier van Justitie (gebiedsofficier) van het Functioneel Parket zijn verantwoordelijk voor de sturing van de uitvoering van dit arrangement. Hiertoe vindt periodiek overleg plaats waarin de selectie, intake, verwerking en voortgang van handhavingsactiviteiten worden besproken en zonodig bijgestuurd. Belangrijke sturingselementen zijn het nakomen van de afspraken, beschikbare capaciteit, de doorlooptijden en terugkoppeling van vervolgingsresultaten naar de provincie.</p>
Evaluatie	<p>Het College van GS en het Functioneel Parket evalueren eind 2010 het handhavingsarrangement. Over de inhoudelijke evaluaties van de gekozen onderwerpen/thema's worden in de betrokken projectplannen nadere afspraken gemaakt.</p>
Communicatie	<p>Persvoorlichting. Het College van GS en het Functioneel Parket spreken in onderling overleg af hoe en of er in bepaalde gevallen handhavingscommunicatie noodzakelijk kan zijn en welke rolverdeling daarbij noodzakelijk is.</p>
Bijlagen	<p>Eén bijlage (Samenwerkingsafspraken Openbaar Ministerie / Functioneel Parket Milieu Amsterdam en de Provincie Utrecht).</p>
Looptijd	<p>Dit handhavingsarrangement gaat in per 15 september 2009 en heeft een looptijd tot en met 31 december 2010.</p>
Ondertekening	<p>Getekend te Utrecht op 2009</p> <p>Namens het College van GS van de provincie Utrecht,</p> <p>Drs. W.M. de Jong, Gedeputeerde voor milieu van de provincie Utrecht,</p> <p>Namens het Functioneel Parket,</p> <p>mr. Y.A. van der Meer, Hoofd van de handhavingseenheid Amsterdam van het Functioneel Parket</p>

