



Datum : 04-02-2008
Afdeling : Handhaving
Registratienummer: 2007INT215479

Nummer PS :
Commissie : MME
Portefeuillehouder: J.P.A. de Wilde

Titel : Verbetering verkeersveiligheid uitritten op provinciale wegen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 2

Toelichting pag. 3

Bijlage(n):

Inleiding

In februari 2006 heeft het portefeuillehoudersoverleg Handhaving ingestemd met het ontwikkelen van een proefproject handhaving uitritten op provinciale wegen op basis van de Wegenverordening Provincie Utrecht. Het actief handhaven van de Wegenverordening is een direct gevolg van het vastgestelde provinciale handhavingsbeleid, vastgelegd in de nota Intensivering Handhaving (Distelnota 2004).

Het proefproject houdt in het kort in: het ontwikkelen van een handhavingsaanpak voor het herstellen van zichthoeken bij uitritten en wegaansluitingen door het verplicht stellen van onderhoud van zichtbelemmerende groenvoorzieningen door particulieren. De provincie heeft verder het onderhoud van alle door haar beheerde bermen waar nodig geïntensiveerd. Verbeteren van het oprijzicht vergroot de verkeersveiligheid. Analyse van de ongevalstatistieken wijst uit dat op wegen met veel uitritten en wegaansluitingen het aantal letselongevallen gemiddeld bijna 20% hoger ligt dan op andere wegen.

Op verschillende locaties in de provincie is de ontwikkelde aanpak vervolgens in praktijk gebracht. In de vastgestelde proefgebieden zijn 444 uitritten door de kantonniers geschouwd. In totaal zijn 105 bewoners aangesproken op het aanbrenge van het vereiste vrije uitzicht bij de uitrit van hun woning of bedrijf. In veel gevallen moest de bewoner fors snoeien in de groenvoorzieningen. Ondanks het ingrijpende karakter van de maatregel heeft vrijwel iedereen gehoor gegeven aan het verzoek.

In de gevallen waarbij medewerking uitblijft, verzorgt de afdeling Handhaving het opleggen van de bestuurlijke maatregel en coördineert de afhandeling van bezwaarschriften en beroepsprocedures. Voor alle zaken geldt dat de afdeling Handhaving juridische ondersteuning verleent en alle correspondentie in voorvisie krijgt. In uitzonderlijke gevallen ondersteunt een handhaver van de afdeling Handhaving de kantonnier bij de contacten met de bewoner.

In 2008 wordt de werkwijze in de praktijk beproefd en waar nodig bijgesteld. Voorgesteld wordt om ingang van 2009 de werkzaamheden (met eventuele aanpassingen op basis van de ervaringen in 2008) structureel op te nemen in het takenpakket van de afdelingen Wegen en Handhaving.

Ontwerp-besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 31 maart 2008 tot het voor 2008 aanwenden van een bedrag van €183.000 uit de begrotingspost nog toe te wijzen middelen 2008 en voor 2009 e.v. de structureel benodigde middelen ad €127.000 te betrekken bij de behandeling van Voorjaarsnota in het kader van de verbetering verkeersveiligheid uitritten op provinciale wegen

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 februari 2008, afdeling Handhaving, nummer 2007INT215479;

Gelezen; het advies van de Commissie Water, Milieu en Mobiliteit van 3 maart 2008.

Besluiten:

- Uit de begrotingspost nog toe te wijzen middelen 2008 €183.000 toe te wijzen voor de uitvoering van het proeftraject 2008
- De voor 2009 en verdere jaren structureel benodigde middelen ad €127.000 te betrekken bij de behandeling van de Voorjaarsnota.
- De nota “Verbetering verkeersveiligheid uitritten op provinciale wegen” zoals weergegeven in de bijlage bij dit besluit voor kennisgeving aan te nemen.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

Provinciewet (artikel 158 lid 1 onder a)

Beoogd effect

Verbeteren van de verkeersveiligheid door het realiseren van een beter uitzicht bij uitritten en wegaansluitingen. Een beter zicht leidt tot minder verkeersongevallen.

Argumenten

De handhaving groenvoorzieningen uitritten heeft zich in de eerste proef als een nuttige en haalbare bijdrage aan de verkeersveiligheid bewezen. Uit de gehouden inventarisatie langs de alle provinciale wegen buiten het proefgebied komt naar voren dat nog eens ruim 600 uitritten voor handhaving in aanmerking komen. Daarnaast vormt de controle van eerder gehandhaafde uitritten een aanhoudende zorg.

De verkeersveiligheid is gebaat bij het voortzetten van het proeftraject in 2008 en de structurele invoer van het handhaven in 2009. Het handhaven van de vereiste uitzichthoeken vergt een structurele tijdsbesteding van de kantonniers en ondersteunende/coördinerende medewerkers van de afdeling handhaving. Aspecten die samenhangen met rechtsgelijkheid vragen om een doorlooptijd van het van het handhaven van alle geïnventariseerde uitritten van maximaal twee jaar. Formatie-uitbreiding is dan ook noodzakelijk.

Rekening houdend met de ervaringen van het eerste proeftraject komt de ondergrens op een structurele inzet van 2 volledige functie-eenheden over periode van 2 jaar. Omdat groen voortdurend aangroeit, is het handhaven een aanhoudende zorg die ook na de aanlooperperiode een structurele inzet vergt. Aan de inzet van een kantonnier is de beschikbaarheid van een voertuig verbonden.

Als de door de kantonnier vastgelegde afspraken niet of niet volledig worden nagekomen wordt het dossier overgedragen aan de afdeling Handhaving. De vervolgstappen, het opleggen / effectueren van bestuurlijke maatregelen en eventueel het afhandelen van bezwaar en beroep, worden door de afdeling Handhaven verricht. Op basis van de opgedane ervaring en de provinciebrede inventarisatie van het aantal nog te handhaven zaken is met de ondersteuning aan de districten en het opleggen van de bestuurlijke maatregel 110 uur op jaarbasis gemoeid. Voor bezwaar- en beroepszaken wordt maximaal 240 uur gereserveerd. Daarmede komt de inzet van de afdeling Handhaving op dit nieuw ontwikkelde beleidsterrein op 350 uur.

Kanttekeningen

Klantgerichte benadering loont

Veel aandacht is besteed aan het eerste contact met de burgers. Uitleg over nut en noodzaak van het vrijhouden van de zichthoeken en een duidelijke uitleg ter plekke over de omvang van de te nemen maatregelen vormen de basis voor het verkrijgen van begrip en medewerking. Door de afspraken (ook bij medewerking) op schrift te stellen is de geboden ruimte vervolgens wel formeel afgebakend. Medewerking betaalt zich vooral uit naar de toekomst. Afhankelijk van de soort aanplant is regelmatig snoeien een vereiste voor het vrijhouden van de zichthoeken.

Samenhang met andere beleidsterreinen

Naast de stelselmatige aanpak van groenvoorzieningen bij uitritten vraagt de aanpak van andere obstakels langs wegen (waaronder meer dan 10.000 bomen, bestaande woningen, lichtmasten en portalen) een aanpak op maat. Deze situaties vragen om een zorgvuldige afweging van het belang van een situatie en de daaraan verbonden (verkeersveiligheids)risico's. Met beleidsvoorbereiding op dit terrein is een aanvang gemaakt.

Regelgeving

De handhaving van de zichthoeken bij uitwegen is gebaseerd op de Wegenverordening van de provincie Utrecht. De Wegenverordening hanteert de richtlijnen van de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechneik). Deze richtlijnen worden landelijk doorgevoerd bij aanleg / reconstructie van wegen en vaarwegen. In de rechtspraak worden de richtlijnen gehanteerd als praktijknormen. Het proefproject kan resulteren in specifiek handhavingsbeleid voor provinciale wegen dat ook inpasbaar is in de provinciale handhavingstrategie.

Financiën

De ontwikkeling en het uitvoeren van de pilot van de handhavingaanpak zijn gerealiseerd binnen het daarvoor beschikbaar gestelde programmabudget voor de jaren 2006 en 2007. Voor het continueren van de proef in het jaar 2008 wordt verzocht middelen toe te wijzen uit de begrotingspost “nog toe te wijzen middelen 2008”. Dit betreft €91.000 (incl. dienstoverhead) voor de uitbreiding formatie met 2 fte kantonier en €70.000 voor de aanschaf van twee voertuigen voor de afdeling Wegen en € 17.000 aan personele lasten (0,27 fte jurist op schaal 10 niveau) voor de Afdeling Handhaving. Verzocht wordt de genoemde personele lasten in 2009 structureel in de begroting van de afdelingen op te nemen. Voor de exploitatie van de voertuigen wordt verzocht structureel € 14.000 aan rente en afschrijving en €5.000 aan exploitatie voertuigen in de begroting van de afdeling Wegen op te nemen. Het bedrag van €14.000 voor rente en afschrijving wordt toegevoegd aan de voorziening beheer en onderhoud wegen.

Realisatie

Zodra de beslissing over de voortgang een feit is en de benodigde extra capaciteit beschikbaar is kan op basis van de inventarisatie onmiddellijk een vervolg worden gegeven aan de handhaving.

Juridisch

Aan de uitvoering van het proefproject zijn geen juridische aspecten verbonden.

WABO

De voorgenomen invoering (2009) van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) heeft uitsluitend invloed op de procedure voor het verlenen van de ontheffing voor een uitrit. De handhaving blijft onveranderd een aangelegenheid voor de provinciale organisatie

Communicatie

Bewoners worden geïnformeerd middels een voorlichtingsbrief die op locatie mondeling door de kantonier wordt toegelicht. In de recent uitgebrachte Wegenkrant en op de provinciale internetsite is ondersteunende informatie beschikbaar. Ook in knooppunt Utrecht zal aandacht aan dit onderwerp worden geschonken.

Bijlagen

De nota “Verbetering verkeersveiligheid uitritten op provinciale wegen

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma