



Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie

Datum :
Uw kenmerk : **2008MME172**
Ons kenmerk :
Contactpersoon : E. Blokker
E-mail :
@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 030 2 583 483
Bijlage(n) : 1

Onderwerp: Vaststelling Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2009

Voorgestelde behandeling: Ter kennisname

Geachte dames en heren,

Inleiding

In februari van 2006 is het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 (PUEV) provincie Utrecht door GS vastgesteld. In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheidstaken in 2010. Het programma versterkt de uitvoering van de EV-taken en de samenwerking tussen de gemeenten, de veiligheidsregio, de milieudiensten en de provincie. De provincie Utrecht is de regisseur en de penvoerder van het programma. De rijksoverheid stelt voor het programma 2006-2010 jaarlijks € 782.000 beschikbaar. De middelenverdeling is vastgelegd in het programma. De provincie verdeelt de middelen. De landelijk geformuleerde doelstellingen voor de Subsidieregeling voor programmafinanciering van externe veiligheid zijn:

- Een duurzame kwaliteitsimpuls geven aan externe veiligheid
- Bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau waarbij de verhouding tussen kosten en kwaliteit verbeterd wordt
- Opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring
- Versterking van de uitvoering van wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid

Dit zijn de hoofddoelen van het programma. Deze doelstellingen zijn vertaald in streefbeelden voor de volgende 'menu-onderdelen':

1. Risico-inventarisatie
2. Externe veiligheid in vergunningen en handhaving
3. Transport van gevaarlijke stoffen
4. Verantwoording groepsrisico
5. Structuurvisie voor externe veiligheid
6. Saneringsprogramma
7. Risicocommunicatie
8. Organisatorische versterking en professionalisering

Het bijgevoegde programma is opgesteld op basis van een in interprovinciaal verband ontwikkeld uniform stramien.



Aanleiding

De provincie moet het PUEV 2006-2010 jaarlijks actualiseren. Bijgevoegd is een actualisatie van dit programma voor 2009.

Voorgeschiedenis

Na de ramp in Enschede hebben provincies de regie gekregen om met gemeenten, milieudiensten en veiligheidsregio in de provincie toe te werken naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheid. De rijksoverheid stelt daarvoor middelen beschikbaar. Het PUEV 2006-2010 volgt op het het programma 2004-2005 dat er op was gericht om de grootste achterstanden in te halen.

Essentie / samenvatting:

De belangrijkste ontwikkelingen voor 2009 zijn:

- In 2009 wordt gestart met de voorbereiding van een provinciaal basisnet voor het vervoer over de weg. De door gemeenten vastgestelde routeringen worden daarin overgenomen en regels zullen worden gesteld voor in acht te nemen zoneringsafstanden en bebouwingsdichtheden, gelet op de verwachte groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen.
- IPO-VNG en Rijk hebben in 2007 en 2008 gewerkt aan een 'maatlat voor externe veiligheid' waarin eisen worden gesteld aan opleiding, ervaring en borging van externe veiligheid in de uitvoerende organisaties. Deze ontwikkeling moet ook in samenhang worden gezien met de ontwikkeling van andere maatlaten voor de uitvoering van milieutaken en het streven van de Minister van VROM om te komen tot opschaling van de uitvoering van milieutaken. In 2008 wordt de maatlat ingevuld door de deelnemers aan het PUEV. In 2009 wordt, in het geval deelnemers niet voldoen aan de maatlat, bepaald welke maatregelen genomen zullen worden om hier alsnog aan te voldoen.
- In 2009 wordt bekend hoe de verdeelsleutel van de rijksmiddelen naar de provincies er uit zal zien. We verwachten niet veel wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie.
- In 2009 wordt vastgesteld of de doorwerking van externe veiligheid adequaat plaatsvindt in de gemeentelijke planvorming en besluitvorming (bestemmingsplannen, vergunningen, rampenbestrijding)

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Belangrijkste resultaten tot dusver:

1. In samenwerking met gemeenten is een provinciedekkende routing uitgewerkt. Medio 2008 hebben 24 van de 29 gemeenten een routing ingevoerd. Woerden, Loenen en Vianen moet nog een besluit nemen. Voor een aantal gemeenten geldt dat ontwikkelingen van het landelijk basisnet afgewacht worden voordat een routing wordt vastgesteld. Dit hangt samen met het gegeven dat deze gemeenten aan een doorgaande route liggen waarvoor geen alternatieve route binnen de gemeente aangewezen kan worden (Lopik, De Ronde Venen).
2. De inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen zijn ingevoerd in het risicoregister. Deze is toegankelijk voor de professionele gebruiker. Hiermee hebben belanghebbenden een goed inzicht in de externe veiligheids risico's.
3. Om te voldoen aan de landelijk vastgestelde eisen ("Maatlat") voor de handhaving van BRZO-bedrijven zijn er in 2006 afspraken gemaakt tussen de Provincies Utrecht, Flevoland, Gelderland en Overijssel om door samenwerking de kritische massa voor de uitvoering van deze taak te versterken. Daarnaast is de samenwerking versterkt tussen de provincie en een aantal gemeenten in de provincie.
4. Bij nieuwe vergunningen en wijziging van bestaande vergunningen wordt het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen toegepast door provincie en gemeenten. Voor bestaande vergunningen



hoeft dat niet tenzij er sprake is van een saneringssituatie. Er bestaat inzicht in de mate waarin bestaande vergunningen voldoen aan de nieuwe eisen van het BEVI.

5. Er is in 2006 een saneringsprogramma opgesteld voor BEVI-inrichtingen die niet voldoen aan de eisen van het besluit. De urgente saneringen zijn in 2007 conform de planning afgerond. In 2010 moeten de niet urgente saneringen worden afgerond.
6. In 2006 was in 60% van de ontwerp bestemmingsplannen externe veiligheid goed verwerkt. In 2007 is dit percentage gestegen tot 85%. Dit is een resultaat van:
 - Opname van een toetsingskader voor externe veiligheid in het streekplan.
 - Een serieuze toetsing van ruimtelijke plannen op externe veiligheid in de afgelopen jaren.
 - De ontwikkeling van een signaleringskaart voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid.
 - Vroegtijdig overleg met gemeenten en afstemming van de advisering t.a.v. ruimtelijke plannen tussen milieudiensten, veiligheidsregio en provincie.
7. De aansturing van de uitvoering van het programma loopt goed: De PUEV projectgroep functioneert goed. Er wordt constructief samengewerkt. Afspraken worden nagekomen. De onderlinge samenwerking tussen de milieudiensten is versterkt. Er is een regulier overleg gestart waarin afstemming plaats vindt op het gebied van routing, de gezamenlijke voortgangsrapportages, de informatievoorziening, de borging van externe veiligheid in de organisatie en de onderlinge ondersteuning.
8. In de rijkssubsidieregeling voor het programma externe veiligheid is als voorwaarde/doelstelling geformuleerd dat in 2009 75% van het budget moet zijn aangewend voor eigen formatie (i.p.v. de inhuur van adviesbureaus). In 2007 was deze doelstelling al bijna gerealiseerd (72%). Van het bestede budget zal in 2008 naar verwachting 84% worden aangewend voor eigen formatie.
9. In interprovinciaal verband wordt op initiatief van Zuid-Holland en Utrecht samengewerkt op het gebied van externe veiligheid. De gezamenlijke provincies hebben hiervoor jaarlijks ca. € 1 mln gereserveerd. Utrecht coördineert met Zuid-Holland en Noord-Brabant de uitvoering van de samenwerkingsprojecten en de onderlinge afstemming tussen de provincies.

De belangrijkste tegenvallers in de planning zijn:

- Er wordt door het rijk, IPO, VNG en bedrijfsleven gewerkt aan een landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen waarin oplossingen worden gezocht voor het spanningsveld tussen groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en groei van bebouwing rondom vervoersassen. De ontwikkeling van het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vertraagd. Besluitvorming over wegen en vaarwegen vindt in 2008 plaats. Besluitvorming over het basisnet spoor is verschoven naar 2009. De realisatie van het landelijk basisnet vergt meer tijd dan aanvankelijk was ingeschat door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Daarmee is de geplande ontwikkeling van een provinciale visie op de gevolgen van het basisnet voor het provinciale beleid ook vertraagd.
- De handhaving van het vervoer gevaarlijke stoffen over provinciale en gemeentelijke wegen is nog niet goed geregeld. Daarvoor is in 2008 een lobbytraject gestart binnen de provincie dat er op is gericht om de handhaving door de regionale politie te versterken. Tevens is de problematiek aangekaart in het landelijk overleg basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten lopen door in 2009.
- Het Ministerie van VROM heeft met de LPG branche afgesproken dat deze de saneringen zou realiseren inclusief het saneren van de overschrijding van het groepsrisico. Dit laatste is wettelijk niet verplicht en veel pompstations-houders achten zich hier dan ook niet aan



gebonden. De problematiek wordt aangekaart in het overleg over externe veiligheid tussen rijk, IPO, en VNG.

Financiële consequenties

De rijksmiddelen voor de uitvoering van het programma bedragen € 782.000 per jaar. Het gaat om geormerkte rijksmiddelen voor externe veiligheid die niet in het provinciefonds vloeien. In het programma zijn voorstellen gedaan voor de besteding van deze rijksmiddelen € 782.000. In de begroting 2009 is rekening gehouden met de rijksbijdrage. De voorstellen leiden niet tot aanpassing van de begroting.

Vervolgprocedure/voortgang

nvt

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

De statenbrief en de bijlage het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid wordt ter kennisname aangeboden aan de Statencommissie MME

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma