



Aan Provinciale Staten
Statencommissie Milieu, Mobiliteit en Economie

Datum : 25 november 2008
Uw kenmerk : **2008MME178**
Ons kenmerk : 2008INT232738
Contactpersoon : T.E. Jaroszek
E-mail : tomasz.jaroszek
@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 2842
Bijlage(n) :

Onderwerp:

Uitvoeringsconvenant EFRO-Programma Kansen voor West 2007-2013, West-Regio Programmadeel

Voorgestelde behandeling: Ter kennisname

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Aanleiding

Op 25 november hebben wij het volgende besluit genomen:

1. het Uitvoeringsconvenant EFRO-Programma Kansen voor West 2007-2013, het West-Regio Programmadeel, vast te stellen;
2. € 483.000 uit het *Cofinancieringsfonds EFRO/Pieken in de Delta* beschikbaar te stellen aan de Managementautoriteit (B&W Rotterdam) voor het project Technische Bijstand, dat op 10 december 2007 door het Comité van Toezicht "Kansen voor West" is goedgekeurd;
3. de statenbrief vast te stellen en ter kennisname toe te zenden aan Provinciale Staten.

Voorgeschiedenis

In het kader van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) voor de periode 2007 tot en met 2013 hebben de vier randstadprovincies en de vier grote steden gezamenlijk het Operationeel Programma Kansen voor West opgesteld. In overeenstemming met de Europese en nationale prioriteiten zet het OP West in op:

Prioriteit 1. Kennis, innovatie en ondernemerschap

- 1.1 Versterken kansrijke clusters en kennisontwikkeling, -overdracht en -toepassing;
- 1.2 Stimuleren van ondernemerschap en innovatie in het MKB;
- 1.3 Stimuleren van technologische milieu-innovaties.

Prioriteit 2. Attractieve regio's

- 2.1 Versterken economische vitaliteit met behoud van milieukwaliteit en landschappelijke waarden;
- 2.2 Verruiming en verbetering gebruikswaarde groen om de stad.

Prioriteit 3. Attractieve steden

- 3.1 Verbeteren vestigingsklimaat;
- 3.2 Verbeteren leefklimaat;
- 3.3 Groei werkgelegenheid onder specifieke groepen.

Het OP West is op 28-11-2006 door GS vastgesteld en op 13-08-2007 door de Europese Commissie goedgekeurd. Tevens heeft de EC een bijdrage aan OP West toegekend van € 310,6 mln. Voor de uitvoering van dit programma heeft het Rijk een aanvullende bijdrage toegekend van € 81,6 mln. In het kader van OP West mag de provincie tot 2013 € 20,11 mln. aan EFROMiddelen en € 5,2 mln. aan Rijkscofinanciering wegzetten. Voor de cofinanciering van projecten onder OP West en Pieken in de Delta heeft de provincie de bestemmingsreserve *Cofinancieringsfonds* à € 10 mln. (in 4 jaarlijkse tranches à € 2,5 mln.) ingesteld.



Sinds de toekenning in 2007 is veel werk verzet om het programma verder uit te werken. Daarbij is veel aandacht uitgegaan naar de afspraken die tussen partijen dienen te worden gemaakt. De totstandkoming van deze afspraken is essentieel om op een juiste wijze invulling te kunnen geven aan de Europese regelgeving waarop de hiervoor genoemde bijdrage is gebaseerd. Deze afspraken zijn nu verwoord in het "Uitvoeringsconvenant, doelstelling 2, Kansen voor West 2007 – 2013, Algemeen het West-Regio Programmadeel" en worden aan de Europese Commissie ter goedkeuring voorgelegd. Het convenant is mede gebaseerd op de bestuurlijke afspraken tussen P4 en G4 van 6-03-2006, 19-04-2006 en 31-08-2006.

Essentie / samenvatting:

Dit Uitvoeringsconvenant formaliseert eerdere bestuurlijke afspraken tussen P4 en G4 over de uitvoering van het Operationeel Programma Kansen voor West (OP West). De Managementautoriteit (B&W Rotterdam) ontvangt een bijdrage van de partijen voor het programmabeheer. De EFRO-Bijdrage aan OP West is verdeeld over een programmadeel West-Regio (P4+G4) en afzonderlijke programmadelen voor de G4. De provincies – in tegenstelling tot G4 – hebben geen formele rol bij de toekenning van de EFRO-subsidies. Ze hebben wel de inspanningsverplichting om de voor hen gereserveerde bedragen binnen de geldende kaders en termijnen in projecten weg te zetten en zo de financiële correcties door de Europese Commissie te voorkomen. Bij niet-toerekenbare onregelmatigheden dragen alle partijen naar rato bij.

Met het Uitvoeringsconvenant neemt de provincie formeel op zich:

- de inspanningsverplichting om de EFRO-middelen tijdig en binnen de geldende kaders in te zetten en
- de consequenties van financiële risico's van onderbesteding en onregelmatigheden naar rato van het regionale Utrechtse EFRO-subsidieplafond en voorzover deze onderbesteding en onregelmatigheden niet toerekenbaar is aan de MA of andere partijen.

Deze verantwoordelijkheid is de consequentie van de gezamenlijke uitvoering door P4 en G4 van het EFRO-Programma Kansen voor West. Dit programma is op 28-11-2006 door GS vastgesteld en op 13-08-2007 door de Europese Commissie (EC) goedgekeurd. Het convenant is gebaseerd op de bestuurlijke afspraken tussen P4 en G4 van 6-03-2006, 19-04-2006 en 31-08-2006, evenals het Toetsingskader en het project Technische Bijstand die op 10-12-2007 door het Comité van Toezicht is goedgekeurd.

De belangrijkste bepalingen in het Uitvoeringsconvenant:

- De Managementautoriteit (MA, B&W van Rotterdam) is verantwoordelijk voor de uitvoering en beheer van het OP en voor het toezicht en controle op de voortgang. (art. 2.3 en 3.1)
- De MA ontvangt hiervoor een vergoeding in de vorm van de cofinanciering van het project Technische Bijstand, dat 10 december 2007 door het Comité van Toezicht "Kansen voor West" is goedgekeurd. De bijdrage van de provincie Utrecht is € 483.000. (art. 7)
- De Partijen (P4 en G4) zijn verantwoordelijk voor het tijdig en rechtmatig inzetten van EFRO- en Rijksmiddelen op hun grondgebied. (art. 5.2 en 6.3)
- De Partijen spannen zich tot het uiterste om een financiële correctie door de Europese Commissie te voorkomen dan wel om de hoogte daarvan zoveel mogelijk te beperken. (art.5.6).
- De Partijen dragen in goed onderling overleg naar rato van de regionale subsidieplafonds in de financiële risico's van onderbesteding en onregelmatigheden voor zover deze niet toerekenbaar zijn aan de MA of de begunstigde. (art. 6.13)

Aan deze afspraken tussen de Partijen (G4 en P4) liggen drie uitgangspunten ten grondslag:

- de keuzes voor één OP Kansen voor West en voor de onderlinge verdeling van de Bijdragen brengen mee dat Partijen het OP in gezamenlijkheid uitvoeren en voor de eigen rol daarin verantwoordelijkheid dragen;
- de Managementautoriteit behartigt, in overleg met het Ministerie van Economische Zaken, actief de belangen van het OP bij de Europese Commissie;
- Partijen leven de toepasselijke – huidige en toekomstige – publiekrechtelijke communautaire en nationale wet- en regelgeving alsmede de beschikkingen van de Europese Commissie na.



Meetbaar / beoogd beleidseffect

De formalisering van de afspraken tussen de OP West partners (P4, G4 en het Rijk) in een uitvoeringsconvenant is een van de voorwaarden die de EC stelt om het Beheer- en controlesysteem van het programma goed te keuren. Zonder deze goedkeuring zal de EC geen voorschotten op de EFRO-subsidie uitbetalen aan OP West.

Financiële consequenties

Het OP West wordt door betrokken partijen in gezamenlijkheid uitgevoerd waarbij een ieder voor de eigen rol daarin verantwoordelijkheid draagt. Dit vormt een van de uitgangspunten die aan de afspraken tussen betrokken partijen ten grondslag ligt. Dat neemt niet weg dat aan de uitvoering van het OP (financiële) risico's kunnen worden verbonden. De financiële gevolgen van onregelmatigheden en onderbesteding die niet toerekenbaar is aan MA of andere partijen wordt naar rato van de regionale subsidieplafonds verdeeld. Alle besluiten over eventuele verrekeningen worden in overleg met de Partijen voorgelegd aan het Comité van Toezicht "Kansen voor West".

De met betrokken partijen gemaakte afspraken binnen Uitvoeringsconvenanten, af te geven Beschikkingen, af te sluiten Uitvoeringsovereenkomsten en de beschrijving van een (Centrale) Administratieve Organisatie, hebben tot doel om een zodanig systeem van beheersmaatregelen op te zetten waardoor de (financiële) risico's worden voorkomen dan wel tot een minimum worden beperkt. In onderlinge samenhang vormen zij een sluitend geheel. Met de opzet van dit pakket aan beheersmaatregelen geven de betrokken partijen (met name de provincies en gemeenten) mede invulling aan de voor hen geldende "comptabiliteitsvoorschriften", zoals die zijn neergelegd in het wettelijke "Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)".

Het Programma Kansen voor West is in 2007 van start gegaan en loopt door tot en met 2015. Momenteel worden de hieronder vallende projecten opgestart waarvan de uitvoering de komende jaren zullen volgen. De eerste voortgangsrapportages worden pas in de loop van 2009 verwacht. Rekening houdend met de Europese regelgeving waarbinnen het programma dient te worden uitgevoerd, de daarop afgestemde beheersmaatregelen door betrokken partijen, te weten Auditautoriteit (Min. Fin.), Certificeringsautoriteit (Min. LNV), Managementautoriteit (B&W Rotterdam), P4 en G4, en de met name voor de lokale overheid geldende regelgeving voor de opstelling van begroting en jaarrekening, kan worden geconstateerd dat vooralsnog geen sprake is van voorzienbare (financiële) risico's. Op basis van de voortgangsrapportages, programma jaarverslagen en audits zal periodiek dat beeld moeten worden gevolgd en eventueel aanvullende beheersmaatregelen moeten worden geformuleerd. De eventueel aanspreekbare partijen bij optredende financiële risico's zijn de betrokken lokale overheden. Op grond van de wettelijke verplichting tot opstelling van de paragraaf "weerstandsvormen" zal de voortgang nauwgezet worden gevolgd en indien nodig zullen tijdig signalen tot bijsturing worden afgegeven.

Vervolprocedure/voortgang

De Managementautoriteit van het OP West (B&W Rotterdam) biedt de ondergetekende convenanten aan de Europese Commissie aan.

Het EFRO-Programma Kansen voor West wordt uitgevoerd tussen 1 januari 2007 en 31 december 2015 (twee jaar na de toekenning van de laatste tranche van de EFRO-subsidie).

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten

Kennis te nemen van het afsluiten van het Uitvoeringsconvenant EFRO-Programma Kansen voor West 2007-2013, West-Regio Programmadeel, door de vier Randstadprovincies en vier grote steden.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma