

Aan Provinciale Staten
t.b.v statencommissie BEM

Datum : 13 november 2007
Uw Kenmerk : **2008MME10**
Ons kenmerk : 2007INT211485
Contactpersoon : B. van den Barg
E-mail : barg@nl-prov.eu
Doorkiesnr. : 2456

Onderwerp: Strategische EU-Randstadagenda 2007-2011

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

Aanleiding

De invloed van ‘Europa’ op het provinciale beleid is een wezenlijke factor. Het is daarom belangrijk om de besluitvormingsprocessen in Brussel en Straatsburg in het oog te houden en daar waar nodig de processen proberen te beïnvloeden. Hiervoor hebben de twaalf provincies en het IPO in 2000 in Brussel het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) opgericht. Binnen het HNP wordt gewerkt op landsdelige basis. De vier Randstadprovincies werken in Brussel samen op basis van een gezamenlijke strategie. Deze strategie is vastgelegd in de Strategische EU-Randstadagenda. In 2002 is de eerste versie van de Strategische Agenda vastgesteld. Naar aanleiding van de Statenverkiezingen en de nieuwe collegeprogramma’s is een nieuwe Strategische Europa-agenda voor de vier Randstadprovincies opgesteld.

In de Strategische EU-Randstadagenda 2007-2011 staat een overzicht van de Europese beleidsthema’s/dossiers die de komende vier jaar van gezamenlijk belang zijn voor de vier provincies. Per thema/dossier zijn de concrete doelstellingen geformuleerd. Om de doelstellingen te realiseren worden diverse acties ondernomen. Deze acties worden per jaar gedefinieerd en opgenomen in een jaarlijks werkprogramma van de Randstadvertegenwoordiging in Brussel. Hiermee is de Strategische EU-Randstadagenda het belangrijkste sturingsinstrument voor de portefeuillehouders Europa van de vier provincies en de vier colleges voor de gezamenlijke activiteiten in de Europese hoofdstad. De Strategische Agenda vormt hiermee tevens de basis voor de Randstadprovincies om hun invloed in Brussel te vergroten, één van de doelstellingen die het Utrechtse college van GS in haar werkprogramma hebben geformuleerd ten aanzien van Europa.

Aan de samenstelling van de nieuwe Strategische EU-Randstadagenda is een uitgebreide consultatie vooraf gegaan. De beleidsafdelingen van de vier provincies zijn geraadpleegd, evenals belangrijke gesprekspartners in Brussel, zoals EP-leden afkomstig uit de Randstad (o.a. mevrouw Wortmann-Kool), de Brusselse vertegenwoordiging van VNO/NCW en enkele Nederlandse medewerkers van de Europese Commissie. De vier portefeuillehouders Europa

hebben een eerste concept besproken in hun bestuurlijk overleg Europa van september jl. Op basis van het verkregen commentaar is bijgevoegd document opgesteld.

Voor de periode 2007-2011 worden de volgende **thema's/dossiers** van gezamenlijk belang voor de Randstadprovincies geacht:

- *Positionering*: het presenteren van de Randstad/P4 bij de EU-instellingen, regionale vertegenwoordigingen en maatschappelijke organisaties in Brussel.
- *Kenniseconomie en Lissasbonstrategie*: het gaat hier onder meer om de erkenning van de rol van (grootstedelijke) regio's bij het behalen van de Europese doelstellingen op het gebied van economische groei en werkgelegenheid.
- *Bereikbaarheid*: het monitoren van Europees beleid en regelgeving op het gebied van vervoer en transport.
- *Stad-land – De toekomst van peri-urbane gebieden in de EU*: het beschermen van de belangen van het platteland onder stedelijke druk in het kader van de discussie over de toekomst van het Europese landbouwbeleid (GLB).
- *Regionaal beleid – De toekomst van het EU-Cohesiebeleid*: het veiligstellen van middelen uit de Europese structuurfondsen voor de periode na afloop van de huidige programmaperiode (2007-2013).
- *Energie*: het monitoren van de gevolgen van Europese initiatieven op het gebied van energie op het provinciale energiebeleid, bijvoorbeeld met betrekking tot biobrandstoffen.
- *Klimaat*: inspelen op de gevolgen van de EU-doelstellingen en –initiatieven op het gebied van klimaatverandering.
- *Water*: beïnvloeden van het EU-besluitvormingsproces op het gebied van de Hoogwaterrichtlijn en de Thematische strategie voor het mariene milieu.
- *Natuur en milieu*: beïnvloeden van het EU-besluitvormingsproces van die wetgevingsvoorstellen die in het bijzonder de Randstad treffen, bijvoorbeeld de Geluidsrichtlijn, de Vogel- en Habitatrichtlijn, enz.

Bovenstaande beleidsthema's worden van gezamenlijk belang voor de vier provincies geacht. Om tot concrete resultaten te komen, wordt per thema/dossier gekeken wat de beste lobbystrategie is. In dat kader wordt op een aantal beleidsthema's vooral in interprovinciaal verband (IPO) geopereerd. Het gaat hierbij vooral om dossiers op het gebied van milieu, water, energie en klimaat. Deze thema's betreffen voornamelijk regelgeving en beleidskaders die alle twaalf Nederlandse provincies aangaan. Wel willen de vier Randstadprovincies zich op die dossiers manifesteren, waarbij in hun ogen hun belangen het meest geraakt worden. Dit zijn bijvoorbeeld milieudossiers met een grote impact op het gebied van het ruimtelijk beleid.

Bij de dossiers Stad-land en Regionaal beleid zijn er zowel interprovinciale, als specifieke Randstadbelangen. Beide dossiers kenmerken zich door het feit dat het hier niet alleen om regelgeving en beleidskaders gaat, maar ook om Europese fondsen die door de provincies benut kunnen worden (EFRO- en POP-gelden). In het verleden is gebleken, dat de twaalf provincies bij de Europese fondsen in het begin van het lobbyproces een gezamenlijk belang hebben bij het verkrijgen van zoveel mogelijk middelen, maar hoe dichter het verdelingsvraagstuk naderde, hoe meer er sprake was van conflicterende belangen tussen de provincies/landsdelen. Het is daarom van belang bij een dergelijk dossier aan het begin van het lobbyproces duidelijke afspraken te maken wat in interprovinciaal verband wordt ondernomen en tot welk tijdstip men gezamenlijk optrekt.

IPO

Uit het bovenstaande wordt duidelijk dat de Randstadprovincies hun Brusselse belangen voor een deel via het IPO en het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) proberen te behartigen. In IPO-verband is aan het begin van dit jaar besloten om een beperkt aantal gezamenlijke prioritaire dossiers te benoemen, waarbij het HNP de Brusselse kant van de lobby voor zijn rekening neemt. De volgende dossiers zijn aangeduid als prioritaire IPO-dossiers:

- Wetsvoorstel Naleving Europese regelgeving medeoverheden (het betreft hier een Haags wetsvoorstel, dat daarom geen Brusselse lobby noodzaakt);
- Luchtkwaliteit en emissies (o.a. Richtlijn Luchtkwaliteit);
- Bodem (kaderrichtlijn en thematische strategie);
- Prioritaire stoffen Kaderrichtlijn Water;
- Klimaatverandering (mitigatie en adaptatie);
- Energie (o.a. roadmap duurzame energie);
- Afvalpreventie en recycling;
- Herziening staatssteunbeleid (o.a. Groepsvrijstelling staatssteun, milieusteunkader);
- Procedures concessieverlening;
- Toekomst regionaal beleid/EU-structuurfondsen.

Overige dossiers

Er zijn niet veel Europese dossiers te onderscheiden, die slechts één provincie aangaan. Dergelijke dossiers worden buiten IPO- en Randstadverband opgepakt. Al wordt de Randstadvertegenwoordiging in Brussel wel benut als uitvalbasis voor de Brusselse lobby op deze dossiers.

Achtergrond/eerdere besluiten

N.v.t.

Vervolgprocedure/voortgang

Over de voortgang van de dossiers uit de Strategische EU-Randstadagenda zal per kwartaal gerapporteerd worden aan de Statencommissie. De rapportage over de Randstadagenda zal gekoppeld worden aan de kwartaalrapportage van het IPO over de prioritaire Europese dossiers.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, R.C. Robbertsen
De secretaris, drs. H.H. Sietsma