

Aan Provinciale Staten  
t.b.v statencommissie

Datum : 4 december 2007  
Uw Kenmerk: **2008MME24**  
Ons kenmerk : 2007INT214698  
Contactpersoon : E. Blokker  
E-mail :  
Etienne.Blokker@provincie-utrecht.nl  
Doorkiesnr.: 3483

Onderwerp: Vaststelling Provinciaal uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2008-2010

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

### **Aanleiding**

In februari van 2006 is het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2006-2010 provincie Utrecht door GS vastgesteld. In het programma wordt toegewerkt naar een structureel adequate uitvoering van externe veiligheidstaken in 2010. Het programma versterkt de uitvoering van de EV-taken en de samenwerking tussen de gemeenten, de veiligheidsregio, de milieudiensten en de provincie. De provincie Utrecht is de regisseur en de penvoerder van het programma.

Dit programma volgde op het programma 2004-2005 dat er op was gericht om de grootste achterstanden in te halen. De rijksoverheid stelt voor het programma 2006-2010 jaarlijks € 782.000 beschikbaar. De middelenverdeling is vastgelegd in het programma. De provincie verdeelt de middelen. De provincie moet dit programma jaarlijks actualiseren. Bijgevoegd is een actualisatie van dit programma voor 2008.

De landelijk geformuleerde doelstellingen voor de Subsidieregeling voor programmafinanciering van externe veiligheid zijn:

- Een duurzame kwaliteitsimpuls geven aan externe veiligheid
- Bevorderen van samenwerking op een efficiënt schaalniveau waarbij de verhouding tussen kosten en kwaliteit verbeterd wordt
- Opbouw en instandhouding van de benodigde kennis en ervaring
- Versterking van de uitvoering van wettelijke overheidstaken op het gebied van externe veiligheid

Dit zijn de hoofddoelen van het programma. Deze doelstellingen zijn vertaald in streefbeelden voor de volgende 'menu-onderdelen':

- Risico-inventarisatie
- Externe veiligheid in vergunningen en handhaving
- Transport van gevaarlijke stoffen
- Verantwoording groepsrisico

- Structuurvisie voor externe veiligheid
- Saneringsprogramma
- Risicocommunicatie
- Organisatorische versterking en professionalisering

**Belangrijkste resultaten tot dusver:**

1. In samenwerking met gemeenten is een provinciedekkende routing uitgewerkt. Eind 2007 zal dit bij ca. 20 gemeenten zijn ingevoerd. Het ontwikkelde provinciedekkende routenet is onderdeel van het Strategische Mobiliteits Plan van de provincie Utrecht en de verkeers- en vervoersplannen van het Bestuur Regio Utrecht.
2. De inrichtingen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen zijn ingevoerd in het risicoregister. Deze is toegankelijk voor de professionele gebruiker.
3. Om te voldoen aan de landelijk vastgestelde eisen (“Maatlat”) voor de handhaving van BRZO-bedrijven zijn er in 2006 samenwerkings afspraken gemaakt tussen de Provincies Utrecht, Flevoland, Gelderland en Overijssel om door samenwerking de kritische massa voor de uitvoering van deze taak te versterken. Daarnaast is de samenwerking versterkt tussen de provincie en een aantal gemeenten in de provincie. Dit laatste is gefinancierd uit de rijksmiddelen voor PUEV.
4. Bij nieuwe vergunningen en wijziging van bestaande vergunning wordt het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen toegepast. Voor bestaande vergunningen hoeft dat niet tenzij er sprake is van een saneringssituatie. Er bestaat inmiddels ook inzicht in de mate waarin bestaande vergunningen voldoen aan de nieuwe eisen van het BEVI.
5. Er is in 2006 een saneringsprogramma opgesteld voor BEVI-inrichtingen die niet voldoen aan de eisen van het besluit. Naar verwachting zullen in 2007 conform de planning de urgente saneringen in 2007 zijn afgerond.
6. De provincie heeft voor externe veiligheid een toetsingskader en handreiking ontwikkeld. Deze worden gehanteerd bij de toetsing van bestemmingsplannen en de advisering aan gemeenten. De documenten zijn opgesteld op grond van ervaringen die zijn opgedaan met projecten in PUEV 2004-2005.  
Voor gemeenten is de ‘signaleringskaart’ afgerond waar gegevens (risicobronnen, bebouwingsdichtheden, invloedsgebieden) op staan die gemeenten nodig hebben om externe veiligheid goed te kunnen verwerken in ruimtelijke plannen. De Hogeschool Utrecht heeft een belangrijke bijdrage geleverd in de realisatie hiervan.  
Provincie en veiligheidsregio (ivm de wettelijke adviestaak van de regionale brandweer) stemmen adviezen t.a.v. ruimtelijke plannen met elkaar af in een vroegtijdig stadium.
7. Een aantal gemeenten heeft een (ruimtelijke) beleidsvisie opgesteld voor externe veiligheid (Houten, Nieuwegein, Veenendaal) of is daarmee bijna klaar (Amersfoort, Utrecht).
8. Het landelijke basisnet dat in ontwikkeling is, is belangrijk voor de provincie Utrecht, omdat onze provincie naar verhouding veel transport risico’s heeft als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen en veel ruimtelijke ontwikkelingen. In dit basisnet worden oplossingen gezocht voor het spanningsveld van groei van het vervoer van

gevaarlijke stoffen en groei van ruimtelijke ontwikkelingen. De provincie Utrecht levert daarom een actieve inbreng in het basisnet (voorzitter IPO werkgroep basisnet, lid van de landelijke projectgroep, lid van de werkgroep spoor). Tot dusver is duidelijk geworden dat op grond van prognoses voor de groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de geïnventariseerde ruimtelijke ontwikkelingen, overschrijding van risiconormen zich het meest zullen voordoen langs het spoor. De overschrijding van risiconormen rondom wegen wordt veroorzaakt door vervoer van lpg. Deze zal worden teruggebracht door bronmaatregelen (hittewerende coating op tankauto's).

### **Procesmatige resultaten**

1. De aansturing van de uitvoering van het programma loopt goed: De PUEV projectgroep functioneert goed. Er wordt goed samengewerkt. Afspraken worden nagekomen. De onderlinge samenwerking tussen de milieudiensten is versterkt. Er is een regulier overleg gestart waarin afstemming plaats vindt op het gebied van routing, de gezamenlijke voortgangsrapportages, de informatievoorziening en de borging van externe veiligheid in de organisatie en de onderlinge ondersteuning.
2. In de rijks subsidieregeling voor het programma externe veiligheid is als voorwaarde/doelstelling geformuleerd dat in 2006 25% van het budget moet zijn aangewend voor eigen formatie (i.p.v. de inhuur van adviesbureaus). Hieraan is ruimschoots voldaan. Van het bestede budget in 2007 is tot dusver 72% besteed aan formatie. In 2008 zal dit 84% zijn.
3. In interprovinciaal verband wordt op initiatief van Zuid-Holland en Utrecht samengewerkt op het gebied van externe veiligheid. De gezamenlijke provincies hebben hiervoor jaarlijks ca. € 1 mln gereserveerd. Daarvoor is een IPO Werkgroep programmaleiders opgezet. Utrecht is hiervan de voorzitter.

### **Aanpassingen in het PUEV 2006-2010**

Ten opzichte van het PUEV 2007 is er aantal wijzigingen aangebracht in het PUEV 2008. Een beperkt aantal doelstellingen/projecten in het PUEV 2006-2010 is verouderd en daarom aangepast. Deze hebben betrekking op de menu-onderdelen risico-inventarisatie, ruimtelijke ordening, en organisatorische versterking en professionalisering. Het gaat om een beperkt aantal kleine aanpassingen. Deze hebben geen gevolgen voor de provinciale organisatie. De meeste projecten/doelen lopen op schema. Er is hier en daar een achterstand: De belangrijkste achterstanden zijn hieronder weergegeven

#### **Achterstanden:**

- Het landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vertraagd. De realisatie hiervan vergt meer tijd dan aanvankelijk was ingeschat door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (er zijn geen voorbeelden van een dergelijk project in andere landen). Daarmee is de geplande ontwikkeling van een provinciale visie op de gevolgen van het basisnet voor het provinciale beleid vertraagd.
- Gemeenten zijn op de goede weg als het gaat om de doorwerking van externe veiligheid in ruimtelijke plannen maar het is nog geen automatisme. De beheersfase die in 2007 gepland was, is nog niet bereikt. In 2008 wordt vastgesteld of de doorwerking op het adequate niveau is.
- De rijksoverheid zou bouwregelgeving in 2007 zodanig aanpassen, dat de verlening van bouwvergunningen direct aan externe veiligheidsnormering kunnen worden getoetst. Die aanpassing zal naar verwachting in 2008 plaatsvinden. Dit kan tot de

aanpassing leiden tot nieuwe saneringsgevallen. Het alternatief dat gemeenten door aanpassing van bestemmingsplannen voorkomen dat bouwvergunningen niet zouden voldoen aan EV-normering (bouwvergunningaanvragen worden ook getoetst aan het bestemmingsplan) is niet realistisch. Het is niet te verwachten dat gemeenten alleen voor externe veiligheid overgaan tot actualisatie van bestemmingsplannen.

- In het PUEV is als doelstelling geformuleerd dat het risicoregister en de risicoregister-gerelateerde onderdelen van de risicokaart met ingang van 2007 goed toegankelijk zijn voor de doelgroepen (bevoegd gezag en gebruikers). De risicokaart die door de provincie beheerd wordt, maar die niet valt onder het PUEV, is deels operationeel vanwege programmatuurproblemen. Hierdoor geeft de Risicokaart nog niet voldoende inzicht in de risico-objecten die in het Risicoregister zijn ingevoerd. Het is voor het PUEV belangrijk dat deze problemen worden opgelost. Het Kabinet (portefeuille Commissaris van de Koningin) dat verantwoordelijk is voor de risicokaart verwacht dat de problemen in 2007 of de 1<sup>e</sup> helft van 2008 zijn opgelost.

### **Belangrijke ontwikkelingen in 2008:**

- Vaststelling Landelijk basisnet en provinciale visie op de doorwerking hiervan in het provinciale beleid.
- De gemeentelijke routeringen zijn vastgesteld in 2008 en worden vanaf 2008 beheerd.
- IPO-VNG en Rijk werken aan een 'maatlat voor externe veiligheid' waarin eisen worden gesteld aan opleiding, ervaring en borging van externe veiligheid in de uitvoerende organisaties. Deze ontwikkeling moet ook in samenhang worden gezien met de ontwikkeling van andere maatlaten voor de uitvoering van milieutaken en het streven van de Minister van VROM om te komen tot opschaling van de uitvoering van milieutaken.
- In 2007 wordt door rijk, IPO en VNG gewerkt aan een maatlat voor externe veiligheid. Doel van deze maatlat is om te bepalen over welke kennis en ervaring organisaties moeten beschikken om externe veiligheid goed te kunnen uitvoeren. De maatlat is meer bedoeld voor organisaties om zicht hieraan te kunnen spiegelen en na te denken over een adequate uitvoering, dan om 'de maat genomen te worden'. Het Ministerie van VROM zou de maatlat graag dwingend opleggen. Daarvoor is bij IPO en VNG echter onvoldoende draagvlak. In 2008 wordt bepaald of de maatlat die is ontwikkeld, wel een geschikt instrument is om externe veiligheid voldoende te borgen in de organisatie.
- De vaststelling van de verdeelsleutel voor de middelen in het kader van de programmafinanciering externe veiligheid voor de periode na 2010
- Deelnemers aan het PUEV bepalen voor welke bestaande vergunningen een ambtshalve aanpassing plaats zal vinden.
- Vaststellen of de doorwerking van externe veiligheid adequaat plaatsvindt a.d.h.v bestemmingsplannen die aan de provincie worden voorgelegd. Als de doorwerking onvoldoende is, worden voorstellen gedaan die tot het gewenste resultaat moeten leiden.

### **Achtergrond/eerdere besluiten**

Nota Handhaving en Veiligheid 2002

Nota Externe Veiligheid 2003

Provinciaal Milieubeleidsplan 2004

Vaststelling PUEV 2006-2010 februari 2006.

**Vervolgprocedure/voortgang**

Het PUEV 2008-2010 is op 27 november 2007 vastgesteld en verzonden naar het Ministerie van VROM.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, R.C. Robbertsen  
De secretaris, drs. H.H. Sietsma